

# ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. KO-07006/2011-ERU

Jihlava 21. prosince 2011

Číslo jednací: 07006-4/2011-ERU

## ROZHODNUTÍ č. KR01411 o uložení pokuty

Energetický regulační úřad (dále ERÚ) jako věcně příslušný správní orgán podle § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále zákon č. 458/2000 Sb.), ve správním řízení sp. zn. KO-07006/2011-ERU zahájeném dne 6. prosince 2011 z moci úřední podle § 46 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále zákon č. 500/2004 Sb.), s účastníkem řízení, kterým je společnost VAŠSTAV, s.r.o., Staňkova 103/18, 602 00 Brno, IČ: 46964541, ve věci podezření ze spáchání správního deliktu podle § 91a odst. 1 písm. m) zákona č. 458/2000 Sb. rozhodl

takto:

### I.

Společnosti:	VAŠSTAV, s.r.o.
se sídlem:	Staňkova 103/18, 602 00 Brno
IČ:	46964541
DIČ:	CZ46964541
bankovní spojení:	████████████████████
číslo účtu:	████████████████████

za spáchání správního deliktu podle § 91a odst. 1 písm. m) zákona č. 458/2000 Sb., naplněného porušením zákazu uvedeného v ustanovení § 68 odst. 3 téhož zákona, kterého se dopustila tím, že dne 2. května 2011 prováděla v ulici Malackova u č.p. 26, katastrální území Rosice u Brna, okres Brno-venkov, v prostoru ochranného pásma podzemního středotlakého plynárenského zařízení zemní výkopové práce takovým způsobem, při kterém došlo k poškození mechanické celistvosti tohoto zařízení s následným středním únikem plynu a touto činností v konečném důsledku ohrozila spolehlivost a bezpečnost jeho provozu, se ukládá pokuta podle § 91a odst. 4 zákona č. 458/2000 Sb. ve výši **20 000 Kč** (slovy: dvacet tisíc korun českých), která je splatná do 15 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Energetického regulačního úřadu vedeného u České národní banky, Na Příkopě 28, 110 03 Praha 1, č. ú. 3754-2421001/0710, variabilní symbol 01411.

II. Společnost VAŠSTAV, s.r.o., Staňkova 103/18, 602 00 Brno, IČ: 46964541, je podle ustanovení § 79 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb. ve spojení s § 6 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, povinna uhradit náklady řízení ve výši paušální částky **1 000 Kč** (slovy: jeden tisíc korun českých). Náklady řízení jsou splatné do 15 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí, a to na účet Energetického regulačního úřadu vedeného u České národní banky Na příkopě 28, 110 03 Praha 1, č. ú. 3754-2421001/0710, variabilní symbol 014111.

### Odůvodnění

Dne 21. listopadu 2011 sepsali pověření kontrolní pracovníci ERÚ protokol o výsledku kontroly, zahájené dne 25. října 2011 podle § 18 odst. 1 písm. a) zákona č. 458/2000 Sb. ve společnosti VAŠSTAV, s.r.o., Staňkova 103/18, 602 00 Brno, IČ: 46964541 (dále jen společnost VAŠSTAV, s.r.o.). Předmětem kontroly bylo dodržování ustanovení § 68 odst. 3 zákona č. 458/2000 Sb.

Kontrola byla provedena na základě pověření ERÚ čj. 05233-2/2011-ERU ze dne 21. října 2011, vydaného ve smyslu ustanovení § 9 zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů (dále zákon č. 552/1991 Sb.).

Při kontrole bylo zjištěno, že účastník řízení (v postavení investora a zároveň zhotovitele kompletních stavebních prací) prováděl dne 2. května 2011 v ochranném pásmu podzemního středotlakého plynárenského zařízení zemní výkopové práce v přímé souvislosti s realizací stavby vodního díla „Výstavba rodinných domů Rosice u Brna – Velké Díly“ v ulici Malackova, katastrální území Rosice u Brna, okres Brno-venkov. Při realizaci výkopu a dočišťování poškozené zemní soupravy vodovodní přípojky (ručně prováděné zemní výkopové práce související s opravou zemní soupravy vodovodní přípojky pro rodinný dům č. 26), způsobila stavebně technická činnost zhotovitele stavby vodního díla v kritickém místě zásahu poškození středotlaké přípojky PE DN 32 (1 bar) v konečném důsledku pak znamenající střední únik zemního plynu do ovzduší v celkovém množství cca 259 m<sup>3</sup> (s délkou trvání poruchového prostoje po dobu 30 minut) v důsledku vzniklého otvoru v plynovodním potrubí o ploše 4 cm<sup>2</sup> (ve smyslu provozních dat zaznamenaných v Protokolu o úniku plynu z poškozeného PZ č. ██████████).

