

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. OSR-13022/2017-ERU
Č. j. 13022-7/2017-ERU

V Ostravě dne 30. dubna 2018

ROZHODNUTÍ

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle ust. § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „energetický zákon“), ve správním řízení vedeném pod sp. zn. OSR-13022/2017-ERU zahájeném dne 23. ledna 2018 z moci úřední ve smyslu ust. § 78 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“), v návaznosti na ust. § 46 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), s obviněným z přestupku, společností **STABIL ENERGY s.r.o.**, se sídlem Bělehradská 858/23, 120 00 Praha 2 - Vinohrady, IČO: 24257664 (dále též jen „účastník řízení“), ve věci podezření ze spáchání 7 trvajících přestupků podle ust. § 91a odst. 1 písm. e) energetického zákona rozhodl

takto:

- I. Obviněný z přestupku, obchodní společnost **STABIL ENERGY s.r.o.**, se sídlem Bělehradská 858/23, 120 00 Praha 2 - Vinohrady, IČO: 24257664, **se uznává vinným ze 7 trvajících přestupků podle ust. § 91a odst. 1 písm. e) energetického zákona**, kterých se dopustil tím, že v rozporu s ust. § 15a odst. 1 energetického zákona neposkytl Energetickému regulačnímu úřadu ve věci týkající se procesu změny dodavatele plynu u odběrného místa [REDAKCE], adresa odběrného místa [REDAKCE], [REDAKCE] (dále jen „zákazník“),

A) v období od 27. července 2017 do 22. ledna 2018 požadované podklady a informace dle výzvy č. j. 06251-6/2017-ERU ze dne 11. července 2017, konkrétně:

- kopie smlouvy o sdružených službách dodávky plynu, uzavřené s výše uvedeným zákazníkem pro dotčené odběrné místo, včetně obchodních podmínek sjednaných při uzavření smlouvy a plné moci zmocňující účastníka řízení k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele, na jejímž základě dodával účastník řízení plyn do předmětného odběrného místa v období od 10. května 2017 do 24. května 2017,
- kopie požadavků zákazníka nebo jeho zplnomocněného zástupce na ukončení smlouvy, včetně reakce účastníka řízení,
- kopie veškerých dokumentů a korespondence související s uzavřením smlouvy, změnou dodavatele, zahájením dodávky plynu, ukončením smluvního vztahu a dodávek plynu (včetně nahrávek souvisejících telefonních hovorů), vše pro výše uvedené odběrné místo, včetně uvedení dat přijetí u příchozí pošty a dat odeslání u odesílané pošty,
- kopie veškerých faktur za dodávku nebo sdružené služby dodávky plynu do předmětného odběrného místa, včetně případných rozpisů záloh a deaktivčních poplatků,

- kopie veškeré komunikace mezi účastníkem řízení a zákazníkem nebo jeho zplnomocněným zástupcem, která proběhla v období od uzavření smlouvy, na jejímž základě byly realizovány dodávky plynu do předmětného odběrného místa,

B) v období od 12. srpna 2017 do 22. ledna 2018 požadované podklady a informace dle výzvy č. j. 06251-8/2017-ERU ze dne 27. července 2017, konkrétně:

