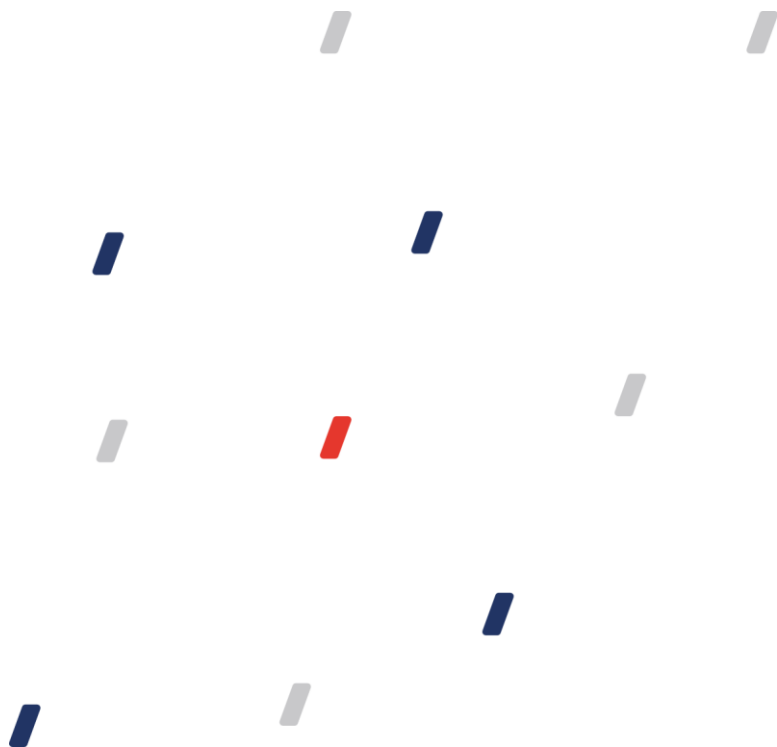


ÚPRAVA RÁMCE PRO SKLADOVÁNÍ PLYNU VE VYHLÁŠCE O PRAVIDLECH TRHU S PLYNEM

VYHODNOCENÍ



OBSAH

VYHODNOCENÍ KONZULTACE K NÁVRHU ÚPRAVY RÁMCE PRO USKLADŇOVÁNÍ PLYNU VE VYHLÁŠCE O PRAVIDLECH TRHU S PLYNEM	1
Předložený návrh ERÚ	1
Zpětná vazba od účastníků trhu s plynem.....	1
Výstupy z jednání	2
Výstup z I. projednání 22. ledna 2025	2
Výstup z II. projednání 25. února 2025	3
Stanovisko ERÚ.....	3
Závěr – další postup.....	4
Příloha Souhrn připomínek ke konzultačnímu procesu k úpravě rámce pro skladování plynu	4

VYHODNOCENÍ KONZULTACE K NÁVRHU ÚPRAVY RÁMCE PRO USKLADŇOVÁNÍ PLYNU VE VYHLÁŠCE O PRAVIDLECH TRHU S PLYNEM

Na základě nové dynamické tržní reality připravil Energetický regulační úřad (ERÚ) návrh změn legislativního rámce pro oblast uskladňování plynu, která je obsažena ve vyhlášce č. 349/2015 Sb., o Pravidlech trhu s plynem (PTP).

V tomto ohledu ERÚ zahájil 20. prosince 2024 konzultační proces, jehož lhůta pro podání připomínek uplynula 15. ledna 2025. V rámci konzultačního procesu bylo možné připomínkovat návrhy změn, které byly obsaženy ve [zdůvodňujícím dokumentu](#).

ERÚ obdržel připomínky od sedmi účastníků trhu s plynem (ÚT¹) – PPAS, GSCZ, E.ON, ČEZ, EPH, TSČR a IE. S cílem zamezit jejich dezinterpretaci je jejich detailní znění [přílohou](#) tohoto vyhodnocení. S ohledem na charakter obdržených připomínek, uspořádal ERÚ celkem dvě jednání k jejich projednání s cílem nalézt konsenzus.

Předložený návrh ERÚ

Tržní realita ukazuje, že kdysi dominující dlouhodobé kontrakty na uskladnění plynu jsou dnes již minulostí. V návaznosti na změnu zdrojů a tras plynu, rovněž i pozici České republiky na plynárenské mapě Evropy, dochází k přechodnému zvýšení intristické hodnoty zásobníku plynu (ZP). Lze nicméně předpokládat, že v dlouhodobém horizontu dojde k odstranění prozatímních bottlenecků na trase, což povede k opětovnému snížení jejich důležitosti na trhu v ČR.

