

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. OSR-09004/2021-ERU
Č. j. 09004-3/2021-ERU

V Ostravě dne 20. října 2021

PŘÍKAZ

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle ust. § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, v příkazním řízení podle ust. § 90 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“), a ust. § 150 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), vedeném pod sp. zn. OSR-09004/2021-ERU s obviněným z přestupku, kterým je

společnost **Čáslavská servisní, s.r.o.**,

se sídlem nám. Jana Žižky z Trocnova 74/11, Čáslav-Staré Město, 286 01 Čáslav, IČO: 264 89 678, ve věci podezření ze spáchání 1 pokračujícího přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. c) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů, ve znění účinném do 31. prosince 2020 (dále jen „energetický zákon“), rozhodl

t a k t o :

I.

Obviněný z přestupku, společnost Čáslavská servisní, s.r.o., se sídlem nám. Jana Žižky z Trocnova 74/11, Čáslav-Staré Město, 286 01 Čáslav, IČO: 264 89 678 (dále jen „účastník řízení“), **se uznává vinným ze spáchání 1 pokračujícího přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. c) energetického zákona**, kterého se dopustil 149 dílčími útoky tím, že jakožto držitel licence na výrobu tepelné energie č. 310101174 a licence na rozvod tepelné energie č. 320101175 v rozporu s ust. § 11 odst. 1 písm. f) v návaznosti na ust. § 76 odst. 2 věta druhá energetického zákona za období od 1. ledna 2020 do 31. prosince 2020 vyúčtoval dodávku tepelné energie odběratelům tepelné energie:

- a) Společenství vlastníků bytových jednotek domu čp. 1449 a 1450 ulice Bojovníků za svobodu v Čáslavi, se sídlem Bojovníků za svobodu 1449, Čáslav-Nové Město, 286 01 Čáslav, IČO: 290 30 111, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],
- b) Společenství vlastníků jednotek Bojovníků za svobodu 1457-1458, Čáslav, se sídlem Čáslav, Bojovníků za svobodu 1457, PSČ 28601, IČO: 290 43 409, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],
- c) Společenství vlastníků jednotek v bytovém domě čp. 1496 a 1497, ul. Bojovníků za svobodu, Čáslav, se sídlem Čáslav, Bojovníků za svobodou 1496, PSČ 28601, IČO: 290 59 852, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],

- d) Společenství vlastníků bytových jednotek Bojovníků za svobodu čp. 1536-1537, Čáslav, se sídlem Čáslav, Bojovníků za svobodu 1537, PSČ 28601, IČO: 290 21 871, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED]
- e) Společenství vlastníků bytových a nebytových jednotek Čáslav, ul. Pražská 1621, 1622, 1623, 1624, 1625, PSČ 286 01, se sídlem Čáslav, Pražská 1621, PSČ 286 01, IČO: 248 40 564, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED]
- f) Společenství vlastníků pro dům č. p. 1554, 1555 a 1556, Ulice: R. Těsnohlídka v Čáslavi, se sídlem Čáslav, R. Těsnohlídka 1556, PSČ 28601, IČO: 278 88 282, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED]
- g) Společenství vlastníků R. Těsnohlídka 1519, 1520 a 1521, Čáslav, se sídlem R. Těsnohlídka 1521, Čáslav-Nové Město, 286 01 Čáslav, IČO: 242 46 654, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED]
- h) Společenství vlastníků pro dům č.p. 1529, 1530 a 1531, ulice Žitenická v Čáslavi, se sídlem Čáslav, Žitenická 1531, PSČ 28601, IČO: 288 79 899, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED]
- i) Společenství vlastníků pro domy č.p. 1514, 1515, 1516 v Čáslavi, se sídlem R. Těsnohlídka 1515, Čáslav-Nové Město, 286 01 Čáslav, IČO: 036 49 652, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED]
- j) Společenství vlastníků bytových jednotek v domě čp. 1533, čp. 1534 a čp. 1535, ulice Žitenická, 286 01 Čáslav, se sídlem Čáslav, Žitenická 1533, 1534, 1535, PSČ 28601, IČO: 270 82 571, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED]
- k) Spolek obyvatel domu čp. 1525, 1526, 1527 Čáslav, z.s., se sídlem R. Těsnohlídka 1525, Čáslav-Nové Město, 286 01 Čáslav, IČO: 667 57 380, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED]
- l) Městské muzeum a knihovna Čáslav, se sídlem Husova 291/3, Čáslav – Nové Město, 286 01 Čáslav, IČO: 004 72 867, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED]

přičemž výše uvedené doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie ve všech případech v rozporu s vyhláškou č. 70/2016 Sb., o vyúčtování dodávek a souvisejících služeb v energetických odvětvích (dále jen „Vyhláška“) neobsahovaly:

