



**Energetický
regulační
úřad**

Souhrnná publikace

Zpráva o činnosti a hospodaření
Energetického regulačního úřadu

a

Národní zpráva Energetického regulačního úřadu
o elektroenergetice a plynárenství v České republice

2025

Obsah |

Úvodní slovo předsedy	5
1. Úvod	9
1.1. Rada ERÚ a organizace úřadu	9
2. Ochrana spotřebitele a nástroje ERÚ	13
2.1. Prevence a osvěta	13
2.2. Spotřebitelská podání – poradenská činnost	13
2.3. Mimosoudní řešení sporů	14
2.4. Dozorová činnost a REMIT	15
2.4.1. Dozorová činnost	15
2.4.2. REMIT	15
2.5. Sankční řízení	16
2.6. Výkladové stanovisko	16
2.7. Srovnávače nabídek dodavatelů elektřiny a plynu	16
3. Metodika cenové regulace	21
4. Elektroenergetika	25
4.1. Bezpečná a spolehlivá regulace – kvalita dodávek	25
4.2. Technická regulace	26
4.2.1. Desetiletý plán rozvoje přenosové soustavy v ČR 2025–2034	27
4.2.2. Zvyšování energetické účinnosti soustav	27
4.2.3. Implementace síťových kodexů a rámcových pokynů	27
4.2.4. Projekty pro rozvoj chytrých sítí a lokální spolupráce	29
4.3. Cenová regulace – síťové tarify	30
4.3.1. Inovace tarifní struktury v elektroenergetice	33
4.4. Dozorová činnost	34
5. Plynárenství	37
5.1. Bezpečnost dodávek	37
5.2. Technická regulace	38
5.2.1. Desetiletý plán rozvoje přepravní soustavy v ČR 2025–2034	38
5.2.2. Zvyšování energetické účinnosti soustav	38
5.2.3. Implementace síťových kodexů a rámcových pokynů	39
5.3. Cenová regulace – síťové tarify a LNG tarify pro připojení a přístup	41
5.4. Dozorová činnost	42
6. Teplárenství	45
6.1. Regulace	45
6.2. Spotřeba, ceny a podíl paliv na výrobě tepelné energie	45
6.2.1. Ceny dle mixu paliv jednotlivých krajů	47
6.3. Dozorová činnost	48

7. Obnovitelné a podporované zdroje energie.....	51
7.1. Podpora	51
7.1.1. Notifikační řízení	52
7.2. Vývoj OZE v ČR	52
7.3. Mezinárodní spolupráce	53
8. Strategická spolupráce	57
8.1. Mezinárodní aktivity	57
8.2. Aktivity v oblasti vědy, výzkumu a inovací	57
8.3. Spolupráce s univerzitami a vysokými školami	58
9. Správa odvodů z nadměrných příjmů a správa kompenzací	61
9.1. Dozorová činnost	61
9.2. Daňové řízení	61
10. Legislativní a správní činnost	65
10.1. Legislativní činnost	65
10.1.1. Vyhlášky	65
10.1.2. Zákony	69
10.1.3. Evropské právní předpisy a další dokumenty	70
10.2. Správní činnost	71
10.2.1. Řízení o rozkladech	71
10.2.2. Sporná řízení	72
10.2.3. Schvalovací řízení	72
10.2.4. Řízení podle zákona o svobodném přístupu k informacím	72
10.2.5. Sankční řízení	73
10.2.6. Licenční řízení	73
10.2.7. Uznávání odborné kvalifikace	73
11. Hospodaření, provoz a kontrolní systém úřadu	77
11.1. Rozpočtové hospodaření	77
11.1.1. Příjmy kapitoly 349	78
11.1.2. Výdaje kapitoly 349	78
11.1.3. Programové financování	79
11.1.4. Výdaje na zahraniční pracovní cesty	80
11.1.5. Vyhodnocení hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti hospodaření ERÚ	80
11.1.6. Plnění závazných ukazatelů	81
11.1.7. Peněžní fondy, údaje o majetku, pohledávkách a závazcích k 31.12.2025	81
11.2. Vnitřní kontrolní systém	82
11.2.1. Vnější kontrola	84

Úvodní slovo předsedy



Vážené čtenářky, vážení čtenáři,

do rukou se vám dostává Zpráva o činnosti a hospodaření Energetického regulačního úřadu a Národní zpráva Energetického regulačního úřadu o elektroenergetice a plynárenství v České republice. Souhrnná publikace popisuje podstatné dění roku 2025 a dovoluji mi v úvodním slovu vyzdvihnout to nejdůležitější.

Zásadní, nejen z pohledu ERÚ, ale i z hlediska chodu celé energetiky, bylo představení Metodiky cenové regulace pro VI. regulační období. Metodika nastavuje základní regulační rámec a pravidla na další pětiletou regulační periodu, tj. roky 2026 až 2030. Při její tvorbě stál před úřadem nesnadný úkol nastavit adekvátní podmínky pro nezbytnou modernizaci a rozvoj soustav umožňující transformaci celé energetiky, a to zároveň s ohledem na očekávání jednotlivých účastníků trhu i minimalizaci negativních dopadů na odběratele.

Novou Metodikou byla proto zavedena řada nových prvků, například tzv. motivační regulace, která umožňuje úřadu efektivnější kontrolu nad směřováním investic prostřednictvím jasně daných kritérií, která musí regulované subjekty plnit. Do roku 2030 očekáváme investice do elektroenergetických soustav převyšující 200 miliard korun a dalších 50 miliard do plynárenství. Přesto, právě díky řadě opatření definovaných v nové Metodice, předpokládáme, že regulované ceny porostou meziročně přibližně o úroveň inflace, či o jeden až dva procentní body nad ní, v závislosti na dalších okolnostech, zejména vývoji velkoobchodních cen energií.

Důležité změny se odehrály v regulaci plynárenství, kde v důsledku geopolitického vývoje došlo k zásadnímu propadu mezinárodního tranzitu plynu přes naše území, což má přirozeně negativní dopady i na domácí zákazníky. Ačkoliv ERÚ musí podle energetického zákona zajistit výběr prostředků pro spolehlivý a bezpečný provoz soustav, přistoupil zároveň k významné redukci povolených výnosů provozovatele přepravní soustavy a zavedl tzv. jednotný výnosový strop, který zajišťuje, že budoucí výnosy z mezinárodního tranzitu budou automaticky ve prospěch domácích zákazníků.

Nezbytnost modernizace tuzemské energetiky a posílení efektivity regulace se netýká jen směřování investic, ale také způsobu, jakým využíváme energetické soustavy. V roce 2025 jsme proto zintenzivnili přípravu Inovace tarifní struktury v elektroenergetice. Změny tarifů zaváděné nejprve na vyšších napěťových hladinách představil ERÚ v tomto roce s účinností od ledna 2027. Díky poučení se z minulosti, jinému přístupu úřadu a změně komunikace byly představené změny všeobecně vítané a akceptované. Cílem je uvolnit nevyužívané kapacity soustav pro nové žadatele, tím snížit potřebu nutných investic a ve výsledku snížit nárůst regulovaných cen pro všechny zákazníky. Očekáváme, že úspora se pozitivně promítne do regulované složky ceny elektřiny snížením jejího nárůstu až o 3 miliardy korun ročně. V neposlední řadě zavedené změny umožní i využívání nových nástrojů a technologií.

Začátkem července 2025 postihl velkou část území ČR výpadek elektřiny. Vzhledem k rozsahu události a faktu, že spolehlivost a bezpečnost dodávek patří mezi naše hlavní priority, založil úřad neprodleně tuzemskou pracovní skupinu k posouzení této bezprecedentní události. Pracovní skupina pod naším vedením navrhla nápravná opatření na národní úrovni ve třech rovinách – technické, legislativní a komunikační. V potaz jsme přitom brali jak fakta, která jsme zjistili přímo v souvislosti s tímto výpadkem, tak související zkušenosti ze zahraničí. Naším společným cílem bylo komplexně popsat příčiny výpadku a zavést taková preventivní opatření, aby se situace neopakovala, případně se zmírnila rizika a jejich negativní dopady. Je zřejmé, že s posilováním bezpečnosti a spolehlivosti dodávek elektřiny souvisí již zmíněné investice do soustav, ale i změna přístupu k jejich provozování.

V oblasti ochrany spotřebitele ERÚ v loňském roce udělil rekordní pokuty jak, co se týče historicky nejvyšší individuální pokuty, tak celkového součtu pokut za protispotřebitelské jednání, který přesáhl 18 milionů korun. Svou roli zde hrály ještě dozvuky cenové krize, kdy na trhu rezonovaly praktiky jako porušování sjednaných fixovaných cen nebo nevracení vysokých přeplatků. Úřad také zrušil licence dodavatelům, kteří se opakovaně dopouštěli závažných pochybení.

Cílem úřadu však není pouze represe, na kterou se důrazně zaměřujeme abychom odstranili z trhu nežádoucí praktiky, ale i prevence a osvěta. Těžiště naší činnosti se tak posouvá v důsledku měnících se potřeb spotřebitelů a zklidnění situace na trhu po odeznění cenové krize. Snažíme se spotřebitelům nabídnout nástroje, díky kterým mohou být aktivní, a těžit tak z výhod konkurenčního trhu. Dokládá to náš on-line srovnávač nabídek dodavatelů, který jen za loňský rok navštívilo téměř 140 tisíc uživatelů. Aktivně se snažíme zpřístupnit široké veřejnosti také další relevantní informace, které získáváme v souvislosti s rozšířením našich monitorovacích kompetencí, ať již jde o Index zajištění obchodníků nebo indikativní ceny. Usilujeme o vyšší přehlednost a transparentnost trhu např. v oblasti smluvních podmínek či zjednodušení vyúčtování.

Ohlédnu-li se za výsledky činnosti úřadu, jsem rád, že se nám dařilo plnit kontinuálně přibývajících zákonných povinností i rostoucí očekávání, která jsou na nás kladena od jednotlivých účastníků trhu – ať už jednotlivých subjektů, tak i zákazníků. Důležité proto bylo, že se nám podařilo zastavit odliv kvalifikovaných pracovníků a po několika letech počet nově přijatých zaměstnanců převyšoval počet odchodících. Nyní bude důležité, aby byl tento trend zachován a úřad byl schopen adekvátně plnit svou roli, a to prostřednictvím dostatečných prostředků na odborně kvalitní zaměstnance i modernizaci a digitalizaci jednotlivých agend.

Vážené čtenářky, vážení čtenáři, děkuji vám za váš zájem o činnost Energetického regulačního úřadu a energetiku obecně. Rok 2025 byl prvním rokem mého předsednického mandátu a věřím, že výsledky dokazují mou snahu o naplnění předsevzetí učinit z Energetického regulačního úřadu respektovanou, odbornou a moderně fungující státní instituci.

Jan Šefránek
předseda ERÚ

Úvod



1. Úvod

Energetický regulační úřad (ERÚ, regulátor, úřad) vydává souhrnnou publikaci, která i pro rok 2025 efektivně kombinuje zprávu o činnosti a hospodaření s národní zprávou. Obsah zpráv se částečně překrývá, spojení do jedné publikace tak zefektivňuje prezentaci informací o činnosti úřadu.

Tyto zprávy ERÚ pravidelně předkládá Parlamentu a vládě České republiky (ČR), Evropské komisi (EK), Agentuře pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER) a Radě evropských energetických regulátorů (CEER).

1.1. Rada ERÚ a organizace úřadu

V roce 2025 stála v čele úřadu Rada ERÚ, jejíž členy a členky jmenuje vláda ČR. S účinností od 01.08.2025 však stojí v čele ERÚ předseda, který řídí jeho činnost. V případech stanovených energetickým zákonem rozhoduje Rada ERÚ.

Složení Rady ERÚ v roce 2025: předseda Jan Šefránek a radní Tomáš Hüner, Martina Krčová, Stanislav Trávníček a Markéta Zemanová.



Organizační strukturu ERÚ naleznete v příloze 1.

Ochrana spotřebitele

2. Ochrana spotřebitele a nástroje ERÚ

2.1. Prevence a osvěta

I v roce 2025 kladl ERÚ velký důraz na osvětu a zvyšování informovanosti veřejnosti coby účinnou prevencí sporů spotřebitelů s dodavateli a zprostředkovateli. Hlavním tématem byla změna dodavatele, respektive problémy, které s sebou může přinášet. Úřad varoval jak před triky, jimiž samotní dodavatelé brání svým klientům v odchodu, tak před narůstající aktivitou nepoctivých zprostředkovatelů, všeobecně označovaných jako energošmejdi.

K informování široké veřejnosti přispěla mediální komunikace, kdy média nejen, že pomohla hojně šířit spotřebitelské tiskové zprávy ERÚ, ale probíhala i individuální komunikace s novináři, kteří se často zajímali a psali mimo jiné o problematice záloh a vyúčtování, specificky pak nevrácených přeplatcích.

Zdrojem největšího množství informací byl pro spotřebitele tradičně web eru.gov.cz, rady a aktuality regulátor přinášel také na sociálních sítích. Tam pokračoval v kampani Aktivně na energie, jejímž smyslem je zákazníky nejen informovat, ale zároveň motivovat, aby byli na energetickém trhu aktivní, například využitím srovnávačů nabídek na webu ERÚ.

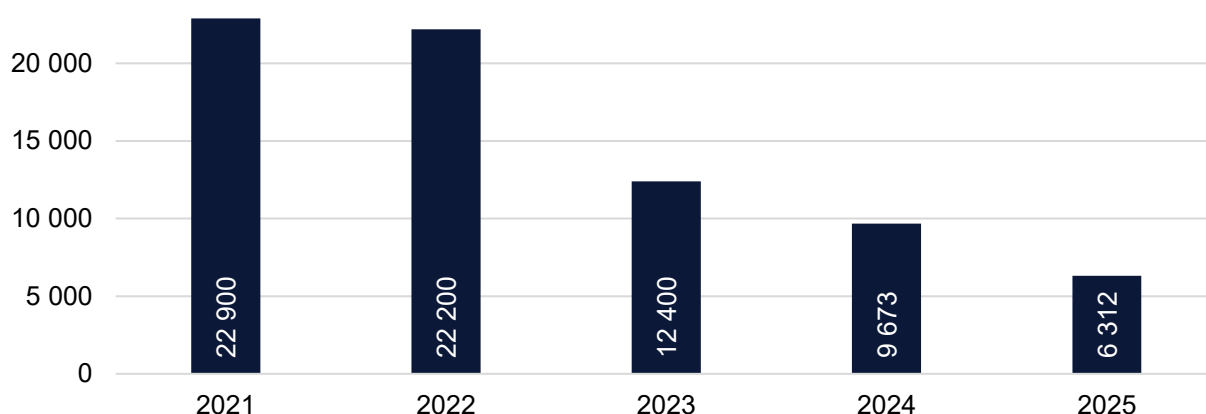
Zástupci ERÚ se účastnili konferencí, seminářů a dalších akcí, které byly zaměřeny i na práva spotřebitelů. Sám úřad nadále pořádal webináře, jejichž hlavní cílovou skupinou v roce 2025 byli konkrétně spotřebitelé vlastníci fotovoltaickou elektrárnou.

Regulátor rovněž pokračoval ve spolupráci s profesními organizacemi a asociacemi na pravidelné bázi, zejména s Národní radou osob se zdravotním postižením ČR (NRZP) a Svazem měst a obcí ČR, průběžně pak například se spotřebitelskou organizací dTest. Nově ERÚ navázal užší spolupráci s Českým telekomunikačním úřadem (ČTÚ). Do časopisu Mosty vydávaného NRZP úřad přispíval články z oblasti energetiky. Úřad též uspořádal seminář pro sociálně-inovační projekt Prevence energetické chudoby při Ministerstvu práce a sociálních věcí (MPSV).

2.2. Spotřebitelská podání – poradenská činnost

V roce 2025 ERÚ obdržel celkem 6 312 spotřebitelských podání. Došlo k poklesu podílu obecných a opakujících se dotazů, což lze spojovat s vyšší informovaností spotřebitelů a postupnou stabilizací trhu s energiemi. Současně se proměnila struktura poradenské agendy – mnohem častěji se objevovala složitější podání, jejichž vyřízení vyžadovalo individuální zjišťování skutkového stavu, detailní právní posouzení a intenzivní komunikaci s dotčenými účastníky trhu. Charakter poradenské činnosti úřadu se posunul k případům s vyšší odbornou a časovou náročností, a to i v souvislosti s pokračující transformací energetiky, která s sebou přináší mnoho nových právních a praktických otázek. Většinou bylo možné podání vyřešit neformálně v rámci poradenské činnosti bez nutnosti zahájení formalizovaného správního (např. sporného) řízení – odborným vysvětlením, doporučením možného postupu nebo conciliací mezi dodavatelem a zákazníkem, což přispívá k rychlejšímu vyřešení sporných situací ze strany ERÚ.

Graf 1 Vývoj počtu spotřebitelských podání [-]



Zdroj: ERÚ

Více než třetina, 2 371 podání, tvořila nejpočetnější tematickou skupinu týkající se vyúčtování dodávek energie, souvisejících podmínek ohledně zálohových plateb a cenových podmínek. Spotřebitelé nejčastěji poukazovali na nezaslání vyúčtování ve stanovených lhůtách, na prodlení s vrácením přeplatků či na nejasnosti ve vyúčtování.

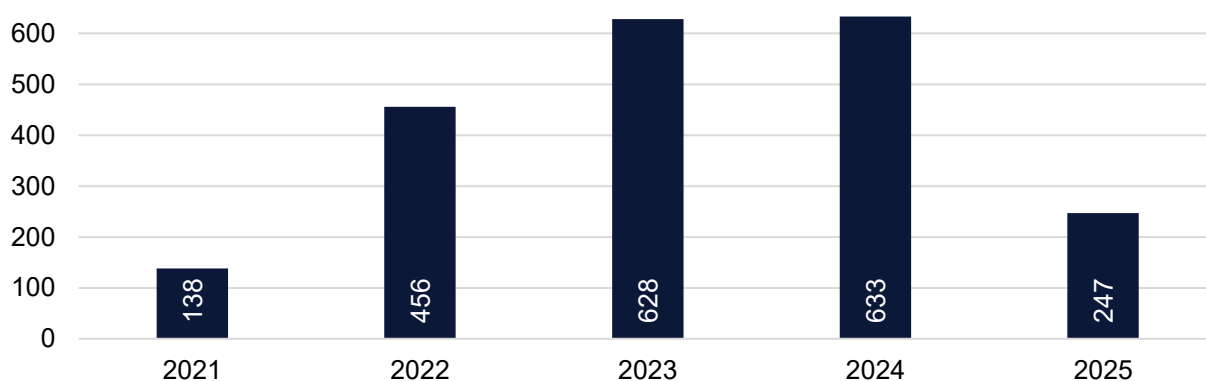
I nadále někteří dodavatelé nedostatečně komunikovali se svými zákazníky nebo neplnili povinnosti vyplývající z právních předpisů a sjednaných smluv. Docházelo k porušování práv spotřebitelů znemožňováním uplatnění práva na odstoupení od smlouvy po zahájení dodávky, případně poskytováním neúplných či zavádějících informací o smluvních podmínkách.

Novým a postupně narůstajícím okruhem podání byly dotazy související s novými instituty, zejména se sdílením elektřiny a energetickými společnostmi. Spotřebitelé se na ERÚ obraceli zejména s žádostmi o výklad podmínek zapojení do režimu sdílení, o vysvětlení možností ohledně nastavení smluvních vztahů mezi jednotlivými účastníky sdílení či s otázkami ohledně způsobu rozúčtování sdílené elektřiny. Významná část těchto podání měla preventivní charakter a směřovala k objasnění aplikace nové právní úpravy v konkrétních situacích, často ještě před samotným vstupem do příslušného smluvního vztahu.

2.3. Mimosoudní řešení sporů

ERÚ obdržel v roce 2025 celkem 247 návrhů na rozhodnutí spotřebitelského sporu. Ve srovnání s roky 2022 až 2024 se jedná o významný pokles počtu návrhů způsobený ukončením činnosti problematických dodavatelů v letech 2021 až 2022.

Graf 2 Vývoj počtu mimosoudního řešení sporů



Zdroj: ERÚ

Návrhy nejčastěji souvisely s vyúčtováním, kdy jej někteří dodavatelé nevyhotovili vůbec, vyhotovili jej v rozporu se smlouvou, nebo ve lhůtě splatnosti nevyplatili spotřebitelům přeplatky. V posledním jmenovaném případě spotřebitelé sporné řízení využívali k tomu, aby prostřednictvím rozhodnutí získali exekuční titul pro případné vymáhání.

Spotřebitelé dále podávali návrhy na určení zániku právního vztahu s předmětem dodávky energie, pokud spotřebitel hodlal změnit dodavatele a stávající dodavatel ukončení smlouvy neuznal.

2.4. Dozorová činnost a REMIT

2.4.1. Dozorová činnost

Předmětem šetření a kontrol dodavatelů a zprostředkovatelů jsou praktiky jako klamání, uvádění nepravdivých informací, agresivní obchodní praktiky apod., ke kterým dochází zejména při změně dodavatele, v obsahu znění obchodních podmínek, při změně cenových produktů anebo ceny, a nepřímo se projevují v opomenutých úkonech jako nevystavená či pozdní vyúčtování, neuhrazené přeplatky, nevyřízené reklamace, bezdůvodné navýšení záloh atd.

Pokud je zjištěn úplný stav věci a řádně doložen již v rámci šetření, přistupuje ERÚ k přímému zahájení řízení o přestupku.

Tabulka 1 Kontroly dle kontrolního řádu a šetření předaná přímo k sankčnímu řízení [-]

Kontroly	Celkem / z toho za účelem ochrany spotřebitele
zahájené	170/32
dokončené	170/24
Šetření předaná přímo do řízení o přestupku	248/185

Zdroj: ERÚ

2.4.2. REMIT

K 31.12.2025 bylo u ERÚ v Národním registru účastníků trhu (CEREMP) registrováno celkem 492 subjektů.

Tabulka 2 Statistika CEREMP [-]

Kategorie	Počet
Nově registrovaní účastníci	29
Zrušené registrace (na žádost / zánik subjektu)	5
Zaslané výzvy k nápravě (aktualizace údajů subjektu)	7
Splněné výzvy k nápravě	4

Zdroj: ERÚ

V souladu s povinnostmi stanovenými nařízením REMIT (čl. 5a) uvedlo ve své registraci v CEREMP méně než 8 % účastníků trhu, že při své obchodní činnosti využívají algoritmické obchodování, a méně než 4 % účastníků trhu deklarovalo využívání přímého elektronického přístupu (DEA). ERÚ v rámci CEREMP rovněž eviduje účastníky trhu ze třetích zemí, kteří si v souladu s REMIT (čl. 9 odst. 1) zvolili svého odpovědného zástupce v České republice.

V roce 2025 byly v rámci dohledové činnosti ERÚ zjištěny dva případy možného porušení REMIT (čl. 5) související se zákazem manipulace s trhem. Současně pokračovalo šetření v případech podezření na porušení REMIT (čl. 8) z předchozího roku, a to v kontextu potenciálního nesplnění povinností v oblasti oznamování transakcí.

Ke konci roku 2025 se již česká legislativa téměř zcela adaptovala na aktualizované REMIT. Zároveň v průběhu celého roku probíhaly přípravné práce a konzultační proces k revizi prováděcího nařízení Komise (EU) č. 1348/2014 a k připravovanému nařízení Komise v přenesené pravomoci, kterými se REMIT doplňuje.

Kromě kontinuálního prohlubování spolupráce s ACER v oblasti dat se ERÚ zapojoval do jednání pracovních skupin ACER REMIT Committee, REMIT Policy Task Force, Market Monitoring Standing Committee a Market Integrity and Transparency Working Group. Jedním z výstupů bylo 30. vydání aktualizovaných Questions & Answers on REMIT.

2.5. Sankční řízení

V roce 2025 udělil ERÚ v oblasti ochrany spotřebitele pokuty ve výši 18,552 mil. Kč, což bylo nejvíce za dobu jeho působnosti. Hlavním důvodem roční rekordní výše pokut bylo nabytí právní moci rozhodnutí za přestupky páchané v krizových letech 2022 a 2023.

Nejvyšší pravomocná pokuta ve výši 6 mil. Kč byla udělena ELGAS Energy, s.r.o., za užití nekalých obchodních praktik, pozdní vyřizování reklamací a poskytování nepravdivých informací při změnách dodavatele. Další milionové pokuty byly uděleny obchodníkům s elektřinou a plynem ARMEX ENERGY a.s. (4,9 mil. Kč), Lidová energie s.r.o. (1,4 mil. Kč), Delta Green s.r.o. (1 mil. Kč) a opětovně ELGAS Energy, s.r.o., (1 mil. Kč). Kompletní souhrn sankcí naleznete v kapitole 10.2.5.

2.6. Výkladové stanovisko

V rámci koncepčních a systémových nástrojů ochrany spotřebitele vydal úřad Výkladové stanovisko ERÚ 1/2025 k problematice odstoupení od smlouvy podle § 1829 občanského zákoníku v případě zahájení dodávky elektřiny nebo plynu, aby opětovně napomohl sjednocení aplikační praxe, odstranil interpretační nejistotu a poskytl metodickou oporu dodavatelům, ale i spotřebitelům.

