

# ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. OSR-10905/2016-ERU

V Ostravě 4. května 2017

Č. j. 10905-10/2016-ERU

## ROZHODNUTÍ

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle ust. § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve správním řízení vedeném pod sp. zn. OSR-10905/2016-ERU a zahájeném dne 18. listopadu 2016 z moci úřední podle ust. § 46 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), s účastníkem řízení, kterým je podnikající fyzická osoba

ve věci podezření ze spáchání správního deliktu dle ust. § 91 odst. 2 písm. c) energetického zákona rozhodl

**takto:**

**Správní řízení vedené Energetickým regulačním úřadem pod sp. zn. OSR-10905/2016-ERU s účastníkem řízení, kterým je podnikající fyzická osoba**

(dále jen „účastník řízení“), ve věci podezření ze spáchání správního deliktu dle ust. § 91 odst. 2 písm. c) energetického zákona, kterého se měl účastník řízení dopustit jakožto držitel licence na výrobu elektřiny č. [redacted] tím, že v rozporu s ust. § 23 odst. 2 písm. m) energetického zákona nebyl v období od 17. prosince 2010 do 17. listopadu 2016 registrovaným účastníkem trhu, **se zastavuje.**

## Odůvodnění

### I. Úvod

Na základě vlastních zjištění Energetického regulačního úřadu (dále jen „Úřad“) bylo s účastníkem řízení dne 18. listopadu 2016 zahájeno správní řízení ve smyslu ust. § 46 správního řádu pro podezření ze spáchání správního deliktu dle ust. § 91 odst. 2 písm. c) energetického zákona.

### II. Průběh správního řízení

Po prostudování podkladů, jež byly do správního spisu převzaty dne 24. října 2016, o čemž byl téhož dne vyhotoven Záznam o vložení do spisu, č. j. 10905-2/2016-ERU, dospěl správní orgán k závěru, že není pochyb o tom, že se předmětného jednání dopustil účastník řízení a že jsou dostatečně zjištěny i ostatní skutečnosti, a proto dne 16. listopadu 2016 vydal v souladu s ust. § 150 správního řádu příkaz, č. j. 10905-3/2016-ERU, kterým byla účastníku

řízení za spáchání správního deliktu dle ust. § 91 odst. 2 písm. c) energetického zákona uložena pokuta ve výši 35 000 Kč, opatření k nápravě zjištěného protiprávního stavu a povinnost uhradit náklady řízení ve výši 1 000 Kč. Příkaz byl účastníkovi řízení doručen dne 18. listopadu 2016.

Dne 24. listopadu 2016 byl Úřadu prostřednictvím pošty doručen přípis účastníka řízení, který byl správním orgánem posouzen v souladu s ust. § 37 odst. 1 věty druhé správního řádu dle svého skutečného obsahu jako odpor proti příkazu. Podáním odporu byl příkaz dle ust. § 150 odst. 3 správního řádu zrušen a správní řízení dále pokračovalo.

V odporu účastník řízení uvedl, že si na střeše svého domu v roce 2010 nechal instalovat FVE s výkonem 5 kW. Z technických důvodů mu však zanikla rezervace výkonu a ta ani po opakovaných žádostech nebyla vzhledem ke stavu distribuční a elektrizační soustavy obnovena (účastník řízení k tomuto předložil Vyjádření provozovatele distribuční soustavy k žádosti o připojení č. [redacted] adresované [redacted] týkající se žádosti o připojení zařízení na adrese [redacted] Účastník řízení dále uvedl, že elektřinu nikdy nevyráběl, ani nedodával do sítě. Účastník řízení se domníval, že pokud elektrárnu neprovozuje, nemusí žádná data předávat.

Účastník řízení dále rozporoval naplnění materiální stránky správního deliktu, přičemž rovněž nesouhlasil s výší uložené pokuty. Dle účastníka řízení lze pokutu uložit i do výše 1 % čistého obrátu dosaženého držitelem licence. Obrat účastníka řízení se však rovnal nule, a proto dle jeho názoru nelze výši pokuty ani stanovit. Účastník řízení rovněž poukázal na to, že nikomu kromě něj nevznikla žádná škoda.