Vzniklé poškození středotlakého plynárenského zařízení bylo okamžitě nahlášeno místně příslušnému provozovateli distribuční soustavy, který z místa jeho aktivního zásahu pořídil podrobnou fotodokumentaci o rozsahu jeho poškození a následně zajistil jeho fyzickou opravu. Zjištěné skutečnosti o důsledcích počínání účastníka řízení v ochranném pásmu zařízení distribuční soustavy jsou zaznamenány v Protokolu o narušení ochranného nebo bezpečnostního pásma plynárenského zařízení č. ██████████ ze dne 2. května 2011. Zároveň byl o provedeném poškození plynovodního zařízení porízen dne 2. května 2011

písemný záznam do Denního záznamu stavby (list č. 8311477). Uvedené skutečnosti jsou potvrzeny stavbyvedoucím účastníka řízení [REDAKCE] v Záznamu o místním šetření ze dne 25. října 2011.

Šetřením ERÚ, vedeným v oblasti povinností zhotovitele stavby vodního díla, bylo zjištěno, že stavebně technická činnost oprávněného zhotovitele stavby, byla realizována na základě pravomocného rozhodnutí, vydaného speciálním stavebním úřadem ke zřízení stavby vodního díla na vymezených pozemcích katastrálního území Rosice u Brna (Městský úřad Rosice, Odbor životního prostředí, Palackého náměstí 13, 665 01 Rosice, [REDAKCE] ze dne 11. května 2009), zakládajícího právo stavebníka k realizaci stavby ve smyslu technické dokumentace, odsouhlasené ve vodoprávním řízení. Investorem a současně zhotovitelem výše uvedené stavby byl účastník řízení, tj. společnost VAŠSTAV, s.r.o.

Existence plynárenského zařízení byla investorovi a zároveň zhotoviteli kompletních stavebních prací známa z Geodetické dokumentace skutečného provedení středotlakého plynovodu a 62 středotlakých přípojek plynu v lokalitě Velké Díly, protože výstavba plynovodu byla realizována rovněž společností VAŠSTAV, s.r.o. v průběhu roku 2009 na základě pravomocného rozhodnutí, vydaného stavebním úřadem ke zřízení stavby na vymezených pozemcích katastrálního území Rosice u Brna (Městský úřad Rosice, Odbor stavební úřad, Palackého náměstí 13, 665 01 Rosice, [REDAKCE] ze dne 8. dubna 2009).

Tyto zjištěné skutečnosti vychází z podkladů obsažených ve spisu ERÚ a jsou uvedeny v Protokolu č. K001311 o výsledku kontroly ze dne 21. listopadu 2011, se kterým byl jednatel společnosti VAŠSTAV, s.r.o. pan Ing. Petr Vašíček prokazatelně dne 22. listopadu 2011 seznámen při převzetí jeho stejnopisu a tuto skutečnost současně potvrdil svým podpisem. Ke zjištěním uvedeným v dotčeném protokolu nebyly podány žádné námitky, přestože byl účastník řízení řádně poučen o jejich možnosti v souladu s ustanovením § 17 zákona č. 552/1991 Sb.

Protože skutečnosti zjištěné při kontrole jsou v rozporu s ustanovením § 68 odst. 3 zákona č. 458/2000 Sb., zahájil po vyhodnocení všech uvedených skutečností ERÚ podle § 46 zákona č. 500/2004 Sb. správní řízení o uložení pokuty. Zahájení správního řízení bylo účastníku řízení sděleno oznámením o zahájení správního řízení čj. 07006-3/2011-ERU dne 6. prosince 2011 s poučením o právu podat návrhy na doplnění řízení podle § 36 zákona č. 500/2004 Sb. Účastník řízení tohoto práva nevyužil a nezaslal žádné návrhy na doplnění řízení, ani nenavrhnul žádné další důkazy.

Tím, že účastník řízení při provádění díla postupoval v rozporu s díkcí § 68 odst. 3 zákona č. 458/2000 Sb., kategoricky zakazující v ochranném pásmu provádět činnosti, které by mohly ohrozit plynárenské zařízení, jeho spolehlivost a bezpečnost provozu a dále explicitně stanovující, že při provádění veškerých činností v ochranném pásmu i mimo něj

nesmí dojít k poškození plynárenského zařízení, dopustil se jako zhotovitel zemních prací správního deliktu podle ustanovení § 91a odst. 1 písm. m) zákona č. 458/2000 Sb.