Návrhy změn tak proto byly ze strany ERÚ koncipovány s cílem promítnout tyto aspekty v podobě odstranění možných překážek a bariér v doposud platných pravidlech a postupech, s cílem minimálně zachovat atraktivitu uskladňování plynu v ČR. Navrhované změny by měly přispět k odstranění potenciálních bariér při plnění unijních cílů, zejména ty spojené se zajištěním bezpečnosti dodávky, resp. plněním křivek naplněnosti, které byly stanoveny [Nařízením Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2022/1032 ze dne 29. června 2022, kterým se mění nařízení \(EU\) 2017/1938 a \(ES\) č. 715/2009, pokud jde o uskladňování zemního plynu](#).

V praktické podobě se úprava v předloženém návrhu vyhlášky zaměřovala na šest oblastí:

- úpravy přístupu k určení dodatečné skladovací kapacity (SC) tak, aby vyhláška, místo koeficientu, určovala konkrétní objem dodatečné SC,
- alternativní možnost rezervace SC, pro až 30 % celkového objemu SC ZP,
- v uvolnění podmínek pro prodej SC formou inverzního skladovacího produktu,
- úprava a sjednocení lhůt pro nejzazší oznámení aukce na SC (48 hod.),
- umožnění rezervace denní SC i na základě aukce,
- odstranění časového omezení pro rezervaci denní SC v předstihu před jejím využitím, a
- úprava postupů pro neoprávněně uskladněný plyn, který zajistí soulad mezi zněním PTP a nadřazeným energetickým zákonem (zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů).

Zpětná vazba od účastníků trhu s plynem

Ve smyslu obdržených připomínek na předložené návrhy změn v rámci konzultačního procesu lze uvést, že velká část ÚT (IE, ČEZ, EON, EPH, PPAS, TSČR) projevila nesouhlas s většinou navrhovaných změn. Kladný postoj k navrhovanému zaujali pouze ÚT z řad provozovatelů zásobníku plynu (GSCZ).

¹ Účastníci trhu s plynem, jež se zúčastnili jednání: ČEZ, a.s. (ČEZ), Energetický a průmyslový holding, a.s. (EPH), NET4GAS, s.r.o. (N4G), Pražská plynárenská, a.s. (PPAS), Teplárenské sdružení České republiky (TSČR), Gas Storage CZ, a.s. (GSCZ), MND Energy storage a.s., MND Gas storage a.s. (MNDS), SPP Storage, s.r.o. (SPPS), MVM CEEnergy CZ s.r.o., innogy Česká republika a.s., innogy Energie, s.r.o. (IE), E.ON Energie, a.s. (E.ON).

Úprava přístupu k určení dodatečné skladovací kapacity

ÚT (IE, ČEZ, EON, EPH, PPAS, TSČR) uvedli, že není důvod k navýšení dodatečné SC v aukci, které může vést k navýšení ceny za uskladnění plynu a zmenšení transparentnosti celého procesu. PPAS navrhlo vypuštění změny a ponechání současného stavu, případné omezení dodatečné kapacity. GSCZ s návrhem ERÚ souhlasil.

Alternativní možnost rezervace skladovací kapacity

IE navrhlo snížení navrhovaného objemu z 30 % na 15 % celkové SC. Poměrně velké zastoupení ÚT (EPH, ČEZ, EON, PPAS) s návrhem nesouhlasilo, neboť dle jejich názoru by tato změna vedla ke snížení transparentnosti, když nejsou jasná pravidla, chybí analýzy dopadů na trh a potřeby kapacity pro testování nových produktů. Je nutné zajistit rovný a nediskriminační přístup (resp. stanovit opatření k zamezení těchto rizik). TSČR navrhlo omezení rezervace kapacity mimo aukce na 5 % objemu virtuálního ZP. GSCZ s návrhem ERÚ souhlasil.

Uvolnění podmínek pro prodej skladovací kapacity formou inverzního skladovacího produktu

IE s návrhem nesouhlasilo, současná úprava je dostatečná. Podobný postoj zaujali i další ÚT (ČEZ, EPH, EON, PPAS, TSČR) – rovněž nesouhlasili a navrhli vypustit předmětné změny s tím, že je nutné provést dodatečné analýzy s cílem vyloučení negativních dopadů na ukladatele plynu. GSCZ s návrhem ERÚ souhlasil.

