

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. POZE-07884/2016-ERU

V Praze dne 2. září 2016

č. j. 07884-6/2016-ERU

ROZHODNUTÍ

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle ustanovení § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „energetický zákon“) ve správním řízení vedeném pod sp. zn. POZE-07884/2016-ERU s účastníkem řízení, kterým je držitel licence na výrobu elektřiny č. [REDAKCE] společnost NVE Czech s.r.o., se sídlem Vrchovina 53, 509 01 Nová Paka, IČO: 28788605, zastoupena na základě plné moci advokátkou [REDAKCE] (dále také „účastník řízení“) ve věci podezření ze spáchání správního deliktu dle § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona, rozhodl

t a k t o:

I. Účastník řízení, společnost NVE Czech s.r.o., se sídlem Vrchovina 53, 509 01 Nová Paka, IČO: 28788605, zastoupena na základě plné moci advokátkou [REDAKCE] se v postavení držitele licence na výrobu elektřiny č. [REDAKCE] dopustil spáchání správního deliktu podle § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona, a to tím, že v rozporu s § 15a energetického zákona neposkytl Energetickému regulačnímu úřadu požadované informace a podklady, které Energetický regulační úřad opakovaně požadoval nejprve žádostí o poskytnutí informací podle § 15a energetického zákona č. j. [REDAKCE] ze dne 21. ledna 2016 se stanovením lhůty na doložení do dne 11. února 2016 a následně opakovanou žádostí o poskytnutí informací podle § 15a energetického zákona č. j. [REDAKCE] ze dne 17. února 2016 se stanovením lhůty na doložení do dne 4. března 2016.

II. Podle ust. § 91 odst. 14 písm. c) energetického zákona se účastníkovi řízení, kterým je společnost NVE Czech s.r.o., se sídlem Vrchovina 53, 509 01 Nová Paka, IČO: 28788605, zastoupena na základě plné moci advokátkou [REDAKCE] za spáchání správního deliktu dle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona **ukládá úhrnná pokuta ve výši 20 000 Kč** (slovy: dvacet tisíc korun českých), která je splatná do 15 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Energetického regulačního úřadu vedeného u České národní banky, č. ú.: 19-2421001/0710, variabilní symbol 4020122016.

III. Podle ust. § 79 odst. 5 správního řádu ve spojení s ust. § 6 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, se účastníkovi řízení společnosti NVE Czech s.r.o., se sídlem Vrchovina 53, 509 01 Nová Paka, IČO: 28788605, zastoupena na základě plné moci advokátkou [REDAKCE] **ukládá povinnost uhradit náklady řízení ve výši paušální částky 1 000 Kč** (slovy: jeden tisíc

korun českých). Náklady řízení jsou splatné do 15 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Energetického regulačního úřadu vedeného u České národní banky, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 4020122016.

O d ů v o d n ě n í

I. Skutkový stav a průběh vedeného správního řízení

Energetický regulační úřad (dále jen „Úřad“) jako věcně příslušný správní úřad zaslal účastníkovi řízení prostřednictvím veřejné datové sítě žádost o poskytnutí informací podle § 15a energetického zákona č. j. [REDAKCE] ze dne 21. ledna 2016 se stanovením lhůty na doložení do dne 11. února 2016, která byla účastníkovi řízení prokazatelně doručena dne 29. ledna 2016 (dále jen „žádost o poskytnutí informací“), přičemž požadoval doložení a poskytnutí těchto informací:

- Vyplnění příloženého souboru sber_dat_OZE.xls pro výroby elektřiny s datem uvedení do provozu v roce 2015.

Úřad v předmětné žádosti o poskytnutí informací uvedl účastníkovi řízení jako povinnému subjektu přesné informace, způsob a formu, jakou má účastník řízení při vyplňování dat a následném zaslání Úřadu postupovat. V předmětné žádosti také uvedl kontaktní osobu, emailovou adresu a telefonní čísla, na které se mohl účastník řízení obrátit v případě nejasností nebo dotazů s řádným vyplněním a poskytnutím vyžadovaných informací a podkladů Úřadu.