- podle ust. § 14 odst. 1 písm. d) Vyhlášky informací o vymezení zúčtovacího období datem prvního a posledního dne zúčtovacího období,
- podle ust. § 14 odst. 2 písm. a) Vyhlášky datum a údaj měření dodávky tepelné energie k prvnímu dni zúčtovacího období a k poslednímu dni zúčtovacího období, popřípadě ke dni, kdy byla provedena výměna měřicího zařízení, když datum neobsahovalo jak měsíční vyúčtování, tak roční vyúčtování, přičemž údaj o měření dodávky nebyl odběratelům zaslán pouze v ročních vyúčtováních, kdy přílohou bylo pouze celkové množství dodané tepelné energie za jednotlivé měsíce a celkovou sumou,
- podle ust. § 14 odst. 2 písm. d) Vyhlášky výši nákladů na palivo nebo nakoupenou tepelnou energii, vztahenou na množství tepelné energie v GJ, kWh nebo MWh,
- podle ust. § 14 odst. 2 písm. g) Vyhlášky údaje o množství tepelné energie spotřebovaném odběratelem tepelné energie v odběrném místě ve zúčtovacím období a alespoň ve dvou předchozích zúčtovacích obdobích srovnatelných z hlediska časového trvání.

II.

Podle ust. § 91 odst. 14 písm. c) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, se účastníkovi řízení za spáchání 1 pokračujícího přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. c) energetického zákona ukládá **pokuta ve výši**

14 000 Kč (slovy: čtrnáct tisíc korun českých),

která je splatná do 30 dnů od nabytí právní moci tohoto příkazu na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 40921.

Odůvodnění

- [1] Dne 4. června 2021 zahájil Energetický regulační úřad (dále jen „Úřad“ či „správní orgán“) podle ust. § 5 odst. 2 písm. b) zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), v tehdy účinném znění, kontrolu ve věci dodržování povinností stanovených ust. § 11 odst. 1 písm. f) v návaznosti na ust. § 76 odst. 2 věta druhá energetického zákona účastníkem řízení.
- [2] Na základě získaných podkladů vyhotovil kontrolní orgán dne 14. července 2021 Protokol o kontrole č. K015821, č. j. 04825-16/2021-ERU, který byl účastníkovi řízení doručen téhož dne. Vůči kontrolnímu zjištění uvedenému ve zmíněném protokolu o kontrole neuplatnil účastník řízení žádné námítky.
- [3] Po prostudování podkladů obsažených v kontrolním spisu sp. zn. 04825/2021-ERU, který byl převzat do správního spisu dne 20. října 2021, dospěl správní orgán k závěru, že není pochyb o tom, že se předmětného jednání dopustil účastník řízení a že jsou dostatečně zjištěny i ostatní skutečnosti, a proto přistoupil v souladu s ust. § 90 zákona o odpovědnosti za přestupky ve spojení s ust. § 150 správního řádu k vydání tohoto příkazu.
- [4] Účastník řízení je držitelem licence na výrobu tepelné energie č. 310101174 a licence na rozvod tepelné energie č. 320101175.
- [5] Účastník řízení v rámci licence na výrobu tepelné energie provozuje v cenové lokalitě „Žitenická 1529, R. Těsnohlídka 1540, Bojovníků za svobodu 1448“ provozovnu „Kotelna K1“ umístěnou na adrese Žitenická 1529, 286 01 Čáslav, provozovnu „Kotelna K2“ umístěnou na adrese Těsnohlídkova 1540, 286 01 Čáslav, a provozovnu „Kotelna K3“ na adrese Bojovníků za svobodu 1448, 286 01 Čáslav.
- [6] Součástí účastníkovy licence na rozvod tepelné energie jsou 3 vymezená území - „Sídliště Žitenická“, „Sídliště TSHL“ a „BZS 1448“.