V případě, že by však Úřad přes výše uvedené konstatoval spáchání správního deliktu, účastník řízení požádal o prominutí pokuty, když výše pokuty je rovna více než trojnásobku starobního důchodu účastníka řízení. Účastník řízení závěrem podotkl, že v dnešní době licenci pro provozování FVE do 10 kW nepotřebuje.

Správní orgán s ohledem na zásadu materiální pravdy zakotvenou v ust. § 3 správního řádu dospěl k závěru, že veškeré podklady, které jsou součástí spisu sp. zn. OSR-10905/2016-ERU ke dni vydání tohoto rozhodnutí, jsou pro vedení správního řízení a vydání tohoto rozhodnutí úplné a dostačující pro zjištění stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, a to v rozsahu, který je nezbytný pro soulad jeho úkonu s požadavky uvedenými v ust. § 2 správního řádu.

### **III. Popis skutkového stavu**

Účastník řízení byl ode dne 16. listopadu 2010 držitelem licence na výrobu elektřiny č. [redacted] pro provozovnu [redacted] o celkovém instalovaném elektrickém výkonu ve výši 0,005 MW.

Správní orgán dne 22. února 2017 vyzval účastníka řízení k doplnění jeho tvrzení z jeho odporu proti příkazu, a to konkrétně k

- sdělení, zda účastník řízení vykonává licencovanou činnost výroba elektřiny, a v případě, že ji nevykonává, sdělení, od jakého data licencovanou činnost výroba elektřiny nevykonává,
- doložení informace o aktuálních majetkových poměrech účastníka řízení.

Úřad obdržel dne 1. března 2017 přípis účastníka řízení ze dne 28. února 2017, zařazený ve spise pod č. j. 10905-7/2016-ERU, ve kterém účastník řízení sdělil, že z technických důvodů – opožděné podepsání smlouvy mu zanikla rezervace výkonu a ta mu ani po opakovaných žádostech nebyla vzhledem ke stavu distribuční a elektrizační soustavy obnovena (účastník řízení současně předložil Vyjádření provozovatele distribuční soustavy k žádosti o připojení [redacted] týkající se žádosti o připojení zařízení na adrese [redacted]. Účastník řízení dále uvedl, že nikdy nevykonával licencovanou činnost výroby elektřiny, ani nikdy nedodával do sítě. Účastník řízení dále předložil výměr starobního důchodu, a to ve výši [redacted].

S ohledem na skutečnost, že provozovna účastníka řízení [redacted] se nachází na adrese [redacted], přičemž účastník řízení v daném správním řízení předložil stanoviska provozovatele distribuční soustavy pro provozovnu [redacted] a jelikož je správnímu orgánu z jeho úřední činnosti známo správní řízení vedené s [redacted] vložil správní orgán záznamem ze dne 4. dubna 2017, č. j. 10905-8/2016-ERU, do správního spisu vedeného v této věci podklady ze správního spisu sp. zn. 11744/2016-ERU (vedeného s [redacted] týkající se účastníka řízení, a to konkrétně přípis [redacted] včetně přílohy – Vyjádření provozovatele distribuční soustavy k žádosti o připojení č. [redacted] ze dne 19. ledna 2012. Z vyjádření provozovatele distribuční soustavy vyplývá, že žádost o připojení zařízení na adrese [redacted] byla zamítnuta, že zařízení nelze připojit k distribuční soustavě, jelikož by byl ohrožen spolehlivý provoz distribuční soustavy.

Na žádost účastníka řízení Úřad vydal dne 4. dubna 2017 rozhodnutí o zrušení licence účastníka řízení č. [redacted] č. j. 03847-4/2017-ERU, které nabylo právní moci dne 21. dubna 2017. Výše uvedené rozhodnutí o zrušení licence bylo dne 27. dubna 2017 vloženo záznamem z téhož dne, č. j. 10905-9/2016-ERU, do správního spisu sp. zn. OSR-10905/2016-ERU.

#### **IV. Právní hodnocení**

Správního deliktu dle ust. § 91 odst. 2 písm. c) energetického zákona se dopustí držitel licence na výrobu elektřiny tím, že poruší některou z povinností uvedených v ust. § 23 odst. 2 písm. a) až i) nebo písm. k) až r) energetického zákona.