Úřad dále uvedl v předmětné žádosti o poskytnutí informací právní důvod a účel vyžadovaných podkladů, přičemž uvedl, že uvedené podklady a informace vyžaduje v souvislosti s výkonem jeho regulační působnosti podle § 17 odst. 6 písm. d) energetického zákona ve spojení s § 19a téhož zákona. Dále Úřad upozornil účastníka řízení na nezbytnost vyžadovaných podkladů a uvedl, že účelem vyžádání uvedených podkladů je získání informací pro novelizaci vyhlášky č. 296/2015 Sb., o technicko-ekonomických parametrech pro stanovení výkupních cen pro výrobu elektřiny a zelených bonusů na teplo a o stanovení doby životnosti výroben elektřiny a výroben tepla z obnovitelných zdrojů energie (vyhláška o technicko-ekonomických parametrech).

V závěru žádosti o poskytnutí informací Úřad upozornil a poučil účastníka řízení, že neposkytnutí podkladů a informací ve stanovené lhůtě nebo poskytnutí neúplných, nesprávných či nepravdivých podkladů a informací vyžádaných podle § 15a odst. 1 energetického zákona se účastník řízení dopouští naplnění skutkové podstaty správního deliktu dle § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona, za který lze uložit podle ustanovení § 91 odst. 14 písm. c) téhož zákona pokutu až do výše 15 000 000 Kč.

Účastník řízení na uvedenou žádost o poskytnutí informací žádným způsobem nereagoval a ve lhůtě stanovené Úřadem požadované podklady a informace nezaslal. Z důvodu marného uplynutí uvedené lhůty a nesplnění zákonem stanovené povinnosti ze strany účastníka řízení jako povinného subjektu zaslal Úřad prostřednictvím veřejné datové sítě dne 17. února 2016 opakovanou žádost o poskytnutí informací podle § 15a energetického

zákona vedenou pod č. j. [REDAKCE] se stanovením lhůty na doložení požadovaných podkladů a informací do dne 4. března 2016 (dále také „opakovaná žádost o poskytnutí informací“). Opakovaná žádost o poskytnutí informací byla účastníkovi řízení prokazatelně doručena dne 21. února 2016.

V opakované žádosti o poskytnutí informací Úřad účastníkovi řízení uvedl, že vzhledem ke skutečnosti, že do dne odeslání opakované žádosti nebyly poskytnuty informace, které vyžadoval na základě žádosti o poskytnutí informací, opětovně žádá podle § 15a odst. 1 energetického zákona o poskytnutí vyžadovaných informací, přičemž tyto v opakované žádosti znovu uvedl s opětovným uvedením způsobu a formy vyplnění, kontaktní osoby, emailové adresy a telefonních čísel, na které se mohl účastník řízení v případě nejasností nebo dotazů s řádným vyplněním a poskytnutím Úřadu obrátit. V opakované žádosti Úřad opětovně uvedl právní důvod a účel vyžadovaných podkladů s opětovným upozorněním na nezbytnost těchto podkladů, a to v daném případě pro získání informací pro novelizaci vyhlášky č. 296/2015 Sb., o technicko-ekonomických parametrech pro stanovení výkupních cen pro výrobu elektřiny a zelených bonusů na teplo a o stanovení doby životnosti výroben elektřiny a výroben tepla z obnovitelných zdrojů energie (vyhláška o technicko-ekonomických parametrech).

V závěru opakované žádosti o poskytnutí informací Úřad opakovaně upozornil a poučil účastníka řízení o možnosti uložení pokuty v případě neposkytnutí vyžadovaných podkladů a informací a v opakované žádosti o poskytnutí informací opětovně uvedl, že neposkytnutím požadovaných podkladů a informací ve stanovené lhůtě nebo poskytnutím neúplných, nesprávných nebo nepravdivých podkladů a informací vyžádaných podle § 15a odst. 1 energetického zákona se účastník řízení dopouští naplnění skutkové podstaty správního deliktu dle § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona, za který lze uložit podle § 91 odst. 14 písm. c) energetického zákona pokutu do výše 15 000 000 Kč.

Účastník řízení ani na opakovanou žádost o poskytnutí informací žádným způsobem nereagoval a v Úřadem prodloužené lhůtě požadované podklady a informace opětovně Úřadu neposkytl.