- čitelná kopie smlouvy o sdružených službách dodávky plynu, uzavřené s výše uvedeným zákazníkem pro dotčené odběrné místo, včetně obchodních podmínek sjednaných při uzavření smlouvy a plné moci zmocňující účastníka řízení k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele, na jejímž základě dodával účastník řízení plyn do předmětného odběrného místa v období od 1. února 2014 do 7. dubna 2017,
- kopie smlouvy o sdružených službách dodávky plynu, uzavřené s výše uvedeným zákazníkem pro dotčené odběrné místo, včetně obchodních podmínek sjednaných při uzavření smlouvy a plné moci zmocňující účastníka řízení k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele, na jejímž základě dodával účastník řízení plyn do předmětného odběrného místa v období od 10. května 2017 do 24. května 2017,
- kopie požadavků zákazníka nebo jeho zplnomocněného zástupce ze dne 22. března 2017 na ukončení smlouvy, podací číslo [REDAKCE], včetně reakce účastníka řízení na tento požadavek na ukončení smlouvy,
- kopie veškerých dokumentů a korespondence související s uzavřením smlouvy, změnou dodavatele, zahájením dodávky plynu, ukončením smluvního vztahu a dodávek plynu (včetně nahrávek souvisejících telefonních hovorů), vše pro výše uvedené odběrné místo, včetně uvedení dat přijetí u příchozí pošty a dat odeslání u odesílané pošty,
- kopie faktury za dodávku nebo sdružené služby dodávky plynu do předmětného odběrného místa vystavených za období od 10. května 2017 do 24. května 2017,
- kopie veškerých deaktivačních poplatků účtovaných výše uvedenému zákazníkovi za předčasné ukončení smlouvy,
- kopie veškeré komunikace mezi účastníkem řízení a zákazníkem nebo jeho zplnomocněným zástupcem, která proběhla v období od uzavření smlouvy, na jejímž základě byly realizovány dodávky plynu do předmětného odběrného místa,

C) v období od 30. srpna 2017 do 22. ledna 2018 požadované podklady a informace dle výzvy č. j. 06251-10/2017-ERU ze dne 18. srpna 2017, konkrétně:

- čitelná kopie smlouvy o sdružených službách dodávky plynu, uzavřené s výše uvedeným zákazníkem pro dotčené odběrné místo, včetně obchodních podmínek sjednaných při uzavření smlouvy a plné moci zmocňující účastníka řízení k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele, na jejímž základě dodával účastník řízení plyn do předmětného odběrného místa v období od 1. února 2014 do 7. dubna 2017,
- kopie smlouvy o sdružených službách dodávky plynu, uzavřené s výše uvedeným zákazníkem pro dotčené odběrné místo, včetně obchodních podmínek sjednaných při uzavření smlouvy a plné moci zmocňující účastníka řízení k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele, na jejímž základě dodával účastník řízení plyn do předmětného odběrného místa v období od 10. května 2017 do 24. května 2017,

- kopie požadavků zákazníka nebo jeho zplnomocněného zástupce ze dne 22. března 2017 na ukončení smlouvy, podací číslo [REDACTED], včetně reakce účastníka řízení na tento požadavek na ukončení smlouvy,
- kopie veškerých dokumentů a korespondence související s uzavřením smlouvy, změnou dodavatele, zahájením dodávky plynu, ukončením smluvního vztahu a dodávek plynu (včetně nahrávek souvisejících telefonních hovorů), vše pro výše uvedené odběrné místo, včetně uvedení dat přijetí u příchozí pošty a dat odeslání u odesílané pošty,
- kopie faktury za dodávku nebo sdružené služby dodávky plynu do předmětného odběrného místa vystavených za období od 10. května 2017 do 24. května 2017,
- kopie veškerých deaktivačních poplatků účtovaných výše uvedenému zákazníkovi za předčasné ukončení smlouvy,

D) v období od 17. září 2017 do 22. ledna 2018 požadované podklady a informace dle výzvy č. j. 06251-12/2017-ERU ze dne 1. září 2017, konkrétně:

