

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. OSR-09329/2018-ERU

V Praze dne 25. září 2018

Č. j. 09329-3/2018-ERU

P Ř Í K A Z

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle ustanovení § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, v příkazním řízení podle § 90 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“), a § 150 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), vedeném pod sp. zn. OSR-09329/2018-ERU s obviněným z přestupku, kterým je společnost **INSTAV Hlinsko a.s.**, se sídlem Tyršova 833, 539 01 Hlinsko, IČO: 252 84 959, ve věci podezření ze spáchání přestupku podle § 91a odst. 1 písm. o) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění účinném do 31. prosince 2017 (dále jen „energetický zákon“) rozhodl

takto:

I. Obviněný z přestupku, společnost **INSTAV Hlinsko a.s.**, se sídlem Tyršova 833, 539 01 Hlinsko, IČO: 252 84 959 (dále též „účastník řízení“), **se uznává vinným z přestupku podle § 91a odst. 1 písm. o) energetického zákona**, kterého se dopustil tím, že v rozporu s § 68 odst. 3 energetického zákona prováděl dne 2. října 2017 v ochranném pásmu plynárenského zařízení, v k. ú. Kladno u Hlinska, u budovy č. p. ■, v blízkosti plynárenského zařízení (středotlakého plynovodu PE dn 50) činnost, a to zemní práce spočívající v rekonstrukci mostku s částí koryta potoka pod účelovou komunikací 10c – p. č. ■ u požární nádrže, v jejímž důsledku došlo v rozporu s ustanovením § 68 odst. 3 energetického zákona k poškození tohoto energetického zařízení, a tím k porušení zákazu poškození energetického zařízení činností v ochranném pásmu i mimo ně.

II. Podle § 91a odst. 7 energetického zákona se účastníkovi řízení, za spáchání přestupku podle § 91a odst. 1 písm. o) energetického zákona ukládá **pokuta ve výši 5 000 Kč** (slovy: pět tisíc korun českých), která je splatná do 30 dnů od nabytí právní moci tohoto příkazu na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 38518.

O d ů v o d n ě n í

Dne 19. dubna 2018 zahájil Energetický regulační úřad (dále též „Úřad“ nebo „správní orgán“) v důsledku zjištění poškození plynárenského zařízení kontrolu dodržování § 68 odst. 3 energetického zákona účastníkem řízení. Na základě kontrolního zjištění

a získaných podkladů vyhotovil Úřad dne 29. června 2018 Protokol o kontrole č. ██████, č. j. 03677-13/2018-ERU, který byl účastníkovi řízení doručen dne 29. června 2018 (dále též „protokol o kontrole“). Proti protokolu o kontrole a kontrolnímu zjištění uvedenému v protokolu o kontrole podal účastník řízení námitky, které byly jako nedůvodné zamítnuty.

Dle § 81 zákona o odpovědnosti za přestupky mohou být v řízení navazujícím na výkon kontroly skutečnosti zjištěné při kontrole jediným podkladem rozhodnutí o přestupku.

Provedenou kontrolou, byly zjištěny tyto rozhodné skutečnosti:

- **zemní práce**, při kterých došlo dne 2. října 2017 k poškození středotlakého plynovodu PE dn 50 (dále též „plynárenské zařízení“) v k. ú. Kladno u Hlinska, u budovy č. p. ██████ u účelové komunikace 10c – p. č. ██████ při požární nádrži, **prováděl účastník řízení**, jak vyplývá z vyjádření účastníka řízení a protokolu o narušení ochranného nebo bezpečnostního pásma plynárenského zařízení, ze kterého pak také vyplývá, že stanovisko k provádění zemních prací nebylo vydáno; a dále z něj vyplývá konstatování o narušení ochranného pásma plynárenského zařízení;
- k poškození plynárenského zařízení došlo v důsledku činnosti v ochranném pásmu plynárenského zařízení při odstraňování betonových žlabovek prostřednictvím stavební mechanizace – bagru CAT 428 D;
- vyjádření o existenci plynárenského zařízení v zájmovém území výstavby spolu s vymezením podmínek pro provádění prací v ochranném pásmu plynárenského zařízení **bylo vydáno** správcem plynárenského zařízení až dne 13. října 2017, tedy až **po poškození plynárenského zařízení**, na žádost účastníka řízení;
- vytyčení polohy plynárenského zařízení nebylo účastníkem řízení požadováno a **nebylo provedeno**;
- vzniklé poškození plynárenského zařízení bylo **bezprostředně nahlášeno** místně příslušnému správci plynárenského zařízení, který zajistil jeho následnou opravu;
- veškeré náklady spojené s opravou poškozeného plynárenského zařízení vyčíslené správcem plynárenského zařízení na částku 14 3736,68 Kč, **byly beze zbytku uhrazeny**;
- v důsledku poškození plynárenského zařízení došlo k úniku **plynu do ovzduší v množství 230 m³ a došlo k přerušení dodávky plynu 1 konečnému zákazníkovi v délce 330 minut.**

