

Společné stanovisko Energetického regulačního úřadu a Státní energetické inspekce

k ustanovení zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, pro hodnocení vydávání licencí

1. Přehled právních předpisů týkající se dodávek tepla

- a) Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon) v platném znění,
- b) Zákon č. 88/2003 Sb., kterým se mění zákon č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 591/1992 Sb., o cenných papírech, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 358/1992 Sb., o notářích a jejich činnosti (notářský řád), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 370/2000 Sb., kterým se mění zákon č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 358/1992 Sb., o notářích a jejich činnosti (notářský řád), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 15/1998 Sb., o Komisi pro cenné papíry a o změně a doplnění dalších zákonů, ve znění zákona č. 30/2000 Sb., zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 328/1991 Sb., o konkursu a vyrovnání, ve znění pozdějších předpisů, ve znění zákona č. 501/2001 Sb. a nálezu Ústavního soudu vyhlášeného pod č. 476/2002 Sb., zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů,
- c) Nařízení vlády č. 469/2000 Sb., kterým se stanoví obsahové náplně jednotlivých živností, v platném znění,
- d) Nařízení vlády č. 491/2004 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 469/2000 Sb., kterým se stanoví obsahové náplně jednotlivých živností
- e) Zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů,
- f) Zákon č. 670/2004 Sb., kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů,
- g) Vyhláška MMR č. 372/2001 Sb., kterou se stanoví pravidla pro rozúčtování nákladů na tepelnou energii na vytápění a nákladů na poskytování teplé užitkové vody mezi konečné spotřebitele,
- h) Vyhláška MPO č. 224/2001 Sb., kterou se stanoví pravidla pro rozdělení nákladů za dodávku tepelné energie na jednotlivá odběrná místa,
- i) Zákon č. 505/1990 Sb., o metrologii,
- j) Zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, v platném znění,
- k) Vyhláška MPO č. 152/2001 Sb., kterou se stanoví pravidla pro vytápění a dodávku teplé užitkové vody, měrné ukazatele spotřeby tepla pro vytápění

a pro přípravu teplé užitkové vody a požadavky na vybavení vnitřních tepelných zařízení budov přístroji regulujícími dodávku tepelné energie konečným spotřebitelům.

2. Hlavní zásady vyplývající z ustanovení energetického zákona § 3 a výše uvedených právních norem

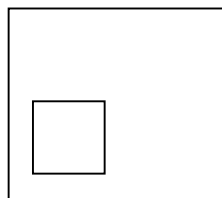
Z výše uvedených právních předpisů vyplývají hlavní podmínky pro výrobce a dodavatele tepelné energie ze soustav zásobování teplem, kdy při jejich splnění je možno vyrábět a dodávat tepelnou energii na základě živnostenského oprávnění k volné živnosti, koncesované živnosti, nebo licence:

- dodávka z domovní (blokové) kotelny se neuskutečňuje rozvodným tepelným zařízením (venkovním rozvodem), ale přímo odběrným tepelným zařízením (vnitřní rozvod) v zásobovaném domě nebo ve spolu souvisejících domech
- dodávka tepla z blokové kotelny uskutečňována přímo odběrateli prostřednictvím rozvodného tepelného zařízení
- dodávka tepla uskutečňovaná rozvodným tepelným zařízením

Vlastnické vztahy jsou v jednotlivých schématech odlišeny zvýrazněním, popřípadě popsány.

3. Jednotlivá stanoviska:

1) Zdroj tepelné energie umístěný v tomtéž objektu (domovní kotelna) do 50 kW

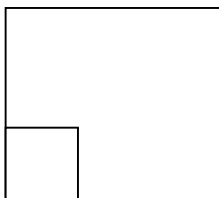


- a) Tepelný zdroj provozuje vlastník samostatného objektu – nepotřebuje žádné oprávnění k podnikání, neboť neexistuje vztah mezi dodavatelem a odběratelem. Vlastník objektu reprezentuje ve své osobě obě funkce. Teplo dodává v rámci smlouvy jiné (např. nájemní) a to v režimu vyhlášky MMR č. 372/2001 Sb., kterou se stanoví pravidla pro rozúčtování nákladů na tepelnou energii na ÚT a TUV.
- b) Tepelný zdroj neprovozuje vlastník samostatného objektu, postoupí užívací právo (např. pronajme) kotelnu jiné fyzické nebo právnické osobě, od které teplo nakupuje a dále rozúčtovává podle vyhlášky č. 372/2001 Sb.