V důsledku výše popsaného skutkového stavu dospěl správní orgán po prostudování příslušných žádostí o poskytnutí informací dle § 15a energetického zákona, které byly vloženy do správního spisu včetně příslušných doručenek dne 25. července 2016, že jsou dostatečně zjištěny všechny okolnosti a skutková zjištění daného případu, a proto přistoupil v souladu s ust. § 150 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) dne 25. července 2016 k vydání příkazu č. j. [REDAKCE], kterým byla účastníkovi řízení za spáchání správního deliktu dle § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona podle § 91 odst. 14 písm. c) téhož zákona uložena pokuta ve výši 20 000 Kč a povinnost uhradit náklady řízení ve výši 1 000 Kč (dále jen „příkaz“).

Úřad obdržel dne 2. srpna 2016 podání od účastníka řízení, které v souladu s § 37 odst. 1 správního řádu posoudil podle skutečného obsahu jako odpor proti příkazu. V podaném odporu účastník řízení k dané věci uvedl, že k naplnění formálního znaku skutkové podstaty předmětného správního deliktu je nutno uvést, že obdržel pouze jedinou žádost o poskytnutí informací prostřednictvím veřejné datové sítě, kde byl jeden soubor

ve formátu pdf a druhý ve formátu xls. Účastník v odporu uvedl, že mu příloha ve formátu xls nešla otevřít. Na tuto skutečnost účastník řízení dle svého vyjádření reagoval tak, že telefonicky kontaktoval Úřad s tím, že dle jeho slov mu bylo přislíbeno znovuodeslání souboru xls, aby jej mohl otevřít, vyplnit a následně zaslat zpět Úřadu. Dále účastník řízení uvedl, že aktuálně oslovil příslušného operátora a pokusil se o získání výpisu telefonních hovorů, prokazující uskutečnění telefonátu, přičemž vyjádřil, že pokud jej obdrží, obratem ho předloží Úřadu. Ve vztahu k výše uvedenému účastník řízení v podaném odporu vyjádřil, že na veškeré žádosti se snaží reagovat okamžitě, neboť si je vědom svých povinností a nechce nic zanedbat, tak aby v důsledku svého špatného počínání nepřišel o udělenou licenci a vyjádřil, že se v danou chvíli spolehl na skutečnost, že mu soubor přijde znovu.

Účastník řízení v zaslaném odporu dále vyjádřil, že materiální stránka daného deliktu nebyla v tomto případě naplněna, jelikož škodlivost a společenská nebezpečnost jeho jednání je nižší než nepatrná. Účastník řízení dané tvrzení vysvětlil tím, že společnost (účastník řízení) žádala o vydání licence a začala elektřinu vyrábět v prosinci 2015 a předkládala k žádosti veškeré podklady včetně technicko-ekonomických parametrů. Vzhledem ke skutečnosti, že společnost byla v lednu i únoru letošního roku výrobcem krátce, nesouhlasí s Úřadem, že by neposkytnutí požadovaných podkladů a informací mělo ohrožující nebo velice nepříznivý dopad na všechny účastníky trhu s energiemi včetně spotřebitelů či mělo vliv na řádný výkon působnosti Úřadu v oblasti regulace.

Podaným odporem byl příkaz ve smyslu § 150 odst. 3 správního řádu zrušen a správní orgán pokračoval v řízení, ve kterém zaslal účastníkovi řízení dne 15. srpna 2016 oznámení o pokračování v řízení a možnost vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, ve kterém stanovil termín 14 dnů pro případné vyjádření. Uvedené oznámení bylo účastníkovi řízení doručeno dne 17. srpna 2016. Účastník na uvedené oznámení žádným způsobem nereagoval a ve stanoveném termínu žádné vyjádření nezaslal.

Správní orgán s ohledem na průběh správního řízení v souladu se zásadou materiální pravdy, která je zakotvena v ust. § 3 správního řádu, dospěl k závěru, že veškeré podklady, které má k dispozici pro vedení správního řízení, a následné vydání tohoto rozhodnutí, jsou úplné a dostačující pro zjištění stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, a to v rozsahu, který je nezbytný pro soulad jeho úkonu s požadavky uvedenými v ust. § 2 téhož zákona.