V rámci správního řízení se správní orgán zabýval uvedeným správním deliktem v návaznosti na porušení povinnosti vyplývající z ust. § 23 odst. 2 písm. m) energetického zákona, z něhož plyne, že výrobce elektřiny, tj. držitel licence na výrobu elektřiny, je povinen zaregistrovat se do 30 dnů od udělení licence na výrobu elektřiny u operátora trhu; zaregistrováním se výrobce elektřiny stává registrovaným účastníkem trhu. Tato povinnost je v energetickém zákoně zakotvena s účinností ode dne 30. prosince 2004 [před 1. lednem 2016 v ust. § 23 odst. 2 písm. n)].

V rámci správního řízení bylo zjištěno a prokázáno, že účastník řízení byl držitelem licence na výrobu elektřiny č. [redacted] a to ode dne 16. listopadu 2010 do dne 20. dubna 2017, když dne 21. dubna 2017 nabylo právní moci rozhodnutí Úřadu o zrušení licence.

Den rozhodný pro počátek běhu 30denní lhůty k registraci u operátora trhu byl 16. listopadu 2010, tzn. den nabytí právní moci rozhodnutí o udělení licence. Nejpozději dne 17. prosince 2010 tedy již měl být účastník řízení v souladu s ust. § 23 odst. 2 písm. m) energetického zákona registrovaným účastníkem trhu.

Správní orgán má za zjištěné a prokázané, že účastník řízení nebyl v období od 17. prosince 2010 do 17. listopadu 2016 (tj. do dne předcházejícího zahájení tohoto správního řízení) registrovaným účastníkem trhu, přestože v tomto období byl držitelem licence na výrobu elektřiny a měl tedy povinnost zaregistrovat se u operátora trhu ve smyslu ust. § 23 odst. 2 písm. m) energetického zákona.

### ***Formální a materiální stránka správního deliktu***

S ohledem na vše výše uvedené má správní orgán za to, že účastník řízení, jakožto držitel licence na výrobu elektřiny č. ██████████ porušil ust. § 23 odst. 2 písm. m) energetického zákona, když v období od 17. prosince 2010 do 17. listopadu 2016 nebyl registrovaným účastníkem trhu, čímž naplnil formální znaky správního deliktu dle ust. § 91 odst. 2 písm. c) energetického zákona. Správní orgán se nicméně musel zabývat také materiální stránkou uvedeného správního deliktu.

Z rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 31. května 2007, č. j. 8 As 17/2007-135, vyplývá, že pro trestnost jednání musí být naplněna i materiální stránka deliktu. Upravují-li zásady soudního trestání situaci, v níž formálně trestný skutek nelze považovat za trestný čin, je-li jeho společenská nebezpečnost (škodlivost) nižší než nepatrná, musí obdobná pravidla platit i pro správní delikty. Podstatou správních deliktů je postih za jednání v rozporu s právem. K jeho trestnosti však nepostačuje, že jednání po formální stránce vykazuje znaky skutkové podstaty deliktu, pokud zároveň není jedním společensky nebezpečným (škodlivým). Jinými slovy, aby mohlo být určité protiprávní jednání kvalifikováno jako správní delikt, musí být kromě formálních znaků deliktního jednání naplněna i materiální stránka deliktu a jednání musí vykazovat určitou míru společenské nebezpečnosti (škodlivosti) ve vztahu k porušené povinnosti stanovené zákonem na ochranu odpovídajících hodnot.

Při posouzení materiální stránky správního deliktu je třeba vycházet zejména ze skutečnosti, že každá skutková podstata správního deliktu implicitně zakotvuje obecnou míru společenské škodlivosti nežádoucího jednání. V opačném případě by ostatně zákonodárce porušení právních norem nesankcionoval jako správní delikt.