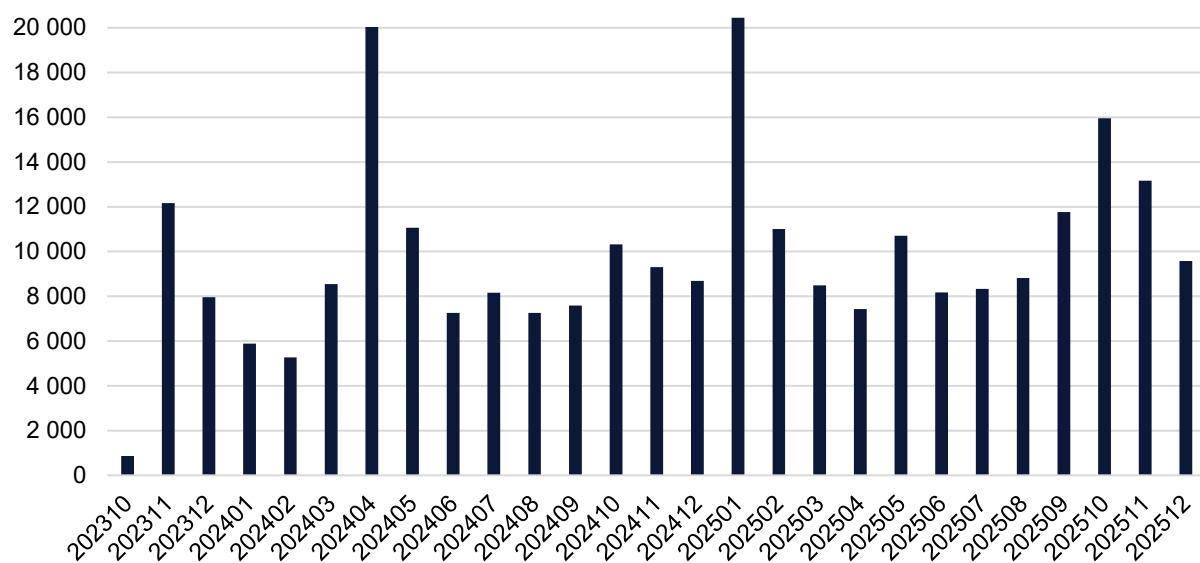
2.7. Srovnávače nabídek dodavatelů elektřiny a plynu

ERÚ provozuje dva srovnávací nástroje nabídek dodavatelů elektřiny a plynu. První z nich je dostupný na adrese srovnovac.eru.gov.cz. Funguje již od roku 2023 a je poskytován jako white label řešení společností Savings Tech Lab, která vyvíjí a provozuje platformu pro srovnání a sjednání dodávek energií (pro ERÚ bez možnosti sjednání produktů a bez poskytování, a tedy bez využívání osobních údajů). Tento srovnávač nabídek pro spotřebitele mimo jiné nabízí funkcionalitu automatického načítání údajů z PDF vyúčtování a dle načtených dat vyhledává a porovnává ceníky dodavatelů.

V říjnu ERÚ spustil pilotní provoz nového srovnávacího nástroje na adrese novysrovnovac.eru.gov.cz, který umožňuje také srovnání nabídek pro podnikatele. Tento nový srovnávač byl vyvinutý se státní podporou Technologické agentury ČR v rámci Programu BETA2 a představuje komplexní řešení, které kromě samotného srovnání nabídek energií zahrnuje i databázi veřejných nabídek, které od loňského roku musí dodavatelé energií na základě novely energetického zákona ERÚ předávat. Součástí tohoto srovnávače je administrační prostředí s katalogem produktů pro dodavatele. Tato databáze by se po zpřístupnění všech nabídek ve standardu otevřených dat měla stát autoritativním zdrojem informací o veřejných nabídkách energií.

Souběžný provoz obou srovnávačů umožňuje ERÚ v plném rozsahu plnit zákonné povinnosti, a to ve standardu, který moderní uživatel od úřadu očekává.

Graf 3 **Využití srovnávače do konce roku 2025 – počet návštěv [-]**



Zdroj: Google Analytics, ERÚ

Metodika cenové regulace

3. Metodika cenové regulace

V předchozích letech probíhaly práce na přípravě dokumentu Metodika cenové regulace pro regulační období 2026–2030 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství, pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství, pro elektroenergetické datové centrum, povinně vykupující a dodavatele poslední instance (dále jen Metodika cenové regulace). Povinnost zpracovat Metodiku cenové regulace pro regulační období (RO) ukládá ERÚ energetický zákon, který zároveň stanovuje její hlavní účel, tedy vytvoření podmínek pro transparentní, předvídatelné a dlouhodobě stabilní prostředí v odvětví elektroenergetiky a plynárenství. Metodika cenové regulace byla vydána v únoru 2025 dle harmonogramu:

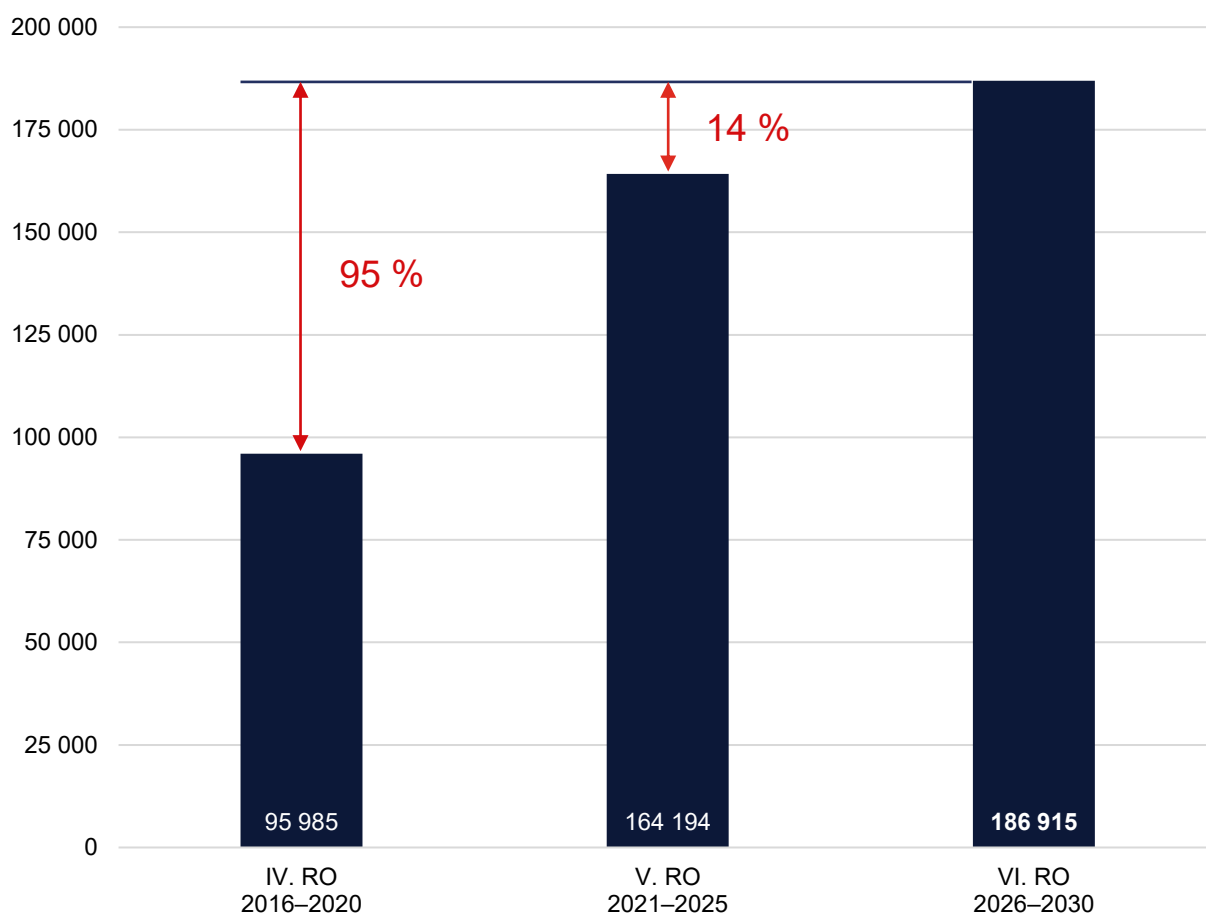


Metodika cenové regulace definuje postupy pro stanovení upravených povolených výnosů, které jsou základním vstupem pro stanovení regulovaných cen v každoročně vydávaných cenových výměrech. ERÚ tak pokračuje v předešlé praxi a stanovuje délku regulačního období na pět let. Tato délka regulačního období poskytuje dostatečnou míru předvídatelnosti a stability pro účastníky trhů s elektřinou a plynem, a na druhou stranu Úřadu umožní v případě nových strategických cílů vydat novou metodiku regulace v přiměřené době. Pětileté regulační období je časté i v ostatních evropských zemích.

Strategické principy pro VI. regulační období jsou definovány takto:

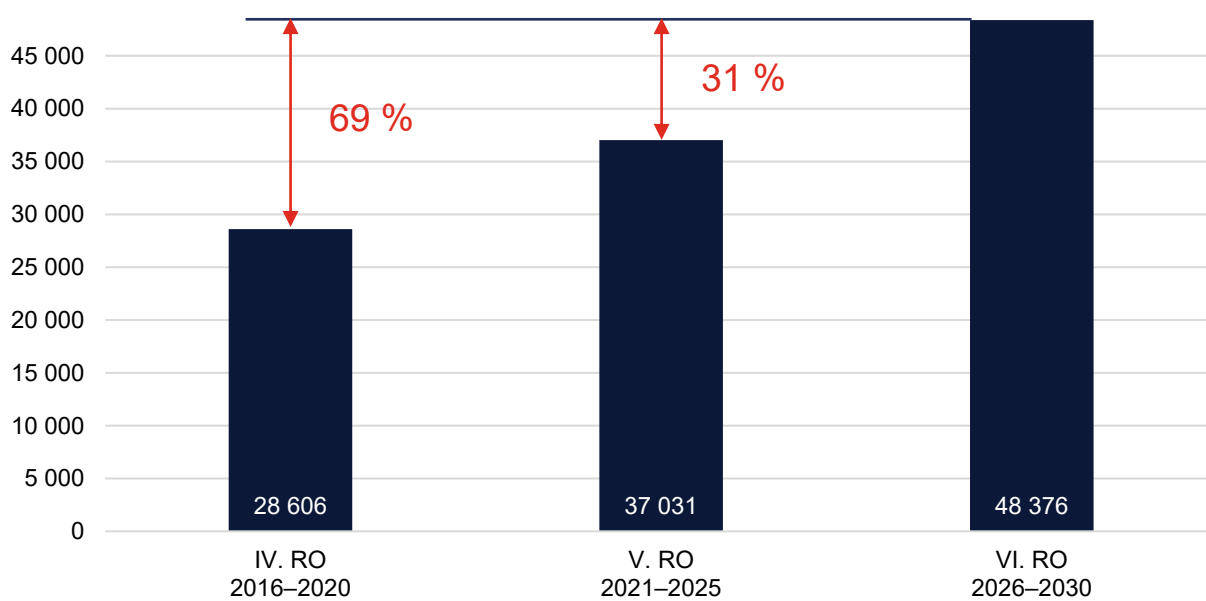
- Návaznost na platné legislativní předpisy ČR a EU
- Stabilita, flexibilita a dlouhodobá udržitelnost
- Předvídatelnost a kontinuita
- Vyváženost dopadů na regulované subjekty a na zákazníky
- Objektivnost a transparentnost nastavení regulačních principů a vstupů

Graf 4 Vývoj investic v elektroenergetice v průběhu IV. až VI.RO [mil. Kč]



Zdroj: ERÚ

Graf 5 Vývoj investic v plynárenství v průběhu IV. až VI.RO [mil. Kč]



Zdroj: ERÚ

Elektroenergetika |

4. Elektroenergetika

Údaje o provozu elektrizační soustavy ČR za rok 2025 jako jsou výroba, spotřeba, instalovaný výkon, zatížení a další budou dostupné v Roční zprávě o provozu ES ČR. Zdrojem těchto dat jsou statistické a regulační výkazy, jejichž počet za rok 2025 dosáhl v odvětví elektroenergetiky 22 697, z nichž 96,5 % přijal ERÚ prostřednictvím Dataportálu. Údaje o připojování výrobních zdrojů za rok 2025 jsou dostupné v Monitoringu připojování výroben elektřiny do distribuční soustavy v ČR. Oba dokumenty jsou dostupné na webu ERÚ v průběhu prvního pololetí 2026.

Krátkodobý trh s elektřinou

Na krátkodobých trzích s elektřinou organizovaných operátorem trhu bylo obchodováno 37 891 GWh elektřiny (31 989 GWh na denním a 5 902 GWh na vnitrodenním trhu). Vážený průměr marginálních cen obchodované elektřiny na denním trhu zaznamenal v roce 2025 růst na 96,96 EUR/MWh. Ke konci roku 2025 mělo přístup na krátkodobý trh s elektřinou 176 účastníků (v roce 2024 se jednalo o 155 účastníků).

4.1. Bezpečná a spolehlivá regulace – kvalita dodávek

Na základě vyhlášky o kvalitě (č. 540/2005 Sb., § 21) ERÚ sleduje úroveň kvality dodávek v distribučních soustavách měřenou ukazateli nepřetržitosti distribuce elektřiny:

- průměrný počet přerušení distribuce elektřiny u zákazníků v hodnoceném období (SAIFI),
- průměrná souhrnná doba trvání přerušení distribuce elektřiny u zákazníků v hodnoceném období (SAIDI),
- a průměrná doba trvání jednoho přerušení distribuce elektřiny u zákazníků v hodnoceném období (CAIDI).

Nad rámec vyhlášky byl sledován ukazatel:

- průměrný počet krátkodobých přerušení distribuce elektřiny (krátkodobým přerušením se rozumí přerušení přenosu nebo distribuce elektřiny s dobou trvání od 30 sekund do 3 minut včetně) u zákazníků v hodnoceném období (MAIFI).

Výsledky sledování ERÚ každoročně publikuje do konce května ve Zprávách o dosažené úrovni nepřetržitosti v ERV a na webu.

Mimořádnou událostí byl rozsáhlý výpadek dodávek elektřiny dne 04.07.2025, který vyvolal vyhlášení nouzového stavu ČEPS, a.s., v elektrizační soustavě. ERÚ v návaznosti na tuto událost pod svým vedením založil Pracovní skupinu k výpadku elektřiny ze dne 04.07.2025, ve které řeší s dotčenými subjekty příčiny a průběh události a zejména identifikuje prostor pro ponaučení i realizaci nápravných opatření. Publikace prvních přijatých průběžných opatření byla zveřejněna dne 19.12.2025 na webu ERÚ.

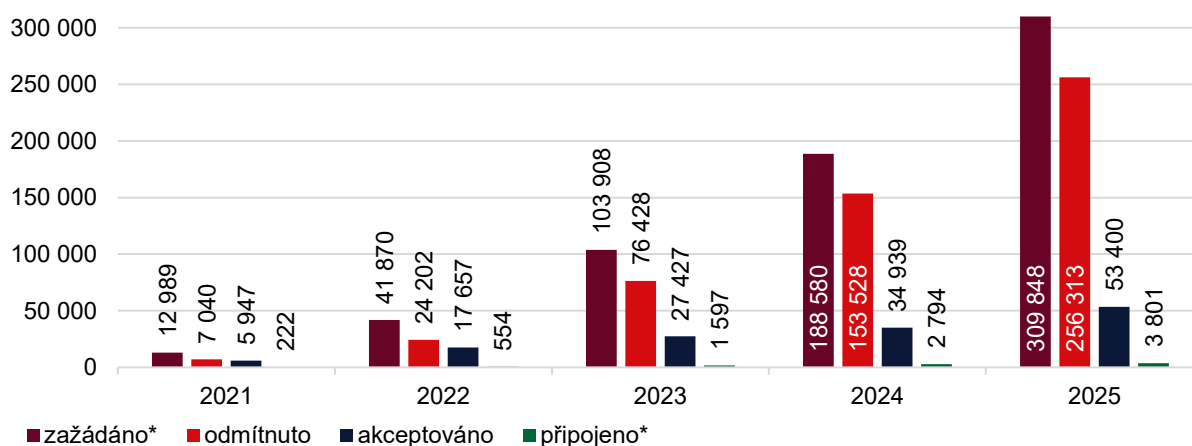
V roce 2025 bylo z pohledu bezpečnosti elektrizační soustavy rovněž významnou událostí historicky první oznámení o ukončení výroby elektřiny výrobními nad 100 MW výkonu dle §34 energetického zákona. ERÚ v této věci obdržel oznámení provozovatelů dotčených zdrojů a dle postupu předpokládaného energetickým zákonem očekával výsledky výpočtů potřebnosti dotčených zdrojů zpracovaných ČEPS, a.s., do 60 dnů od obdržení oznámení.

4.2. Technická regulace

Technickou regulaci zajišťuje ERÚ primárně prostřednictvím vyhlášek a schvalováním provozních a metodických dokumentů. K tomu využívá také podpůrné činnosti např. v podobě monitoringu trhu. V případě vyhlášek došlo i v roce 2025 k významným úpravám, které mají zásadní dopad na trh s elektřinou (viz blíže kap. 8.1.). Došlo zejména k novelám vyhlášky č. 408/2015 Sb., o Pravidlech trhu s elektřinou, vyhlášky č. 16/2016 Sb., o podmínkách připojení k elektrizační soustavě a vyhlášky č. 401/2010 Sb., o obsahových náležitostech řádů.

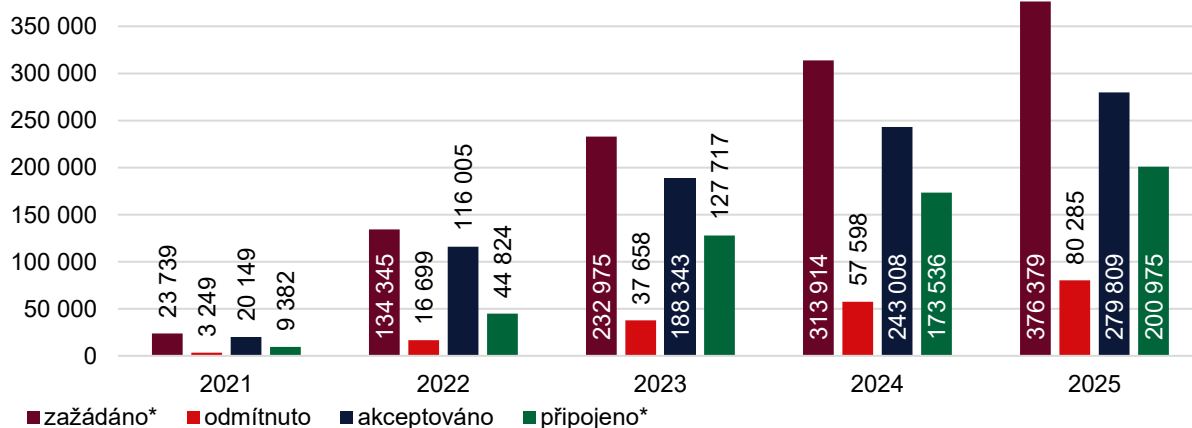
V roce 2025 rovněž pokračoval průběžný a pravidelný monitoring postupů připojování, zejména výroben elektřiny v distribučních sítích. Dle výsledků z vyhodnocení dat za období 2021–2025 lze uvést, že rok 2025 byl ve znamení dalšího poklesu počtu podaných žádostí o připojení nových výroben elektřiny, byť kumulativně došlo k dalšímu navýšení o 62 465 ks, s celkovou výší požadovaného instalovaného výkonu na všech napěťových hladinách 121,29 GW. Za celé sledované období bylo odmítnuto okolo 80 tis. žádostí s celkovým požadovaným instalovaným výkonem 256,31 GW, akceptováno okolo 280 tis. žádostí s celkovým požadovaným instalovaným výkonem okolo 53,38 GW. Za rok 2025 bylo připojeno dalších 27 439 výroben elektřiny s celkovým rezervovaným výkonem 1,01 GW, přičemž za celé sledované období bylo připojeno 200 975 výroben elektřiny s celkovým rezervovaným výkonem 3,80 GW.

Graf 6 Připojení kumulativně [MW]



Zdroj: ERÚ, *vč. zjednodušeného připojení a připojení na oznámení

Graf 7 Připojení kumulativně [ks]



Zdroj: ERÚ, *vč. zjednodušeného připojení a připojení na oznámení

4.2.1. Desetiletý plán rozvoje přenosové soustavy v ČR 2025–2034

Provozovatel přenosové soustavy, společnost ČEPS, předložil ERÚ ke schválení Desetiletý plán rozvoje přenosové soustavy ČR 2025–2034 (Plán rozvoje PS) mimo lhůtu až v roce 2025. Důvodem zpoždění bylo zpracovávání dat pro tvorbu scénářů rozvoje soustavy, které je nutné harmonizovat se scénáři evropského desetiletého plánu rozvoje. Po předložení na ERÚ byl návrh Plánu rozvoje PS veřejně konzultován, přičemž v rámci správního řízení bylo doručeno několik připomínek od dvou subjektů, které byly s těmito subjekty vypořádány.

ERÚ Plán rozvoje ČR posoudil s ohledem na řadu hledisek, mezi která patří například klimatické cíle a rozvoj OZE, nebo bezpečnost a spolehlivost provozu, a Plán rozvoje PS schválil.

4.2.2. Zvyšování energetické účinnosti soustav

ERÚ dále posoudil pokrok dosažený při zvyšování energetické účinnosti přenosové a distribučních soustav v elektroenergetice, a to primárně na změně hodnoty technických ztrát v soustavě. U provozovatele přenosové soustavy se energetická účinnost projevila snížením hodnoty ztrát očekávaných pro rok 2025 o 6 % proti dlouhodobému průměru za předchozích známých 10 let. U provozovatelů regionálních distribučních soustav byly dopady za odpovídající období ještě významnější, kdy technické ztráty souhrnně za provozovatele regionálních distribučních soustav poklesly o 20 %. V roce 2025 pak ERÚ v Metodice cenové regulace oznámil zavedení nových typů pobídek pro provozovatele přenosové soustavy a regionálních distribučních soustav, kdy se konkrétně zvyšování energetické účinnosti soustav týkají následující motivační programy:

- Podpora snižování ztrát přenosu elektrické energie definovaná minimálním rozsahem nového nebo modernizovaného vedení a zprovozněním minimálně jednoho nízkoztrátového transformátoru 400 kV/110 kV ročně v daný regulovaný rok.
- Podpora snižování ztrát distribuce elektrické energie definovaná minimální délkou nových nebo obnovených kabelových vedení na hladinách VN a NN a minimálním počtem nově instalovaných nízkoztrátových transformátorů VN/NN v daný regulovaný rok.

Uvedené motivační programy budou vyhodnoceny poprvé za rok 2026.

4.2.3. Implementace síťových kodexů a rámcových pokynů

Vliv na mezinárodní spolupráci měl nadále Green Deal, potažmo směrnice (EU) 2024/1711 a nařízení (EU) 2024/1747. V červnu 2025 byla schválena metodika hodnocení potřeb flexibility, což se propsalo do národní právní úpravy. Od podzimu 2025 ERÚ úzce spolupracuje s provozovatelem přenosové soustavy na nastavení parametrů hodnocení potřeb flexibility na národní úrovni.

Jako každoročně bylo velkým tématem evropské hodnocení zdrojové přiměřenosti, kdy byly v porovnání s předchozím rokem uvedeny změny, které by měly mít dopad na zajištění větší robustnosti a srovnatelnosti hodnocení v nadcházejících letech. V rámci ACER regulátoři připravovali poziční dokumenty zejména k návrhům provozovatelů přenosových soustav například na doplnění již schválených metodik nebo návrhů metodik nových vyplývajících z nařízení (EU) 2019/943, 2016/1719 (FCA), 2015/1222 (CACM), 2017/1485 (SOGL) a 2017/2195 (EBGL).

Zejména formou konzultací pokračovaly práce na revizi nařízení FCA 2.0, přípravy studie posouzení dopadů a dílčích úprav stávajících pravidel. Komise navázala na veřejnou konzultaci z roku 2024 a pokračovala v přípravě legislativní změny.

Implementace nařízení FCA v roce 2025 pokračovala především v oblasti harmonizace dlouhodobých trhů a posilování jednotného přístupu k přidělování přeshraničních kapacit. Klíčovou roli přitom hrají metodiky upravující jak samotné přidělování kapacit, tak jejich výpočet. V průběhu roku 2025 byla dále

upravena Harmonizovaná alokační pravidla (HAR – Harmonised Allocation Rules), která definují pravidla pro přidělování dlouhodobých přenosových práv (LTTRs – long-term transmission rights). Tyto úpravy reagovaly hlavně na zkušenosti z mimořádných situací (např. decoupling trhu), a zároveň reflektovaly potřebu sladění s vývojem krátkodobých trhů, zejména v souvislosti se zaváděním 15minutového obchodního intervalu. V České republice byl zásadním milníkem přechod na 15minutový obchodní interval – operátor trhu OTE, a.s., jej na denním trhu zavedl k 30.09.2025. Současně pokračoval vývoj metodiky dlouhodobého výpočtu kapacit (LT CCM – long-term capacity calculation methodology), která představuje klíčový prvek pro fungování dlouhodobých trhů.

Rozvoj zaznamenaly metodiky podporující fungování krátkodobých trhů. Metodika harmonizované maximální a minimální zúčtovací ceny (HMMCP – Harmonised Maximum and Minimum Clearing Price) stanovuje cenové limity na krátkodobých trzích s cílem zabránit potenciálnímu spuštění mechanismu automatické úpravy cen v případě nízké likvidity na evropských denních a vnitrodenních trzích (např. v situaci částečného nebo úplného decouplingu trhu). Současně pokračovalo rozšiřování a zdokonalování metodik výpočtu přeshraničních kapacit, jejichž cílem je zvýšit objem dostupné kapacity pro obchodování dle nařízení (EU) 2019/943, kdy provozovatelé přenosových soustav musí zpřístupnit přeshraničnímu trhu alespoň 70 % přenosové kapacity elektrické energie.

V roce 2025 probíhaly práce na revizi nařízení CACM 2.0 především jako pokračující legislativní a konzultační proces mezi Komisí, ACER a členskými státy. Důraz byl kladen na sběr připomínek stakeholderů a vyhodnocování dopadů navrhovaných změn zejména v oblasti výpočtu kapacit, tržního propojení a řízení přeshraničních toků. Současně probíhaly diskuse o úpravách klíčových prvků CACM, například o zefektivnění pravidel pro výpočet kapacit, lepší koordinaci mezi regiony a větší harmonizaci evropského trhu s elektřinou.

Povinnosti dané nařízením (EU) 2017/2195 se v průběhu celého roku týkaly obchodního zajištění výkonové rovnováhy a souvisejících úprav metodik. Téma výpočtu přeshraničních kapacit využitím tzv. kooptimalizace bylo nadále rozpracováno a byly vypracovány dvě na sebe navazující zprávy, zaměřující se na přínosy této metody v konkrétních podmínkách. Dále pokračovalo postupné připojování jednotlivých provozovatelů přenosových soustav do platform pro výměnu a sdílení regulační energie. Státy, jejichž provozovatelé přenosových soustav s připojením otálejí, uplatňují opatření, která by v tomto směru měla být motivační a sdílejí své zkušenosti. Část práce byla zaměřena na spolupráci s pracovní skupinou věnující se zajištění spolehlivosti dodávek vyhrazených pro téma bariér nefosilní flexibility. V následujícím roce budou výstupy této činnosti použity v souvislosti s hodnocením potřeb flexibility.