- [7] Účastník řízení je držitelem koncese na výrobu a rozvod tepelné energie, nepodléhající licenci realizovaná ze zdrojů tepelné energie s instalovaným výkonem jednoho zdroje nad 50 kW.
- [8] V rámci kontroly bylo zjištěno, že účastník řízení za období od 1. ledna 2020 do 31. prosince 2020 vyúčtoval dodávku tepelné energie odběratelům tepelné energie:
- a) Společenství vlastníků bytových jednotek domu čp. 1449 a 1450 ulice Bojovníků za svobodu v Čáslavi, se sídlem Bojovníků za svobodu 1449, Čáslav-Nové Město, 286 01 Čáslav, IČO: 290 30 111, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],
 - b) Společenství vlastníků jednotek Bojovníků za svobodu 1457-1458, Čáslav, se sídlem Čáslav, Bojovníků za svobodu 1457, PSČ 28601, IČO: 290 43 409, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],
 - c) Společenství vlastníků jednotek v bytovém domě čp. 1496 a 1497, ul. Bojovníků za svobodu, Čáslav, se sídlem Čáslav, Bojovníků za svobodou 1496, PSČ 28601, IČO: 290 59 852, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],
 - d) Společenství vlastníků bytových jednotek Bojovníků za svobodu čp. 1536-1537, Čáslav, se sídlem Čáslav, Bojovníků za svobodu 1537, PSČ 28601, IČO: 290 21 871, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],
 - e) Společenství vlastníků bytových a nebytových jednotek Čáslav, ul. Pražská 1621, 1622, 1623, 1624, 1625, PSČ 286 01, se sídlem Čáslav, Pražská 1621, PSČ 286 01, IČO: 248 40 564, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],
 - f) Společenství vlastníků pro dům č. p. 1554, 1555 a 1556, Ulice: R. Těsnohlídka v Čáslavi, se sídlem Čáslav, R. Těsnohlídka 1556, PSČ 28601, IČO: 278 88 282, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],
 - g) Společenství vlastníků R. Těsnohlídka 1519, 1520 a 1521, Čáslav, se sídlem R. Těsnohlídka 1521, Čáslav-Nové Město, 286 01 Čáslav, IČO: 242 46 654, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],
 - h) Společenství vlastníků pro dům č.p. 1529, 1530 a 1531, ulice Žitenická v Čáslavi, se sídlem Čáslav, Žitenická 1531, PSČ 28601, IČO: 288 79 899, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],

- i) Společenství vlastníků pro domy č.p. 1514, 1515, 1516 v Čáslavi, se sídlem R. Těsnohlídka 1515, Čáslav-Nové Město, 286 01 Čáslav, IČO: 036 49 652, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],
- j) Společenství vlastníků bytových jednotek v domě čp. 1533, čp. 1534 a čp. 1535, ulice Žitenická, 286 01 Čáslav, se sídlem Čáslav, Žitenická 1533, 1534, 1535, PSČ 28601, IČO: 270 82 571, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],
- k) Spolek obyvatel domu čp. 1525, 1526, 1527 Čáslav, z.s., se sídlem R. Těsnohlídka 1525, Čáslav-Nové Město, 286 01 Čáslav, IČO: 667 57 380, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],
- l) Městské muzeum a knihovna Čáslav, se sídlem Husova 291/3, Čáslav – Nové Město, 286 01 Čáslav, IČO: 004 72 867, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],

které ve všech případech v rozporu s Vyhláškou neobsahovaly:

- podle ust. § 14 odst. 1 písm. d) Vyhlášky informaci o vymezení zúčtovacího období datem prvního a posledního dne zúčtovacího období,
- podle ust. § 14 odst. 2 písm. a) Vyhlášky datum a údaj měření dodávky tepelné energie k prvnímu dni zúčtovacího období a k poslednímu dni zúčtovacího období, popřípadě ke dni, kdy byla provedena výměna měřicího zařízení, v tomto ustanovení datum neobsahovalo jak měsíční vyúčtování, tak roční vyúčtování, přičemž údaj o měření dodávky nebyl odběratelům zaslán pouze v ročních vyúčtováních, kdy přílohou bylo pouze celkové množství dodané tepelné energie za jednotlivé měsíce a celkovou sumou, jak je uvedeno výše,
- podle ust. § 14 odst. 2 písm. d) Vyhlášky výši nákladů na palivo nebo nakoupenou tepelnou energii, vztáženou na množství tepelné energie v GJ, kWh nebo MWh,
- podle ust. § 14 odst. 2 písm. g) Vyhlášky údaje o množství tepelné energie spotřebovaném odběratelem tepelné energie v odběrném místě ve zúčtovacím období a alespoň ve dvou předchozích zúčtovacích obdobích srovnatelných z hlediska časového trvání, pokud dodavatel tepelné energie do odběrného místa v těchto obdobích tepelnou energii dodával; informace o množství tepelné energie ve zúčtovacích obdobích se poskytuje alespoň jednou za kalendářní rok v takové podobě, která umožňuje srovnání roční spotřeby tepelné energie.