Správní orgán se nejprve zabýval otázkou vymezení časové působnosti a odpovědnosti za spáchání předmětného přestupku ve smyslu § 2 zákona o odpovědnosti za přestupky, přičemž dospěl k závěru, že ke spáchání předmětného přestupku došlo v době účinnosti zákona o odpovědnosti za přestupky, který nabyl účinnosti dne 1. července 2017, proto vedl správní orgán předmětné řízení podle zákona o odpovědnosti za přestupky ve spojení se správním řádem a podle energetického zákona.

Přestupku podle § 91a odst. 1 písm. o) energetického zákona se dopustí právnická nebo podnikající fyzická osoba tím, že poruší některý ze zákazů stanovených v § 46 odst. 8, 9, 10 nebo § 68 odst. 3 nebo 5 energetického zákona.

V tomto příkazním řízení se správní orgán zabýval porušením § 68 odst. 3 energetického zákona, dle kterého platí, že v ochranném pásmu i mimo ně je každý povinen zdržet se jednání, kterým by mohl poškodit plynárenskou soustavu nebo omezit nebo ohrozit její bezpečný a spolehlivý provoz a veškeré činnosti musí být prováděny tak, aby nedošlo k poškození energetických zařízení.

V projednávaném případě je znakem skutkové podstaty přestupku poškození plynárenského zařízení a trestat tak lze pouze pachatele, který přímo svou činností plynárenské zařízení poškodil. V daném případě není na základě zjištěných skutečností pochyb o tom, že to byl právě účastník řízení, kdo prováděl zemní práce v ochranném pásmu plynárenského zařízení, v důsledku čehož došlo k poškození plynárenského zařízení.

Na základě zjištěných skutečností s ohledem na výše uvedené lze uzavřít, že účastník řízení svým jednáním porušil § 68 odst. 3 energetického zákona, čímž došlo k naplnění formálních znaků přestupku dle § 91a odst. 1 písm. o) energetického zákona.

V souvislosti s naplněním formálních znaků přestupku se správní orgán musel zabývat rovněž naplněním tzv. materiální stránky přestupku (společenské škodlivosti) tak, jak vyplývá ze závěrů dostupné judikatury Nejvyššího správního soudu (např. rozsudek Nejvyššího správního soudu č. j. 8 As 17/2007-135 ze dne 31. května 2007), respektive z § 5 zákona o odpovědnosti za přestupky, dle které platí, že přestupkem je společensky škodlivý protiprávní čin, který je v zákoně za přestupek výslovně označen a který vykazuje znaky stanovené zákonem, nejde-li o trestný čin.

Správní orgán má za to, že jednání účastníka řízení naplnilo rovněž znaky materiální stránky přestupku, neboť v jeho jednání lze shledat společenskou škodlivost, spočívající v porušení zájmu společnosti na bezpečném a spolehlivém provozu plynárenské soustavy, při kterém došlo k poškození předmětného plynárenského zařízení s výše uvedenými následky.

S ohledem na výše uvedené je správní orgán přesvědčen, že není v daném případě pochyb o naplnění formální a materiální stránky předmětného přestupku ze strany účastníka řízení.

Správní orgán se dále zabýval otázkou, zda nejsou naplněny podmínky uvedené v § 21 zákona o odpovědnosti za přestupky zprošťující účastníka řízení odpovědnosti za přestupek, tedy zda účastník řízení za přestupek neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložil veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby přestupku (porušení povinností) zabránil. Ze zjištěných skutečností, však nevyplývá, že by nastala jakákoliv objektivní zákonem předvídaná situace, která by umožnila liberaci účastníka řízení, tedy zánik odpovědnosti za spáchání předmětného přestupku. Z okolností daného případu vyplývá, že účastník řízení poškodil plynárenské zařízení při odstraňování starých betonových žlabovek na dně koryta potoka. Z okolností daného případu pak vyplývá, že plynárenské zařízení bylo uloženo 15 cm pod zemí a bylo uloženo jinak, než jak mělo být položeno dle projektové dokumentace doložené účastníkem řízení. K tomu správní orgán uvádí, že existence ochranného pásma plynárenského zařízení je nezávislá na hloubce jeho uložení v zemi, v dalším je nutné konstatovat, že účastník řízení realizoval předmětné práce pro obec Kladno, které existence plynárenského zařízení v předmětném toku jistě byla známa. Jestliže by se tedy účastník řízení více seznámil s místní situací a vyžádal si potřebné podklady, tj. vyjádření o existenci plynárenského zařízení a vytyčení polohy plynárenského zařízení před zahájením provádění zemních prací včetně informací o vedení sítí v místě realizace zemních prací od zadavatele