V tomto případě osoba, která vyrábí a dodává teplo podniká na základě živnostenského oprávnění pro živnost volnou ve smyslu nařízení vlády č. 469/2000 Sb., v platném znění (po účinnosti nařízení vlády č. 491/2004 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 469/2000 Sb.)

2) Zdroj tepelné energie umístěný v tomtéž objektu (domovní kotelna) nad 50kW



Tepelný zdroj provozuje vlastník samostatného objektu – nepotřebuje žádné oprávnění k podnikání, neboť neexistuje vztah mezi odběratelem a dodavatelem. Vlastník objektu reprezentuje ve své osobě obě funkce. Teplo dodává v rámci smlouvy jiné (např. nájemní), a to v režimu vyhlášky MMR č. 372/2001 Sb., kterou se stanoví pravidla pro rozúčtování nákladů na tepelnou energii na ÚT a TUV.

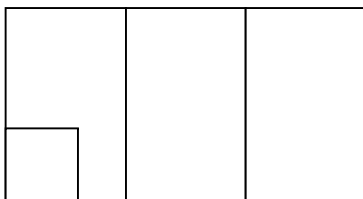
- a) Tepelný zdroj neprovozuje vlastník samostatného objektu, postoupí užívací právo (např. pronajme) kotelnu jiné fyzické nebo právnické osobě. Tato osoba vyrábí a dodává teplo vlastníkovvi objektu na základě živnostenské oprávnění, tzv. koncese, jak vyplývá přílohy č. 3 živnostenského zákona po jeho změně provedené novelou živnostenského zákona č. 88/2003 Sb.



Vlastník objektu nakoupené teplo konečným spotřebitelům dále rozúčtovává podle vyhlášky č. 372/2001 Sb.

3) Spolusouvisející objekty

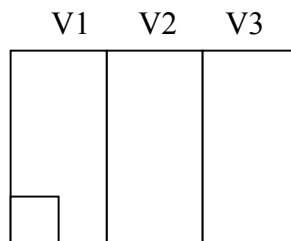
- a) Spolusouvisející domy (objekty) jednoho vlastníka



Tepelný zdroj provozuje vlastník objektů (domů) – nepotřebuje žádné oprávnění k podnikání, neboť neexistuje vztah mezi odběratelem a dodavatelem. Vlastník objektů reprezentuje ve své osobě obě funkce. Teplo dodává v rámci smlouvy jiné (např. nájemní). Náklady na teplo

se rozúčtují podle vyhlášky MMR č. 372/2001 Sb. Soubor objektů je chápán jako jeden celek (objekt).

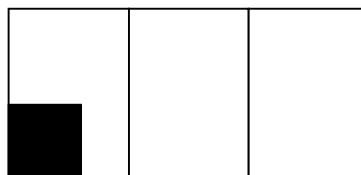
b) Spolusouvisející domy (objekty) rozdílných vlastníků



Zdroj tepelné energie (kotelna), který je ve spoluvlastnictví všech tří vlastníků objektů, je provozován společně. Nepotřebují žádné oprávnění k podnikání, neboť neexistuje vztah mezi odběratelem a dodavatelem.

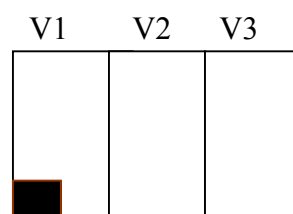
Teplo je dodáno v rámci smlouvy jiné (např. nájemní). Náklady na teplo se rozúčtují podle vyhlášky MMR č. 372/2001 Sb., kde soubor objektů je chápán jako jeden celek (objekt).

- Tepelný zdroj (kotelnu) neprovozuje vlastník domů, postoupí užívací právo např. kotelnu pronajme jiné fyzické nebo právnické osobě, od které teplo nakupuje a dále rozúčtovává podle vyhlášky č. 372/2001 Sb. Soubor objektů je chápán jako jeden celek (objekt).