V souladu s dlouhodobým očekáváním byla k 31.12.2025 ukončena činnost platformy TERRE (výměna regulační energie ze záloh pro náhradu). Jednání v závěru roku se věnovala především možnosti obnovení a rekalkulaci dat z doby činnosti platformy, zejména v souvislosti s hypotetickými incidenty vyšetřovanými dle REMIT.

Od 01.09.2025 přistoupila ČR do platformy ALPACA pro výměnu regulační zálohy automatické regulace frekvence a výkonové rovnováhy. První výměna zálohy proběhla 03.09.2025. Tato spolupráce mezi Německem, Rakouskem a ČR by měla zajistit nové tržní příležitosti pro poskytovatele služeb výkonové rovnováhy a měla by přinést další snížení nákladů na obstarávání regulační zálohy aFRR. Platforma dle informací provozovatele přenosové soustavy funguje dle očekávání.

V oblasti kybernetické bezpečnosti zejména přeshraničních toků elektřiny, kterou upravuje nařízení (EU) 2024/1366, došlo k 01.08.2025 ke jmenování NÚKIB příslušným orgánem dle tohoto nařízení. Pro ERÚ to znamená, že od tohoto data plní pouze úkoly, jež jsou mu nařízením přiděleny jako národnímu regulační orgánu. Největším úkolem, jehož řešení bude ukončeno až v následujícím roce, je tedy vypracování národní srovnávací analýzy s cílem posoudit investice do kybernetické bezpečnosti.

Komise se zástupci regulátorů konzultovala dvě nařízení s významným dopadem do modelu trhu s elektřinou v ČR. Prvním je nařízení o využívání poptávky k řízení sítí a druhým je nařízení o interoperabilitě. V případě nařízení o interoperabilitě přistoupil úřad již k implementaci v oblasti změny

dodavatele elektřiny, kdy bude nutné provést technickou změnu dodavatele elektřiny během 24 hodin. V případě nařízení o využívání poptávky k řízení sítě dojde k jeho implementaci v nadcházejících letech.

Spolupráce v regionální pracovní skupině Core & Central Europe se zaměřovala na novelizaci a schvalování důležitých metodik, které vycházejí z nařízení CACM, FCA a SOGL. Mezi tyto metodiky patří metodika výpočtu dlouhodobé kapacity v regionu Core (Core LT CCM – long-term capacity calculation methodology), metodika výpočtu denní přeshraniční kapacity v regionu Core i regionu Central Europe (Core & Central Europe DA CCM – day-ahead capacity calculation methodology), metodika výpočtu vnitrodenní přeshraniční kapacity v regionu Core (Core ID CCM – intraday capacity calculation methodology) a metodika regionální operační bezpečnostní koordinace regionu Core (Core ROSC – regional operational security coordination). I v roce 2025 významnými projednávanými tématy ve skupině Core & Central Europe bylo začlenění Švýcarska do metodik výpočtu kapacit a připojení Irska k regionu Core & Central Europe.

V roce 2025 se vedly významné diskuse ohledně výpočtu dlouhodobých kapacit a metodiky Core LT CCM, přičemž jedním z významných momentů bylo předložení prvního pozměňovacího návrhu této metodiky provozovateli přenosových soustav. Hlavním cílem úprav je zajistit dostatečné kapacity pro trh, a zároveň zvýšit transparentnost a spolehlivost jejich výpočtu. Zásadní novinkou je zavedení ATC benchmarku, který umožňuje upravovat výsledky výpočtů na základě historických hodnot tak, aby byly konzistentní s dříve nabízenými kapacitami. Metodika navíc nově zahrnuje zapojení nabídkové zóny jednotného trhu s elektřinou Irska a Severního Irska (SEM) do procesu výpočtu dlouhodobých kapacit.

V rámci schválených metodik regionu Core & Central Europe lze poukázat zejména na dvě významné úpravy v oblasti výpočtu kapacit. V roce 2025 byla národními regulačními orgány regionu Central Europe schválena metodika Central Europe DA CCM, která je první metodikou nově vzniklého regionu Central Europe a měla by přispět ke sjednocení a koordinaci výpočtu denních přeshraničních kapacit v kontinentální Evropě. Dále byl národními regulačními orgány schválen 4. pozměňovací návrh Core ID CCM, který reaguje na implementaci fáze IDCC(c) a s ní související potřebu úpravy procesu výpočtu kapacit, zejména prodloužení termínu pro jejich publikaci z 3:45 na 4:30 v den D. Cílem této změny je umožnit využití kvalitnějšího a více koordinovaného síťového modelu, a tím dosáhnout přesnějších a zabezpečených kapacit.

V roce 2025 došlo v rámci evropské propojené sítě k významným incidentům, které vedly k úplným, nebo částečným blackoutům. Zejména se jedná o rozsáhlý výpadek elektřiny ve Španělsku a Severní Makedonii a částečný výpadek elektřiny v ČR. Klasifikace těchto incidentů má stupeň 2 a 3, podléhají tak rozsáhlému vyšetřování v rámci mezinárodní pracovní skupiny vedené ENTSO-E za účasti zástupců regionálních koordinačních center, provozovatelů přenosových soustav a národních regulačních orgánů a ACER. Zástupci ERÚ byli účastní expertních týmů v rámci incidentu ve Španělsku a ČR.

4.2.4. Projekty pro rozvoj chytrých sítí a lokální spolupráce

ACON Smart Grids je projekt realizovaný EG.D, a.s., a slovenským partnerem Západoslovenská distribučná, a.s. Projekt společného zájmu (PCI) s očekávanou realizací v letech 2018–2025 cílí na rozvoj chytrých sítí a je po navýšení podpořen dotací CEF-Energy v hodnotě 190 mil. EUR. Investiční náklady společnosti EG.D jsou 90 mil. EUR s očekávanou dotací 50 %. ACON by měl přispět k vyšší penetraci OZE, integraci nabíjecích stanic elektromobilů, využití zařízení pro akumulaci elektřiny a rozvoji inteligentní komunikační sítě pro sdílení dat z chytrých zařízení. Cílem projektu je zvýšení bezpečnosti a stability distribučních sítí během krizí. Projekt je zejména díky plánovacím a povolovacím procesům zpožděn, ukončení se tak očekává v roce 2027.

Gabreta Smart Grids, projekt společností EG.D a německé Bayernwerk se statusem PCI a grantem 300 mil. EUR, má datum realizace v letech 2023 až 2030. Mezi hlavní přínosy projektu patří ekonomicky efektivní elektrizační soustava s nízkými ztrátami a zvýšenou kvalitou a vyšší bezpečností dodávek, lepší integrace OZE, zvýšení kapacity sítě a zlepšení jejího využití, pozitivní dopad na životní prostředí

a v neposlední řadě posílení mezinárodní spolupráce a sdílení znalostí. Gabreta podpoří přeshraniční spolupráci na úrovni distribuce elektřiny prostřednictvím nového přeshraničního propojení. Konkrétní projektové aktivity rovněž připraví energetickou infrastrukturu na širší přechod na energetiku směřující k intermitentním OZE. Samotný projekt se ke konci roku 2025 nacházel ve fázi zajišťování povolovacích procesů.

Selena je nový energetický projekt ČEZ Distribuce, a. s., realizovaný ve spolupráci s distributory Maďarska a Slovenska. Hlavním cílem Seleny je zvýšit energetickou bezpečnost, účinnost a odolnost v Česku, Maďarsku a na Slovensku prostřednictvím modernizace a integrace distribučních sítí. Mezi klíčové přínosy projektu patří zvýšení kapacity distribuční sítě pro připojení nových OZE až o 1 500 MW, nasazení chytrých prvků sítě, fyzická ochrana kritické infrastruktury a sdílení dat v oblasti kybernetické bezpečnosti. Projekt Selena navazuje na úspěšné PCI projekty jako ACON a Danube InGrid. Aktivně se zabývá také podporou elektrifikace dopravy a vytápění. Selena významně posiluje přeshraniční spolupráci a klade důraz na pokrok v nových oblastech rozvoje infrastruktury a digitálních inovací. Projekt byl v roce 2025 zařazen na seznam PCI.

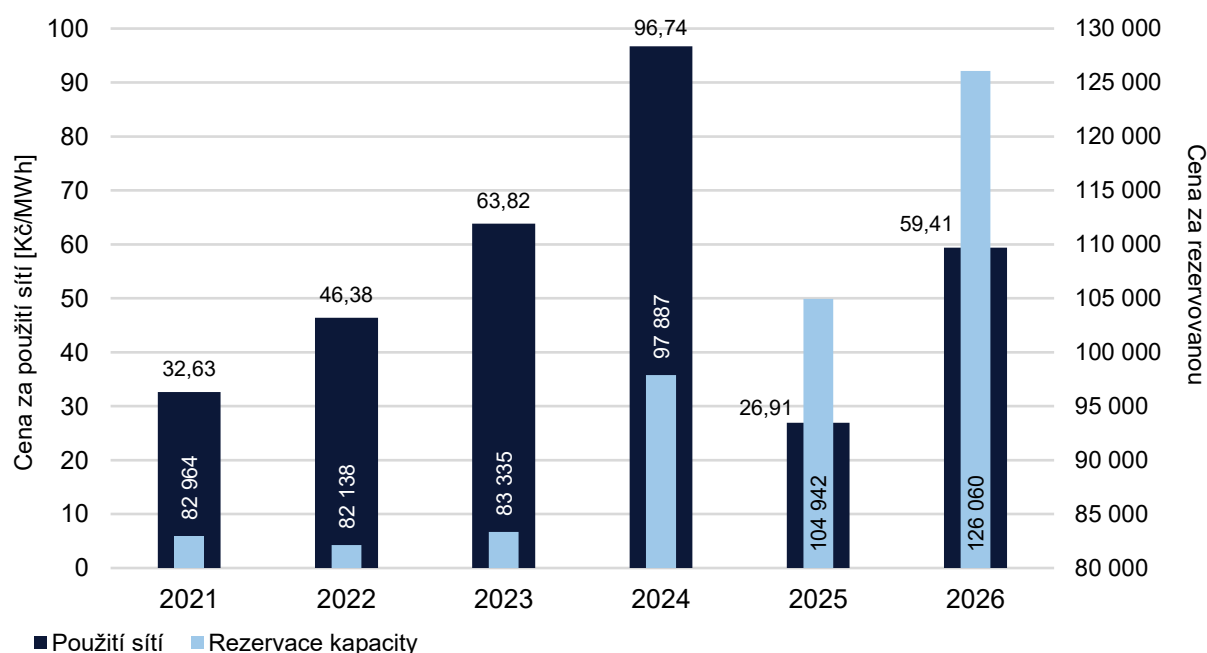
4.3. Cenová regulace – síťové tarify

V průběhu roku 2025 vydal ERÚ v oblasti elektroenergetiky tři standardní cenové výměry, které se týkaly především stanovení regulovaných cen na rok 2026, a tři změnové cenové výměry, které mimo jiné navázaly na novelu energetického zákona a upravily zpoplatnění zařízení pro ukládání elektřiny. Kompletní přehled včetně cenových výměrů naleznete na webu ERÚ.

Průměrná regulovaná složka ceny elektřiny pro rok 2026 meziročně klesla na hladině VVN o 34,2 %, na hladině VN o 21,0 % a na hladině NN o 15,1 %. Meziroční pokles je způsoben zejména stanovením nulové složky ceny na podporu elektřiny z POZE na základě rozhodnutí vlády ČR.

Od září roku 2025 nabylo účinnosti nařízení vlády č. 248/2025 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 392/2015 Sb., o stanovení sazby poplatku na činnost Energetického regulačního úřadu. Poplatek na činnost ERÚ je součástí ceny za provoz nesíťové infrastruktury.

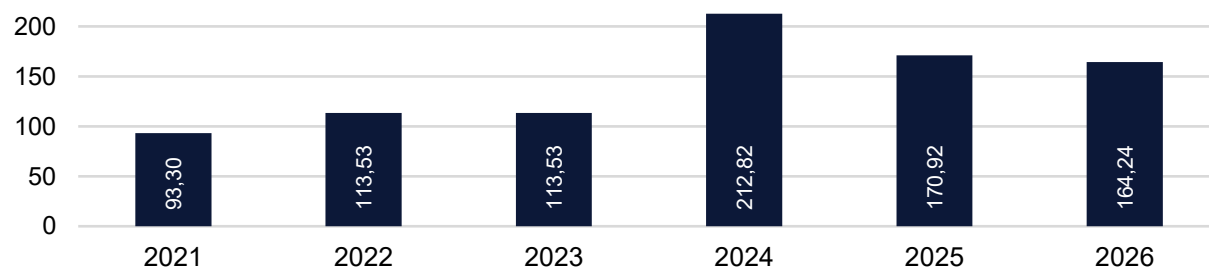
Graf 8 Vývoj ceny za použití sítě přenosové soustavy [Kč/MWh] a rezervovanou kapacitu [Kč/MW/měsíc]



Zdroj: ERÚ

Pozn.: Výrazný meziroční nárůst ceny za použití sítí přenosové soustavy pro rok 2026 je způsoben korekčním faktorem aplikovaným do ceny za použití sítí přenosové soustavy pro rok 2025, který tuto cenu snižoval přibližně na polovinu.

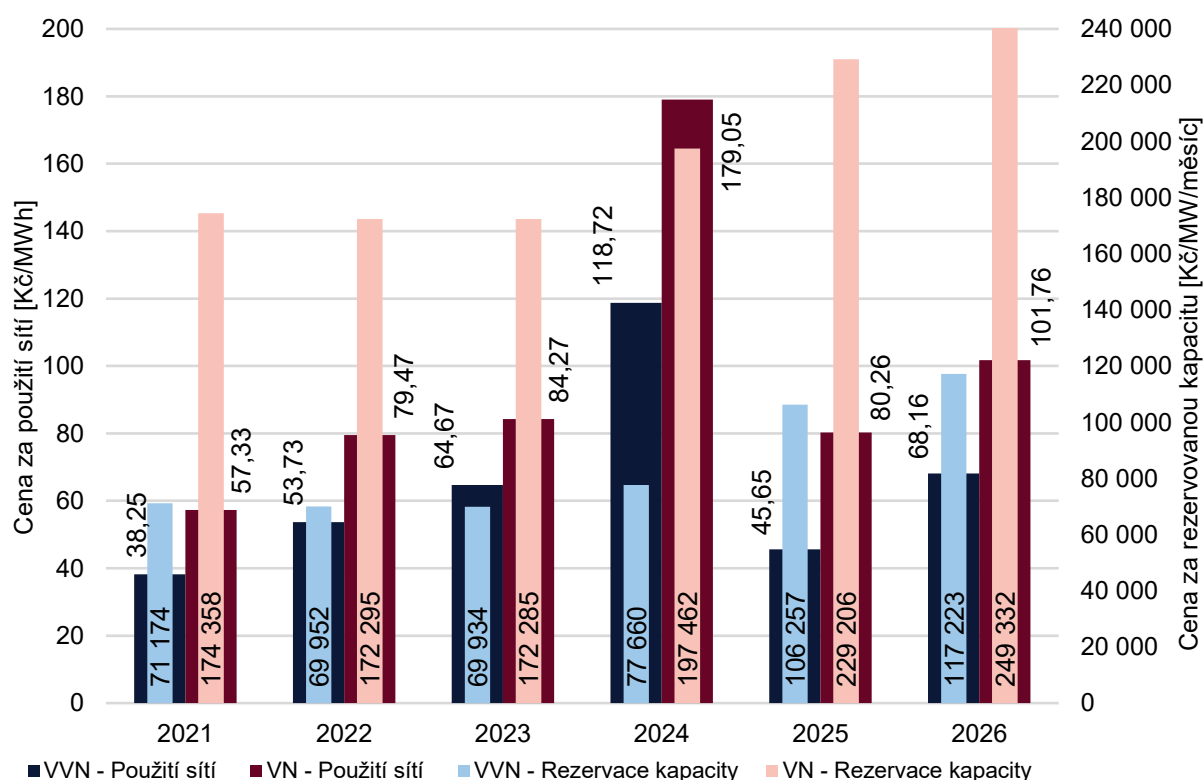
Graf 9 Vývoj ceny za systémové služby [Kč/MWh]



Meziroční změna		2026/2025
Cena za systémové služby		-3,9 %

Zdroj: ERÚ

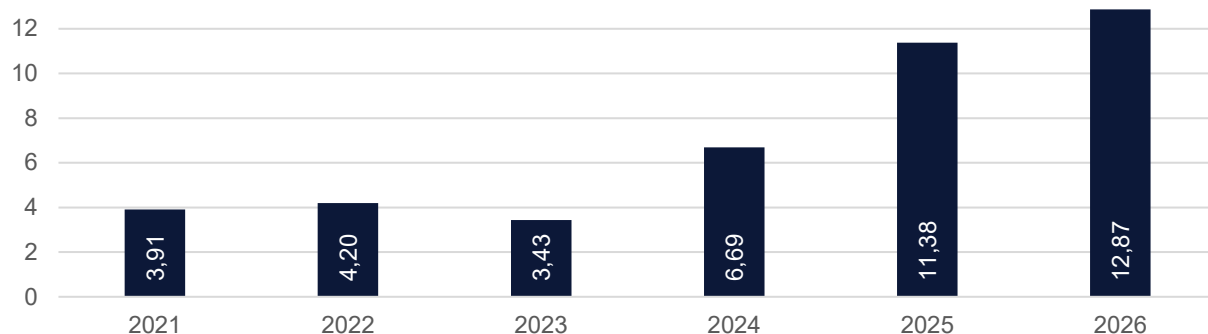
Graf 10 Vývoj ceny za použití sítí distribučních soustav VN a VVN [Kč/MWh] a rezervovanou kapacitu [Kč/MW/měsíc]



Meziroční změna	Napěťová hladina	2026/2025
Cena za použití sítí	VVN	49,3 %
	VN	26,8 %
Cena za rezervovanou kapacitu	VVN	10,3 %
	VN	8,8 %

Zdroj: ERÚ

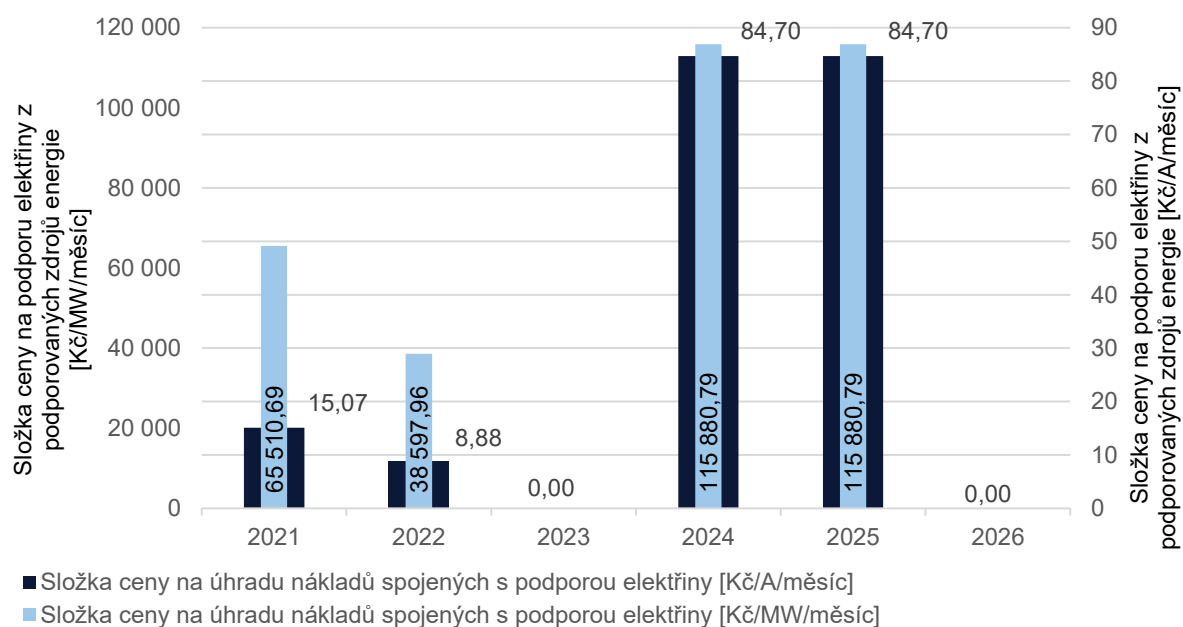
Graf 11 Vývoj ceny za provoz nesíťové infrastruktury (dříve za činnost operátora trhu v elektroenergetice) [Kč/OM/měsíc]



Zdroj: ERÚ

Pozn.: Od roku 2024 je uvedena cena za provoz nesíťové infrastruktury, cena za činnost operátora trhu je její součástí. Pro roky 2024 a 2025 jsou uvedeny průměrné ceny.

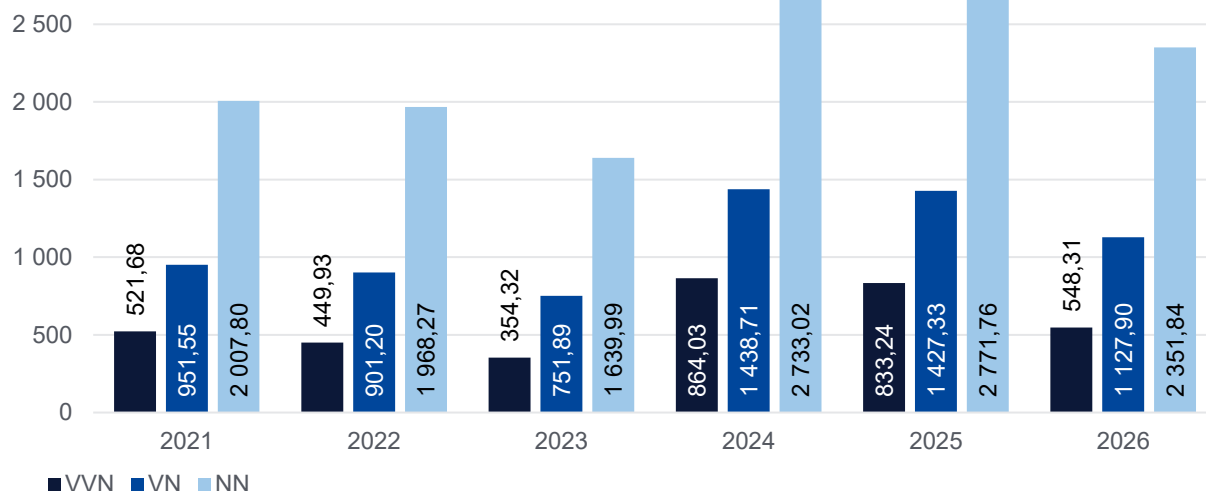
Graf 12 Vývoj složky ceny na podporu elektřiny z POZE



Zdroj: ERÚ

Pozn.: Pro rok 2022 je uvedena průměrná hodnota

Graf 13 Vývoj průměrné regulované složky ceny elektřiny na jednotlivých napěťových hladinách [Kč/MWh]



Meziroční změna	Napěťová hladina	2026/2025
Průměrná regulovaná složka ceny elektřiny	VVN	-34,2 %
	VN	-21,0 %
	NN	-15,1 %

Zdroj: ERÚ

4.3.1. Inovace tarifní struktury v elektroenergetice

I když již byla inovace tarifní struktury v přenosové soustavě a distribučních soustavách na hladinách velmi vysokého a vysokého napětí spočívající v nahrazení ceny za rezervovanou kapacitu a ceny za překročení rezervované kapacity kombinací cen za rezervovaný příkon a maximální odebraný výkon schválena a implementována do vyhlášky o Pravidlech trhu s elektřinou s účinností od roku 2027, pokračovaly i v roce 2025 práce v některých částech inovace tarifní struktury, které budou implementovány až do cenového výměru pro rok 2027, jako je např. nastavení zpoplatnění zařízení pro ukládání elektřiny. Další práce probíhaly na úpravě zpoplatnění toků jalové energie i na aktualizaci dokumentů detailně popisujících připravovanou změnu od roku 2027. Informace byly zveřejněny s dostatečným předstihem před vydáním samotného cenového výměru pro rok 2027 v první polovině roku 2026.

Uvedená změna tarifní struktury přinese zefektivnění provozu soustav a uvolnění kapacit sítí na vyšších napěťových hladinách, k čemuž současný tarifní systém účastníky trhu nemotivuje. Rezervovaný příkon účastníků trhu s elektřinou je často naddimenzovaný vůči jeho skutečnému využití, což může vést k nutnosti zbytečného neefektivního posilování kapacit soustav a přenášení zvýšených nákladů na všechny odběratele, případně k omezení možnosti připojení nového účastníka trhu k soustavě nebo neumožnění potřebného navýšení rezervovaného příkonu. V důsledku navržených změn ERÚ očekává snížení celkového rezervovaného příkonu účastníků trhu v elektrizační soustavě v konzervativní variantě přibližně o 3,3 GW, tj. cca 15 % s potenciálem úspory budoucích investičních prostředků provozovatelů soustav ve výši cca 4,2 mld. Kč. Uvolnění nevyužitého rezervovaného příkonu a jeho reálné využití jinými účastníky trhu přinese i další tržby z ceny za maximální odebraný výkon, ze kterých bude uhrazena část fixních nákladů na provoz soustav. Potenciál tohoto příspěvku je cca 2,5 mld. Kč ročně, tedy přibližně 3,8 % z upravených povolených výnosů provozovatelů soustav.

V roce 2025 probíhaly práce i na analýzách možných úprav tarifní struktury v distribuční soustavě na hladině nízkého napětí. Inovace tarifní struktury na hladině nízkého napětí pro domácnosti a malé podnikatele je podmíněna nasazením chytrého měření pro zákazníky, které bude částečně dokončeno v polovině roku 2027. Nejpozději v roce 2028 bude zahájen pilotní projekt pro otestování potenciálních změn tarifní struktury na hladině nízkého napětí. Od roku 2030 se tak budou moci zákazníci s chytrým měřením dobrovolně účastnit změny tarifní struktury na hladině nízkého napětí.

4.4. Dozorová činnost

Předmětem šetření a některých kontrol je i ověření stavu energetických zařízení s platnou licencí u výrobců a distributorů elektřiny. Desítky podání se týkají i poškození energetického zařízení, narušení jeho ochranného pásma či možného ohrožení jeho bezpečného provozu. (Spotřebiteli se věnuje kapitola 2).

