

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. SLS-06301/2015-ERU

V Ostravě dne 4. září 2015

Č. j.: 06301-5/2015-ERU

ROZHODNUTÍ

Energetický regulační úřad, se sídlem Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava, v rámci správního řízení vedeného pod sp. zn. SLS-06301/2015-ERU zahájeného na žádost společnosti NET4GAS, s.r.o., se sídlem Na Hřebenech II 1718/8, 140 21 Praha 4 - Nusle, IČ: 272 60 364 (dále jen „společnost NET4GAS“), o povolení odkladu povinnosti provozovatele přepravní soustavy splnit ustanovení nařízení Komise (EU) č. 312/2014, kterým se stanoví kodex sítě pro vyrovnávání plynu v přepravních sítích (dále také jen „Nařízení“), podané podle čl. 52 Nařízení a v souladu s § 45 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“),

rozhodl takto:

Energetický regulační úřad ve správním řízení vedeném pod spisovou značkou SLS-06301/2015-ERU, zahájeném na žádost společnosti NET4GAS, s.r.o., se sídlem Na Hřebenech II 1718/8, 140 21 Praha 4 - Nusle, IČ: 272 60 364, o povolení odkladu povinnosti provozovatele přepravní soustavy splnit ustanovení nařízení Komise (EU) č. 312/2014, kterým se stanoví kodex sítě pro vyrovnávání plynu v přepravních sítích, podle čl. 52 Nařízení v souladu s § 67 a násl. správního řádu

povoluje,

společnosti NET4GAS, aby splnila ustanovení kapitol I až VIII Nařízení do 1. července 2016.

O d ů v o d n ě n í:

1. Energetický regulační úřad (dále jen „ERÚ“) obdržel dne 30. června 2015 od společnosti NET4GAS podle čl. 52 odst. 1 Nařízení žádost o povolení odkladu povinnosti splnit ustanovení Nařízení na 1. říjen 2016 z důvodu potřeby umožnění účastníkům trhu s plynem připravit se na přechod na systém tržního vyrovnávání odchylek podle ustanovení kapitol I až VIII Nařízení (dále jen „Žádost“).
2. Společnost NET4GAS v Žádosti uvedla důvody, pro které žádá od ERÚ, aby Žádosti vyhověl povolením odkladu povinnosti splnit ustanovení Nařízení. Dle argumentace

společnosti NET4GAS, v režimu tržního vyrovnávání odchylek v souladu s čl. 6 Nařízení je provozovatel přepravní soustavy (dále jen „PPS“) zodpovědný za provozní vyrovnávání přepravní soustavy prostřednictvím vyrovnávacích akcí, tj. nákup a prodej plynu ve formě krátkodobých standardizovaných produktů na obchodní platformě nebo využití vyrovnávacích služeb, aby (a) udržoval přepravní soustavu v provozních mezích a (b) dosáhl jiné konečné denní pozice akumulace přepravní soustavy, než jaká byla předpokládána na základě očekávaných dodávek a odběrů, a to v souladu s úsporným a účinným provozem přepravní soustavy, přičemž podle čl. 4 Nařízení odpovídají uživatelé soustavy za vyrovnávání svých vyrovnávacích portfolií s cílem minimalizovat potřebu vyrovnávacích akcí prováděných PPS.