Účel povinnosti držitele licence na výrobu elektřiny zaregistrovat se u operátora trhu je třeba spatřovat zejména v tom, že tímto se držitel licence na výrobu elektřiny stává registrovaným účastníkem trhu. Následně má jakožto registrovaný účastník trhu zajištěn přístup do systému OTE a je mu umožněno na trhu participovat za splnění podmínek pravidel trhu. Bez registrace u operátora trhu tedy není reálně možné vykonávat činnost výrobce elektřiny v rámci regulovaného trhu, byť veřejnoprávní oprávnění vzniká již udělením licence na výrobu elektřiny. Jedná se tedy o stěžejní povinnost výrobce elektřiny, na niž jsou následně navázány další povinnosti výrobce elektřiny vůči operátorovi trhu (viz zejména ust. § 30 odst. 2 energetického zákona), konkrétně například povinnost předkládat operátorovi trhu „Měsíční výkazy o výrobě a spotřebě elektřiny výrobcem“ dle ust. § 27 odst. 1 vyhlášky č. 541/2005 Sb., o Pravidlech trhu s elektřinou, zásadách tvorby cen za činnosti operátora trhu s elektřinou a provedení některých dalších ustanovení energetického zákona, a následně

dle ust. § 49 odst. 1 vyhlášky č. 408/2015 Sb., o Pravidlech trhu s elektřinou, na základě kterých zpřístupní operátor trhu příslušnému provozovateli přenosové nebo distribuční soustavy výpočet plateb za systémové služby, činnosti operátora trhu a na podporu elektřiny z podporovaných zdrojů.

Dále v důsledku opomenutí výrobce elektřiny zaregistrovat se u operátora trhu operátor trhu neví o existenci výrobce elektřiny a tedy ani nezná údaje o jeho vlastní spotřebě vyrobené elektřiny. Operátor trhu tak nemůže tyto údaje zahrnout do scénářů spotřeby, které vytváří. Dochází tak ke zkreslování poznatků operátora trhu, které jsou důležité pro predikci budoucího vývoje.

V daném případě došlo k narušení veřejného zájmu na regulaci trhu s elektřinou, neboť kdyby na trhu s elektřinou docházelo k takovému protiprávnímu jednání běžně, jednalo by se zcela nepochybně o absolutně neudržitelný stav, který by byl v rozporu se zájmy společnosti. Pro účely posouzení je však nutné také přihlídnout zejména k tomu, že účastník řízení již není, počínaje dnem 21. dubna 2017, držitelem licence na výrobu elektřiny, a také k tomu, že účastník řízení je podnikající fyzická osoba, která dle vydané licence měla provozovat provozovnu s celkovým instalovaným elektrickým výkonem pouze ve výši 0,005 MW, přičemž k faktickému zahájení licencované činnosti nikdy nedošlo.

Výše uvedené skutečnosti poukazují na existenci konkrétní společenské škodlivosti jednání účastníka řízení, nicméně tato společenská škodlivost dle správního orgánu nedosahuje takové míry intenzity, aby odůvodňovala závěr o naplnění materiální stránky správního deliktu dle ust. § 91 odst. 2 písm. c) energetického zákona (společenská škodlivost jednání účastníka řízení je nižší než nepatrná).

Aby mohl správní orgán postihnout delikventa za spáchání správního deliktu, musí být naplněna jak formální, tak i materiální stránka vytykaného správního deliktu. V daném případě dospěl správní orgán k závěru, že vytykané jednání účastníka řízení sice naplnilo formální stránku správního deliktu dle ust. § 91 odst. 2 písm. c) energetického zákona, nenaplnilo však materiální stránku uvedeného správního deliktu. Je tedy nutné konstatovat, že vytykané jednání účastníka řízení není správním deliktem dle ust. § 91 odst. 2 písm. c) energetického zákona, a proto správní řízení rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí, tj. o zastavení správního řízení vedeného s účastníkem řízení pod sp. zn. OSR-10905/2016-ERU.

### **Poučení**

Proti tomuto rozhodnutí lze podat rozklad v souladu s ust. § 152 správního řádu k předsedkyni Úřadu do 15 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Úřadu. Lhůta pro podání rozkladu se počítá ode dne následujícího po doručení rozhodnutí, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy bylo nedoručené a uložené rozhodnutí připraveno k vyzvednutí.

- Otisk úředního razítka -

JUDr. Zuzana Šmídová, v. r.  
ředitelka odboru správních řízení