Ve 20 případech ERÚ zjišťoval prostřednictvím kontroly výrobní či zprostředkovatelskou činnost fyzických a právnických osob, která byla v oblasti elektroenergetiky prováděna bez licence či registrace. ERÚ eviduje značný nárůst podání související s provozem malých fotovoltaických elektráren (v provozu bez licence nebo s licencí), kde nejčastějším problémem jsou technické problémy s výrobou, podmínky připojení, nabízené produkty ohledně výkupu elektřiny a vyúčtování přebytků.

Plynárenství



5. Plynárenství

Údaje o provozu plynárenské soustavy ČR za rok 2025 jsou dostupné v Roční zprávě o provozu PS ČR, kterou ERÚ plánuje vydat v prvním pololetí roku 2026 na svém webu. Zdrojem těchto dat jsou statistické a regulační výkazy, kterých bylo v roce 2025 v odvětví plynárenství celkem 2 242, a z toho 62,5 % přijal ERÚ prostřednictvím Dataportálu.

V mezinárodních pracovních skupinách se program koncentroval na implementaci Dekarbonizačního balíčku [nařízení (EU) 2024/1789 a směrnice (EU) 2024/1788]. Nad to pracovní skupiny pokračovaly v teoretické rovině s vytvářením vodíkového ekosystému nad ekosystémem plynárenské soustavy, a to jak z legislativního, tak z technického hlediska.

Aktivity ERÚ v Regionální asociaci energetických regulačních orgánů (ERRA) v rámci skupiny GF COM pokračovaly se zaměřením na oblast dekarbonizace plynárenství, kde se diskutovala témata jako např. stimulace politiky tarifů plynu jako faktoru dekarbonizace, záruky původu pro obnovitelné plyny a vodík, posílení regulačního rámce a podporu rozvoje a integrace nízkouhlíkových plynů s výrazným zaměřením na vodík jako klíčový prvek energetické tranzice. Z jednání vyplynulo, že bude potřeba nastavit jasnější pravidla pro tranzit, a to především v oblasti čistého vodíku, klíčovou otázkou bude následná certifikace. ERÚ se v rámci dotčené skupiny podílel na vypracování Zprávy o plynárenských sítích: Rizika uvízlých nákladů a potenciální výhody repurposingu – blending vodíku a biometanu. Zpráva obsahuje zjištění z průzkumu, který probíhal u 12 členů organizace a soustřeďuje se na regulační, technickou a ekonomickou připravenost na transformaci infrastruktury zemního plynu pro integraci vodíku a biometanu.

V rámci připravované zprávy GF COM o vodíku se ERÚ účastnil dotazníkového šetření, které se zaměřovalo na oblasti: Market Design, proveditelnost a dodavatelský řetězec a budoucí roli regulačních orgánů. Následně se ERÚ podílel na reportingu k aktuální situaci a novinkám v jednotlivých zemích.

V kontextu novelizace vyhlášky o Pravidlech trhu s plynem byl stanoven nový systematický rámec pro uskladňování plynu. Nově tak účastníci trhu s plynem mohou skladovací kapacitu využívat nejen na základě aukcí, ale také prostřednictvím cenové nabídky provozovatele zásobníku nebo jiného účastníka trhu, a to až do výše 25 % celkového objemu zásobníku. Dotčená úprava pravidel umožňuje nabídku skladovacích kapacit v podobě běžné na trhu s plynem v EU a zvyšuje flexibilitu českého trhu při kolísání cen. Zároveň má posílit bezpečnost dodávek, rozšířit nabídku produktů a podpořit naplněnost plynových zásobníků.

Krátkodobý trh s plynem

Na vnitrodenním trhu s plynem organizovaném operátorem trhu bylo zobchodováno 3 789 GWh plynu. Vážený průměr cen obchodovaného plynu na vnitrodenním trhu zaznamenal v roce 2025 mírný růst na 39,95 EUR/MWh. Ke konci roku 2025 mělo přístup na krátkodobý trh s plynem 136 účastníků (ke konci roku 2024 se jednalo o 144 účastníků). V roce 2025 ceny českého vnitrodenního trhu s plynem nadále úzce kopírovaly vývoj spotových cen v německé oblasti THE obchodovaných na burze EEX.

5.1. Bezpečnost dodávek

Bezpečnostním standardem dodávky plynu (BSD) se rozumí služba zajišťující chráněným zákazníkům dodávku plynu i za určitých nestandardních podmínek.

V rámci zajištění BSD musí být obchodník s plynem schopen přepravit dodávku plynu ze zdroje k chráněnému zákazníkovi, tudíž musí mít sjednané i příslušné kapacity přepravy. Zdrojů plynu je v tomto kontextu celá řada. Povinnost předložit údaje o rozsahu a způsobu zajištění BSD se vztahuje i na „jiného obchodníka s plynem“, prostřednictvím kterého je služba BSD zajišťována. Náklady na zajištění BSD jsou stanoveny vyhláškou a obchodníci s plynem je většinou započítávají přímo do ceny plynu nebo je vyčlení z ceny komodity zvlášť.

ERÚ údaje o BSD pravidelně publikuje v Měsíčních zprávách o BSD na webu. ERÚ mimo jiné sleduje faktory, které by mohly tvořit překážku v zajištění bezpečných a spolehlivých dodávek konečným zákazníkům.

5.2. Technická regulace

Dne 01.12.2025 byl ukončen výběr projektů společného a vzájemného zájmu (PCI/PMI) dle novelizovaného nařízení (EU) 2022/869.

Vybrány byly i projekty v oblasti přepravy vodíku společnosti NET4GAS, a to Česká vodíková páteřní infrastruktura SEVER (HYD-N-1251) a Česká vodíková páteřní infrastruktura ZÁPAD (HYD-N-1034), a to jako součást širšího projektu společného zájmu 10.5 - Středoevropský vodíkový koridor Ukrajina – Slovensko – Česko – Německo, resp. 10.2 - Česko-německé vodíkové propojení. ERÚ oběma projektům vyjádřil podporu stejně jako v předešlém roce.

5.2.1. Desetiletý plán rozvoje přepravní soustavy v ČR 2026–2035

Provozovatel přepravní soustavy předložil Desetiletý plán rozvoje přepravní soustavy ČR pro roky 2026–2035 v zákonném termínu. Plán se v rámci dílčích investičních projektů zaměřuje na modernizaci a udržení robustnosti stávající přepravní soustavy, respektive její případné nezbytné rozšíření pro zajištění bezpečnosti dodávek a adaptaci na nové energetické cíle EU.

Průběh schvalovacího procesu

V rámci dialogu s odbornou veřejností se provozovatel přepravní soustavy snažil do dokumentu integrovat technické a ekonomické podněty účastníků trhu.

Plán předložený k posouzení ERÚ tak do značné míry připomínky vznesené jednotlivými účastníky trhu reflektoval. ERÚ v rámci veřejného konzultačního procesu obdržel připomínky od Teplárenského sdružení ČR a slovenského provozovatele přepravní soustavy, eustream, a.s. Vypořádání připomínek je včetně konzultovaných dokumentů na webu ERÚ.

Při posuzování plánu kladl ERÚ důraz především na soulad s unijní a národní legislativou, efektivitu vynaložených prostředků s ohledem na koncové ceny pro spotřebitele a kontinuální zajištění energetické soběstačnosti a bezpečnosti.

5.2.2. Zvyšování energetické účinnosti soustav

Provozovatel přepravní soustavy v plánu prvně definoval opatření k zvyšování energetické účinnosti přepravní soustavy z hlediska rozsahu a nákladů, přičemž rozsah investic pro příštích deset let odhadl na úroveň 800 mil. Kč.

Mezi plánovaná opatření patří dílčí investice pro rozvoj i obnovu přepravní soustavy, které přinášejí environmentální, ekonomické i provozní výhody, v praktické podobě zejména modernizace komponentů přepravní soustavy (například účinnější turbíny), snižování úniků metanu, chytré řízení soustavy, které optimalizuje provoz, resp. snižuje ztráty a rekuperace energie.

Energetický regulační úřad ve smyslu výše uvedeného provede šetření posouzení pokroku dosaženého při zvyšování energetické účinnosti v roce 2026, a to v rámci přípravy Desetiletého plánu rozvoje přepravní soustavy 2027–2036.

ERÚ dále posoudil pokrok dosažený při zvyšování energetické účinnosti regionálních distribučních soustav v plynárenství, a to na změně hodnoty ztrát v soustavách. U provozovatelů regionálních distribučních soustav se energetická účinnost projevila snížením hodnoty ztrát očekávaných pro rok

2025 o 28 % proti dlouhodobému průměru za předchozích známých 10 let. V roce 2025 pak ERÚ v Metodice cenové regulace oznámil zavedení nových typů pobídek pro provozovatele regionálních distribučních soustav vedoucích k dalšímu snižování ztrát.

Ke zvýšení energetické účinnosti přepravní a distribučních soustav v plynárenství povede v budoucím období i plnění povinností uvedených v Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1787 ze dne 13. června 2024 o snižování emisí metanu v odvětví energetiky a o změně nařízení (EU) 2019/942, které je účinné od 4. srpna 2024.

5.2.3. Implementace síťových kodexů a rámcových pokynů

AHMR-TF

Na úrovni ACER byla vytvořena pracovní skupina pro vodíkový trh a regulaci vodíku (ACER Hydrogen Markets and Regulation Task Force – AHMR-TF). Hlavní prioritou této pracovní skupiny bylo pro rok 2025 pokračování na přípravách metodik pro stanovení mezičasové alokace nákladů.

V rámci uskutečněných jednání konaných v roce 2025 byly představeny další případové studie a sdílení best practices na téma související s přípravou vodíkové energetiky, převážně zaměřené na regulační přístup v jednotlivých členských státech.

V kontextu nařízením ACER daných povinností a procesního postupu bylo vypracováno odůvodněné stanovisko k předloženému návrhu stanov nově založeného sdružení – Evropské sítě provozovatelů vodíkových sítí (ENNOH). V loňském roce Komise vydala své stanovisko k základacím dokumentům ENNOH, čímž učinila klíčový krok k jeho oficiálnímu zřízení. V roce 2025 se práce ENNOH zaměřovala např. na metodiku cost-benefit analýzy (CBA) pro vodíkovou infrastrukturu za účelem vytvoření návrhu metodiky, do které byly zapracovány podněty z veřejné konzultace, která probíhala v druhé polovině roku 2025.

V prosinci 2025 byla vydaná v pořadí druhá zpráva o monitorování trhu s vodíkem za rok 2025 (European hydrogen markets, 2025 Monitoring Report – MMR 2025), která vyhodnocuje, že evropský vodíkový trh brzdí především vysoké náklady na obnovitelný vodík a zpožděná implementace evropských pravidel, což zpomaluje investice i rozvoj infrastruktury.

NC BAL

Na evropské úrovni monitoruje a vyhodnocuje balancing ACER, která vyvinula analytický rámec pro posouzení a porovnávání různých vyrovnávacích zón v EU (tzv. BAF). Data do tohoto systému poskytuje ENTSO-G, ověření v ČR zajišťuje ERÚ. Na základě hodnocení ACER lze konstatovat, že systém nastavení balancingu v ČR je funkční a správně nastavený.

ERÚ průběžně vyhodnocuje účinnost fungování modelu vyrovnávání plynu v soustavě (balancing), neboť síťové kodexy byly již plně implementovány do vyhlášky o Pravidlech trhu s plynem.

V rámci novelizace vyhlášky o Pravidlech trhu s plynem došlo ke změně v malé cenové úpravě, resp. úpravě výše použitelné ceny pro denní vyrovnávací množství definované vyhláškou, neboť dochází k nízkému využití přepravní soustavy pro tranzitní účely, parametry modelu vyhodnocení odchylek byly proto upraveny tak, aby došlo k mírnému přebytku, nikoli k příjmové neutralitě. Česká republika se dlouhodobě řadí mezi členské státy EU vykazující jedny z nejnižších procentních přírůstků k referenční ceně uplatňované při oceňování odchylek, včetně kladného a záporného vyrovnávacího množství. V praktické rovině se změna týká úpravy koeficientu kk_{DVM} pro úpravu indexu krátkodobého trhu u kladného denního vyrovnávacího množství, který je nově stanoven v rozmezí 0,92 až 0,975, a současně úpravy koeficientu kz_{DVM} pro úpravu indexu krátkodobého trhu u záporného denního vyrovnávacího množství, který byl nově stanoven v rozmezí 1,025 až 1,08.

NC CAM

Nařízení Komise (EU) 2017/459 bylo nejvíce pozornosti věnováno i v loňském roce. Vyjma přípravy zprávy o přetížení se činnost pracovní skupiny zabývající se kodexem sítě pro mechanismy přidělování kapacity v plynárenských přepravních soustavách (CAM TF) se zaměřovala na dokončování technické, procesní a praktické dopracování revize NC CAM, resp. rozpracovávala dopady doporučení k úpravám NC CAM a analyzovala požadavky na implementaci u dotčených stran (provozovatelé přepravních sítí, národní regulátoři).

V tomto ohledu byl ERÚ osloven pro další posouzení postupu při přijímání změn NC CAM. V rámci tohoto průzkumu byly formou dotazníku řešeny specifické oblasti, zejména: vyčlenění kapacity, mechanismus převodu, aukce zůstatku měsíce a dále uplatňování NC CAM v propojovacích bodech se třetími zeměmi.

Z pohledu ČR lze za zásadní téma obsažené ve výstupním podkladu pro EK označit aspekt nového typu kapacitního produktu, tzv. Balance of Month, který by měl doplnit současně dostupný rozsah tak, aby se zlepšila efektivita využití přepravní soustavy. V roce 2025 byl tento produkt dále diskutován se záměrem zpracování do výše uvedeného nařízení.

V procesu revize i nadále probíhá snaha vybraných entit o revizi inkrementálního procesu, který v praktické podobě doposud pouze generoval vícenáklady na straně provozovatelů přepravní soustavy, které pak musely být následně socializovány v regulaci. S tímto postojem se ERÚ zcela ztotožňuje.

CMP

Podle pravidel CMP, která jsou dále rozvíjena ve vyhlášce o Pravidlech trhu s plynem, informuje provozovatel přepravní soustavy ERÚ a dotčený subjekt zúčtování nebo zahraničního účastníka o nevyužívané rezervované přepravní kapacitě po skončení sledovaného období.

V roce 2025 pokračoval intenzivní monitoring využití dlouhodobých přepravních kapacit ze strany držitelů licence na obchod s plynem. Nadále se umocňoval trend nevyužití nasmlouvané kapacity, který začal v důsledku invaze Ruska do Ukrajiny. Navzdory postupnému naplňování kritérií pro odebrání kapacity v kontextu platných pravidel CMP zhodnocení situace prozatím ukázalo, že v ČR, podobně jako v sousedních členských státech, nelze jednoduchým opatřením nevyužitou kapacitu uživateli zabavit v dlouhodobém horizontu.

V rámci připravované studie k CMP (DG-ENER study on CMP GL – survey) byla v roce 2025 zahájena konzultace se všemi zúčastněnými stranami, zaměřená na identifikované problémy související s návrhem a uplatňováním CMP, jakož i na možné potřeby regulačních zásahů. K tomuto šetření svými stanovisky přispěl rovněž i ERÚ.

NC TAR

V dubnu roku 2025 bylo zveřejněno v částce 2/2025 Energetického regulačního věstníku odůvodněné Rozhodnutí podle NC TAR (čl. 27 odst. 4) pro regulované roky 2026 až 2030, na jehož základě byly následně stanoveny příslušné ceny za službu přepravy plynu pro rok 2026.

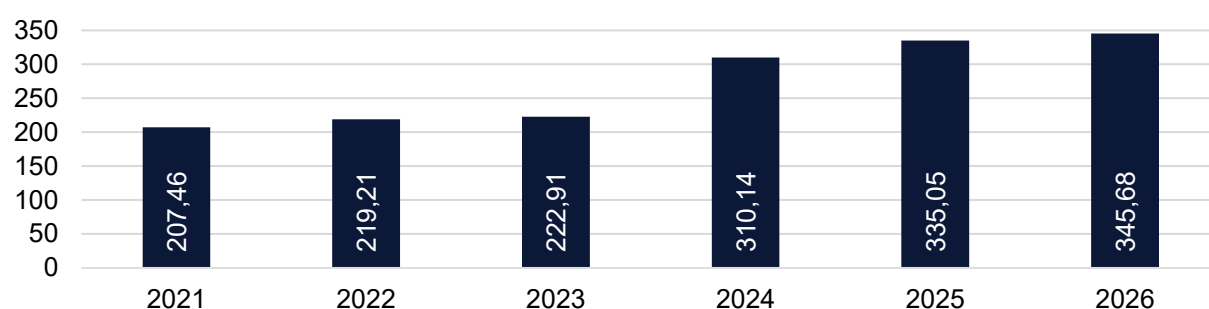
V souladu s NC TAR (čl. 28) ERÚ každoročně konzultuje slevy, multiplikátory a sezónní faktory, a výsledek pak promítá do cenového výměru. ERÚ na svém webu zveřejňuje každoročně i informace požadované NC TAR (čl. 29 a 30).

5.3. Cenová regulace – síťové tarify a LNG tarify pro připojení a přístup

V roce 2025 ERÚ vydal pro oblast plynárenství dva standardní cenové výměry dostupné v plném znění na webu ERÚ.

Průměrná celková regulovaná složka ceny plynu na rok 2026 (cena za služby distribuční soustavy včetně služby přepravy plynu a cena za zúčtování operátora trhu včetně poplatku na činnost ERÚ) se zvýšila proti roku 2025 o cca 3,2 %. Hlavním důvodem nárůstu byla potřeba vyšších investic, přispěla také nízká spotřeba, která v minulých letech dosáhla svého třicetiletého minima. Na druhou stranu došlo k mírnému oživení tranzitu plynu, z čehož díky nově nastavené metodice cenové regulace budou těžit domácí zákazníci.

Graf 14 Meziroční porovnání průměrné celkové regulované složky ceny plynu (distribuce, přeprava, cena za zúčtování operátora trhu) [Kč/MWh]

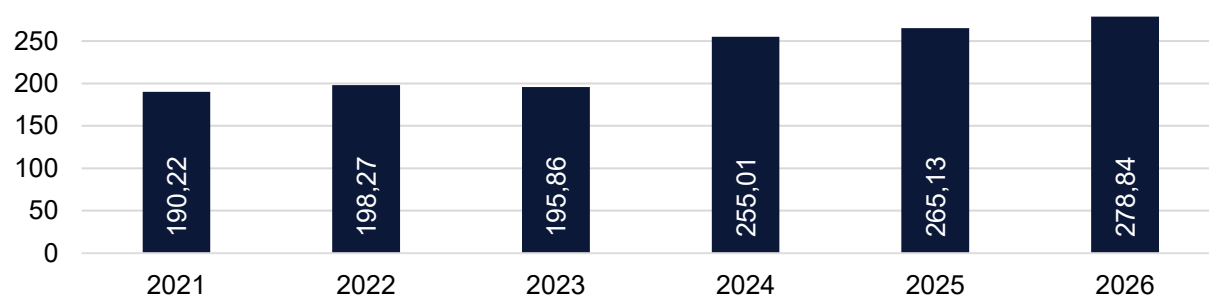


Meziroční změna		2026/2025
Průměrná celková regulovaná složka ceny plynu		3,2 %

Zdroj: ERÚ

Pozn.: Součástí ceny za zúčtování operátora trhu je i poplatek podle energetického zákona (§ 17d). Z důvodu jeho změny v průběhu roku 2025 je v tomto roce použita průměrná hodnota.

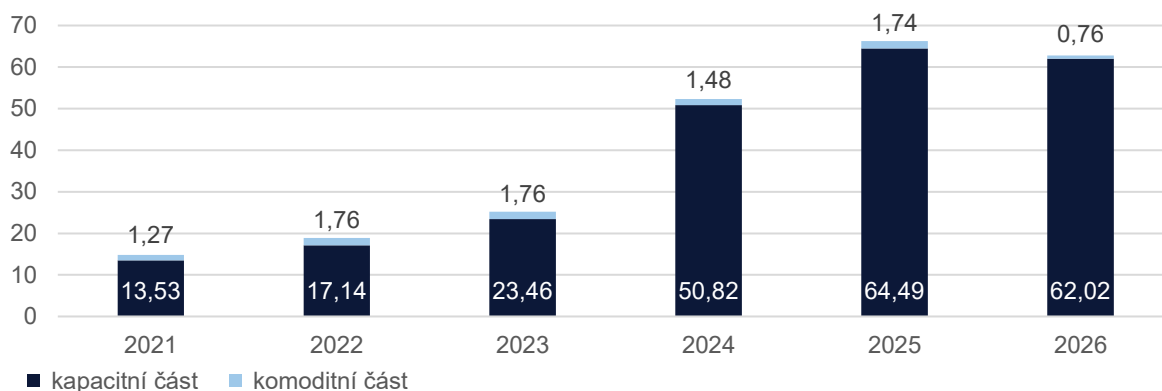
Graf 15 Meziroční porovnání průměrné ceny za služby distribuční soustavy za všechny kategorie zákazníků v ČR [Kč/MWh]



Meziroční změna		2026/2025
Průměrná cena za služby distribuční soustavy		5,2 %

Zdroj: ERÚ

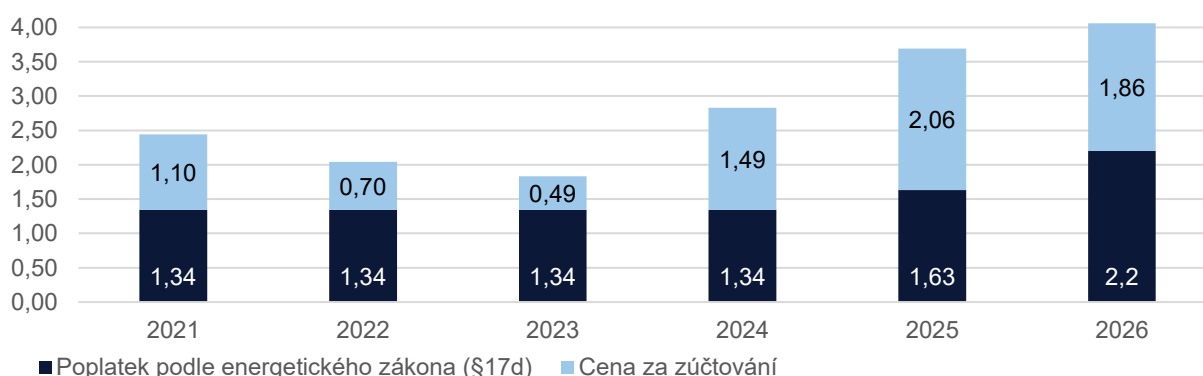
Graf 16 Meziroční porovnání průměrné ceny služby přepravy plynu pro zákazníky připojené k distribuční soustavě [Kč/MWh]



Meziroční změna		2026/2025
Cena služby přepravy plynu do domácího bodu		-5,2 %

Zdroj: ERÚ

Graf 17 Meziroční porovnání ceny za zúčtování operátora trhu včetně poplatku na činnost ERÚ [Kč/MWh]



Meziroční změna		2026/2025
Cena za zúčtování operátora trhu vč. poplatku podle energetického zákona (§ 17d)		10,0 %

Zdroj: ERÚ

Pozn.: Z důvodu změny poplatku podle energetického zákona (§ 17d) v průběhu roku 2025 je v tomto roce použita průměrná hodnota.

V ČR nebyly v roce 2025 ze strany ERÚ uplatňovány zvláštní tarify pro LNG.

5.4. Dozorová činnost

Více než 200 hlášení přijal ERÚ od provozovatelů distribuční plynárenské soustavy a Policie ČR ohledně poškození energetického zařízení v roce 2025 cizí osobou nebo narušení jejich ochranného pásma nedovolenou činností a na jejich základě prováděl šetření a kontroly ověření stavu energetických zařízení u výrobců a distributorů plynu.

ERÚ prováděl také kontroly specializované na dodržování povinností výrobců a distributorů plynu. Zejména u bioplynových stanic ověřoval stav energetického zařízení, soulad jejich parametrů s platnou licencí anebo licenční podmínky pro případné dodávky tepelné energie.

Teplárenství |

6. Teplárenství

6.1. Regulace

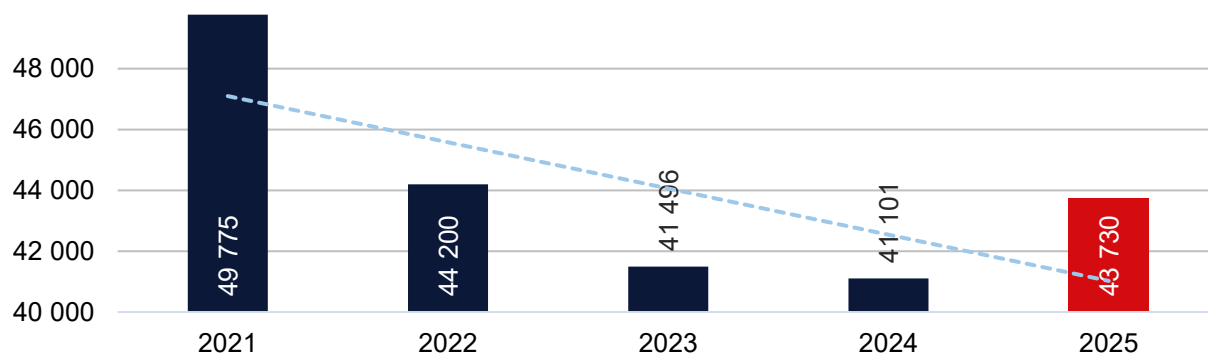
V ČR je dodávka tepelné energie (dále také jako teplo) zajišťována značným počtem různorodých dodavatelů. Pravidla regulace stanovená ERÚ dodavateli umožňují do ceny tepla promítnout ekonomicky oprávněné náklady nezbytné pro jeho výrobu nebo rozvod, průměrný zisk a daň z přidané hodnoty (DPH). Na ceny nižší, než byla Úřadem stanovená limitní cena 183,10 Kč/GJ bez DPH, se pravidla regulace neuplatňují.

Dodavatel je povinen za kalendářní rok kalkulovat předběžné a výsledné ceny a informace předkládat Úřadu prostřednictvím regulačních výkazů. Vzhledem k nutnému ověřování velkého množství dat má ERÚ informace o cenách tepla s časovým odstupem a v daném roce je třeba je vnímat jako předběžné.