3. Společnost NET4GAS dále uvedla, že jelikož současný režim vyrovnávání odchylek v České republice (a) předpokládá opačné pořadí priorit pro provozní vyrovnávání, tj. využití vyrovnávací služby před nákupem nebo prodejem plynu pro účely fyzického vyrovnávání soustavy, (b) není tržní ve smyslu Nařízení, neboť nepobízí uživatele soustavy vyrovnávat jejich vyrovnávací portfolia prostřednictvím vyrovnávacích poplatků odrážejících náklady, jak stanoví odst. 4 preambule a čl. 19 Nařízení a (c) nepředpokládá povinnost uživatelů soustavy vyrovnávat jejich vyrovnávací portfolia v průběhu plynárenského dne s cílem minimalizovat potřebu vyrovnávacích akcí prováděných PPS, je nezbytné dát uživatelům soustavy dostatek času pro přípravu na změnu přístupu k vyrovnávání jejich vyrovnávacího portfolia po přechodu na tržní režim vyrovnávání odchylek podle ustanovení kapitol I až VIII Nařízení.
4. Dle názoru společnosti NET4GAS by vyhověním žádosti bylo umožněno, aby uživatelé soustavy i dotčení provozovatelé soustav měli dostatek času důkladně otestovat komunikační rozhraní nezbytná pro přenos a předávání relevantních dat v rámci nových postupů vyrovnávání.
5. V závěru odůvodnění společnost NET4GAS uvedla, že neimplementuje ani neplánuje implementovat žádné z prozatímních opatření. Tím považuje za splněnou podmínku čl. 52 odst. 1 Nařízení, podle kterého je žádosti možné vyhovět pouze při absenci prozatímních opatření ve smyslu kapitoly X Nařízení.
6. V souvislosti se Žadostí považuje ERÚ za potřebné uvést, že rozhodování o ní představuje velice ojedinělý případ aplikace unijního práva. Z hlediska procesních pravidel vedení řízení je nezbytné rozhodovat v souladu se správním řádem. Rozhodování o žádostech upravují pouze dvě ustanovení čl. 52 Nařízení, která se použijí přednostně.
7. Předmětem úpravy Nařízení je vymezení pravidel vyrovnávání plynu, včetně pravidel pro postupy nominace souvisejících se sítěmi, vyrovnávací poplatky, postupy vypořádání, které jsou spojeny s denním vyrovnávacím poplatkem, a pravidel provozního vyrovnávání mezi sítěmi provozovatelů přepravní soustavy. Nařízení tedy ukládá PPS jisté povinnosti, které musí PPS splnit nejpozději do 1. října 2015. PPS se v této souvislosti řídí přímo Nařízením, a v určitých otázkách má možnost volby, jak dosáhnout souladu se všeobecně formulovanými povinnostmi. Za situace, kdy členský stát přijme implementující legislativu, která konkretizuje všeobecně formulované povinnosti podle Nařízení, PPS se řídí povinnostmi podle vnitrostátní implementující legislativy (která nesmí odporovat

Narizení) s cílem dosáhnout soulad nejpozději do 1. října 2015.

8. PPS má pouze minimální možnost, jak ovlivnit povinnost postupovat podle Narizení později, než od 1. října 2015. Dle čl. 52 Narizení,

„1. Vnitrostátní regulační orgán může [PPS] na základě odůvodněné žádosti povolit, aby ustanovení [Narizení] splnil do dvaceti čtyř měsíců od 1. října 2014, pokud tento [PPS] neprovádí žádné prozatímní opatření uvedené v kapitole X. V případě, že vnitrostátní regulační orgán tuto možnost využije, [Narizení] se na vyrovnávací zónu daného [PPS] nepoužije v rozsahu a po přechodnou dobu, které vnitrostátní regulační orgán ve svém rozhodnutí stanovil.

2. Vnitrostátní regulační orgán přijme a zveřejní odůvodněné rozhodnutí v souladu s odstavcem 1 do tří měsíců po obdržení takové žádosti. [...].“

9. Z citovaných ustanovení Narizení lze vyvodit základní pravidla, kterými se upravuje řízení o Žádosti, stejně jako podmínky, které musí být splněny pro povolení odkladu povinností PPS:

- a) aktivně legitimovanou osobou pro podání žádosti je PPS;
- b) PPS neprovádí žádné prozatímní opatření uvedené v kapitole X Narizení;
- c) žádost musí být odůvodněná;
- d) vnitrostátní regulační orgán není povinen žádosti vyhovět;
- e) pokud vnitrostátní regulační orgán žádosti vyhová, tak se povolení odkladu povinností vztahuje na vyrovnávací zónu PPS;
- f) vnitrostátní regulační orgán v rozhodnutí stanoví rozsah povolení odkladu povinností;
- g) vnitrostátní regulační orgán v rozhodnutí stanoví přechodnou dobu, ve které je odklad povinností povolen, a která musí skončit nejpozději do 1. října 2016,

přičemž ERÚ rozhodoval o Žádosti v intencích těchto pravidel.