Charakteristickým znakem tzv. správních deliktů právnických osob a podnikajících fyzických osob je to, že odpovědnost těchto osob je založena porušením právních povinností bez ohledu na zavinění. Jedná se o objektivní odpovědnost, tedy o odpovědnost za výsledek. Je věcí účastníka řízení, aby si při výkonu uvedených prací počínal tak, aby neporušil povinnosti dané energetickým zákonem a nepoškodil zákonem chráněné zájmy, v daném případě zájem na ochraně zařízení plynárenské distribuční soustavy. To v praxi znamená, že v případě jakékoliv pracovní činnosti v ochranném pásmu zařízení plynárenské distribuční soustavy je nutno konat tuto pracovní činnost (s vynaložením veškerého úsilí) tak, aby nedošlo k ohrožení bezpečnosti a spolehlivosti jeho provozu či k jeho poškození. Způsob jak naplnit tato ustanovení zákona sám energetický zákon účastníku řízení neurčuje, činí jej však plně odpovědným za výsledek.

Vzhledem k objektivní odpovědnosti účastníka řízení za naplnění skutkové podstaty této zakázané činnosti, když společnost VAŠSTAV, s.r.o. nevynaložila veškeré úsilí, které bylo v přímé souvislosti se způsobem prováděné činnosti v ochranném pásmu zařízení plynárenské soustavy požadováno a nezvolila pro tuto činnost takový stupeň obezřetnosti a míru opatrnosti, aby k poškození podzemního středotlakého plynárenského zařízení nedošlo, ukládá ERÚ v souladu s ustanovením § 18 odst. 3 písm. a) zákona č. 458/2000 Sb., pokutu ve stanovené výši. Za správní delikt podle ustanovení § 91a odst. 1 písm. m) může ERÚ podle § 91a odst. 4 zákona č. 458/2000 Sb. uložit pokutu do výše 15 milionů Kč.

Při stanovení výše pokuty bylo přihlédnuto ke všem skutečnostem, zjištěným při kontrole a správním řízení, zahájeném dne 6. prosince 2011 v předmětné věci, zejména pak k rozsahu a závažnosti porušení zákona č. 458/2000 Sb., k energetické důležitosti podzemního plynárenského zařízení, k jeho přenosové kapacitě, k okolnostem, za nichž k aktivnímu zásahu distribučního zařízení došlo, k rozsahu jeho poškození, k faktu, že došlo ke střednímu úniku zemního plynu do ovzduší, k faktu, že zemní práce byly prováděny v ochranném pásmu podzemního plynárenského zařízení klasickým ručním nářadím, že nedošlo k přerušení dodávky zemního plynu zákazníkům, ani k ohrožení zdraví nebo života zúčastněných a že se jedná o první porušení § 68 odst. 3 společností VAŠSTAV, s.r.o., ve věcné příslušnosti ERÚ.

Po zvážení všech okolností případu a na základě zjištěného stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, byla výše sankce stanovena tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí, tj. v dolním pásmu možné zákonné sazby dle zákona č. 458/2000 Sb. Správní orgán proto považuje stanovenou výši pokuty za zcela přiměřenou míře a významu chráněného společenského zájmu, upraveného zákonem č. 458/2000 Sb.

Ve správním řízení je účastníku řízení výrokem I. tohoto rozhodnutí ukládána pokuta ve výši 20 000 Kč, a to za správní delikt podle zákona č. 458/2000 Sb. Souběžně je výrokem II. ukládána povinnost úhrady nákladů řízení, neboť správní orgán je podle § 79 odst. 5

zákona č. 500/2004 Sb. povinen účastníkovi, který řízení vyvolal porušením své právní povinnosti, uložit náhradu nákladů řízení paušální částkou. Podle § 6 odst. 1 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 520/2005 Sb. činí paušální částka 1 000 Kč.

### **Poučení**

Proti tomuto rozhodnutí lze podat rozklad v souladu s ustanovením § 152 zákona č. 500/2004 Sb. k předsedovi Energetického regulačního úřadu do 15 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Energetickému regulačnímu úřadu. Lhůta pro podání rozkladu se počítá ode dne následujícího po doručení rozhodnutí.

Při písemném styku uvádějte vždy číslo jednací.

- Otisk úředního razítka -      Ing. Vítězslav Krčma, v. r.  
oprávněná úřední osoba  
sekce kontroly