6.2. Spotřeba, ceny a podíl paliv na výrobě tepelné energie

Objem dodávek tepla konečným spotřebitelům vykazuje v delším časovém horizontu s odhlédnutím od vlivu počasí spíše klesající trend spojený s energetickými opatřeními, přesto však předpokládaná hodnota pro rok 2025 ve srovnání s rokem 2024 naznačuje možné meziroční zvýšení spotřeby.

Graf 18 Dodávky tepla konečným spotřebitelům [tis. GJ]



Zdroj: ERÚ

Pozn.: Pro rok 2025 je uvedena předpokládaná hodnota.

Přestože je průměrná cena tepla za ČR pro rok 2025 takřka stejná ve srovnání s rokem 2024, vývoj cen tepla vyrobeného z jednotlivých paliv je již výraznější. Nastalý trend ve vývoji cen tepla vyrobeného z jednotlivých paliv po energetické krizi je patrný i pro rok 2025. Cena tepla vyrobeného z uhlí roste jako výsledek postupného snižování spotřeby tohoto paliva v kombinaci s vývojem cen emisních povolenek, cena tepla vyrobeného z plynu klesá důsledkem postupného poklesu cen plynu na energetických trzích a cena tepla vyrobeného z biomasy a jiných OZE zaznamenává výraznější nárůst z důvodu zvyšující se poptávky po ekologickém palivu.

V porovnání s mimořádně dynamickým vývojem v letech 2022 a 2023 tak rok 2025 nadále potvrzuje postupné uklidnění cenového vývoje v teplárenství a přiblížení se cenovým relacím tepla vyrobeného z jednotlivých paliv před energetickou krizí, avšak na vyšších cenových hladinách.

Současně však platí, že vývoj cen tepelné energie nelze posuzovat pouze na základě celostátního průměru, nebo konkrétního palivového mixu. Teplárenství se vyznačuje výraznou různorodostí dodavatelů spočívající ve velikosti společností, používaných technologií, jejich stářím, nákladovou

strukturou, efektivitou provozu apod. Významnou roli hraje také skutečnost, že dodavatelé přistupují k promítání nákladů do cen tepelné energie rozdílně. Zatímco někteří reagují na změny vstupních nákladů pružněji, jiní upřednostňují větší cenovou stabilitu pro konečné zákazníky a promítají nárůst nákladů do cen postupně, případně nárůst nákladů kompenzují uplatněním nižšího zisku. Faktorem ovlivňujícím cenu může být i vlastnická struktura dodavatele.

Z tohoto důvodu je třeba s průměrnými statistickými údaji pracovat obezřetně, neboť samy o sobě nemusí vypovídat o oprávněnosti či neoprávněnosti konkrétní ceny tepelné energie u jednotlivých dodavatelů. Skutečnost, že cena tepelné energie v konkrétním případě výrazně převyšuje celostátní nebo krajský průměr, sama o sobě ještě neznamená, že je stanovena v rozporu s cenovými předpisy, neboť může odrážet specifické technické, ekonomické a provozní podmínky dané soustavy zásobování tepelnou energií.

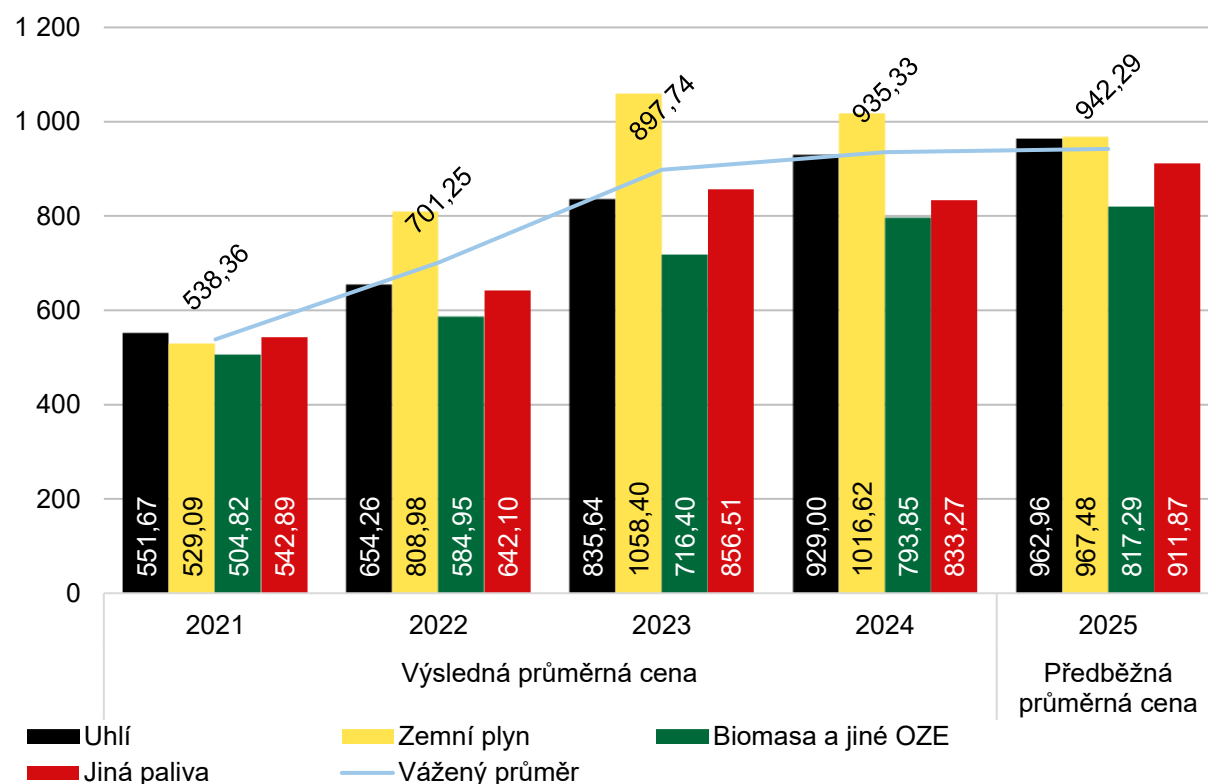
Tabulka 3 Průměrné předběžné ceny tepla pro konečné spotřebitele včetně procentní změny (bez DPH)

	Předběžná cena 2025 [Kč/GJ]	Procentní změna 2025/2024 [%]
Uhlí	962,96	3,66
Zemní plyn	967,48	- 4,83
Biomasa a jiné OZE	817,29	2,95
Jiná paliva	911,87	9,43
Vážený průměr	942,29	0,74

Zdroj: ERÚ

Pozn.: Jiná paliva jsou zejména odpady, dále topné oleje, elektrická energie a další.

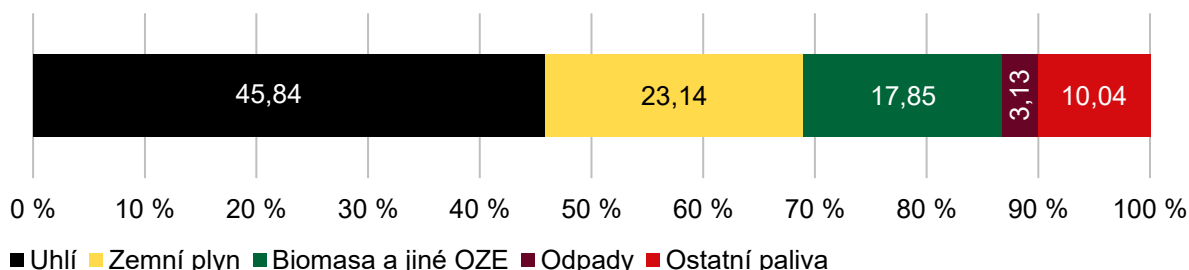
Graf 19 Průměrné ceny tepla pro konečné spotřebitele [Kč/GJ] (bez DPH)



Zdroj: ERÚ

Podíl uhlí na výrobě tepla v roce 2025 klesl na historické minimum, přesto však zůstává nejvýznamnějším zdrojem. Naproti tomu se zvyšuje podíl zemního plynu, biomasy a jiných OZE a odpadů jako nízkoemisních a alternativních zdrojů.

Graf 20 Podíly paliv na výrobě tepla k 01.01.2025 [%]



Zdroj: ERÚ

Pozn.: Jedná se o předpokládané hodnoty pro rok 2025

6.2.1. Ceny dle mixu paliv jednotlivých krajů

Stabilizaci cen je možné sledovat i ve vývoji cen tepla v jednotlivých krajích, kdy většinou dochází k menším posunům cenové hladiny. Výjimku tvoří Karlovarský kraj s nárůstem ceny tepla přes 100 Kč/GJ bez DPH, za větší pokles o 55 Kč/GJ bez DPH lze považovat změnu v Libereckém a Jihomoravském kraji.

I přes nepatrný pokles ceny zůstává nejdražší teplo v Praze, nejlevnějším krajem je přes mírný nárůst ceny opět Pardubický kraj. Byť se jedná o nepatrné meziroční změny cen v těchto krajích, přesto představují pokračující tendenci ve snižování cenového rozptylu mezi kraji. V roce 2024 činil rozdíl 320,71 Kč/GJ bez DPH, v roce 2025 klesl na 296,05 Kč/GJ bez DPH.

Z porovnání výše a změn cen tepelné energie včetně palivového mixu jednotlivých krajů vyplývá, že samotný podíl jednotlivých paliv nelze považovat za jediný určující faktor cenové hladiny. Ani v roce 2025 se nepotvrzuje jednoduchý předpoklad, že kraj s vysokým podílem zemního plynu musí automaticky vykazovat největší pokles ceny tepla nebo že kraj s vysokým podílem uhlí bude nutně čelit nejvyššímu růstu ceny.

U Jihomoravského a Libereckého kraje s relativně obdobnou palivovou základnou s nejvýznamnějším podílem plynu v ČR přes 70 % došlo k největším poklesům ceny, obdobný závěr však nelze bez dalšího vztáhnout na všechny kraje. U Pardubického a Ústeckého kraje s nejvyšším podílem uhlí došlo k mírnému nárůstu ceny. V Karlovarském kraji s největším zdražením je palivová základna obdobná jako v Moravskoslezském kraji, kde nárůst ceny tepla nebyl tak výrazný, a v Královéhradeckém kraji, ve kterém došlo k nepatrnému snížení ceny.

Podobně ani vysoký podíl určitého paliva automaticky neznamená obdobnou cenovou hladinu v jednotlivých krajích. Pardubický kraj s nejvyšším podílem uhlí zůstává nejlevnějším krajem, zatímco Karlovarský či Moravskoslezský kraj s rovněž vysokým zastoupením uhlí patří mezi kraje s nadprůměrnou cenou tepla, přičemž i podíl plynu je u těchto tří krajů obdobný.

Tabulka 4 Průměrné předběžné ceny tepla (bez DPH) se znázorněním podílu paliva pro konečné spotřebitele dle krajů

Kraj (řazeno vzestupně dle výše ceny)	Uhlí [%]	Zemní plyn [%]	Biomasa a jiné OZE [%]	Odpady [%]	Jiná paliva [%]	Cena [Kč/GJ]
Pardubický	68,20	28,83	2,65	0,04	0,28	796,51
Plzeňský	40,91	25,50	24,94	8,29	0,35	804,20
Královohradecký	57,71	25,70	16,36	0,00	0,23	807,22
Vysočina	5,63	44,98	45,51	0,00	3,89	810,74
Jihočeský	23,13	19,62	43,58	0,00	13,67	851,15
Středočeský	32,05	40,75	24,95	0,09	2,17	863,03
Ústecký	65,35	19,50	14,99	0,00	0,16	897,40
Liberecký	2,60	77,72	0,91	16,23	2,54	909,78
Olomoucký	32,00	43,38	6,53	17,82	0,28	932,82
Jihomoravský	0,02	72,84	9,03	16,95	1,16	962,30
Zlínský	26,94	50,29	14,71	0,00	8,06	988,22
Karlovarský	56,76	31,38	11,52	0,00	0,34	1 003,05
Moravskoslezský	57,12	26,24	3,51	0,00	13,13	1 017,98
Praha	44,98	49,74	0,66	4,44	0,17	1 092,56

Zdroj: ERÚ

6.3. Dozorová činnost

ERÚ v roce 2025 zahájil celkem 35 kontrol, z toho 27 technických a 8 cenových kontrol. Současně bylo v roce 2025 ukončeno 36 kontrol z předchozích let. Porušení právních předpisů bylo zjištěno v 22 případech, z toho 16 v oblasti technických a 6 cenových kontrol.

**Obnovitelné a podporované
zdroje energie**

7. Obnovitelné a podporované zdroje energie

7.1. Podpora

V roce 2025 ERÚ poprvé zveřejnil výši provozní podpory prostřednictvím cenových výměrů s podrobným odůvodněním stanovení výše podpory, jak ukládá zákon o cenách a energetický zákon. Pro oblast POZE byly v roce 2025 vydány a na webu ERÚ zveřejněny dva mimořádné a pět řádných cenových výměrů.

První mimořádný cenový výměr ERÚ č. 1/2025 ze dne 13. května 2025, kterým se mění cenový výměr ERÚ č. 7/2024 ze dne 25. září 2024, kterým se stanovuje podpora pro podporované zdroje energie, ve znění cenového výměru č. 13/2024, reagoval na notifikační oznámení SA. 113882 (2024/N), týkající se udržovací podpory tepla z biomasy nad 1 MWt a stanovil zelený bonus na teplo pro rok 2025 v souladu s platnou vyhláškou o technicko-ekonomických parametrech.

Druhý mimořádný výměr ERÚ č. 5/2025, kterým se mění cenový výměr ERÚ č. 7/2024 ze dne 25. září 2024, kterým se stanovuje podpora pro podporované zdroje energie, ve znění cenového výměru č. 13/2024 a cenového výměru č. 1/2025 doplnil od 01.08.2025 zelený bonus na teplo pro bioplynové stanice uvedené do provozu v roce 2023 na základě přechodného ustanovení v čl. XII bodě 2 lex OZE III. Výše bonusu byla stanovena podle meziročních změn cen elektřiny a tepla a nákladů na pořízení paliva v souladu s vyhláškou o technicko-ekonomických parametrech platnou a účinnou pro rok 2025.

Řádný cenový výměr pro rok 2026 byl rozdělen do čtyř samostatných výměrů dle skupin OZE. ERÚ v cenových výměrech nestanovil podporu pro ty výroby elektřiny, kterým byla ukončena podpora na základě přechodných ustanovení zákona o POZE, výroby elektřiny z OZE uvedené do provozu před rokem 01.01.2006 a výroby elektřiny z KVET (do 5 MWt) a druhotných zdrojů uvedených do provozu před 01.01.2013.

- Cenový výměr ERÚ č. 7/2025, kterým se stanovuje podpora elektřiny vyrobené využitím energie vody, větru a slunečního záření, mírně navýšil roční zelené bonusy u většiny výroben vlivem zákonné 2% indexace výkupních cen.
- U cenového výměru ERÚ č. 8/2025, kterým se stanovuje podpora elektřiny a tepla vyrobených využitím energie biomasy, a cenového výměru ERÚ č. 9/2025, kterým se stanovuje podpora elektřiny, tepla a biometanu vyrobených využitím energie bioplynu, došlo vlivem meziročního nárůstu cen elektřiny a plynu většinou k poklesu výše zelených bonusů.
- V cenovém výměru ERÚ č. 10/2025, kterým se stanovuje podpora elektřiny vyrobené využitím druhotných zdrojů a vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla, byl poprvé pro meziroční úpravu výše podpory na KVET aplikován postup odvozený od meziroční úpravy aukční podpory. Principiálně tak došlo ke sjednocení způsobu meziročního přepočtu zeleného bonusu, větší transparentnosti a sjednocení drobných odchylek parametrů využívaných ERÚ v průběhu let. U výroben KVET s instalovaným výkonem do 5 MW došlo k mírnému zvýšení bonusů vlivem zvýšení nákladů na palivo, u KVET nad 5 MW byla výše bonusu zachována vlivem kombinace meziročního nárůstu ceny elektřiny a emisní povolenky a zachování ceny uhlí.
- Ve všech cenových výměrech byly v rámci odůvodnění detailně popsány zákonné principy a metodiky ERÚ pro stanovení výše podpory, včetně monitoringu meziroční změny tržní ceny elektřiny, tepla, emisních povolenek a nákladů na pořízení paliva.

Cenový výměr ERÚ č. 11/2025, kterým se stanovují cena za činnost povinně vykupujícího a ceny spojené se zárukami původu, v souladu se zákonem POZE stanovil pro rok 2026 v případě záruk původu již jen administrativní ceny, včetně nových cen týkajících se aukcí záruk původu energie.

7.1.1. Notifikační řízení

V roce 2025 probíhalo pod záštitou MPO notifikační řízení k posouzení slučitelnosti nového schématu aukční podpory biometanu s vnitřním trhem EU pro období 2026–2030. Ministerstvo se rozhodlo upřednostnit řízení podle evropských pravidel CISAF před dosud používanými pravidly CEEAG. Úlohou ERÚ byla zejména příprava podkladů souvisejících s prokázáním tzv. mezery ve financování pro prokázání přiměřenosti podpory a následné zodpovídání dotazů EK. Přestože notifikační oznámení nebylo do konce roku 2025 vydáno, ERÚ se ve spolupráci s MPO věnoval přípravě nastavení parametrů a požadavků pro aukci na výběr povinně vykupujícího plyn a pro samotné aukce na novou podporu biometanu vtláčeného do plynárenské soustavy od roku 2026.

ERÚ se v roce 2025 rovněž aktivně podílel na přípravě novel vyhlášek MPO. Konkrétně šlo o vyhlášku č. 110/2021 Sb., o stanovení druhů a parametrů podporovaných obnovitelných zdrojů, vykazování paliv a kritérií udržitelnosti a úspory emisí skleníkových plynů, a vyhlášku č. 166/2022 Sb., o vykazování energie podle zákona o podporovaných zdrojích energie. Kromě komplexní revize způsobu vykazování energie, včetně detailního vykazování plnění kritérií udržitelnosti a úspor emisí, se ERÚ zasadil také o zpřesnění definice data uvedení výroby do provozu. V první polovině roku byla zároveň dokončena novela vyhlášky MPO č. 72/2022 Sb., o zajištění přiměřenosti poskytované provozní podpory zdrojů energie.

V průběhu roku ERÚ dále zajišťoval zákonnou součinnost s MPO při stanovování maximálních výší aukčních cen v rámci výzev na elektřinu z OZE a z vysokoúčinné KVET.

7.2. Vývoj OZE v ČR

Připojování nových zdrojů do elektrizační soustavy

Na základě zveřejněných dat operátorem trhu bylo v roce 2025 registrováno 1 139 nových zdrojů elektřiny o výkonu 412,1 MW (provozovaných pod licenci na výrobu elektřiny). Drtivou většinu z toho představuje 877 fotovoltaických zdrojů s instalovaným výkonem 226,9 MW a zdroje využívající KVET s výkonem 141 MW. Ostatní zdroje v řádu jednotek přispívají k celkovému výkonu hodnotou 412 MW.

Flexibilita a sdílení energie

V roce 2025 pokračoval dynamický rozvoj flexibilních služeb a sdílení elektřiny. Systém EDC, spuštěný v roce 2024, přešel v roce 2025 do stabilnější provozní fáze. Registrované subjekty začaly sdílení energie využívat v širším rozsahu. Postupně tak rostl jak počet registrovaných subjektů, tak i sdílené elektřiny.

Rozšíření 15minutového měření spotřeby a výroby, zavedeného v roce 2024, umožnilo v roce 2025 přesnější řízení energetických toků a efektivnější zapojení flexibilních zdrojů i spotřebičů. Distribuční společnosti nadále rozšiřovaly digitální infrastrukturu nutnou pro agregaci flexibility.

Energetické komunity

V roce 2025 se dále rozvíjela komunitní energetika, jejíž základy byly položeny legislativní úpravou umožňující sdílení elektřiny od roku 2024. Sdílení probíhalo zejména v menších skupinách aktivních zákazníků a energetických společenství, přičemž na růstu jejich počtu se podílelo stabilizované prostředí registrací v systému EDC. Možnosti komunitních projektů však v roce 2025 určovaly dosavadní technické a legislativní podmínky. Klíčové mechanismy, které mají komunitám umožnit zapojení do poskytování flexibility prostřednictvím její agregace, budou dostupné až po účinnosti připravovaných legislativních změn (lex OZE III). Z tohoto důvodu se energetická společenství

v roce 2025 zaměřovala primárně na samotné sdílení elektřiny, nikoliv na aktivní řízení výroby nebo spotřeby podle potřeb distribuční soustav.

Akcelerační zóny pro větrné elektrárny

V roce 2025 byl vytvořen nový legislativní rámec, který umožňuje zavádět tzv. akcelerační oblasti určené pro rychlejší povolování OZE, zejména větrných a fotovoltaických projektů. Smyslem tohoto nástroje je zjednodušit a zkrátit povolovací proces v územích, kde již předem proběhlo vyhodnocení hlavních možných střetů s veřejnými zájmy. Ačkoli byl právní základ přijat, v roce 2025 ještě žádná akcelerační oblast nebyla reálně vymezena. Proces přípravy stále probíhal a zahrnoval zveřejnění metodik, mapových podkladů a podporu obcí a krajů při pořizování potřebných dokumentů. Podle Ministerstva životního prostředí se s prvními vymezenými oblastmi počítá až v roce 2026.

Digitalizace v energetice

V roce 2025 pokračoval rozvoj digitalizace energetického sektoru, zejména v návaznosti na aktualizaci Národního akčního plánu pro chytré sítě na období 2025–2030. Tento rámec posílil zaměření na moderní řízení sítí, rozvoj chytrého měření a podporu zapojení zákazníků do energetického trhu prostřednictvím přesnějších dat a flexibilnějších procesů.

Provozovatelé distribučních soustav dále zvyšovali investice do digitalizace, zejména do inteligentního měření, IT systémů a automatizace řízení sítí. Podstatná část prostředků směřovala také na modernizaci infrastruktury pro připojování OZE a budoucí služby flexibility, což umožnilo postupné zrychlování a zjednodušování připojovacích procesů.

Biometan

Ke konci roku 2025 bylo v provozu celkem 13 výroben biometanu, z toho 11 připojených k plynárenské soustavě a dvě ostrovní výroby, kdy vyrobený biometan je určený k přímé konečné spotřebě do dopravy. V průběhu roku 2025 získaly od ERÚ novou licenci na výrobu plynu tři výroby biometanu a z toho jedna výroba vstoupila do provozní podpory formou zeleného bonusu.

Vývoj výroby elektřiny brutto z OZE a její podíl na tuzemské brutto výrobě OZE a dále vývoj výroby biometanu do roku 2025 je dostupný v Ročních zprávách o provozu ES a PS ČR na webu ERÚ během prvního pololetí 2026.

7.3. Mezinárodní spolupráce

CEER

V rámci pracovní skupiny Renewables Work Stream (RES WS pod CEWG Electricity Working Group) byl dopracován a publikován Status Review of Renewable Support Schemes in Europe for 2022 and 2023, který přináší podrobný přehled o tom, jak byla v letech 2022 a 2023 podporována elektřina z OZE ve 25 členských zemích a poskytuje aktuální informace o vývoji mechanismů jejich podpory a jejím souladu s politickými směry EU.

Z důvodu projednávání témat k biometanu došlo k rozšíření zastoupení ERÚ v rámci pracovní skupiny Regulatory Gas Strategy Work Stream (RGS WS), kde se ERÚ aktivně podílel na zprávě NRAs' Reflections on Enabling the Injection and Access to the Wholesale Market of Biomethane. Zpráva poskytuje přehled o tom, jak devět členských států EU provádí klíčová ustanovení balíčku opatření pro dekarbonizaci plynárenství týkající se biometanu a přispívá k provádění legislativního rámce EU pro obnovitelné a nízkouhlíkové plyny.

ERRA

ERÚ aktivně působí v pracovní skupině Energy Transition Committee (ET COM), v rámci které prezentoval případovou studii Řešení pro podporu využívání obnovitelných zdrojů pro vytápění a chlazení v ČR.

Disclosure platform

ERÚ se v roce 2025 aktivně zapojil do evropské odborné diskuse v oblasti zveřejňování informací o energii (energy disclosure) v rámci AIB Disclosure Platform v roli „disclosure body“ za ČR.

Pod záštitou CEER se v Bruselu konalo jednání, které bylo zaměřeno na prezentaci výsledků projektu Proposals for energy disclosure for electricity, gas, hydrogen, heating and cooling as a model for Europe, jehož cílem bylo vytvořit doporučení pro evropský rámec zveřejňování informací o energii.

Strategická spolupráce



8. Strategická spolupráce

8.1. Mezinárodní aktivity

V rámci mezinárodních aktivit ERÚ (podrobněji u jednotlivých agend) probíhá dlouhodobá úzká spolupráce s mezinárodními sdruženími CEER, ACER a ERRA, kde jsou zástupci ERÚ jak členy pracovních skupin, tak členy vrcholných řídicích orgánů – Board of Regulators ACER a General Assembly CEER, které projednávají dílčí stanoviska a výstupy.

V rámci vnitrostátní koordinace aktivit vůči EU se zástupci ERÚ účastnili také pravidelných jednání Resortní koordinační skupiny (RKS) pod MPO a Výboru pro EU na pracovní úrovni. Tyto aktivity pomáhají zprostředkovávat stanovisko ERÚ k důležitým podkladům v oblasti projednávání evropských aktů, ať jde o pracovní skupiny Rady EU, výbor stálých zástupců COREPER I, jednotlivé exekutivní formace Rady EU či zpracování rámcových pozic k evropským aktům. Veškeré uvedené aktivity pomáhají zajišťovat stabilní pozici české energetiky a efektivní přípravu na budoucí závaznost připravovaných evropských právních předpisů.

8.2. Aktivity v oblasti vědy, výzkumu a inovací

V průběhu roku 2025 pokračovalo řešení projektů výzkumu, vývoje a inovací (VaVal) skrze programy, kterých se ERÚ přímo účastní. Jedná se o programy THÉTA 2 a BETA3.

Na začátku roku 2025 bylo dokončeno řešení projektů:

- TK04010077 Ekonomicky oprávněné náklady v regulovaných sektorech elektroenergetiky a plynárenství,
- TK04010017 Využití plynárenských soustav pro vodík.

Výstupy programů byly využívány jednak průběžně a zároveň bezprostředně po ukončení jejich řešení skrze projednávání v dotčených pracovních skupinách souvisejících s danou problematikou.