veřejné zakázky, jistě by učinil zjištění o existenci plynárenského zařízení a mohl tak zabránit, případně včas odvrátit nežádoucí stav spočívající v poškození předmětného plynárenského zařízení.

Ve vztahu k výše uvedenému lze uzavřít, že účastník řízení je odpovědný za spáchání předmětného přestupku.

Za přestupek podle § 91a odst. 1 písm. o) energetického zákona lze uložit podle § 91a odst. 7 téhož zákona pokutu až do výše 15 000 000 Kč.

Při stanovení výše uložené pokuty hodnotil správní orgán jako přitěžující okolnost:

- účastník řízení započal činit zemní práce, aniž by se s náležitou odbornou péčí seznámil s místem realizace předmětných prací a vyžádal si informace o existenci sítí od obce Kladno a správce distribuční soustavy, v důsledku čehož při zanedbání této odborné péče při realizaci zemních prací, došlo k poškození plynárenského zařízení,
- účastník řízení je evidován v rámci jiného správního řízení za porušení právního předpisu ve věcné působnosti Úřadu, a to za spáchání dvou totožných přestupků [porušení § 68 odst. 3 energetického zákona], které je předmětem tohoto příkazního řízení, evidované pod sp. zn. 06614/2016-ERU, které bylo ukončeno nabytím právní moci příkazu, č. j. 06614-3/2016-ERU dne 9. července 2016, kterým byla účastníkovi řízení uložena pokuta 21 000 Kč.

Při stanovení výše uložené pokuty hodnotil správní orgán jako polehčující okolnost:

- skutečnost, že plynárenské zařízení bylo uloženo v hloubce 15 cm pod povrchem a bylo vedeno jinak, než mělo být podle projektové dokumentace doložené účastníkem řízení. Správní orgán však konstatuje, že existence ochranného pásma je zcela nezávislá na způsobu uložení plynárenského zařízení v terénu. Zejména je třeba zdůraznit povinnost v ochranném pásmu i mimo ně provádět veškeré činnosti tak, aby nedošlo k poškození energetických zařízení. Správní orgán však namítané skutečnosti zvažil při stanovení výše pokuty jako výrazně polehčující okolnost;
- bezprostřední nahlášení poškození plynárenského zařízení a spolupráci se správcem plynárenského zařízení na jeho opravě;
- úhradu vzniklé škody;
- účastník řízení byl součinný se správním orgánem na objasnění přestupku a k jeho spáchání se doznal.

Správní orgán se při stanovení výše uložené pokuty zabýval také otázkou majetkových poměrů účastníka řízení, přičemž vycházel z veřejně dostupných informací. Z výkazu zisku a ztráty ke dni 31. března 2017 účastníka řízení (zveřejněné ve sbírce listin v obchodním rejstříku) vyplývá, že účastník řízení vykázal výsledek hospodaření před zdaněním ve výši [REDAKCE] Kč.

S ohledem na výše uvedené a vzhledem k tomu, že uložená pokuta byla stanovena ve výši, jak je uvedeno ve výroku tohoto příkazu, tj. při samé dolní hranici možné zákonem stanovené sazby, nelze v případě účastníka řízení, uvažovat o tom, že by uložená pokuta po účastníka řízení mohla mít likvidační charakter. Zároveň správní orgán uvádí, že pokuta byla uložena v souladu s § 2 odst. 4 správního řádu, tedy ve výši odpovídající rozhodovací praxi Úřadu v obdobných nebo shodných případech.

P o u ě n í

Proti tomuto příkazu lze podle § 150 odst. 3 správního řádu podat odpor ve lhůtě 8 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Energetickému regulačnímu úřadu. Lhůta pro podání odporu se počítá ode dne následujícího po doručení příkazu, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy byl nedoručený a uložený příkaz připraven k vyzvednutí.

Mgr. Jan Křepinský, v. r.
oprávněná úřední osoba
oddělení sankčních řízení Praha