II. Právní hodnocení

V rámci pokračujícího správního řízení se správní orgán opětovně zabýval správním deliktem ve smyslu § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona, kterého se držitel licence dopustí tím, že neposkytne ministerstvu, Úřadu nebo Státní energetické inspekci ve stanovené lhůtě požadované podklady nebo informace vyžádané podle § 15a odst. 1 energetického zákona nebo neposkytne Komisi ve stanovené lhůtě požadované podklady nebo informace podle § 15a odst. 3 téhož zákona.

V ustanovení § 15a odst. 1 energetického zákona je stanoveno, že držitel licence nebo jiná právnická osoba nebo podnikající fyzická osoba jsou povinni poskytnout ministerstvu, Úřadu a Státní energetické inspekci na písemnou žádost ve stanovené přiměřené lhůtě úplné,

správné a pravdivé podklady a informace nezbytné pro výkon jejich působnosti podle energetického zákona. V ustanovení § 15a odst. 4 energetického zákona je uvedeno, že při vyžádání podkladů a informací uvede ministerstvo, Úřad nebo Státní energetická inspekce právní důvod a účel vyžádání podkladů a informací a poučí o možnosti uložení pokuty v případě jejich neposkytnutí.

Správní orgán k uvedenému skutkovému stavu věci opětovně uvádí, že Úřad jako věcně příslušný správní úřad vyzval nejprve účastníka řízení prostřednictvím žádosti o poskytnutí informací podle § 15a odst. 1 energetického zákona o doložení podkladů a informací, které Úřad nezbytně potřeboval pro řádný výkon své působnosti, a to v daném případě pro získání informací pro novelizaci vyhlášky o technicko-ekonomických parametrech, na což účastníka řízení v předmětné žádosti o poskytnutí informací upozornil.

Účastník řízení na obdržanou žádost o poskytnutí informací žádným způsobem nereagoval a požadované informace a podklady Úřadu ve stanovené lhůtě do 11. února 2016 neposkytl. Správní orgán vyjadřuje, že marným uplynutím uvedené lhůty došlo ze strany účastníka řízení v postavení povinného subjektu k naplnění skutkové podstaty předmětného správního deliktu, kterého se dopustil tím, že v Úřadem stanovené lhůtě požadované informace a podklady Úřadu neposkytl. Správní orgán uvádí, že v důsledku výše uvedeného mohl zahájit správní řízení za spáchání příslušného správního deliktu. Úřad však vyšel účastníkovi řízení jako povinnému subjektu vstříc a vzhledem k nezbytnosti požadovaných podkladů a informací zaslal účastníkovi řízení opakovanou žádost o poskytnutí informací, ve které opětovně upozornil účastníka řízení na nezbytnost vyžadovaných podkladů a informací a opětovně uvedl všechny zákonem požadované náležitosti, a znovu účastníka řízení poučil o možnosti uložení pokuty v případě jejich neposkytnutí.

Účastník řízení však ani na opakovanou žádost o poskytnutí informací žádným způsobem nereagoval a v opakovaně stanovené lhůtě Úřadu vyžadované podklady a informace neposkytl. S ohledem na výše uvedené okolnosti a skutkové zjištění daného případu nemá správní orgán pochyb o tom, že účastník řízení svým jednáním opakovaně naplnil formální znaky skutkové podstaty správního deliktu dle § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona.

Správní orgán se dále zabýval otázkou naplnění materiální stránky příslušného správního deliktu. Z rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 31. května 2007 sp. zn. 8 As 17/2007-135 vyplývá, že pro trestnost jednání musí být naplněna i materiální stránka deliktu. Upravují-li zásady soudního trestání situaci, v níž formálně trestný skutek nelze považovat za trestný čin, je-li jeho společenská nebezpečnost (škodlivost) nižší než nepatrná, musí obdobná pravidla platit i pro správní delikty. Podstatou správních deliktů je postih za jednání v rozporu s právem. K jeho trestnosti však nepostačuje, že jednání po formální stránce vykazuje znaky skutkové podstaty deliktu, pokud zároveň není jednáním společensky nebezpečným (škodlivým). Z výše uvedeného vyplývá, že aby mohlo být určité protiprávní jednání kvalifikováno jako správní delikt, musí být kromě formálních znaků deliktního jednání naplněna i materiální stránka deliktu a jednání musí vykazovat určitou míru společenské nebezpečnosti (škodlivosti) ve vztahu k porušené povinnosti stanovené zákonem na ochranu odpovídajících hodnot.