Tato fyzická nebo právnická osoba vyrábí a dodává teplo na základě tzv. koncese, která vyplývá z novely živnostenského zákona č. 88/2003 Sb.

c) Spolusouvisející domy více vlastníků

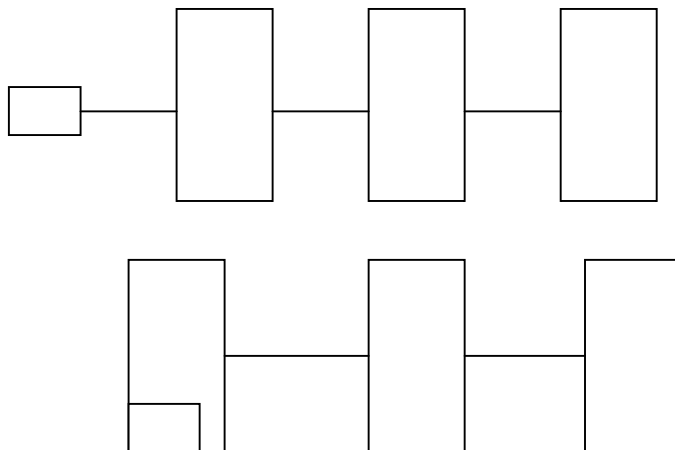


Tepelný zdroj (blokovou kotelnu) neprovozuje jeho vlastník, ten postoupí užívací právo (např. pronajme) kotelnu jiné fyzické nebo právnické osobě. Tato fyzická nebo právnická osoba dodává tepelnou energii jednotlivým vlastníkům objektů (domů) na základě licence, a to pouze na výrobu tepla sk. 31, jelikož zdroj tepla má v tomto případě charakter blokové kotelny a vnitřní rozvody podle energetického zákona § 2 písm. c), bodu č. 10 jsou chápány jako odběrné tepelné zařízení, které není součástí licencovaného rozvodného zařízení.

Teplo ze zdroje dodavatel dodává jednotlivým objektům (vchodům) na základě instalovaného měření pokud je to technicky možné, nebo rozděluje náklady na zdroji podle vyhlášky č. 224/2001 Sb., na jednotlivé vchody a příslušný vlastník vchodu rozúčtuje uvnitř podle vyhlášky č. 372/2001 Sb.

4) Samostatně stojící objekty

- a) Blokova kotelna samostatně stojící nebo jako součást jednoho ze zásobovaných domů ve vlastnictví jednoho vlastníka.



Obytné domy (objekty) i zdroj tepelné energie (kotelna) jsou ve vlastnictví jedné osoby, která tepelný zdroj včetně rozvodů provozuje bez licence, neboť neexistuje vztah mezi odběratelem a dodavatelem. Vlastník objektů reprezentuje ve své osobě obě funkce, nepodniká ve smyslu energetického zákona.

Teplo je možno rozúčtovat dvoji formou:

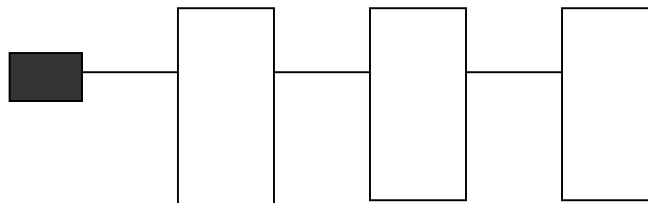
- Náklady se rozúčtují podle vyhlášky MMR č. 372/2001 Sb., určeným nebo dohodnutým způsobem
- Náklady se rozdělí (rozúčtují) podle nainstalovaných měřidel na tzv. patách jednotlivých objektů. Uvnitř jednotlivých objektů se teplo rozúčtuje podle vyhlášky č. 372/2001 Sb.

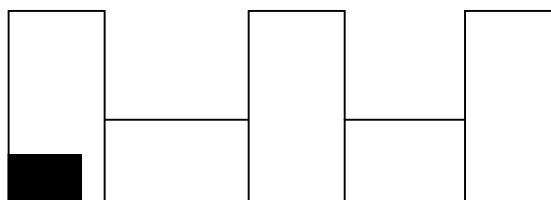
- b) Blokova kotelna – vyrábí a distribuuje teplo pouze pro vytápění ÚT.