10. V souvislosti s aktivní legitimací pro podání Žádosti, ERÚ je z úřední činnosti, týkající se rozhodování o udělení, změně či zániku licencí, známo, že držitelem výlučné licence na přepravu plynu (licence č. 230504730) je společnost NET4GAS. Tato společnost je tak dle vnitrostátního práva (i ve smyslu Narizení) provozovatelem přepravní soustavy. Tuto skutečnost potvrzuje i certifikace nezávislého provozovatele přepravní sítě (rozhodnutí ERÚ č. j. 02651-103/2012-ERU. Z výše uvedeného vyplývá, že společnost NET4GAS je subjektem způsobilým k podání žádosti ve smyslu čl. 52 odst. 1 Narizení.

11. V souvislosti s prozatímními opatřeními podle kapitoly X Narizení, čl. 46 Narizení stanoví, že pokud PPS předpokládá, že provede prozatímní opatření nebo bude pokračovat v jejich provádění, vypracuje tzv. výroční zprávu. Výroční zpráva musí mít nejenom předepsané náležitosti, ale také musí být veřejně zkonzultovaná a schválená ze strany vnitrostátního regulačního orgánu. Výroční zpráva měla být předložena vnitrostátnímu regulačnímu orgánu do šesti měsíců po vstupu Narizení v platnost (a tedy nejpozději v říjnu 2014). ERÚ je z úřední činnosti známo, že společnost NET4GAS mu žádnou

výroční zprávu v stanovené lhůtě nepředložila. Společnost NET4GAS dále ve své Žádosti přímo uvedla, že neimplementuje ani neplánuje implementovat žádné z prozatímních opatření podle Nařízení. ERÚ proto považuje uvedenou podmínku za splněnou.

12. V souvislosti s odůvodněností žádosti je nezbytné dále analyzovat, nejenom samotný význam slova „odůvodněnost“, ale také skutečnost, zda je Žádost dostatečně odůvodněná pro potřeby povolení odkladu ze strany ERÚ.
13. ERÚ považuje za odůvodněnost Žádosti takovou kvalitativní vlastnost, kdy ze žádosti hodnověrně vyplývá, že nevyhovění Žádosti by potenciálně mohlo způsobit ohrožení fyzického nebo obchodního vyrovnávání v přepravní soustavě. Jakékoli ohrožení bezpečné a hospodárné vnitrostátní a přeshraniční přepravy plynu (a na ni navazujících činností, jako distribuce a obchod s plynem) je tedy nutno považovat za nepřípustné, a existence takového rizika je bezesporu důvodem pro pozdější aplikaci Nařízení.
14. Vycházejíc z této premisy a skutečností známých ERÚ z jeho úřední činnosti vyplývá, že Žádost lze považovat za odůvodněnou. Společnost NET4GAS totiž v Žádosti uvedla, že je nezbytné (a) umožnit účastníkům trhu s plynem připravit se na přechod na systém tržního vyrovnávání odchylek podle ustanovení kapitol I až VIII Nařízení a (b) umožnit, aby uživatelé soustavy i dotčení provozovatelé soustav měli dostatek času důkladně otestovat komunikační rozhraní nezbytná pro přenos a předávání relevantních dat v rámci nových postupů vyrovnávání.
15. Tyto důvody pro odklad Nařízení jsou ERÚ známy již z úřední činnosti. Konkrétně ještě v průběhu veřejné konzultace k návrhu Koncepce implementace Nařízení ze dne 26. března 2014 na tyto skutečnosti upozornili nejenom účastníci trhu s plynem, ale i sama společnost NET4GAS svými připomínkami a vyjádřením k návrhu koncepce implementace Nařízení z 19. prosince 2014. Vzhledem ke skutečnosti, že implementující legislativa k Nařízení bude schvalována až v následujících měsících, a na skutečnost, že účastníci trhu s plynem nemají jistotu, zda nebude nutné postupovat přímo podle Nařízení, je téměř nemožné přijmout nezbytná technická opatření pro nastavení obchodních modelů, nastavení informačních systémů a jejich otestování. Zodpovědnost za tento stav nelze přenést na účastníky trhu s plynem, protože společnost NET4GAS již v minulosti indikovala zájem požádat o odklad povinnosti podle čl. 52 Nařízení.
16. Za předpokladu, že se účastníci trhu s plynem řádně vypořádají s technickou stránkou přechodu na systém tržního vyrovnávání odchylek k 1. říjnu 2015, z hlediska načasování by tato změna nastala v mimořádně aktivním plynárenském období. Účastníci trhu s plynem by vzhledem k absenci dostatečného času pro „testovací provoz“ mohli být přechodem nepřiměřeně poškozeni a existuje riziko, že by mohlo dojít k narušení integrity trhu a ohrožení dodávky plynu zákazníkům v ČR.
17. ERÚ z těchto důvodů považuje Žádost za „odůvodněnou žádost“ dle čl. 52 Nařízení, a i když nemá povinnost jí vyhovět, vzhledem na existenci rizika negativních dopadů na trh s plynem, které lze minimalizovat poskytnutím odkladu, ERÚ považuje za žádoucí žádosti vyhovět.
18. V souvislosti s povolením odkladu Nařízení nutno povolení vztahovat na celou