S ohledem na výše uvedené se správní orgán opětovně zabýval otázkou naplnění materiální stránky předmětného správního deliktu ze strany účastníka řízení a dospěl k závěru, že materiální stránka předmětného správního deliktu byla ze strany účastníka řízení jednoznačně naplněna, protože účastník řízení opakovaně přes zasloupanou opakovanou žádost o poskytnutí informací (urgenci) v Úřadem stanovených lhůtách svou zákonem stanovenou povinnost nesplnil. Správní orgán uvádí, že účastník řízení je jako držitel licence na výrobu elektřiny od okamžiku zahájení výkonu licencované činnosti povinen respektovat a dodržovat příslušné právní předpisy, ze kterých mu plynou příslušná práva a povinnosti, a to zejména energetický zákon. V této věci správní orgán vyjadřuje, že účastník řízení byl opakovaně upozorňován na nezbytnost vyžadovaných podkladů a informací, a to v daném případě pro získání informací pro novelizaci vyhlášky o technicko-ekonomických parametrech. Správní orgán zastává názor, že pokud povinné subjekty své zákonem stanovené povinnosti ve stanovené lhůtě neplní, tak dochází k ohrožení a narušení řádného výkonu působnosti Úřadu v oblasti cenové regulace, protože bez řádného získání požadovaných podkladů a informací v Úřadem stanovené lhůtě dochází k ohrožení správnosti nastavení příslušných právních předpisů, a to v daném případě výše uvedené vyhlášky o technicko-ekonomických parametrech. Uvedené ve svém důsledku ohrožuje a může také mít velice nepříznivý dopad na všechny účastníky trhu s energiemi včetně spotřebitelů.

Vzhledem k výše uvedenému je správní orgán opětovně přesvědčen, že o naplnění materiální stránky předmětného správního deliktu ze strany účastníka řízení není v daném případě pochyb.

Ohledně otázky splnění všech zákonem požadovaných náležitostí v předmětných žádostech o poskytnutí informací stanovených v ustanovení § 15a energetického zákona správní orgán uvádí, že všechny zákonem požadované náležitosti byly v obou žádostech o poskytnutí informací řádně uvedeny. Úřad v obou žádostech řádně uvedl právní důvod a účel vyžádání podkladů a informací, upozornil účastníka řízení na nezbytnost těchto podkladů a informací, stanovil účastníkovi řízení přiměřenou lhůtu pro jejich poskytnutí a řádně účastníka řízení poučil o možnosti uložení pokuty v případě jejich neposkytnutí. Nad rámec zákonem požadovaných náležitostí uvedl Úřad v obou žádostech také kontaktní osobu, emailovou adresu a telefonní čísla, na které se mohl účastník řízení kdykoliv obrátit v případě dotazů nebo nejasností s řádným vyplněním požadovaných informací a podkladů a jejich poskytnutí Úřadu.

Nad rámec výše uvedeného považuje správní orgán za nezbytné vypořádat také námitky účastníka řízení vyjádřené v podaném odporu, který Úřad obdržel dne 2. srpna 2016. Ve vztahu k vyjádření účastníka řízení ohledně obdržení pouze jedné žádosti o poskytnutí informací, správní orgán uvádí, že účastníkovi řízení byla prokazatelně odeslána žádost o poskytnutí informací podle §15a energetického zákona a také opakovaná žádost o poskytnutí informací podle § 15a energetického zákona, a to prostřednictvím veřejně datové sítě dne 21. ledna 2016 se stanovením lhůty na doložení do dne 11. února 2016 a dne 17. února 2016 se stanovením lhůty na doložení do dne 4. března 2016. Uvedenou skutečnost již dříve Úřad dokládá příslušnými doručenkami datové schránky, které jsou součástí předmětného správního spisu a ze kterých je prokazatelné, že účastníkovi řízení byla žádost

o poskytnutí informací ze dne 21. ledna 2016 prokazatelně doručena dne 29. ledna 2016 a opakovaná žádost o poskytnutí informací ze dne 17. února 2016 byla účastníkovi řízení prokazatelně doručena dne 21. února 2016. Správní orgán se tedy s ohledem na výše uvedené a prokázané doručení obou předmětných žádostí o poskytnutí informací s tvrzením účastníka řízení o obdržení pouze jedné žádosti neztotožňuje.