Vlastník domů tepelný zdroj včetně rozvodů neprovozuje, postoupí užívací právo (např. pronajme) kotelnu i s rozvody jiné fyzické nebo právnické osobě. Tato osoba provozuje a distribuuje teplo na základě licence na výrobu sk. 31 a rozvod sk. 32. Teplo je distribuováno prostřednictvím vnějších rozvodů. Dodavatel tepla rozúčtuje (rozdělí náklady) za teplo dodané na jednotlivá odběrná místa podle měření viz. energetický zákon ve znění pozdějších předpisů). Vlastník nakoupené teplo dále rozúčtuje (rozdělí náklady) uvnitř objektu podle vyhlášky č. 372/2001 Sb.

Každé odběrné místo (dům) je osazeno fakturačním měřidlem - kalorimetrem, protože v tomto případě se jedná o tři objekty, neboli tři zúčtovací jednotky.

Poznámka: Na tepelné soustavě, která se skládá ze zdroje a rozvodů může podnikatelsky participovat i více subjektů, tedy více licencovaných osob.





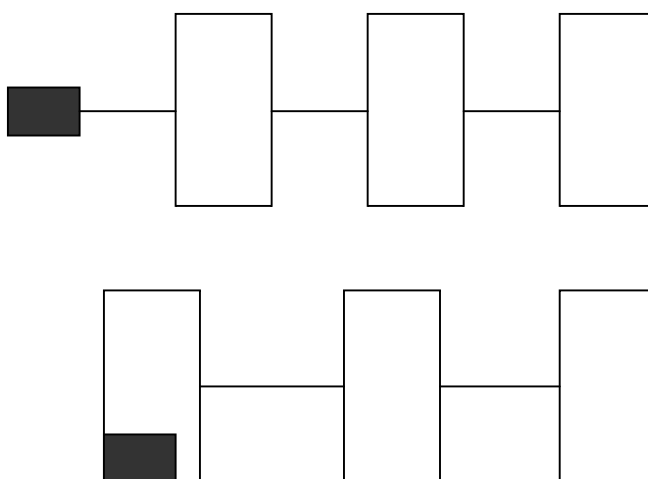
- c) Bloková kotelná – výroba a distribuce ÚT a TUV. Centrální příprava TUV v kotelně, rozvod je čtyřtrubkový.

Vlastník domů tepelný zdroj i s rozvodem neprovozuje, postoupí užívací právo (např. pronajme) kotelnu i s rozvodem jiné fyzické nebo právnické osobě, od které teplo nakupuje. Tato osoba vyrábí a distribuuje teplo na základě licence na výrobu sk. 31 a rozvod sk. 32. Teplo je distribuováno prostřednictvím vnějších rozvodů.

Dodávka ÚT podle energetického zákona - každé odběrné místo (dům) je osazeno fakturačním měřidlem - kalorimetrem, protože i v tomto případě se jedná o tři objekty, neboli tři zúčtovací jednotky.

Rozúčtování TUV může být realizováno dvěma způsoby:

- Jednotlivé objekty (samostatné zúčtovací jednotky), mají centrální přípravu TUV v kotelně. Fakturační měření TUV je nainstalované uvnitř kotelny společné. Rozúčtování nákladů na teplo je v režimu vyhláška č. 224/2001 Sb. Uvnitř objektů se TUV rozúčtuje podle vyhlášky č. 372/2001 Sb.
- Jednotlivé objekty (samostatné zúčtovací jednotky) mají fakturační měření TUV instalované na patách jednotlivých objektů. Rozúčtování nákladů na teplo je v režimu zákona č. 458/2000 Sb.. Uvnitř objektů se TUV rozúčtuje podle vyhlášky č. 372/2001 Sb.



- d) Bloková kotelná – výroba a distribuce ÚT a TUV. Rozvod tepla dvoutrubkový.