- [9] Přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. c) energetického zákona se držitel licence na výrobu tepelné energie nebo licence na rozvod tepelné energie dopustí tím, že nesplní některou z povinností podle ust. § 11 odst. 1 až 4 energetického zákona.
- [10] Ustanovení § 11 odst. 1 písm. f) energetického zákona ukládá držiteli licence povinnost vyúčtovat dodávku elektřiny, plynu, tepelné energie a související službu v elektroenergetice a související službu v plynárenství.
- [11] Podle ust. § 76 odst. 2 věta druhá energetického zákona je dodavatel tepelné energie, tj. držitel licence na výrobu nebo rozvod tepelné energie, povinen vyúčtovat dodávku tepelné energie v souladu s prováděcím právním předpisem. Podle zmocňovacího ust. § 98a odst. 2 písm. j) energetického zákona

je tímto prováděcím právním předpisem Vyhláška, kdy konkrétně náležitosti dokladu o vyúčtování dodávky tepelné energie jsou stanoveny v ust. § 5 a ust. § 14 Vyhlášky.

- [12] Podle zjištěného skutkového stavu je účastník řízení držitelem licencí na výrobu tepelné energie a na rozvod tepelné energie, tj. dodavatelem tepelné energie ve smyslu ust. § 2 odst. 2 písm. c) bodu 2 energetického zákona. Účastník řízení je tedy subjektem, na něhož se vztahují povinnosti vymezené ust. § 11 odst. 1 písm. f) energetického zákona ve spojení s ust. § 76 odst. 2 věta druhá téhož zákona.
- [13] Správní orgán tak má na základě výše uvedeného za prokázané, že účastník řízení neuvedl povinné náležitosti dokladu o vyúčtování dodávek tepelné energie, kdy v rozporu s ust. § 11 odst. 1 písm. f) v návaznosti na ust. § 76 odst. 2 věta druhá energetického zákona nevyúčtoval dodávky tepelné energie v souladu s prováděcím právním předpisem, tj. Vyhláškou.
- [14] Lze uzavřít, že účastník řízení je odpovědný za spáchání 1 pokračujícího přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. c) energetického zákona, a správní orgán proto přistoupil k uložení správního trestu.
- [15] Za přestupek podle ust. § 91 odst. 1 písm. c) energetického zákona lze uložit podle ust. § 91 odst. 14 písm. c) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, pokutu až do výše 15 000 000 Kč.
- [16] Při stanovení výše uložené pokuty hodnotil správní orgán jako přitěžující okolnost to, že účastník řízení spáchal projednávaný přestupek vysokým počtem dílčích útoků.
- [17] Při stanovení výše uložené pokuty hodnotil správní orgán jako polehčující okolnost skutečnost, že účastník řízení není evidován v rámci žádného jiného správního řízení za porušení zákona ve věcné působnosti Úřadu.
- [18] Správní orgán k výši uložené pokuty uvádí, že se jedná o pokutu, která činí méně než 1 % z maximální zákonné výše pokuty. Stanovená výše pokuty je zcela přiměřená míře a významu chráněného společenského zájmu upraveného energetickým zákonem. Pokuta však byla zároveň stanovena v takové výši, aby byla způsobilá vyvolat citelný zásah do majetkové sféry účastníka řízení. Právě proto správní orgán uložil účastníku řízení pokutu ve výši uvedené ve výroku II. tohoto příkazu, neboť takto stanovenou pokutu považuje za odstrašující, a uložený správní trest tak může plnit jak represivní, tak preventivní funkci. Vzhledem k tomu, že účastníkovi řízení byla uložena pokuta u samé spodní hranice zákonného rozpětí pokuty, nelze v případě správního trestání právnické osoby uvažovat o tom, že by taková výše pokuty mohla mít na účastníka řízení likvidační dopad. Zároveň správní orgán poznamenává, že pokuta byla uložena v souladu s ust. § 2 odst. 4 správního řádu, tedy ve výši odpovídající rozhodovací praxi Úřadu v obdobných nebo shodných případech.

Poučení

Proti tomuto příkazu lze podle ust. § 150 odst. 3 správního řádu podat odpor ve lhůtě 8 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Energetickému regulačnímu úřadu. Lhůta pro podání odporu se počítá ode dne následujícího po doručení příkazu, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy byl nedoručený a uložený příkaz připraven k vyzvednutí.

Mgr. Petra Cieslarová, v. r.
oprávněná úřední osoba
oddělení sankčních řízení Ostrava

Obdrží: Čáslavská servisní, s.r.o., se sídlem nám. Jana Žižky z Trocnova 74/11, Čáslav-Staré Město,
286 01 Čáslav, IČO: 264 89 678