Správní orgán nad rámec výše uvedeného vyjadřuje, že skutečnost, že účastník dle svých slov obdržel pouze jednu žádost o poskytnutí informací, s čímž se správní orgán s ohledem na výše uvedené neztotožňuje, nemá v daném případě žádný vliv na jeho odpovědnost za spáchání ve výroku uvedeného správního deliktu. Uvedené není rozhodné pro zjištění skutkového stavu věci a nemá vliv na odpovědnost účastníka řízení za spáchání příslušného správního deliktu, který byl ze strany účastníka řízení spáchán porušením (neplněním) zákonem stanovených povinností stanovených v ustanovení § 15a energetického zákona.

Ve vztahu k vyjádření účastníka řízení vysloveném v podaném odporu k vadnému souboru ve formátu xls a následnému telefonickému dotázání účastníka řízení na osobu pracující na Úradě a příslibu zaslání přílohy ve správném formátu, správní orgán uvádí, že vzhledem k okolnosti, že účastník řízení tuto skutečnost vyjádřenou ve svém odporu nikterak nedokázal, ať už výpisem z telefonních hovorů operátora, který by prokázal uskutečnění výše popsání telefonátu, či emailovou korespondencí na emailovou adresu uvedenou v žádosti o poskytnutí informací a opakované žádosti o poskytnutí informací, nemá dané vyjádření účastníka řízení žádný vliv na zjištění skutkového stavu věci a také nemá vliv na odpovědnost účastníka řízení za spáchání příslušného správního deliktu. V případě, že měl účastník řízení technické problémy s přiloženou přílohou ve formátu xls a tato požadovaná příloha mu dle jeho vyjádření nešla otevřít, měl účastník řízení písemně tuto technickou závadu Úřadu sdělit. Správní orgán se zároveň neztotožňuje s vyjádřením účastníka řízení, že spoléhal na to, že mu soubor přijde znovu, protože obdržením opakované žádosti o poskytnutí informací (urgence) musel účastník řízení vědět o svém prodlení s neposkytnutím Úřadem požadovaných informací. S ohledem na uvedené nemůže správní orgán přijmout vyjádření účastníka řízení, že spoléhal na to, že mu příslušný soubor přijde znovu. Ve vztahu k vyjádření účastníka řízení ohledně nenaplnění materiální stránky příslušného správního deliktu, správní orgán uvádí, že otázkou naplnění materiální stránky (společenské nebezpečnosti) se dostatečným způsobem zabýval výše a tuto má v daném případě jednoznačně prokázanou. Správní orgán opětovně uvádí, že účastník řízení je v postavení držitele licence na výrobu elektřiny povinen znát, bezpodmínečně dodržovat a plnit všechny povinnosti vyplývající z příslušných právních předpisů vztahujících se k výkonu licencované činnosti, a to zejména energetický zákon a v daném případě plnění povinností vyplývajících z ustanovení § 15a energetického zákona. Správní orgán se tedy opětovně neztotožňuje s vyjádřením účastníka řízení ohledně nenaplnění materiální stránky předmětného správního deliktu.

S ohledem na výše uvedené lze uzavřít, že vyjádření účastníka řízení a vyslovené námitky v podaném odporu nepřineslo v daném případě žádné nové skutečnosti a okolnosti, v důsledku kterých by mohlo dojít ke změně zjištěného skutkového stavu daného případu.

Správní orgán je v rámci pokračujícího řízení opětovně přesvědčen o tom, že účastník řízení je odpovědný za spáchání ve výroku uvedeného správního deliktu.

Vzhledem k výše uvedenému s ohledem na okolnosti daného případu a ustálenou rozhodovací praxi Úřadu v obdobných nebo shodných případech rozhodl správní orgán v rámci pokračujícího správního řízení opětovně o uložení sankce formou uložení pokuty ve výši uvedené ve výroku tohoto rozhodnutí.