Vlastník objektů (samostatných zúčtovacích jednotek) tepelný zdroj i s rozvodem neprovozuje, postoupí užívací právo (např. pronajme) kotelnu včetně rozvodů jiné fyzické nebo právnické osobě, od které teplo nakupuje. Tato osoba vyrábí a distribuuje teplo na základě licence na výrobu sk. 31 a rozvod sk. 32. Teplo je distribuováno

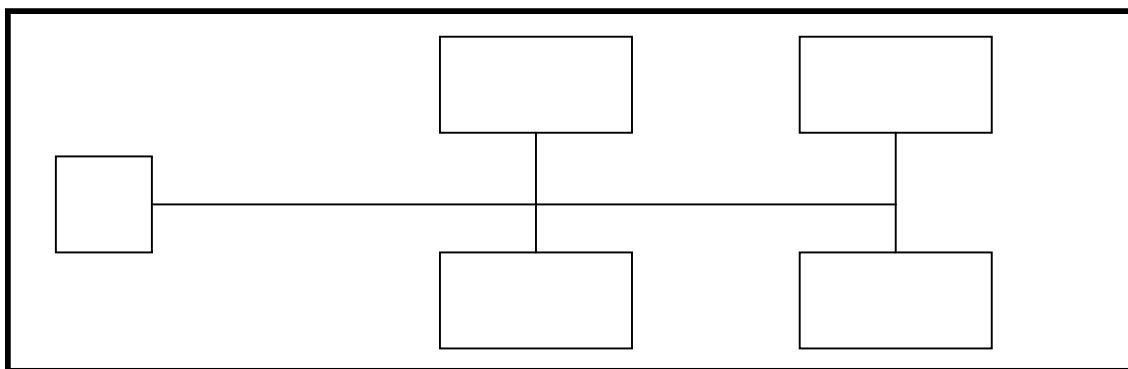
prostřednictvím vnějších rozvodů a je měřeno na patách jednotlivých objektů fakturačními měřidly podle energetického zákona.

Množství dodaného tepla do každé ze zúčtovacích jednotek se rozdělí uvnitř objektu na TUV a ÚT podle vyhlášky č. 372/2001 Sb.

5) Areály a průmyslové zóny

a) Blokovaná kotelná uvnitř areálu (průmyslové zóny)

Areál včetně tepelné soustavy a objektů ve vlastnictví jednoho osoby.



Tepelný zdroj i s rozvody provozuje vlastník. Licence se neuděluje, neboť neexistuje vztah mezi odběratelem a dodavatelem. Vlastník objektu reprezentuje ve své osobě obě funkce, nepodniká ve smyslu energetického zákona. Teplo dodává v rámci smlouvy jiné (např. nájemní).

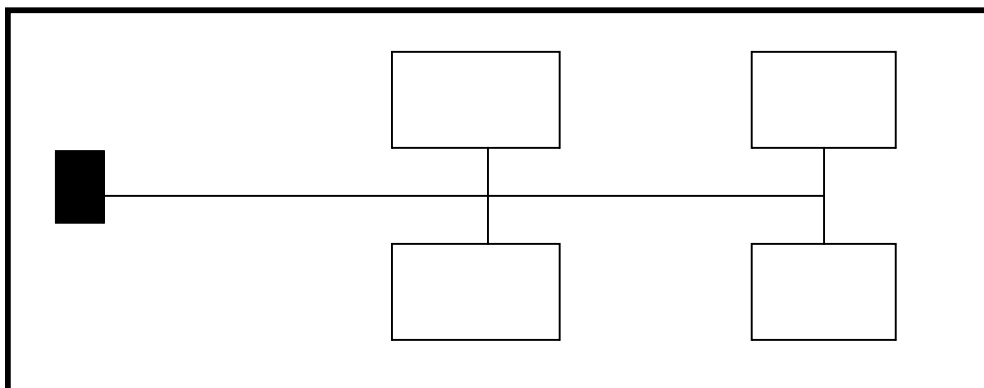
Teplo je možno dodávat do pronajatých prostor dohodnutým nebo určeným způsobem a to:

- Náklady se rozúčtují podle vyhlášky MMR č. 372/2001 Sb.
- Náklady se rozdělí (rozúčtují) podle nainstalovaných měřidel na tzv. patách jednotlivých objektů a v případě. Uvnitř jednotlivých objektů se teplo rozúčtuje podle vyhlášky č. 372/2001 Sb.

Poznámka: V případě, že nájemci jednotlivých objektů vyžadují licenci na vlastníkově včetně samostatné smlouvy na dodávku tepla, lze licenci udělit.

b) Blokovaná kotelná uvnitř areálu (průmyslové zóny)

Tepelný zdroj neprovozuje vlastník areálu kotelnu prodá nebo postoupí její užívací právo (např. pronajme) jiné fyzické nebo právnické osobě, provozuje pouze rozvody.