vyrovnávací zónu přepravní soustavy společnosti NET4GAS.

19. V souvislosti s rozsahem odkladu, ERÚ má zato, že skutečnosti odůvodňující odklad Nařízení se vztahují na integrální součást povinností PPS podle Nařízení. ERÚ proto povoluje odklad povinností v celém rozsahu povinností PPS, které se týkají vyrovnávání podle Nařízení (ustanovení kapitol I až VIII), a které by společnost NET4GAS měla dodržovat od 1. října 2015.
20. V souvislosti s přechodnou dobou, společnost NET4GAS žádá o odklad povinností na 1. říjen 2016, a tedy žádá o maximální přípustný odklad povinností podle čl. 52 Nařízení. ERÚ v této souvislosti, jak vyplývá z formulace čl. 52 Nařízení, není vázán návrhem společnosti NET4GAS. ERÚ považuje 1. červenec 2016 za vhodnější datum pro splnění povinností. Toto datum totiž poskytuje dostatek času pro přijetí technických opatření na straně společnosti NET4GAS a účastníků trhu s plynem, přičemž z hlediska načasování a aktivity účastníků trhu s plynem připadá na relativně klidné období v roce. To znamená, že toto datum umožní (a) důkladně otestovat komunikační rozhraní nezbytná pro přenos a předávání relevantních dat v rámci nových postupů vyrovnávání, (b) všeobecně seznámení se s novým režimem vyrovnávání odchylek a to všechno v období, kdy nedosahují aktivity účastníků trhu s plynem výraznější intenzity.
21. Pro úplnost, společnost NET4GAS k Žádosti připojila svůj nový návrh konceptu implementační legislativy, žádala o setkání za účelem jeho projednání a naznačila úmysl požádat o postup v souladu s čl. 9 odst. 3 Nařízení. ERÚ neshledal za účelné věnovat se v rozhodnutí této problematice, protože jde nad rámec žádosti podle čl. 52 Nařízení a nespojuje s rozhodováním o Žádosti.
22. Na základě výše uvedených skutečností rozhodl Energetický regulační úřad tak, jak je uvedeno ve výrokové části tohoto rozhodnutí.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat rozklad k předsedkyni Energetického regulačního úřadu do 15 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Energetickému regulačnímu úřadu.

Lhůta pro podání rozkladu se počítá ode dne následujícího po doručení rozhodnutí, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy bylo nedoručené a uložené rozhodnutí připraveno k vyzvednutí.

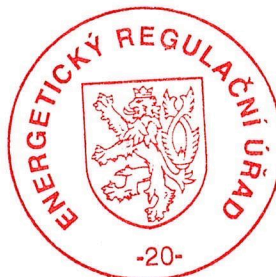


Mgr. Lenka Fercáková

oprávněná úřední osoba

vedoucí oddělení sporných a schvalovacích řízení

Rozdělovník: NET4GAS, s.r.o.



Ověřovací doložka konverze do dokumentu obsaženého v datové zprávě

Ověřuji pod pořadovým číslem **76842169-162052-150904131716**, že tento dokument, který vznikl převedením vstupu v listinné podobě do podoby elektronické, skládající se z **5** listů, se doslovně shoduje s obsahem vstupu.

Zajišťovací prvek: **bez zajišťovacího prvku**

Ověřující osoba: **Nikol Bernatová**

Vystavil: **Energetický regulační úřad**

Pracoviště: **Energetický regulační úřad - dislokované pracoviště Ostrava**
v ERU dne **04.09.2015**



76842169-162052-150904131716