V průběhu roku 2025 bylo zahájeno řešení několika nových projektů podpořených v rámci 2. veřejné soutěže programu THÉTA 2, pro níž ERÚ definoval několik prioritních výzkumných cílů. V rámci veřejné soutěže uspěly téměř všechny projekty důležité pro činnosti ERÚ, zejména v oblasti regulace teplot, nastavení formy a rámce podpory skrze aukční mechanismy a skrz pokročilou datovou analýzu v oblasti monitoringu trhu.

V roce 2025 byla také ze strany TA ČR připravována 3. veřejná soutěž programu THÉTA 2, pro níž ERÚ připravil jeden prioritní výzkumný cíl zaměřený na téma připojitelnosti biometanových stanic k plynárenským soustavám.

Dále se ERÚ aktivně účastní programu na podporu inovací ve státní a veřejné správě BETA2, respektive BETA3. V rámci programu BETA2, jehož trvání skončilo rokem 2024, byly na počátku roku 2025 realizovány aktivity spojené s ukončením a převzetím výsledků výzkumných projektů.

V programu BETA3 pak ERÚ v roce 2025 pracoval na stavbě projektového rámce k projektu pro efektivní ochranu spotřebitele v energetice v podmínkách její transformace. Projektový tým připravil projekt formou veřejné zakázky, která by měla být realizována právě skrze program BETA3 v průběhu roku 2026.

ERÚ monitoruje aktivity dalších programů na národní i mezinárodní úrovni, jakými jsou například program SIGMA, Horizont Evropa, LIFE či partnerství CETPartnership. Úřad poskytl formální záštitu formou Letter of Intent dalším projektům ucházejícím se o podporu napříč uvedeným programovým spektrem, např. k tématům kybernetické bezpečnosti, rozvoje technologických dovedností v energetice i rozvoje komunitní energetiky v regionech.

8.3. Spolupráce s univerzitami a vysokými školami

V roce 2025 pokračovalo upevňování agendy spolupráce s vysokými školami v rámci ČR. Pokračovaly přednáškové a prezentační aktivity, při nichž experti ERÚ přednášejí univerzitním studentům napříč ČR a napříč jednotlivými odbornostmi. Uspořádali jsme celkem osm přednášek na sedmi univerzitách, kterých se zúčastnilo dohromady až 500 studentů.

V oblasti závěrečných prací ERÚ dlouhodobě nabízí využití interně připravených témat okrajových či počínajících výzev souvisejících se zákonnými povinnostmi ERÚ v oblasti regulace, monitoringu trhu či ochrany spotřebitele. Pro studenty je tak možnost skrze zpracování tématu navázat odbornou spoluprací s ERÚ, a blíže se tak seznámit s danou problematikou.

Rovněž v roce 2025 pokračovala možnost realizace odborných stáží a praxí souvisejících buď se studiem na dané univerzitě či pouze jako vlastní dobrovolná aktivita s cílem posílení vlastních odborných znalostí a zkušeností s prací ve státní správě. Stážisté našli v roce 2025 uplatnění zejména v Sekci správních řízení, kde se věnovali legislativním a právním aspektům v působnosti ERÚ, v Odboru analytickém a datové podpory, kde se věnovali rozvoji oblasti datových analýz a vyhodnocování energetických trendů, dále pak v rámci Odboru správy úřadu, kde se věnovali administrativní a technické podpoře hospodářského a organizačního zajištění fungování úřadu.

Realizovaná spolupráce s univerzitami či konkrétními studenty a studentkami pomáhají ERÚ mimo jiné posílit nábor nových pracovníků z řad absolventů vysokých škol.

Správa odvodů a kompenzací

9. Správa odvodů z nadměrných příjmů a správa kompenzací

9.1. Dozorová činnost

Odvod z nadměrných příjmů

V roce 2025 zahájil ERÚ detailní prověřování výroben elektřiny nad 1 MW, u nichž nebyla evidována závěrečná odvodová tvrzení. Prověřování bylo zaměřeno na plnění povinností dle energetického zákona a správnost uplatnění odvodu. Na základě výzev ERÚ a dat poskytnutých operátorem trhu došlo k dodatečnému podání odvodových tvrzení a k následnému dodatečnému vyměření odvodu včetně příslušenství, a to ve výši 120 milionu korun.

U poplatníků, kteří neposkytli potřebnou součinnost, byl odvod stanoven autoritativně na základě dostupných podkladů z úřední činnosti ERÚ a dalších relevantních evidencí. V návaznosti na toto základní prověření ERÚ pokračuje v dalších kontrolních postupech zaměřených na ověření správnosti stanovení odvodu dle daňového řádu.

Kompenzace

V roce 2025 dokončil ERÚ první fázi kontroly kompenzací, která spočívala v ověření údajů uvedených v žádostech o kompenzace. Případné pochybnosti o správnosti výpočtu kompenzace oznámil ERÚ operátorovi trhu a příslušnému účastníkovi trhu. Celkem bylo ověřeno 137 žádostí o kompenzace v souhrnné výši 47,897 mld. Kč. Ke konci roku ERÚ připravil a zahájil druhou fázi kontrol kompenzací.

9.2. Daňové řízení

ERÚ v roce 2025 zahájil přes 200 daňových řízení v souvislosti s agendou odvodů a kompenzací spočívající zejména ve výzvách k podání odvodových tvrzení, vedených postupů k odstranění pochybností a autoritativního stanovení odvodu. Narůstající trend pak byl zaznamenán také v souvislosti s daňovým řádem, kdy ERÚ vedl přes 30 řízení ohledně žádostí o prominutí úroků z prodlení, žádostí o posečkání úhrady odvodu nebo podání týkajících se rozhodnutí dle § 97 odst. 5 energetického zákona v souvislosti s úhradou prokazatelné ztráty a přiměřeného zisku v nesprávné výši.

Legislativní a správní činnost

10. Legislativní a správní činnost

10.1. Legislativní činnost

10.1.1. Vyhlášky

Vydáním 12 vyhlášek ERÚ reagoval na změny energetického zákona, především na novelu lex OZE III.

Vyhláška č. 166/2025 Sb., kterou se mění vyhláška č. 349/2015 Sb., o Pravidlech trhu s plynem, ve znění pozdějších předpisů

Novela přinesla komplexní změnu pravidel pro rezervaci skladovacích kapacit, zejména z hlediska procesního postupu rezervace. Dílčí úpravy se týkaly například informace v případě sjednání dynamického určení ceny za dodávku plynu, nebo provozu pro ověření technologie, postupu při prodeji neoprávněně uskladněného plynu a denní vyrovnávací množství plynu.

Vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. července 2025, část ustanovení 1. ledna 2026.

Vyhláška č. 184/2025 Sb., kterou se mění vyhláška č. 8/2016 Sb., o podrobnostech udělování licencí pro podnikání v energetických odvětvích, ve znění vyhlášky č. 147/2022 Sb. a vyhlášky č. 47/2024 Sb.

Vyhláška doplnila přílohy obsahující formuláře pro žadatele o licenci na činnost ukládání elektřiny, aby tak bylo možné žádost podat. Dílčí změny zavedly tzv. cejch obchodníka nebo prokazování finančních předpokladů.

Vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. srpna 2025.

Vyhláška č. 225/2025 Sb., kterou se mění vyhláška č. 408/2015 Sb., o Pravidlech trhu s elektřinou, ve znění pozdějších předpisů

Změny této vyhlášky se týkaly doplnění provozovatele zařízení pro ukládání elektřiny jako nového účastníka trhu do stávajících procesů upravovaných vyhláškou a doplnění úpravy registrace předávacího místa zařízení pro ukládání elektřiny v systému operátora trhu. Vyhláška stanovila postup pro určení množství elektřiny odebrané a zpětně dodané do elektrizační soustavy ze zařízení pro ukládání elektřiny za účelem stanovení maximální platby složky ceny služby distribuční soustavy nebo složky ceny přenosové soustavy na podporu elektřiny z OZE.

Vyhláška zohlednila nový případ neoprávněné dodávky elektřiny do elektrizační soustavy podle § 52 odst. 1 písm. f) energetického zákona, přechod na čtvrt hodiny v rámci systému provozních podpor, prodloužení režimu dodavatele poslední instance a přechod z měsíčního na denní interval předávání údajů z měření typu B a C kategorie C1, C2 a C3 za účelem vypořádání odchylek.

Vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. října 2025, část ustanovení 1. srpna 2025 nebo 1. ledna 2026, příp. 1. ledna 2027.

Vyhláška č. 245/2025 Sb., kterou se mění vyhláška č. 489/2021 Sb., o postupech registrace podpor u operátora trhu a provedení některých dalších ustanovení zákona o podporovaných zdrojích energie (registrační vyhláška), ve znění vyhlášky č. 366/2024 Sb.

Vyhláška reaguje na zavedení aukční podpory biometanu a přechod na čtvrt hodinový interval v systému provozních podpor. Vyhláška upřesnila údaje evidované při aukční podpoře a doplnila údaje ověřované operátorem trhu v případě registrace aukční podpory biometanu.

V reakci na změnu zmocnění pro vydání vyhlášky bylo zrušeno ustanovení o možnosti změny režimu zeleného bonusu, neboť zákon o podporovaných zdrojích žádnému výrobci možnost takové volby nepřiznává.

Vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2026.

Vyhláška č. 302/2025 Sb., kterou se mění vyhláška č. 16/2016 Sb., o podmínkách připojení k elektrizační soustavě, ve znění pozdějších předpisů

Vyhláška implementovala pravidla pro zařízení pro ukládání elektřiny a související podmínky. Náležitosti žádostí o připojení byly koncepčně přepracovány a sloučeny do jedné přílohy, také byla nově upravena forma podávání těchto žádostí.

Vyhláška také pozměnila pravidla pro rezervace výkonu v místě připojení a podílení se na nákladech provozovatele soustavy s připojením paušální částkou.

V návaznosti na další novelu energetického zákona lex plyn pak vyhláška především reflektovala povinnost úhrady a způsob stanovení nevratné části z této paušální částky, aby bylo sníženo riziko blokáce kapacity soustavy z důvodu nevyužívaných požadavků.

Vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. října 2025.

Vyhláška č. 315/2025 Sb., kterou se mění vyhláška č. 79/2022 Sb., o technicko-ekonomických parametrech pro stanovení referenčních výkupních cen a zelených bonusů a k provedení některých dalších ustanovení zákona o podporovaných zdrojích energie (vyhláška o technicko-ekonomických parametrech), ve znění pozdějších předpisů

Vyhláška revidovala parametry pro modernizované výroby elektřiny využívající vodní energii a bioplyn, u kterých snížila jak dobu životnosti o 5 let na 15 let, tak i měrné investiční náklady a dobu ročního využití instalovaného výkonu.

Vyhláška dále změnila výši měrných provozních nákladů na biomasu, které v kategorii 1 a 2 snížila z 210 Kč/GJ na 190 Kč/GJ a v kategorii 3 zvýšila z 50 Kč/GJ na 60 Kč/GJ.

V reakci na novelu energetického zákona lex OZE III pak upravila dobu podpory biometanu soutěžené prostřednictvím aukcí na 15 let. Vyhláška stanovuje parametry jen těch POZE, které jsou v cenové regulaci využitelné.

Vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2026.

Vyhláška č. 340/2025 Sb., kterou se mění vyhláška č. 401/2010 Sb., o obsahových náležitostech Pravidel provozování přenosové soustavy, Pravidel provozování distribuční soustavy, Řádu provozovatele přepravní soustavy, Řádu provozovatele distribuční soustavy, Řádu provozovatele zásobníku plynu a obchodních podmínek operátora trhu, ve znění pozdějších předpisů

Vyhláška zavedla výčet obsahových náležitostí plánu rozvoje regionální distribuční soustavy.

Dále vyhláška upravila a rozšířila obsahové náležitosti Řádu datového centra s ohledem na nové činnosti, které má datové centrum vykonávat ode dne 1. srpna 2026 (zohledňování aktivace flexibility, při které dochází k dodávce regulační energie, zohledňování ukládání elektřiny a koordinace zpracování příprav provozu přenosové nebo distribuční soustavy).

Vyhláška také doplnila obsahové náležitosti obchodních podmínek operátora trhu v elektroenergetice, který má u předávacích míst povinnost registrovat i agregátora (sdružujícího flexibilitu poskytovanou účastníky trhu s elektřinou), a obsahové náležitosti Pravidel provozování přenosové soustavy a Pravidel provozování distribuční soustavy z důvodu, že mezi zařízení připojovaná k elektrizační soustavě přibyla zařízení pro ukládání elektřiny.

Vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. října 2025.

Vyhláška č. 346/2025 Sb., o předkládání informací pro monitorování v oblasti trhu s elektřinou a s plynem, o způsobu stanovení hodnoty indexu zajištění obchodníka a o poskytování informací o nabídkách dodávek elektřiny nebo plynu porovnávaných srovnávacím nástrojem (monitorovací vyhláška)

Zcela novou vyhlášku vydal ERÚ na základě zmocnění novely energetického zákona lex OZE III. Vyhláška konkretizovala interval a rozsah vykazovaných informací od držitelů licence týkajících se zejména sjednaných cen a uplatňovaných smluvních podmínek, což umožňuje monitorovat stav hospodářské soutěže na maloobchodním trhu.

Vyhláška zavedla metodiku pro výpočet indexu zajištění obchodníka včetně predikcí budoucí spotřeby, ERÚ tak může lépe určit, zda má obchodník své dodávky předem zasmluvněné, potažmo zda je jeho obchodní strategie riziková.

Vyhláška rovněž reflektovala zákonné zavedení státního srovnávacího nástroje včetně termínů a formy povinného poskytování informací o nabídkách ze strany dodavatelů.

Vyhláška nabyla účinnosti dnem 20. září 2025. Ustanovení týkající se předkládání informací pro monitorování stavu hospodářské soutěže na maloobchodním trhu s elektřinou a plynem nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2026.

Vyhláška č. 369/2025 Sb., kterou se mění vyhláška č. 488/2021 Sb., o podmínkách připojení k plynárenské soustavě

Vyhláška upravila pravidla pro připojování k plynárenské síti nově i pro výrobní plynů z OZE včetně vodíku. Vyhláška doplnila technické podmínky realizace odkupovaného těžebního plynovodu v případě připojení výrobní vodíku z OZE.

V oblasti zajištění kapacit ze smluv o připojení byla zavedena možnost prodloužení lhůty pro zajištění rezervace kapacity, a dále byly rozšířeny podmínky, za kterých dochází k zániku zajištěných kapacit ze smluv o připojení, a podmínky, za kterých nese žadatel podíl na zmařených nákladech provozovatele nadřazené soustavy.

Také byly revidovány obsahové náležitosti žádosti o připojení a zpřísněny podmínky, za kterých je možné využít proces zrychleného procesu připojení pouhým uzavřením smlouvy.

Vyhláška nově stanovila podmínky instalace a provozu nezbytných zařízení pro zajištění bezpečného a spolehlivého provozu distribuční soustavy ve výrobnách plynu a dále nově stanovila podmínky pro zřizování a provozování zařízení na úpravu složení plynu, u kterých je nositelem nákladů na realizaci i provoz výhradně žadatel o připojení, který má povinnost přizpůsobit kvalitu plynu parametrům soustavy.

Vyhláška nabyla účinnosti dnem následujícím po dni jejího vyhlášení, tj. dnem 3. října 2025.

Vyhláška č. 443/2025 Sb., kterou se mění vyhláška č. 207/2021 Sb., o vyúčtování dodávek a souvisejících služeb v energetických odvětvích, ve znění pozdějších předpisů

Vyhláška stanovila rozsah, náležitosti a termíny poskytnutí informace o vyúčtování dodávek plynu a souvisejících služeb v plynárenství. Novými náležitostmi dokladu o vyúčtování jsou nyní také informace, že úřad vykonává činnost jednotného kontaktního místa.

V plynárenství je novinkou informace o podílu plynu z OZE a podílu nízkouhlíkového plynu, pro domácnosti a maloodběratele, a informace o dopadech zemního plynu a vodíku na životní prostředí s údaji o emisích CO₂.

Pro elektroenergetiku vyhláška zavádí povinnost uvést na dokladu o vyúčtování informace o původu elektřiny na úrovni konkrétního zákazníka.

Vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2026.

Vyhláška č. 508/2025 Sb., o regulačním výkaznictví

Nová vyhláška nahrazující vyhlášku č. 262/2015 Sb., ve znění pozdějších předpisů, byla vydána v návaznosti na Metodiku cenové regulace pro regulační období 2026–2030, která nově zavedla např. motivační programy pro držitele licence a změnila pravidla např. pro zohlednění dotací, stanovení nákladů za služby v rámci podnikatelského seskupení (SLA smlouvy) nebo sledování činnosti provozovatelů lokálních distribučních soustav. V oblastech elektroenergetiky a plynárenství tak vyhláška zajistila, aby rozsah vykazovaných údajů odpovídal potřebám úřadu při cenové regulaci. V oblasti teplárenství změny přinesly zjednodušení vykazování a zohlednily možnost dodavatelů stanovit individuální ceny tepelné energie, což zajistilo funkční vazbu mezi pravidly věcného usměrnění a uplatňovanou praxí.

Vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2026.

Vyhláška č. 513/2025 Sb., kterou se mění vyhláška č. 194/2015 Sb., o způsobu regulace cen a postupech pro regulaci cen v elektroenergetice a teplárenství

Vyhláška stanovila limitní cenu tepelné energie ve výši 250 Kč/GJ, a to metodicky na základě regulačních výkazů. Dříve byla limitní cena stanovována cenovými výměry.

Vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2026.

10.1.2. Zákony

Zákon č. 87/2025 Sb., kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony

Dne 31. března 2025 vyšla ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv rozsáhlá novela energetického zákona označovaná jako lex OZE III. Zákon má dělenou účinnost (od okamžité účinnosti až po 1. leden 2028) s účinností většiny zákona od 1. srpna 2025.

Původním účelem novely byla zejména transpozice předpisů evropského *Zimního balíčku* (především směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944 ze dne 05.06.2019 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a o změně směrnice 2012/27/EU) a adaptace české energetické legislativy na probíhající transformaci energetiky a rostoucí podíl OZE. Hlavním cílem je pak vytvoření regulačního rámce umožňujícího větší flexibilitu elektroenergetické soustavy, efektivnější integraci decentralizovaných zdrojů a aktivnější zapojení účastníků trhu.

Zásadní novinkou je právní úprava akumulace jako samostatné regulované činnosti. Zatímco do přijetí této novely mohlo být zařízení pro ukládání elektřiny využíváno pouze jako připojené k výrobnímu zdroji, a mohlo tak sloužit k ukládání elektřiny výhradně z připojeného zdroje, nově je možné připojovat zařízení pro ukládání elektřiny k distribuční i přenosové soustavě samostatně jako nástroj pro vyrovnávání výroby a spotřeby, což má přispět ke stabilizaci sítě.

Zákon nově definuje flexibilitu jako schopnost měnit spotřebu či výrobu podle potřeb sítě, čímž současně vytváří nové tržní příležitosti pro aktivní zákazníky a další účastníky trhu k poskytování služeb podporujících rovnováhu a efektivní fungování elektrizační soustavy. Na tento koncept navazuje úprava agregace flexibility, která umožňuje sdružování menších zdrojů výroby a spotřeby do větších celků, čímž se rozšiřuje okruh zapojených účastníků a zvyšuje efektivita využití dostupné flexibility v elektrizační soustavě.

Zákon dále přináší významné změny pro obchodníky s elektřinou a plynem, reagující na problémy z let 2021 a 2022. Nově musí žadatelé o obchodní licenci prokázat vysokoškolské vzdělání a minimálně tříletou praxi v oboru a nesmí s nimi být spojena negativní zkušenost v rámci podnikání v energetice za posledních 5 let. Obchodníci jsou povinni zveřejňovat ceníky a smluvní dokumentaci, zajišťovat procentní podíl komodity pro své zákazníky (index zajištění obchodníka), dodržovat termíny vyúčtování a reklamací pod hrozbou sankce a poskytovat potvrzení o zárukách původu komodity.

Dále novela posiluje ochranu spotřebitelů, zákazníků a aktivních účastníků trhu. Obchodníci se musí zdržet diskriminačních praktik omezujících sdílení elektřiny nebo poskytování flexibility. Povinností je také poskytovat informace ERÚ pro srovnávač cenových nabídek a monitoring trhu.

Zákon č. 223/2025 Sb., kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony

Dne 1. srpna 2025 nabyla účinnosti i další významná novela lex plyn, která má přispět k rozvoji OZE a učinit energetický sektor ČR flexibilnějším a udržitelnějším. Zákon novelizoval pouze energetický zákon, ale i dalších osm zákonů, které však ve velké míře navazovaly právě na novelu energetického zákona – zákon o hospodaření energií, zákon o posuzování vlivů na životní prostředí, zákon o urychlení výstavby strategické infrastruktury, zákon o POZE, stavební zákon a zákon o jednotném environmentálním stanovisku.

Zákon byl publikován ve Sbírce dne 30. června 2025.

Nejdůležitější novinkou je podpora výstavby nových plynových elektráren a OZE, které mají v nejbližších letech svým výkonem nahradit uhlí. Dle předmětné novely jsou nově plynové elektrárny o výkonu nad 100 MW a OZE o výkonu nad 15 MW zařazeny mezi tzv. stavby pro energetickou bezpečnost, což má vést k urychlení povolovacích procesů, jelikož tyto stavby budou správními orgány projednávány přednostně před projekty, které strategický význam nemají. Novela zkracuje lhůty pro vydání povolení a omezuje možnost opravných prostředků proti rozhodnutí o povolení záměru. Také se prodlužuje platnost environmentálního stanoviska z původních 5 na 7 let. Tyto změny mají vést k rychlejšímu a jednoduššímu povolování velkých plynových elektráren a větrných nebo solárních parků.

Významnou změnou je také posílení role akumulace energie a její začlenění do regulačního rámce jako plnohodnotného prvku energetického systému. Tím se otevírá prostor pro širší využití bateriových úložišť, která přispívají ke stabilitě sítě a integraci OZE.

Další zásadní změnou je zavedení nevratné části podílu na oprávněných nákladech na připojení nové výroby nebo akumulačního zařízení k elektrizační soustavě. Dříve fungovala tato platba jako vratná záloha, nově však část úhrady zůstane nevratná i v případě, že projekt nebude realizován. Nevratná část má motivovat investory k zodpovědnému přístupu a omezit spekulativní blokování kapacit. Výše platby je stanovena vyhláškou ERÚ a je odvislá od napěťové úrovně připojení a délce rezervace. Maximální výše je stanovena na 50 milionů korun.

Zákon dále implementuje pravidla pro zavedení tzv. kapacitních mechanismů a posílil pravomoci ERÚ v oblasti zajištění bezpečnosti dodávek elektrické energie. ERÚ může v případě naléhavé potřeby a ve veřejném zájmu uložit držiteli licence na výrobu elektřiny povinnost vyrábět elektřinu nad rámec stávající licence, je-li to na základě vyhodnocení provozovatele přenosové soustavy ČEPS, a.s., nezbytné pro zajištění bezpečného a spolehlivého provozu elektrizační soustavy. Za takovou nařízenou činnost bude provozovateli elektrárny poskytnuta finanční kompenzace.

Další novinkou, kterou novela upravuje, je zákaz „mařičů elektrické energie“, které měnily elektřinu na teplo a toto teplo bez užítu vypouštěly do vzduchu, čímž sloužily k poskytování záporné flexibility v síti. Nově však tato zařízení nesmí sloužit v rámci služeb výkonové rovnováhy a vzniklé teplo z mařičů musí být efektivně využito. Za porušení této podmínky hrozí pokuta až 5 milionů korun.

10.1.3. Evropské právní předpisy a další dokumenty

Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/2647 ze dne 16. prosince 2025, kterou se mění směrnice 2013/11/EU o alternativním řešení spotřebitelských sporů a dále směrnice (EU) 2015/2302, (EU) 2019/2161 a (EU) 2020/1828 v návaznosti na ukončení činnosti evropské platformy pro řešení sporů on-line

Směrnice přijatá v prosinci 2025 a platná od 19. ledna 2026 modernizuje rámec alternativního řešení spotřebitelských sporů (ADR). Směrnice se zabývá především spory s obchodníky ze třetích zemí a přeshraničními spory, zpřesňuje povinnosti subjektů ADR s ohledem na informovanost veřejnosti a transparentnost postupů. Směrnice podporuje rychlé a nákladově dostupné řešení spotřebitelských sporů v energetických odvětvích, celkově přispívá ke zvýšení důvěry spotřebitelů v energetické trhy a posiluje vymahatelnost jejich práv bez nutnosti soudního řízení.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Spotřebitelská agenda 2030 a akční plán pro spotřebitele na jednotném trhu *Nový impuls pro ochranu spotřebitele, konkurenceschopnost a udržitelný růst*

Evropská agenda pro spotřebitele do roku 2030 přijatá v listopadu 2025 vymezuje strategický rámec, který má výrazné dopady i na oblast energetiky. Zaměřuje se zejména na ochranu zranitelných spotřebitelů a řešení problémů spojených s vysokými cenami energie a energetickou chudobou. Agenda rovněž připravuje půdu pro zpřísnění pravidel proti nekalým obchodním praktikám. Současně propojuje ochranu spotřebitelů s energetickou transformací, podporuje aktivní zapojení spotřebitelů a usiluje o spravedlivý přechod k čistým zdrojům energie bez oslabení jejich práv. Jedním z výstupů Komise bude již připravovaný Energetický balíček pro občany.

10.2. Správní činnost

10.2.1. Řízení o rozkladech

Rada ERÚ rozhoduje o rozkladech na základě doporučení rozkladové komise. ERÚ měl v roce 2025 zřízeny tři senáty rozkladové komise – jeden projednávající případy zejména v oblasti energetické infrastruktury a obchodu, druhý zaměřující se převážně na oblast POZE a třetí pro oblast ochrany spotřebitele.