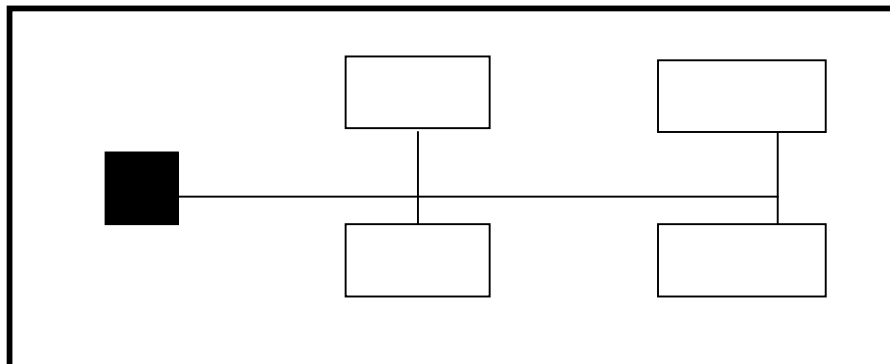
Tato osoba vyrábí a dodává na výstupu z kotelny teplo vlastníkovi areálu na základě smlouvy prostřednictvím licence na výrobu tepelné energie sk. 31. Měření množství dodaného tepla musí být nainstalováno podle zákona č. 458/2000 Sb., na výstupu z kotelny (v odběrné neboli předávacím místě). Licence na rozvod se neuděluje, neboť neexistuje vztah mezi odběratelem a dodavatelem. Vlastník areálu nepodniká ve smyslu energetického zákona. Dodané teplo vlastník rozúčtuje v rámci smlouvy jiné (např. nájemní).

Teplo vlastník může dodávat do pronajatých prostor dohodnutým nebo určeným způsobem a to:

- Náklady se rozúčtují podle vyhlášky MMR č. 372/2001 Sb.
- Náklady se rozdělí (rozúčtují) podle nainstalovaných měřidel na tzv. patách jednotlivých objektů. Uvnitř jednotlivých objektů se teplo rozúčtuje podle vyhlášky č. 372/2001 Sb.

c) Blokovaná kotelná uvnitř areálu (průmyslové zóny)

Tepelný zdroj včetně rozvodů neprovozuje vlastník areálu. Kotelnu s rozvodným tepelným zařízením prodá nebo postoupí její užívací právo (např. pronajme) jiné fyzické nebo právnické.



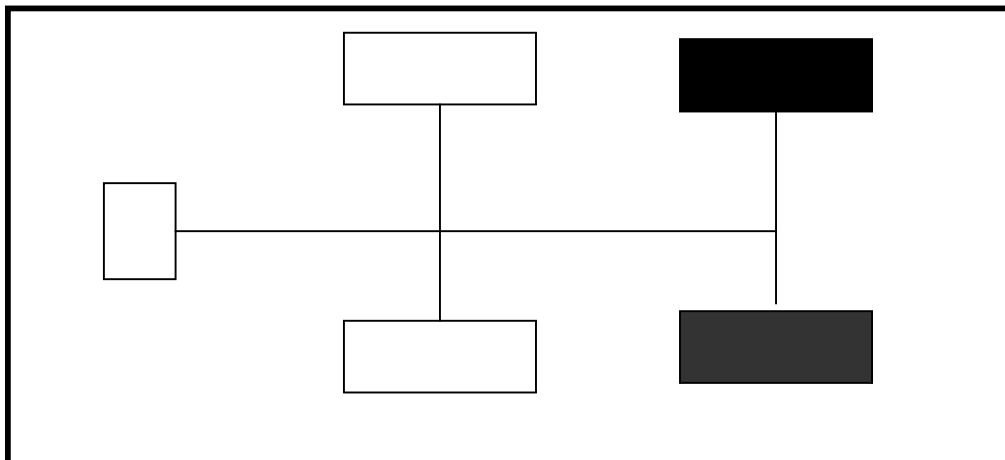
Tato osoba vyrábí a dodává teplo vlastníkovi areálu na základě smlouvy prostřednictvím licence na výrobu sk. 31 a rozvod sk. 32 tepelné energie.