V rámci posuzování otázky výše uložené pokuty se správní orgán nejprve zabýval otázkou, zda nedošlo k naplnění některé z podmínek uvedených v § 91d odst. 1 energetického zákona, tedy jestli účastník řízení za správní delikt neodpovídá, pokud prokáže, že vynaložil veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení povinnosti zabránil. Z podkladů, které měl správní orgán k dispozici a na základě kterých rozhodoval o zjištěném skutkovém stavu, nevyplývalo, že by nastala jakákoliv objektivní zákonem předvídaná situace, která by umožnila liberaci účastníka řízení, co se týká jeho právní odpovědnosti za spáchaný správní delikt podle § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona. Správní orgán je toho názoru, že vzhledem k tomu, že účastník řízení ve stanovených lhůtách opakovaně žádným způsobem nereagoval na zaslání žádosti o poskytnutí informací, přestože byl ze strany Úřadu opakovaně řádně poučen o možných následcích, tak nevynaložil žádné úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránil.

Jednání, kdy stejný subjekt spáchal dva nebo více deliktů dříve, než byl za některý z nich pravomocně potrestán, je označováno jako souběh správních deliktů. V tomto případě se jednalo o vícečinný souběh stejnorodý, kdy se pachatel více skutky dopustil opakovaně naplnění téže skutkové podstaty téhož správního deliktu. Jelikož energetický zákon neřeší otázku, jak postihnout delikventa, který se jedním skutkem dopustil více správních deliktů, vycházel správní orgán na základě analogie z ust. § 12 odst. 2 zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, který takovýto případ řeší užitím zásady absorpční. Podle citovaného ustanovení zákona o přestupcích se za více přestupků téhož pachatele projednaných ve společném řízení uloží sankce podle ustanovení vztahující se na přestupek nejpřísněji postižitelný.

Správní orgán přitom jako závažnější vyhodnotil jednání účastníka řízení, kdy Úřadem požadované podklady a informace Úřadu neposkytl ani v důsledku obdržené opakované žádosti o poskytnutí informací (urgence) a v opakovaně stanovené lhůtě.

Za spáchání správního deliktu podle § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona lze, jak správní orgán opětovně upozornil a poučil účastníka řízení, uložit podle § 91 odst. 14 písm. c) téhož zákona pokutu až do výše 15 000 000 Kč.

V obecné rovině správní orgán nejprve uvádí, že charakteristickým znakem tzv. správních deliktů držitelů licencí, právnických osob a podnikajících fyzických osob je to, že odpovědnost těchto osob je založena porušením právních povinností bez ohledu na zavinění. Jedná se o objektivní odpovědnost, tedy odpovědnost za výsledek. Je věcí účastníka řízení, aby si při výkonu své činnosti počínal tak, aby neporušil povinnosti dané příslušnými právními předpisy, v případě protiprávního jednání ze strany účastníka řízení, aby neporušil povinnosti dané energetickým zákonem.

Vzhledem k otázce závažnosti správního deliktu uvádí správní orgán, že účastník řízení svým protiprávním jednáním ohrozil a narušil řádný výkon působnosti Úřadu v oblasti cenové regulace, a to tím, že ohrozil správnost nastavení novelizace vyhlášky o technicko-ekonomických parametrech. Uvedené ve svém důsledku ohrozilo také všechny účastníky trhu s energiemi včetně spotřebitelů. Tuto skutečnost hodnotí správní orgán jako přitěžující okolnost.

Správní orgán dále posuzoval otázku způsobu spáchání správního deliktu ze strany účastníka řízení, přičemž dospěl k tomu, že účastník řízení jako povinný subjekt opakovaně ve stanovených lhůtách neplnil své zákonem stanovené povinnosti, přestože byl ze strany Úřadu opakovaně žádán o doložení požadovaných podkladů a informací s poučením o možnosti uložení pokuty v případě nesplnění zákonem stanovených povinností. Tuto skutečnost hodnotí správní orgán jako přitěžující okolnost.

Vzhledem k otázce následků spáchaného správního deliktu správní orgán uvádí, že nelze v dané chvíli předjímat skutečné a závěrečné dopady jednání účastníka řízení, avšak opětovně uvádí, že účastník řízení jako povinný subjekt svým protiprávním jednáním ohrozil a narušil roli Úřadu jako cenového regulátora, a tím v důsledku ohrozil také účastníky trhu s energiemi a spotřebitele. K uvedenému však správní orgán přihlédl jako k přitěžující okolnosti při posuzování otázky závažnosti spáchaného správního deliktu a z důvodu zachování zásady zákazu dvojího přičítání k uvedenému nepřihlížel jako k přitěžující okolnosti při stanovení výše uložené pokuty.