Tabulka 5 Přehled rozhodnutých rozkladů

Rozkladů celkem, z toho	166
Rozklady proti rozhodnutím ve sporných řízeních celkem, z toho dle odvětví	107
elektroenergetika	54
plynárenství	31
elektroenergetika i plynárenství	9
teplárenství	2
POZE	11
Rozklady proti rozhodnutím o přestupcích celkem, z toho dle zákona	35
energetický zákon	21
zákon o cenách	2
zákon o ochraně spotřebitele	6
zákon o ochraně spotřebitele i energetický zákon	6
Rozklady proti rozhodnutím ve věcech žádostí o informace	1
Rozklady proti rozhodnutím ve věcech licenčních	15
Rozklady v řízení o určení právního vztahu	2
Rozklady proti rozhodnutím o zákazu poskytnutí úhrady prokazatelné ztráty a přiměřeného zisku	6

Zdroj: ERÚ

Z hlediska rozhodovací činnosti lze sledovat výrazný nárůst podaných rozkladů oproti předchozímu roku. Rozkladová komise projednala v roce 2025 celkem 183 rozkladů a podnětů na přezkum. Rada ERÚ v roce 2025 rozhodla o 166 rozkladech.

10.2.2. Sporná řízení

Spotřebitelské spory dle energetického zákona [§ 17 odst. 7 písm. e) bodu 1 a 2] se týkaly splnění povinnosti ze smluv (dodávka nebo distribuce elektřiny nebo plynu) a určení, zda právní vztah mezi zákazníkem a držitelem licence vznikl, trvá, nebo zanikl, a kdy se tak stalo. V roce 2025 poklesl počet sporů ohledně provedení vyúčtování dodávky energie dodavatelem v rozporu se smlouvou a zde sjednanou cenou. Pokles i počet sporů ohledně pozdního provedení vyúčtování a neuhrazení přeplatku ve lhůtě splatnosti.

Počet sporů o uzavření smlouvy, spory o omezení, přerušení nebo obnovení dodávek nebo distribuce energie z důvodu neoprávněného odběru nebo neoprávněné distribuce a spory o připojení nebo přístup k zařízením elektrizační nebo plynárenské soustavy byl relativně nízký.

Zvláštním typem sporů v oblasti elektroenergetiky byly právně složité spory dle energetického zákona [§ 17 odst. 7 písm. d)] ve spojení se zPOZE (dříve § 52) s ohledem na soudní výklad zPOZE v rozhodování sporů o vydání bezdůvodného obohacení a náhradu škody z důvodu neoprávněného čerpání podpory za vyrobenou elektřinu výrobcem.

V oblasti POZE je dle energetického zákona [§ 17 odst. 7 písm. d)] stále trendem spor ohledně požadavků výrobců na zaplacení dlužné podpory za vyrobenou elektřinu ve chvíli, kdy operátor trhu nebo povinně vykupující dle názoru výrobce podporu bezdůvodně nehradí.

Tabulka 6 Přehled vedených a pravomocně ukončených sporných a schvalovacích řízení dle pravomoci ERÚ [-]

Typ řízení	Vedená řízení	Ukončená řízení
Sporná řízení celkem, z toho dle odvětví	17	10
elektroenergetika	13	7
plynárství	4	3
teplárství	0	0
Spotřebitelské spory celkem	247	190
Schvalovací řízení celkem	31	28

Zdroj: ERÚ

10.2.3. Schvalovací řízení

ERÚ v roce 2025 rozhodoval o schválení pravidel provozování přenosové, přepravní a distribučních soustav, obchodních podmínek operátora trhu, řádů provozovatelů zásobníku plynu a desetiletého plánu rozvoje přepravní soustavy. Dále rozhodoval o schválení metodik, jiných dokumentů či postupů podle příslušných nařízení EU. Celkem tak ERÚ v roce 2025 obdržel 31 žádostí o schválení příslušného dokumentu.

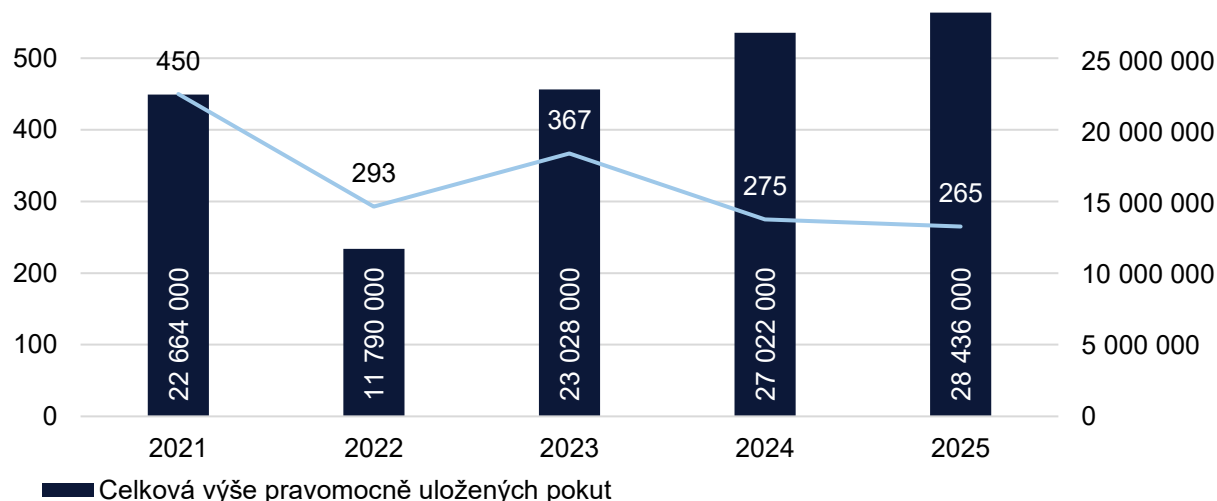
10.2.4. Řízení podle zákona o svobodném přístupu k informacím

Výroční zpráva ERÚ o činnosti v oblasti poskytování informací je přílohou číslo 3.

10.2.5. Sankční řízení

ERÚ vede řízení o přestupcích dle energetického zákona, zákona o cenách a zákona o ochraně spotřebitele.

Graf 21 Přehled pravomocně uložených pokut [-] včetně souhrnné výše [Kč]



Zdroj: ERÚ

10.2.6. Licenční řízení

Díky novele energetického zákona lex OZE III, která stanovila, že na výrobní elektřiny s výkonem do 100 kW určené pro vlastní spotřebu se licence neuděluje, klesl celkový počet žádostí (více příloha 4).

Tabulka 7 Počet licenčních řízení dle druhu žádosti [-]

	2021	2022	2023	2024	2025
Nové licence	679	1 246	1 542	1 525	1 157
Změny licencí	1 141	1 294	1 848	1 842	1 602
Zrušené licence	407	437	448	529	527
Celkem	2 227	2 977	3 838	3 896	3 286

Zdroj: ERÚ

Pozn.: Podrobnější informace o držitelích licencí naleznete na webu ERÚ ve vyhledávači licencí.

10.2.7. Uznávání odborné kvalifikace

ERÚ v roce 2025 přijal osm žádostí o uznání odborné kvalifikace ve smyslu zákona (č. 18/2004 Sb.). V pěti případech bylo rozhodnuto kladně, ve třech případech bylo řízení zastaveno (zpětvzetí žádosti).

**Hospodaření, provoz a kontrolní
systém úřadu**

11. Hospodaření, provoz a kontrolní systém úřadu

11.1. Rozpočtové hospodaření

Rozpočet kapitoly 349 – Energetický regulační úřad (kapitola 349) byl schválen jako součást zákona č. 434/2024 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2025, dne 20.12.2024

Tabulka 8 Rozpočet kapitoly 349 – závazné ukazatele

Ukazatele	Schválený rozpočet [tis. Kč]	Rozpočet po změnách [tis. Kč]	Konečný rozpočet příjmů výdajů [tis. Kč]	Skutečnost [tis. Kč] a	Plnění [%] (srovnání sloupců 4 a 3)
1	2	3	4	5	
Souhrnné ukazatele					
Příjmy celkem	491 418,98	491 418,98	491 418,98	374 756,66	76,26
Výdaje celkem	360 595,84	352 995,64	369 097,53	334 267,94	90,56
Specifické ukazatele – příjmy					
Daňové příjmy	465 241,60	465 241,60	465 241,60	351 576,03	75,57
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem, v tom níže	26 177,38	26 177,38	26 177,38	23 180,63	88,55
příjmy z rozpočtu EU bez SZP celkem	6 177,38	6 177,38	6 177,38	5 527,65	89,48
ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy přijaté transfery celkem	20 000,00	20 000,00	20 000,00	17 652,98	88,26
Specifické ukazatele – výdaje					
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů ERÚ	360 595,84	352 995,64	369 097,53	334 267,94	90,56
Průřezové ukazatele					
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	200 583,94	198 057,98	201 755,55	187 500,87	92,93
Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	27 945,30	26 695,30	28 000,45	27 216,00	97,20
Platy zaměstnanců na služebních místech podle zákona o státní službě	159 227,91	158 751,95	160 281,32	146 991,20	91,71
Platy zaměstnanců v pracovním poměru odvozené od platů ústavních činitelů	11 095,20	10 495,20	10 495,2	10 438,80	99,46
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	67 797,37	66 922,40	67 776,46	62 484,23	92,19
Základní příděl fondu kulturních a sociálních potřeb	1 982,68	1 983,42	2 011,77	1 854,74	92,19
Zajištění přípravy na krizové situace podle krizového zákona	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Výdaje spolufinancované zcela nebo částečně z rozpočtu EU bez SZP – celkem, v tom níže	6 177,38	6 177,38	11 518,38	9 880,64	85,78
ze státního rozpočtu	0,00	0,00	5 341,00	3 935,99	73,69
podíl rozpočtu EU	6 177,38	6 177,38	6 177,38	5 944,65	96,23
Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	16 777,38	15 177,38	22 008,38	17 113,55	77,76

Zdroj: ERÚ

11.1.1. Příjmy kapitoly 349

Finanční prostředky na závazném ukazateli příjmy z rozpočtu EU bez společné zemědělské politiky celkem byly stanoveny ve výši 6 177,38 tis. Kč.

Tabulka 9 Výsledky skutečného plnění

	Rozpočet příjmů 2025 [tis. Kč]	Skutečnost 2025 [tis. Kč]	Plnění proti skutečnosti roku 2024 [%]
Příjmy celkem, z toho	491 418,98	374 756,66	117,68
daňové příjmy	465 241,60	351 576,03	117,99
nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	26 177,38	23 180,63	86,12

Zdroj: ERÚ

Daňové příjmy byly naplňovány na základě poplatku na činnost ERÚ a správních poplatků za udělování, změnu a obnovu licencí subjektům podnikajícím v energetice.

Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem byly naplňovány především na základě příjmů z udělování pokut subjektům podnikajícím v energetice, příjmy z rozpočtu Evropské unie (transfery souvisí s realizací projektu v rámci Národního plánu obnovy Změna topného systému a osvětlení sídla úřadu) a neplánovanými příjmy odvodu z kompenzace (vrácená platba na úhradu prokazatelné ztráty a přiměřeného zisku účastníkovi trhu s elektřinou nebo plynem).

Celkem bylo v roce 2025 uhrazeno 148 pokut uložených ve správním řízení v celkové výši 4 750,51 tis. Kč (bez nákladů řízení), což představuje snížení o 24,58 % oproti roku 2024 (tj. absolutně o 14 575,88 tis. Kč). K nižšímu plnění v oblasti úhrad pokut došlo z důvodu změn v oblasti správy daní (zákon č. 218/2025 Sb.), kdy výběr pokut uložených ERÚ přešel od 01.07.2025 na Celní správu. Na Celní úřady bylo převedeno 63 pokut v celkové výši 11 727,04 tis. Kč (bez nákladů řízení).

V počtu uhrazených pokut došlo ke snížení oproti roku 2024 o 96,67 % (tj. absolutně o 93 pokut).

Zároveň zůstalo 154 neuhrazených pohledávek z pokut v právní moci v celkové výši 3 840,32 tis. Kč, snížení oproti roku 2024 o 66,03 % (tj. absolutně o 7 465,03 tis. Kč).

Ostatní nahodilé příjmy byly ve výši 12 902,47 tis. Kč.

11.1.2. Výdaje kapitoly 349

Pro rok 2025 byly rozpočtovány výdaje celkem ve výši 360 595,84 tis. Kč (schválený rozpočet), v průběhu roku byly upraveny na výši 352 995,64 tis. Kč (rozpočet po změnách). Do rozpočtu byly zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů podle zákona o rozpočtových pravidlech (č. 218/2000 Sb., § 47) v celkové výši 26 300,16 tis. Kč a bylo provedeno vázání finančních prostředků za neobsazená místa ve výši 10 198,27 tis. Kč, konečný rozpočet výdajů celkem kapitoly 349 byl ve výši 369 097,53 tis. Kč.

Tabulka 10 Výsledky skutečného čerpání

	Konečný rozpočet výdajů 2025 [tis. Kč]	Skutečnost 2025 [tis. Kč]	Plnění proti konečnému rozpočtu [%]	Plnění proti skutečnosti roku 2024 [%]
Výdaje celkem, z toho	369 097,53	334 267,94	90,56	10,42
kapitálové výdaje	18 228,11	14 114,22	77,43	81,77
běžné výdaje	350 869,42	320 153,72	91,25	10,03

Zdroj: ERÚ

Při realizaci jednotlivých výdajů byly finanční prostředky vynakládány s maximální efektivností, hospodárností a účelností, vždy ve vztahu k dosažení maximálního přínosu pro ERÚ a jeho činnosti. S ohledem na výše uvedené došlo za rok 2025 k úspoře finančních prostředků v rámci rozpočtu výdajů celkem ve výši 34 829,59 tis. Kč. K datu 31.12.2025 vykázala kapitola 349 zůstatek nároků k použití ve výši 30 086,85 tis. Kč.

Tabulka 11 Členění úspor rozpočtu výdajů

Oblast platy a ostatní osobní výdaje vč. pojistného a FKSP [tis. Kč]	19 703,56
Oblast programového financování EDS/SMVS [tis. Kč]	3 257,08
Oblast ostatních běžných výdajů [tis. Kč]	10 230,59
Oblast účelově určených prostředků [tis. Kč]	1 638,36

Zdroj: ERÚ

Kapitola 349 vykazuje nároky z nespotřebovaných výdajů k 01.01.2026 v celkové výši 64 916,44 tis. Kč.

Tabulka 12 Členění nároků z nespotřebovaných výdajů

Profilující výdaje [tis. Kč]	46 742,88
Neprofilující výdaje [tis. Kč]	18 173,56

Zdroj: ERÚ

Porovnání skutečných výdajů za období 2021–2025 naleznete v příloze 5.

11.1.3. Programové financování

V systému programového financování majetku byl v roce 2025 realizován program 149 03 – Rozvoj a obnova materiálně-technické základny ERÚ, jehož doba realizace je stanovena na období let 2022 až 2027. V roce 2023 proběhla aktualizace programu a byly navýšeny prostředky státního rozpočtu na celkovou sumu 82 128,00 tis. Kč (kapitálové a běžné výdaje) mimo jiné spolufinancováním EU.

Základním cílem programů je zajistit vybudování odpovídající materiálně-technické základny ERÚ s maximálním důrazem na oblast informačních a komunikačních technologií.

Během roku 2025 byly realizovány především tyto aktivity v oblasti ICT:

- JIS (jednotný informační systém) – probíhal rozvoj dle aktuálních potřeb útvarů. Rozsáhlejší úpravy se týkaly modernizace modulu Licencí, rozšíření jeho exportních funkcí a zejména rozšíření o novou skupinu licencí pro ukládání elektřiny.
- Srovnávací nástroj (srovnávač ERÚ) – započala realizace webového Srovnávače nabídek dodavatelů elektřiny a plynu na základě novely energetického zákona a související monitorovací vyhlášky.
- V oblasti HW a SW z důvodu končící podpory proběhl plošný upgrade operačních systémů serverové infrastruktury i klientských stanic na aktuálně podporované verze. Současně byl proveden upgrade systémového a aplikačního software s ukončovanou nebo omezenou podporou tak, aby byla zajištěna bezpečnost, kompatibilita a udržitelnost provozu informačních systémů. Kvůli končící podpoře dále proběhla migrace do prostředí Exchange Online a s ní byl dokončen i přechod do prostředí Microsoft 365 včetně implementace odpovídajícího zálohovacího řešení pro cloudové služby. Byla pořízena elektronická podpisová kniha. V oblasti HW byly realizovány úpravy a modernizace vybraných prvků. V sídle úřadu byla pořízena nová UPS a proběhly úpravy datového rozvaděče. Dále byly pořízeny nové ústředny a telefony pro IP telefonii.

Tabulka 13 Výsledné hospodaření dle podprogramů

	Konečný rozpočet výdajů [tis. Kč]	Skutečnost [tis. Kč]	Plnění [%]
Program 149 03, z toho	22 008,38	17 113,55	77,76
podprogram 149 0311	6 190,00	3 411,08	55,11
podprogram 149 0322	15 818,38	13 702,47	86,62

Zdroj: ERÚ

11.1.4. Výdaje na zahraniční pracovní cesty

Výdaje za 25 zahraničních pracovních cest dosáhly celkového finančního objemu 499,73 tis. Kč.

Na úhradu členských příspěvků organizacím CEER a ERRA (rozpočtová položka 5532 – ostatní neinvestiční transfery do zahraničí) byla k datu 31.12.2025 vynaložena celkem částka ve výši 1 085,73 tis. Kč.

11.1.5. Vyhodnocení hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti hospodaření ERÚ

Povinnost soustavného sledování a vyhodnocování hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti vynakládání výdajů kapitoly dle zákona o rozpočtových pravidlech (§ 39 odst. 3) ERÚ naplňoval prostřednictvím čtvrtletních zpráv o hospodaření a souhrnného ročního vyhodnocení.

V souladu s legislativou ERÚ vyhodnocoval kritéria účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti jak v rámci předběžné řídicí kontroly před vznikem a po vzniku závazku, tak i v průběžné a následné řídicí kontrole podle zákona o finanční kontrole ve veřejné správě (č. 320/2001 Sb.) a příslušné prováděcí vyhlášky.

Veřejné zakázky byly ERÚ jako veřejným zadavatelem realizovány v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek (č. 134/2016 Sb.) v souladu s vnitřní směrnici k postupu zadávání veřejných zakázek malého rozsahu a ostatními předpisy týkajícími se veřejných zakázek.

11.1.6. Plnění závazných ukazatelů

Všechny závazné ukazatele stanovené zákonem č. 434/2024 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2025, pro kapitolu 349 byly dodrženy, k žádnému nepovolenému překročení stanovených závazných ukazatelů nedošlo. Veškeré rozpočtové prostředky byly hospodárně, efektivně a účelně vynakládány na zajištění chodu úřadu. Podrobný rozbor rozpočtového hospodaření je uveden v příslušných částech návrhu státního závěrečného účtu kapitoly 349 za rok 2025.

11.1.7. Peněžní fondy, údaje o majetku, pohledávkách a závazcích k 31.12.2025

Převody z peněžních (vlastních) fondů do příjmů kapitoly 349 nebyly v roce 2025 realizovány.

Tabulka 14 Peněžní fondy

FKSP [tis. Kč]	712,25
Rezervní fond [tis. Kč]	0,00

Zdroj: ERÚ

Tabulka 15 Stav majetku ERÚ

Pořizovací cena majetku [tis. Kč]	269 452,90
Zůstatková cena majetku [tis. Kč]	97 350,04

Zdroj: ERÚ

Celková hodnota majetku v roce 2025 proti roku 2024 v pořizovacích cenách vzrostla o 17 873,27 tis. Kč.

Tabulka 16 Celkové pohledávky

Celkové pohledávky [tis. Kč]	13 676,31
------------------------------	-----------

Zdroj: ERÚ

Největší část celkových pohledávek tvořily pokuty ve správním řízení (včetně nákladů řízení) ve výši 3 970,39 tis. Kč.

Tabulka 17 Celkové závazky, vč. Energetického regulačního fondu

Celkové závazky [tis. Kč]	70 665,25
---------------------------	-----------

Zdroj: ERÚ

Největší část celkových závazků tvořily prostředky Energetického regulačního fondu ve výši 45 444,39 tis. Kč. ERÚ je podle energetického zákona (§ 14 odst. 10) povinen předložit audit fondu za příslušný kalendářní rok (příloha 6). Počáteční stav fondu byl k 01.01.2025 ve výši 45 444,39 tis. Kč. V průběhu roku 2025 nebyla z účtu fondu vyplacena žádná úhrada za prokazatelné ztráty z činnosti nad rámec licence (č. 280/2007 Sb.). V roce 2025 nedošlo k žádným příjmům ani výdajům na tomto účtu a zůstatek na zvláštním běžném účtu fondu ke dni 31.12.2025 byl 45 444,39 tis. Kč.

11.2. Vnitřní kontrolní systém

V souladu se zákonem o finanční kontrole má ERÚ zaveden funkční a přiměřený vnitřní kontrolní systém. Prostřednictvím tohoto systému vytváří podmínky pro stabilní a transparentní kontrolní prostředí v oblasti hospodaření s veřejnými prostředky.

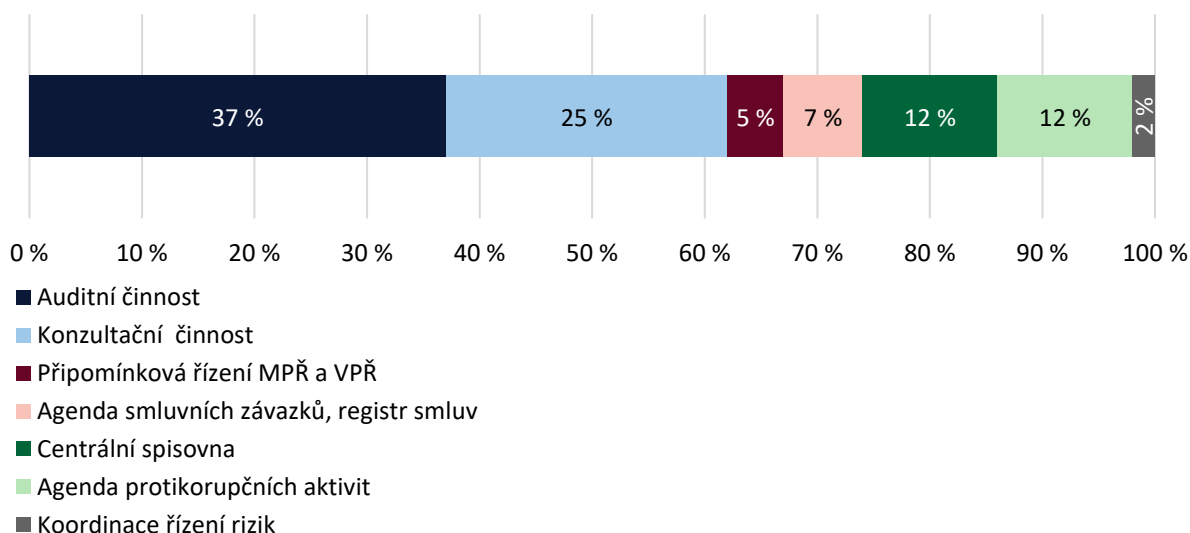
Činnost ERÚ je řízena souborem právních, vnitřních a služebních předpisů ERÚ, v nichž jsou zakotveny řídicí a kontrolní mechanismy potřebné k organizování, řízení a zajištění finanční kontroly v souladu s principy účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti.

Úřad systematicky provádí analýzu rizik, na jejímž základě plánuje a realizuje interní audity. Uplatňuje třístupňový systém řídicí kontroly, rozděluje odpovědnosti prostřednictvím vícecestupňového schvalování a kolektivního rozhodování, zveřejňuje výsledky rozhodovacího řízení a projednává doporučení interního auditu. Přijímá opatření k nápravě zjištěných nedostatků i opatření k ochraně veřejných prostředků. Současně má nastaven systém prevence a detekce korupce a průběžně prověřuje a aktualizuje vnitřní řídicí dokumentaci.

Interní audit zajišťuje funkčně nezávislé oddělení, organizačně oddělené od řídicích a výkonných struktur, dispozicí v přímé podřízenosti předsedy ERÚ. Plní specifickou funkci podpory určených úrovní řízení ERÚ, jako nezávislý verifikační, hodnotící a poradenský prvek, který poskytuje objektivní informace a odborné konzultace. Jeho účelem je posilovat schopnost úřadu vytvářet, chránit a udržovat hodnotu tím, že poskytuje vedení úřadu nezávislé, na rizika zaměřené a objektivní ujištění, rady, porozumění podstatě věci a předvídavý pohled.

Činnost interního auditu byla v roce 2025 realizována v souladu se schváleným Plánem interního auditu na rok 2025, jehož součástí byly jak úkoly vyplývající z funkce interního auditu, tak úkoly v oblasti konzultační činnosti a svěřených mimoauditních agend.

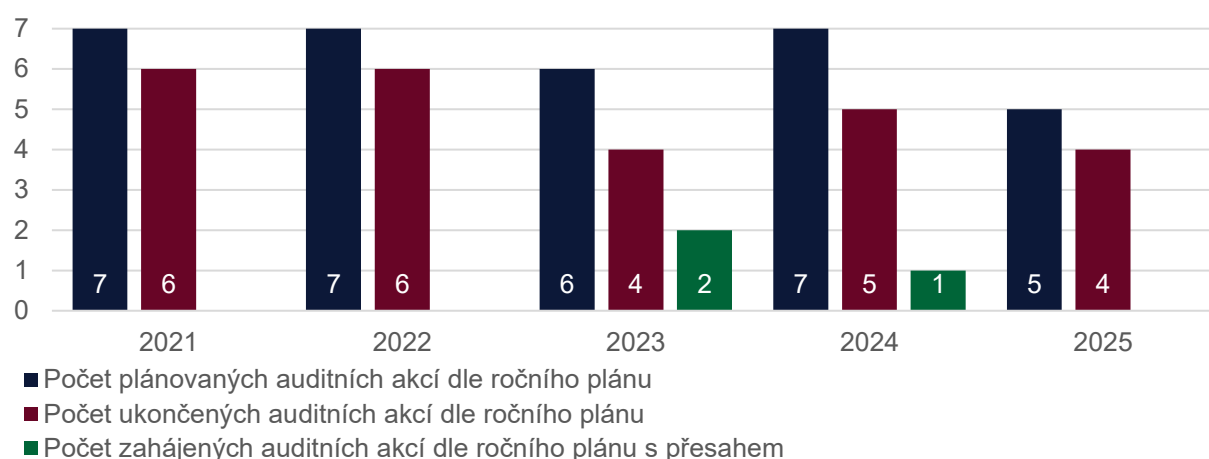
Graf 22 Přehled aktivit interního auditu [%]



Zdroj: ERÚ

Interní auditoři provedli v roce 2025 v souladu s ročním plánem čtyři auditní akce. Počet plánovaných auditů byl oproti předchozím letům nižší z důvodu zařazení systémových auditů, které byly zaměřeny průřezově na více oblastí současně. Jejich realizace si vyžádala vyšší časovou náročnost i širší koordinaci napříč útvary. Průměrný roční počet zaměstnanců, kteří vykonávali ve sledovaném roce interní audit, činil 2,00.