Tepelnou energii licencovaná osoba dodává podle zákona č. 458/2000Sb. vlastníkovi areálu na základě měření, které je nainstalováno na patách jednotlivých objektů. V případě centralizované přípravy teplé vody v kotelně, kde je nainstalované společné měření pro jednotlivé objekty (odběrná místa) v areálu, lze rozdělit náklady za dodávku tepelné energie na přípravu TUV podle vyhlášky MPO č. 224/2001 Sb.

Vlastník objektů (odběratel) náklady na tepelnou energii rozdělí případným nájemcům uvnitř objektů podle vyhlášky č. 372/2001 Sb., včetně vlastních prostor.

d) Blokovaná kotelná uvnitř areálu (průmyslové zóně)

Vlastník areálu tepelný zdroj včetně rozvodů provozuje. Dojde pouze k prodeji několika samostatných objektů uvnitř areálu.



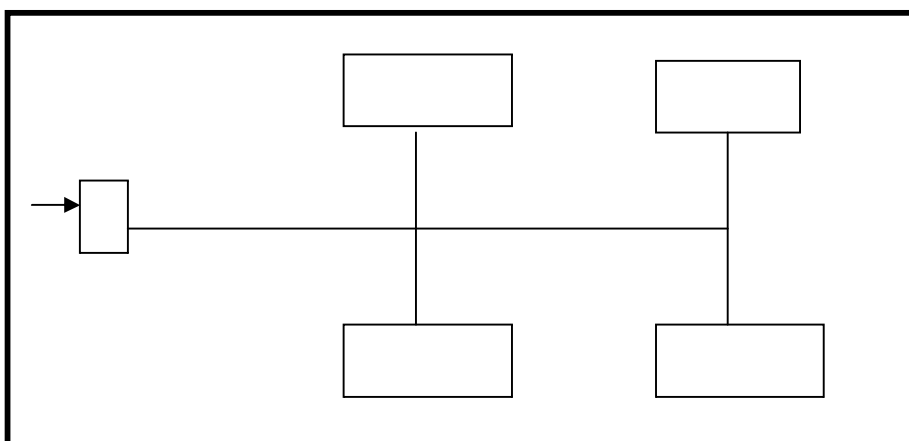
Došlo k naplnění ustanovení § 3 odst. 1 a 2, tepelná energie je dodávána pro více odběratelů, v tomto případě i současně konečným spotřebitelům.

Tepelná energie se dodává vlastníkům objektů na základě smlouvy, dodávka je realizována prostřednictvím licence na výrobu sk. 31 a rozvod sk. 32 tepelné energie.

Tepelnou energii vlastník areálu co by licencovaná osoba dodává podle zákona č. 458/2000 Sb., na základě měření. Lze v tomto případě uplatnit i rozdílovou metodu.

e) Výměňiková stanice uvnitř areálu (VS)

Areál včetně tepelné soustavy a objektů ve vlastnictví jednoho vlastníka, zároveň rozvodné tepelné zařízení provozuje sám vlastník.



Licence se neuděluje, neboť neexistuje vztah mezi odběratelem a dodavatelem. Vlastník objektu reprezentuje ve své osobě obě funkce, vlastník nepodniká ve smyslu energetického zákona. Teplo dodává v rámci smlouvy jiné (např. nájemní).

Teplo je možno rozúčtovat dohodnutým nebo určeným způsobem a to:

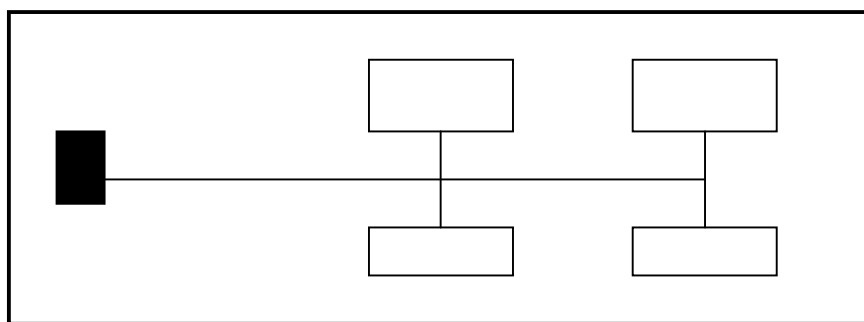
- Náklady se rozúčtují podle vyhlášky MMR č. 372/2001 Sb.