Úprava lhůt pro zveřejnění aukce pro skladovací kapacitu

IE navrhlo kompromis v podobě nejzazšího oznámení konání aukce na 48 hodin pracovních dnů před jejím začátkem. Několika ÚT (TSČR, PPAS, EON, EPH) byl navržen kompromis v podobě zachování lhůt pro roční SC a u měsíční SC navrhli zkrácení na 48 hodin, a to za podmínky, že se musí vyloučit nepracovní dny. E.ON navrhl explicitně stanovení parametrů a konstrukce produktu s předstihem (alespoň 14 dnů). GSCZ s návrhem ERÚ souhlasil.

Odstranění omezení pro rezervaci denní skladovací kapacity

GSCZ s návrhem souhlasil. PPAS doporučilo prověřit, zda návrh nepovede ke zhoršení parametrů těžebního a vtláčecího výkonu, a tyto výkony by pak byly nabízeny jako dodatečné v rámci samostatné aukce.

Výstupy z jednání

V rámci konzultačního procesu ERÚ obdržel od výše uvedených ÚT antagonistické připomínky k navržené úpravě rámce uskladňování plynu. Proto bylo svoláno jednání k prodiskutování obdržených připomínek (dne 22. ledna 2025) za účelem nalezení optimálního řešení v nastavování dotčených úprav a nalezení shody v přístupu k úpravám.

Vzhledem k tomu, že na prvním jednání nebyl nalezen konsenzus dotčených účastníků, svolal ERÚ druhé jednání (dne 25. února 2025). Účelem druhého jednání byla diskuse nad konkrétním paragrafovým zněním úprav s cílem získání zpětné vazby ke konkrétním úpravám, které by měly dopomoci k nalezení optimálního řešení při stanovení dotčených změn.

Výstup z I. projednání 22. ledna 2025

Hlavními projednávanými okruhy byly jednak úprava lhůt pro zveřejnění aukce pro SC, a jednak způsob prodeje SC. Většina účastníků jednání (kromě GSCZ, MNDS) zaujala negativní postoj k navrhovaným změnám, avšak žádný konkrétní, široce akceptovatelný protínávrh z jejich strany nevzešel.

Nadto byl akcentován požadavek na úpravu – větší precizaci uchopení procentuálního rozsahu rezervace SC mimo aukci, a to s cílem zamezit výkladové nejednoznačnosti. Současně je potřeba jednoznačně specifikovat lhůty pro oznámení konání aukce i lhůty jiných forem prodeje.

Účastníci jednání se shodli na hledání kompromisu, jak by měl vypadat způsob a minimální informační rozsah alternativní nabídky SC, a to včetně vyhodnocení.

Výstup z II. projednání 25. února 2025

Na základě průběhu druhého jednání a zasláných dodatečných připomínek lze uvést, že zamítavý postoj k vyčlenění 30 % objemu SC určenou pro nové způsoby prodeje měla i nadále většina přítomných (ČEZ, E.ON, TSČR, EPH, PPAS). Jako možný kompromis lze označit vyčlenění výrazně nižšího objemu SC, který by se na základě budoucího vyhodnocení navyšoval (TSČR, E.ON, ČEZ, PPAS).

Proti navržené lhůtě nejzazšího oznámení aukce (48 hodin) se opětovně vymezili (TSČR, ČEZ, E.ON, EPH). Dle jejich názoru je časový rámec nedostatečný, a to jak z pohledu praktického vyhodnocení produktu, tak z hlediska celého procesu aukce. Nicméně ze strany SSO (GSCZ, MNDS) byl akcentován požadavek na další úpravu lhůty, která i v původním rozsahu byla z jejich pohledu limitující a neumožňuje adekvátně a pružně reagovat na trh, který se mění velmi rychle.

Ze strany některých ÚT byly kritizovány i nově navržené mimoaukční způsoby rezervace SC. Metoda FCFS dle ÚT (ČEZ, EPH, TSČR, E.ON) nezajišťuje dostatečnou transparentnost rezervace a pokud by měl být zachován i jiný způsob rezervace SC než aukcí, tak spíše způsob PRO RATA (EPH, TSČR).