Graf 23 Počet auditních akcí v návaznosti na roční plány [-]



Zdroj: ERÚ

Při realizaci auditních akcí byl kladen důraz zejména na:

- soulad právních, služebních a vnitřních předpisů,
- nastavení řídicích a kontrolních mechanismů,
- soulad postupů vykonávaných činností s jejich popisem ve vnitřních předpisech,
- prověřování hospodárného, účelného a efektivního využívání veřejných prostředků,
- správnost, úplnost a průkaznost účetnictví,
- nastavení vnitřního kontrolního systému v auditovaných oblastech,
- plnění protikorupčních opatření a úkolů vyplývajících z protikorupčních dokumentů vlády,
- plnění opatření k nápravě zjištěných nedostatků.

Při provádění auditních akcí a konzultací v roce 2025 nebyly zjištěny žádné nedostatky představující významné riziko pro hospodaření s veřejnými prostředky. Přijatá opatření byla zaměřena na zlepšení účinnosti vnitřního kontrolního systému a na zvýšení efektivnosti auditovaných oblastí.

Auditní činnost byla v průběhu roku 2025 podpořena konzultační činností, která reagovala na operativní potřeby jednotlivých útvarů ERÚ a úřadu jako celku. Interní auditoři poskytovali odborné konzultace a podporu zaměřenou na hodnocení nastavených procesů vnitřního kontrolního systému a protikorupčních aktivit včetně zajištění a realizace interního vzdělávání v této oblasti pro všechny zaměstnance úřadu. Interní auditoři dále společně s odbornými útvary zajišťovali přípravu dokumentace a stanovisek související s předmětem kontroly č. 24/15 NKÚ a spolupracovali s jednotlivými útvary při koordinaci řízení rizik, uzavírání smluvních závazků a vedení spisové a archivní služby v návaznosti na probíhající skartační řízení. Rovněž se účastnili vybraných meziresortních připomínkových řízení a všech připomínkových řízení k vnitřním a služebním předpisům ERÚ, které byly ve sledovaném období aktualizovány.

Na základě výsledků auditních akcí a konzultací uskutečněných v roce 2025 poskytli interní auditoři ujištění, že zavedený vnitřní kontrolní systém je ve vybraných auditovaných oblastech dostatečně účinný, funkční a adekvátně reaguje na změny ekonomických, právních, provozních a jiných podmínek, čímž zajišťuje minimalizaci rizik v příslušných oblastech. Veřejné výdaje státního rozpočtu vykazované v rámci kapitoly 349 jsou čerpány v souladu s legislativním rámcem.

11.2.1. Vnější kontrola

Nejvyšší kontrolní úřad (NKÚ) provedl u ERÚ v období od července 2024 do ledna 2025 kontrolní akci č. 24/15 s názvem Majetek a peněžní prostředky, se kterými je příslušný hospodařit Energetický regulační úřad.

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti NKÚ na rok 2024. Cílem kontroly bylo prověřit, zda ERÚ hospodařil s majetkem a peněžními prostředky státu účelně, hospodárně a v souladu s právními předpisy. NKÚ kontroloval celkové výdaje v letech 2019–2022, v případě věcných souvislostí i období předcházející či následující.

Kontrola byla zaměřena na oblast programového financování, pořizování majetku a služeb, evidenci, inventarizaci a vyřazování majetku, vymáhání pohledávek a fungování vnitřního kontrolního systému ERÚ. V rámci kontroly oblasti služeb NKÚ rovněž zjišťoval výdaje ERÚ na provoz dislokovaných pracovišť.

NKÚ při kontrole hospodaření ERÚ s vybraným majetkem a peněžními prostředky státu nezjistil významné nedostatky. NKÚ zjistil méně významné nedostatky v oblasti programového financování a ve třech případech v účinnosti vnitřního kontrolního systému při pořizování majetku a služeb. NKÚ nekonstatoval porušení právních předpisů.

NKÚ v rámci kontrolní akce provedl kontrolu výdajů na provoz dislokovaných pracovišť ERÚ v Praze a Ostravě, při které zjistil významný rozdíl v provozních výdajích jednotlivých pracovišť. Významně vyšší provozní výdaje na pracoviště Praha byly převážně způsobeny komerčním nájemným.

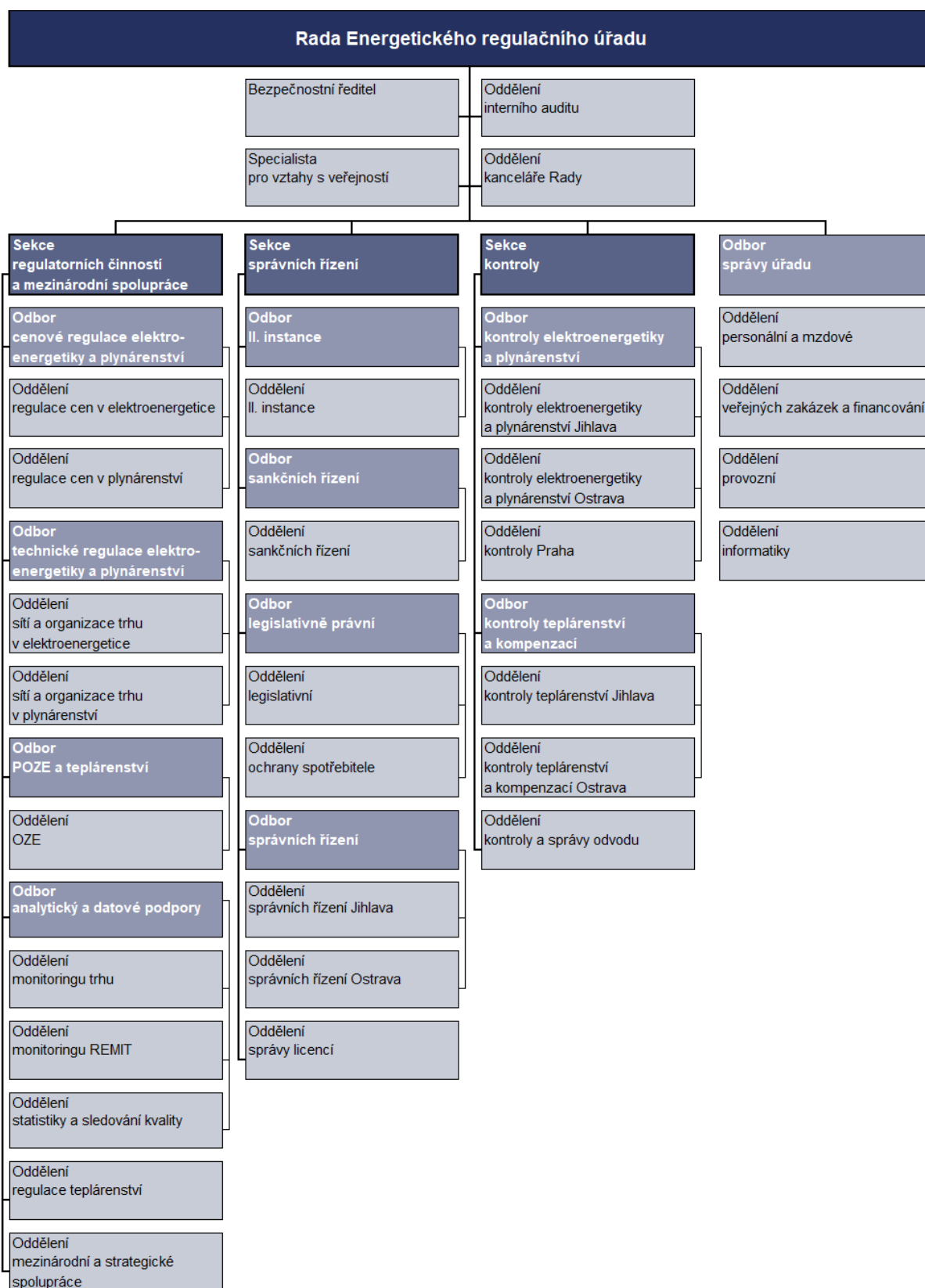
NKÚ ověřil, že ERÚ postupoval při evidenci, inventarizaci a vyřazování majetku v souladu s právními předpisy.

NKÚ na vzorku pohledávek ověřil, že ERÚ postupoval při jejich vymáhání a odepisování v souladu s právními předpisy.

ERÚ reagoval na zjištění a závěrečná doporučení NKÚ posílením účinnosti vnitřního kontrolního systému ERÚ.

Národní bezpečnostní úřad (NBÚ) provedl dne 24.02.2025 u ERÚ dohled nad vedením registru utajovaných informací podle § 79 odst. 7 zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů. Dohled byl zaměřen na způsob evidence, ukládání a nakládání s utajovanými dokumenty v průběhu jejich zpracování i po jeho ukončení, včetně postupů jejich skartace a ničení. Kontrolou nebyly zjištěny žádné nedostatky.

Příloha 1 Organizační struktura k 31.12.2025



**Příloha 2 Údaje zveřejněné Energetickým regulačním úřadem jako subjektem
mimosoudního řešení spotřebitelských sporů podle § 20k odst. 5 zákona
č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, za rok 2025**

1. Počet sporů, které byly předloženy, a druhy podnětů, k nimž se vztahovaly.

Počet předložených sporů byl 247; podněty se především týkaly požadavku na splnění smluvní povinnosti ze smlouvy s předmětem dodávky elektřiny nebo plynu (dlužná nebo nesprávná vyúčtování; dlužné přeplatky); určení vzniku nebo zániku právního vztahu s předmětem dodávky elektřiny nebo plynu, pokud dodavatel nerespektoval právní jednání spotřebitele.

2. Procentní podíl mimosoudních řešení spotřebitelských sporů, která byla zastavena nebo odmítnuta, aniž bylo dosaženo řešení, a procentní podíl důvodů zastavení nebo odmítnutí, pokud jsou známy.

Přibližně 15% podíl zastavených řízení z důvodu zpětvzetí návrhu, ve kterých není důvod zastavení ERÚ znám.

3. Průměrná doba potřebná k vyřešení sporu.

3 až 6 měsíců.

4. Míra dodržování výsledků mimosoudního řešení spotřebitelských sporů, je-li známa.

Výsledky mimosoudního řešení spotřebitelského sporu jsou respektovány, jelikož se jedná o správní rozhodnutí zavazující účastníky řízení.

5. Systémové nebo závažné problémy, jež se vyskytují často a vedou ke sporům mezi spotřebiteli a prodávajícími.

Hlavní příčinou sporů je nerespektování práv a povinností sjednaných smlouvou s předmětem dodávky elektřiny nebo plynu ze strany podnikatele a nerespektování právního jednání spotřebitele ve věci zániku právního vztahu.

6. Případná spolupráce subjektů v rámci sítě subjektů mimosoudního řešení spotřebitelských sporů usnadňující řešení přeshraničních sporů a posouzení efektivnosti této spolupráce, pokud existuje.

Spolupráce v rámci sítě usnadňující řešení přeshraničních sporů nebyla realizována.

7. Odborná příprava fyzických osob určených k provádění mimosoudního řešení spotřebitelských sporů.

Řešení spotřebitelských sporů v rámci ERÚ zajišťují osoby s vysokoškolským vzděláním v magisterském studijním programu v oboru právo.

8. Posouzení efektivnosti mimosoudního řešení spotřebitelských sporů a jeho možného zlepšení.

Mimosoudní řešení spotřebitelských sporů je efektivním právním nástrojem, který až na výjimky poskytuje spotřebiteli možnost jednoduchého a rychlého vyřešení sporu s držitelem licence v případě důvodnosti návrhu.

Příloha 3 Výroční zpráva ERÚ k poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, za rok 2025

V souladu s § 18 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále též „zákon“), zveřejňuje ERÚ výroční zprávu za rok 2025 o své činnosti v oblasti poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb. ERÚ vyřizoval v průběhu roku 2025 celkem 97 žádostí o poskytnutí informace podle zákona.

1. Počet podaných žádostí o informace a počet vydaných rozhodnutí o odmítnutí

Žádosti podle § 18 odst. 1 písm. a) zákona:

- 97 žádostí o poskytnutí informace
- 9 vydaných rozhodnutí o odmítnutí žádosti včetně vydání rozhodnutí o částečném odmítnutí žádosti

2. Počet podaných odvolání proti rozhodnutí

Celkem byly proti rozhodnutí o odmítnutí žádosti podány 3 rozklady. Rozklad byl odvolacím orgánem ve dvou případech shledán za důvodný. V jednom případě odvolací orgán prvostupňové rozhodnutí potvrdil.

3. Počet stížností podaných podle § 16a zákona:

Proti způsobu vyřízení žádosti byla ze strany žadatelů o informace podána 1 stížnost, která byla odvolacím orgánem shledána za nedůvodnou.

4. Počet odmítnutých žádostí podle § 14 odst. 5 písm. B) zákona

ERÚ neodmítl podle § 14 odst. 5 písm. b) zákona z důvodu neupřesnění žádnou žádost o poskytnutí informace.

5. Počet odložených žádostí dle § 14 odst. 5 písm. C) zákona

ERÚ odložil podle § 14 odst. 5 písm. c) zákona z důvodu absence působnosti k vyřízení 4 žádostí o poskytnutí informace.

6. Další informace vztahující se k uplatňování zákona

Počty vyřizovaných žádostí o informace v roce 2025 z hlediska působnosti ERÚ:

- 10 kontroly
- 26 licence
- 20 právo
- 25 regulace
- 16 ostatní

Žádosti žadatelů o informace směřovaly, jak dokládá shora uvedená specifikace, do různých oblastí působnosti ERÚ. Uvedený přehled ukazuje na výrazné posílení zájmu o oblast regulace. V této oblasti bylo vyřízeno celkem 25 žádostí, což představuje znatelný nárůst oproti roku 2024, kdy bylo zaznamenáno celkem 15 žádostí z oblasti regulace. Dlouhodobě přetrvává výrazný zájem o oblast licencí, jejich udělování a plnění podmínek pro vydání rozhodnutí o udělení licence. Stejně tak velký zájem žadatelé projevovali o oblast právních výstupů z činnosti ERÚ v podobě správních rozhodnutí.

V roce 2025 došlo k mírnému nárůstu žádostí o informace ve srovnání s rokem 2024, a to o 12 žádostí. Přestože se jedná o relativně nevýrazný nárůst, zájem veřejnosti o dění v energetice

i nadále přetrvává. Současně je patrný rostoucí trend v odborné náročnosti dotazů žadatelů, což klade zvýšené požadavky na zpracování jednotlivých žádostí a vyžaduje intenzivnější spolupráci mezi jednotlivými organizačními útvary ERÚ při vyřizování této agendy.

7. Rozsudky soudů a vynaložené náklady

Rozsudek Krajského soudu v Brně č. j. 29 A 96/2021-107 ze dne 27. srpna 2025 - zamítnutí žaloby proti rozhodnutí ERÚ o odmítnutí žádosti o informace

“Primárně platí, že pokud InfZ zakotvuje výslovně zákonnou výjimku z povinnosti poskytovat informace v případě informací získaných od třetí osoby, na něž se vztahuje mlčenlivost či obdobný postup, test proporcionality se v zásadě neprovádí. Jak uvedl NSS v rozsudku 2024, není dán v podstatě žádný prostor pro to, aby povinný subjekt při aplikaci § 11 odst. 3 InfZ prováděl nad rámec zákonné úpravy u každého konkrétního případu, na něž toto ustanovení dopadá, ještě test proporcionality, jímž by výsledek posouzení dle zákona dále modifikoval. Nejvyšší správní soud sice absolutně nevyloučil, že v mimořádných případech takové posouzení nezbytné bude, avšak žádné mimořádné okolnosti v tomto případě nutnost provést test proporcionality nezakládají. Rovněž zdůraznil, že klíčové pro posouzení žádosti žalobkyně bylo spíše naplnění podmínek podle § 11 odst. 3 InfZ, tedy zda požadované informace svým charakterem naplňují tuto zákonnou výjimku z obecné povinnosti poskytovat informace. Nicméně soud musí uzavřít, že vzhledem k tomu, že žalobkyně v tomto směru nevznesla žádné námitky, nemůže se soud touto právní otázkou zabývat, neboť by tím překročil rámec žalobních bodů vznesených žalobkyní. Jak ve svém rozkladu, tak v žalobě naplnění podmínek § 11 odst. 3 InfZ neakcentovala, soustředila se především na otázku testu proporcionality.”

Povinnost náhrady nákladů soudního řízení v dané věci správnímu orgánu nevznikla.

Tabulka 18 Počet platných licencí podle předmětu podnikání [-]

	2021	2022	2023	2024	2025
Elektřina					
výroba	26 792	27 320	28 098	28 877	29 475
distribuce	268	274	275	278	283
přenos	1	1	1	1	1
obchod	423	422	435	437	453
uznání pro obchod s elektřinou	37	44	47	54	71
Plyn					
výroba	12	13	19	21	23
distribuce	69	72	74	74	73
přeprava	1	1	1	1	1
obchod	255	247	252	250	248
uznání pro obchod s plynem	39	40	43	46	50
uskladňování	4	4	4	4	4
Tepelná energie					
výroba	657	653	647	640	637
rozvod	640	637	631	621	614
Operátor trhu					
činnost operátora trhu	1	1	1	1	1
Datové centrum					
činnost datového centra	-	-	-	-	1
Ukládání elektřiny					
	-	-	-	-	-
Celkem	29 199	29 729	30 528	31 306	31 935

Zdroj: ERÚ

Tabulka 19 Počet provozoven na výrobu elektřiny dle druhu OZE a jejich instalovaný výkon

Provozovny		2020	2021	2022	2023	2024	2025
Vodní do 10 MW	Počet [-]	1 608	1 608	1 608	1 604	1 601	1 599
	Výkon [MW]	352,62	353,95	352,22	353,29	353,04	353,68
Větrné	Počet [-]	121	120	119	120	120	124
	Výkon [MW]	342,23	342,23	342,55	355,25	366,54	384,26
Sluneční	Počet [-]	28 880	29 140	29 822	31 197	32 692	33 991
	Výkon [MW]	2 148,71	2 157,14	2 205,67	2 419,06	2 827,38	3 243,76
S podílem bioplynu	Počet [-]	419	418	416	421	418	419
	Výkon [MW]	333,64	334,46	334,67	337,65	335,94	337,37
Skládkový plyn	Počet [-]	70	70	70	71	72	71
	Výkon [MW]	58,94	58,94	58,94	58,16	57,02	56,38
S podílem biomasy	Počet [-]	85	83	78	76	76	76
	Výkon [MW]	2 820,31	2 848,63	2 236,54	2 311,99	2 289,46	2 286,76

Zdroj: ERÚ

Tabulka 20 Porovnání skutečných výdajů kapitoly 349 za období 2021–2025

Ukazatel	Skutečnost 2021 [tis. Kč]	Skutečnost 2022 [tis. Kč]	Skutečnost 2023 [tis. Kč]	Skutečnost 2024 [tis. Kč]	Skutečnost 2025* [tis. Kč]	Index 2025/2024 [%]
Celkové výdaje, v tom níže	285 862	298 993	310 225	308 203	334 268	108,46
platy, ostatní platby, pojistné a FKSP	227 479	235 294	252 622	235 734	251 840	106,83
výdaje na programové financování EDS/SMVS	2 778	8 469	3 184	17 261	17 114	99,15
ostatní výdaje	55 605	55 230	54 419	55 208	65 314	118,31
použití nároků z nespotřebovaných výdajů	25 808	53 829	44 125	41 352	26 300	63,60
Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci	167 876	173 612	186 472	175 772	187 501	106,67
Platy zaměstnanců v pracovním poměru, vyjma zaměstnanců na služebních místech, platy zaměstnanců v pracovním poměru na služebních místech podle zákona o státní službě, platy zaměstnanců v pracovním poměru odvozené od platů úst. činitelů (Rada ERÚ)	165 642	171 268	184 256	173 044	184 646	106,70
Počty zaměstnanců (průměrný přepočtený stav)	246	254	258	249	255	102,41
Platy, ostatní platby, pojistné a FKSP na zaměstnance	925	926	979	947	988	104,12
Výdaje programové financování EDS/SMVS na zaměstnance	11	33	12	69	67	97,10
Ostatní výdaje na zaměstnance	217	217	210	222	256	115,32
Výdaje celkem na zaměstnance	1 162	1 177	1 202	1 238	1 311	105,90

Zdroj: ERÚ

*Výdaje celkem za rok 2025 očištěny od rozpočtové položky 5909 ostatní neinvestiční výdaje jinde nezařazené (výdaje spojené s vyúčtováním odvodu z nadměrných příjmů).

KRATKY

A U D I T

ZPRÁVA NEZÁVISLÉHO AUDITORA

Vedení Energetického regulačního úřadu

Výrok auditora

Provedli jsme audit fondu zřízeného dle ustanovení § 14 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů („prvek účetní závěrky“) Energetického regulačního úřadu („Společnost“) sestaveného na základě českých účetních předpisů k 31.12.2025.

Podle našeho názoru jsou finanční informace v rozvaze ve fondu zřízeného dle ustanovení § 14 zákona č. 458/2000 Sb. k 31.12.2025 ve všech významných (materiálních) ohledech sestaveny v souladu s českými účetními předpisy.

Základ pro výrok

Audit jsme provedli v souladu se zákonem o auditorech a standardy Komory auditorů České republiky pro audit, kterými jsou mezinárodní standardy pro audit (ISA) případně doplněné a upravené souvisejícími aplikačními doložkami. Naše odpovědnost stanovená těmito předpisy je podrobněji popsána v oddílu Odpovědnost auditora za audit. V souladu se zákonem o auditorech a Etickým kodexem přijatým Komorou auditorů České republiky jsme na Společnosti nezávislí a splnili jsme i další etické povinnosti vyplývající z uvedených předpisů. Domníváme se, že důkazní informace, které jsme shromáždili, poskytují dostatečný a vhodný základ pro vyjádření našeho výroku.

Odpovědnost statutárního orgánu Společnosti za účetní závěrku

Statutární orgán Společnosti odpovídá za sestavení účetní závěrky podávající věrný a poctivý obraz v souladu s českými účetními předpisy a za takový vnitřní kontrolní systém, který považuje za nezbytný pro sestavení účetní závěrky, tak aby neobsahovala významné (materiální) nesprávnosti způsobené podvodem nebo chybou.

Při sestavování účetní závěrky je statutární orgán Společnosti povinen posoudit, zda je Společnost schopna nepřetržitě trvat, a pokud je to relevantní, popsat v příloze účetní závěrky záležitosti týkající se jejího nepřetržitého trvání a použití předpokladu nepřetržitého trvání při sestavení účetní závěrky, s výjimkou případů, kdy statutární orgán plánuje zrušení Společnosti nebo ukončení její činnosti, resp. kdy nemá jinou reálnou možnost než tak učinit.

Odpovědnost auditora za audit prvku účetní závěrky

Naším cílem je získat přiměřenou jistotu, že prvek účetní závěrky neobsahuje významnou (materiální) nesprávnost způsobenou podvodem nebo chybou a vydat zprávu auditora obsahující náš výrok. Přiměřená míra jistoty je velká míra jistoty, nicméně není zárukou, že audit provedený v souladu s výše uvedenými předpisy ve všech případech v prvku účetní závěrky odhalí případnou existující významnou (materiální) nesprávnost. Nesprávnosti mohou vznikat v důsledku podvodů nebo chyb a považují se za významné (materiální), pokud lze reálně předpokládat, že by jednotlivě nebo v souhrnu mohly ovlivnit ekonomická rozhodnutí, která uživatelé účetní závěrky na jejím základě přijmou.

Při provádění auditu v souladu s výše uvedenými předpisy je naší povinností uplatňovat během celého auditu odborný úsudek a zachovávat profesní skepticismus. Dále je naší povinností:

- Identifikovat a vyhodnotit rizika významné (materiální) nesprávnosti prvku účetní závěrky způsobené podvodem nebo chybou, navrhnout a provést auditorské postupy reagující na tato rizika a získat dostatečné a vhodné důkazní informace, abychom na jejich základě mohli vyjádřit výrok. Riziko, že neodhalíme významnou (materiální) nesprávnost, k níž došlo v důsledku podvodu, je větší než riziko neodhalení významné (materiální) nesprávnosti způsobené chybou, protože součástí

podvodu mohou být tajné dohody, falšování, úmyslná opomenutí, nepravdivá prohlášení nebo obcházení vnitřních kontrol.

- Seznámit se s vnitřním kontrolním systémem Společnosti relevantním pro audit v takovém rozsahu, abychom mohli navrhnout auditorské postupy vhodné s ohledem na dané okolnosti, nikoli abychom mohli vyjádřit názor na účinnost vnitřního kontrolního systému.
- Posoudit vhodnost použitých účetních pravidel, přiměřenost provedených účetních odhadů a informace, které v této souvislosti statutární orgán Společnosti uvedl v příloze účetní závěrky vztahující se k auditovanému prvku účetní závěrky.
- Posoudit vhodnost použití předpokladu nepřetržitého trvání při sestavení účetní závěrky statutárním orgánem, a zda s ohledem na shromážděné důkazní informace existuje významná (materiální) nejistota vyplývající z událostí nebo podmínek, které mohou významně zpochybnit schopnost Společnosti nepřetržitě trvat. Jestliže dojdeme k závěru, že taková významná (materiální) nejistota existuje, je naší povinností upozornit v naší zprávě na informace uvedené v této souvislosti v příloze účetní závěrky, a pokud tyto informace nejsou dostatečné, vyjádřit modifikovaný výrok. Naše závěry týkající se schopnosti Společnosti nepřetržitě trvat vycházejí z důkazních informací, které jsme získali do data naší zprávy. Nicméně budoucí události nebo podmínky mohou vést k tomu, že Společnost ztratí schopnost nepřetržitě trvat.

Naší povinností je informovat statutární orgán mimo jiné o plánovaném rozsahu a načasování auditu a o významných zjištěních, která jsme v jeho průběhu učinili, včetně zjištěných významných nedostatků ve vnitřním kontrolním systému.

kratkyaudit s.r.o.

K nádraží 225, 664 59 Telnice

Evidenční číslo 583

Ondřej Krátký

Evidenční číslo 2437



9. února 2026