- Náklady se rozdělí (rozúčtují) podle nainstalovaných měřidel na tzv. patách jednotlivých objektů. Uvnitř jednotlivých objektů se teplo rozúčtuje podle vyhlášky č. 372/2001Sb.

Poznámka: V případě, že nájemci jednotlivých objektů vyžadují licenci na vlastníkově včetně samostatné smlouvy na dodávku tepla, lze licenci udělit.

f) Výměňíková stanice uvnitř areálu (VS)

Část rozvodného tepelného zařízení tj. VS provozuje držitel licence na rozvod (dodavatel) tepelné energie do areálu. Zbývající část rozvodného zařízení uvnitř areálu (tepelné sítě) jsou provozovány vlastníkem areálu. Ten nepodniká ve smyslu energetického zákona, není držitelem licence. Teplo dodává v rámci smlouvy jiné (např. nájemní).



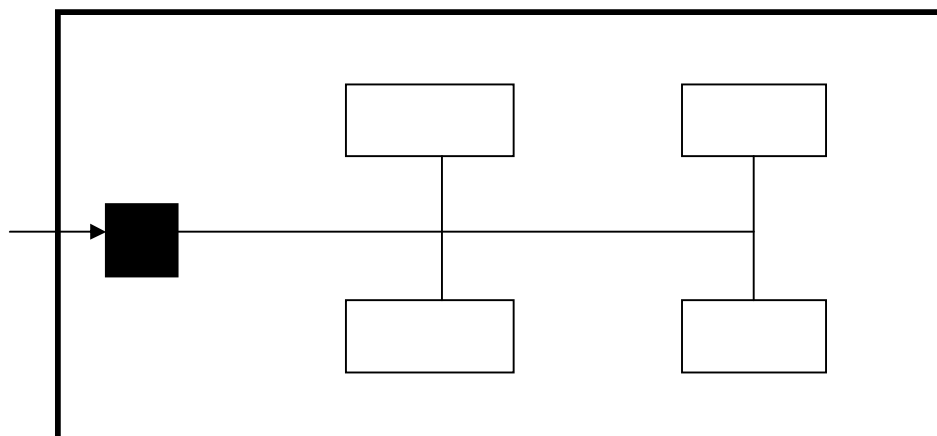
Dodávka tepelné energie do areálu se měří na výstupu z výměňíkové stanice v odběrném místě.

Vlastník areálu dodané teplo může rozúčtovat dohodnutým nebo určeným způsobem a to:

- Náklady se rozúčtují podle vyhlášky MMR č. 372/2001 Sb.
- Náklady se rozdělí (rozúčtují) podle nainstalovaných měřidel na tzv. patách jednotlivých objektů. Uvnitř jednotlivých objektů se teplo rozúčtuje podle vyhlášky č. 372/2001 Sb.

g) Výměňíková stanice uvnitř areálu (VS)

Vlastník areálu (včetně objektů) výměňíkovou stanicí VS s rozvody prodá nebo postoupí její užívací právo (např. pronajme) jiné fyzické nebo právnické osobě.



Tato osoba nakupuje a dodává teplo vlastníkovi areálu na základě licence na rozvod sk. 32. Teplo licencovaná osoba prodává podle energetického zákona vlastníkovi areálu prostřednictvím měření, které je nainstalováno na patách jednotlivých objektů. V případě centralizované přípravy teplé vody ve VS, kde je nainstalované společné měření pro jednotlivé objekty (odběrná místa) v areálu, lze rozdělit náklady za dodávku tepelné energie podle vyhlášky MPO č. 224/2001 Sb.

Vlastník objektů náklady na teplo rozdělí nájemcům uvnitř objektů dohodnutým nebo určeným způsobem, tj. podle vyhlášky č. 372/2001 Sb.

Závěr:

Bylo konstatováno, že se licence nebude udělovat pro rozvod tepla v objektu, kde je odběratelem konečný spotřebitel, neboť rozvod tepla má charakter vnitřního rozvodu. Smlouva mezi dodavatelem tepla a uživatelem bytu (konečným spotřebitelem) bude uzavírána podle § 76 odst. 2 energetického zákona.