Celkově předložený návrh považovali účastníci jednání (EPH, TSČR, E.ON, ČEZ) prozatím bez bližšího prostudování jako zesložitující oproti stávajícímu stavu, kdy cílem návrhu mělo být docílení opačného stavu – jednodušší přístup ke skladování s jednoduššími podmínkami a volnějšími pravidly. MNDS přislíbil, že se spojí s GSCZ a společně připraví podklady s alternativním přístupem k úpravám.

Nad rámec představeného návrhu ERÚ uvedl GSCZ další úpravu, která by umožnila prodávat skladovací kapacitu společně s přepravní kapacitou v jednom produktu.

Za účelem precizace připomínek a úprav byli na jednání ÚT vyzváni k zaslání veškerých připomínek k obdrženému ÚZ PTP.

Stanovisko ERÚ

Vzhledem k i nadále antagonickému charakteru obdržených připomínek, plynoucích jak z druhého jednání, tak z ad-hoc detailní zpětné vazby, kterou ÚT měli možnost zaslat do 28. února 2025, se ERÚ rozhodl další jednání již nepořádat, neboť pozice účastníků a jejich argumentace zůstávala neměnná.

V rámci procesu se ERÚ pokusil zapracovat klíčové protichůdné idey všech zúčastněných. Nicméně s ohledem na i) absenci garantovaných jistot plynoucích z případné cenové regulace SSO, ii) konkurenční prostředí v regionu CEE, kde iii) objem skladovacích kapacit překračuje potřeby jednotlivých členských států (ČR, SR, AT), iv) stále platné křivky naplnění podle [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2022/1032](#) s výhledem jejich zachování i pro rok 2027 a v neposlední řadě zpětnou vazbu, která se koncentrovala pouze na ÚT působící hlavně na trhu v ČR, se ERÚ rozhodl zachovat základní myšlenku změny v podobě rozvolnění způsobu rezervace skladovací kapacity, a to za zvýšení dynamiky její nabídky skrze úpravu časového rámce pro stanovení lhůt transparentního zveřejnění trhu.

Nejen na základě průběhu jednání a zpětných vazeb byl vydefinovaný níže uvedený okruh legislativních úprav, který má za cíl:

- umožnit rezervaci SC nejen na základě výsledku aukce, ale i v rozsahu navrhovaných 30 % objemu SC rovněž alternativní formu rezervace v podobě prodeje za pevnou cenu a na základě výsledku veřejné výzvy. Vyhláška přinese základní procesní rámec pro všechny formy rezervace společně s rozsahem zveřejňovaných informací,
- nastolit nový přístup při stanovení nejzazších lhůt pro oznámení způsobů a podmínek rezervace SC, a to za pomoci víceetapového procesu s cílem zajistit vyšší míru flexibility pro SSO, a
- postavit denní skladovací kapacitu z hlediska možností rezervace na úroveň ostatních typů kapacit.

Na základě změny zmocnění v energetickém zákoně rovněž dojde k úpravě postupů při nevytěženém plynu na neoprávněně uskladněný plyn.

Závěr – další postup

Energetický regulační úřad nashromáždil z konzultačního procesu, jakožto i z hybridního projednávání s účastníky trhu s plynem, relevantní informace, připomínky, podněty a návrhy potřebné k dopracování a upravení předloženého návrhu k úpravám rámce pro skladování plynu v České republice.

Na základě závěrů z konzultačního procesu budou Úřadem výše uvedené změny vloženy do novely PTP v roce 2025. Další postup ERÚ bude směřovat k finalizaci výše uvedené ucelené změnové verze vyhlášky pro zahájení veřejného konzultačního procesu ve smyslu § 17e energetického zákona a zahájení mezirezortního připomínkovacího řízení. Předpokládaná účinnost novely vyhlášky je plánovaná na 1. července 2025.

Příloha Souhrn připomínek ke konzultačnímu procesu k úpravě rámce pro skladování plynu

Součástí tohoto dokumentu je [dokument se souhrnem připomínek](#), obdržených v rámci konzultačního procesu k návrhu úprav rámce pro skladování plynu ve vyhlášce č. 349/2015 Sb., o Pravidlech trhu s plynem.

Sekce regulatorních činností a mezinárodní spolupráce

Vydání 13.03.2025



Energetický regulační úřad

Masarykovo náměstí 91/5, 586 01 Jihlava

+420 564 578 666

podatelna@eru.gov.cz

ID datové schránky ERÚ eeuaau7

eru.gov.cz