V neposlední řadě se správní orgán zabýval také zjištěnou délkou trvání správního deliktu a dospěl k závěru, že v řízení bylo prokázáno, že protiprávní stav trvá od marného uplynutí lhůty stanovené Úřadem pro doložení v žádosti o poskytnutí informací, a to ode dne 12. února 2016 dosud. Tuto okolnost vyhodnotil správní orgán jako přitěžující okolnost.

Správní orgán při ukládání pokuty zohlednil jako přitěžující okolnost to, že se účastník řízení dopustil spáchání dvou správních deliktů, které jsou posuzovány v souběhu.

Při stanovení výše uložené pokuty je nutno také zohledňovat opakovanost porušování zákona účastníky řízení, ať už z pohledu neustálého porušování totožných ustanovení a právních předpisů, nebo celkové nedisciplinovanosti při jejich dodržování. Na straně účastníka řízení je tedy třeba uvést, že účastník řízení není evidován v rámci žádného jiného správního řízení za porušení zákona ve věcné působnosti Úřadu, a lze tedy konstatovat, že účastník řízení porušil právní předpis ve věcné působnosti Úřadu poprvé, což správní orgán vyhodnotil jako výrazně polehčující okolnost.

Co se týče osoby pachatele správního deliktu, správní orgán vycházel při stanovení výše pokuty ze závěrů dostupné judikatury Nejvyššího správního soudu (např. rozsudek Nejvyššího správního soudu sp. zn. 1 As 9/2008-133), z níž vyplývá, že správní orgán ukládající pokutu za správní delikt je povinen přihlídnout k osobním a majetkovým poměrům pachatele tehdy, pokud je podle osoby pachatele a výše pokuty, kterou lze uložit, zřejmé, že by pokuta mohla mít likvidační charakter, a to i v případech, kdy příslušný zákon osobní a majetkové poměry pachatele v taxativním výčtu hledisek rozhodných pro určení výše

pokuty neuvádí. Vzhledem k tomu, že pokuta byla stanovena ve výši, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí, nelze v případě účastníka řízení, který je držitel licence na výrobu elektřiny, uvažovat o tom, že by pokuta pro účastníka řízení mohla mít likvidační charakter.

Při posouzení a určení výše pokuty zohlednil správní orgán všechny výše uvedené polehčující a přitěžující okolnosti a po zvážení všech okolností daného případu byla správním orgánem pokuta stanovena tak, jak je uvedeno ve výroku II. tohoto rozhodnutí, tj. u samé dolní hranice možné zákonné sazby, která mohla být dle § 91 odst. 14 písm. c) energetického zákona za spáchání předmětného správního deliktu uložena. Správní orgán považuje stanovenou výši pokuty za zcela přiměřenou míře a významu chráněného společenského zájmu upraveného energetickým zákonem a zároveň může vzhledem k závažnosti správního deliktu plnit jak represivní, tak preventivní funkci. Nadto správní orgán poznamenává, že pokuta udělená ve výši tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí, byla uložena v souladu s ust. § 2 odst. 4 správního řádu, tedy ve výši odpovídající rozhodovací praxi Úřadu v obdobných nebo shodných případech.

Dále je výrokem III. ukládána povinnost úhrady nákladů řízení, neboť správní orgán je podle ust. § 79 odst. 5 správního řádu povinen účastníkovi, který řízení vyvolal porušením své právní povinnosti, uložit náhradu nákladů řízení paušální částkou. Podle ust. § 6 odst. 1 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 520/2005 Sb. činí paušální částka 1 000 Kč.

P o u č e n í

Proti tomuto rozhodnutí lze podat rozklad v souladu s ustanovením § 152 správního řádu k předsedkyni Energetického regulačního úřadu do 15 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Energetickému regulačnímu úřadu. Lhůta pro podání rozkladu se počítá ode dne následujícího po doručení rozhodnutí, nejpozději však po uplynutí desátého dne od dne, kdy bylo nedoručené a uložené rozhodnutí připraveno k vyzvednutí.

- Otisk úředního razítka -

Mgr. Jiří Kreuzman, v.r.
oprávněná úřední osoba

Obdrží: NVE Czech s.r.o., prostřednictvím advokátky 