- čitelná kopie smlouvy o sdružených službách dodávky plynu, uzavřené s výše uvedeným zákazníkem pro dotčené odběrné místo, včetně obchodních podmínek sjednaných při uzavření smlouvy a plné moci zmocňující účastníka řízení k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele, na jejímž základě dodával účastník řízení plyn do předmětného odběrného místa v období od 1. února 2014 do 7. dubna 2017,
- kopie smlouvy o sdružených službách dodávky plynu, uzavřené s výše uvedeným zákazníkem pro dotčené odběrné místo, včetně obchodních podmínek sjednaných při uzavření smlouvy a plné moci zmocňující účastníka řízení k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele, na jejímž základě dodával účastník řízení plyn do předmětného odběrného místa v období od 10. května 2017 do 24. května 2017,
- kopie požadavků zákazníka nebo jeho zplnomocněného zástupce ze dne 22. března 2017 na ukončení smlouvy, podací číslo [REDACTED], včetně reakce účastníka řízení na tento požadavek na ukončení smlouvy,
- kopie veškerých dokumentů a korespondence související s uzavřením smlouvy, změnou dodavatele, zahájením dodávky plynu, ukončením smluvního vztahu a dodávek plynu (včetně nahrávek souvisejících telefonních hovorů), vše pro výše uvedené odběrné místo, včetně uvedení dat přijetí u příchozí pošty a dat odeslání u odesílané pošty,
- kopie faktury za dodávku nebo sdružené služby dodávky plynu do předmětného odběrného místa vystavených za období od 10. května 2017 do 24. května 2017
- kopie veškerých deaktivačních poplatků účtovaných výše uvedenému zákazníkovi za předčasné ukončení smlouvy,

E) v období od 8. října 2017 do 22. ledna 2018 požadované podklady a informace dle výzvy č. j. 06251-13/2017-ERU ze dne 26. září 2017, konkrétně:

- čitelná kopie smlouvy o sdružených službách dodávky plynu, uzavřené s výše uvedeným zákazníkem pro dotčené odběrné místo, včetně obchodních podmínek sjednaných při uzavření smlouvy a plné moci zmocňující účastníka řízení k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele, na jejímž základě dodával účastník řízení plyn do předmětného odběrného místa v období od 1. února 2014 do 7. dubna 2017,
- kopie smlouvy o sdružených službách dodávky plynu, uzavřené s výše uvedeným zákazníkem pro dotčené odběrné místo, včetně obchodních podmínek sjednaných

při uzavření smlouvy a plné moci zmocňující účastníka řízení k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele, na jejímž základě dodával účastník řízení plyn do předmětného odběrného místa v období od 10. května 2017 do 24. května 2017,

- kopie požadavků zákazníka nebo jeho zplnomocněného zástupce ze dne 22. března 2017 na ukončení smlouvy, podací číslo [REDAKCE], včetně reakce účastníka řízení na tento požadavek na ukončení smlouvy,
- kopie veškerých dokumentů a korespondence související s uzavřením smlouvy, změnou dodavatele, zahájením dodávky plynu, ukončením smluvního vztahu a dodávek plynu (včetně nahrávek souvisejících telefonních hovorů), vše pro výše uvedené odběrné místo, včetně uvedení dat přijetí u příchozí pošty a dat odeslání u odesílané pošty,
- kopie faktury za dodávku nebo sdružené služby dodávky plynu do předmětného odběrného místa vystavených za období od 10. května 2017 do 24. května 2017,
- kopie veškerých deaktivačních poplatků účtovaných výše uvedenému zákazníkovi za předčasné ukončení smlouvy,

F) v období od 11. listopadu 2017 do 22. ledna 2018 požadované podklady a informace dle výzvy č. j. 06251-16/2017-ERU ze dne 26. října 2017, konkrétně:

- kopie smlouvy o sdružených službách dodávky plynu, uzavřené s výše uvedeným zákazníkem pro dotčené odběrné místo, včetně obchodních podmínek sjednaných při uzavření smlouvy a plné moci zmocňující účastníka řízení k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele, na jejímž základě dodával účastník řízení plyn do předmětného odběrného místa v období od 10. května 2017 do 24. května 2017,
- kopie požadavků zákazníka nebo jeho zplnomocněného zástupce ze dne 22. března 2017 na ukončení smlouvy, podací číslo [REDAKCE], včetně reakce účastníka řízení na tento požadavek na ukončení smlouvy uzavřené mezi účastníkem řízení a zákazníkem pro dotčené odběrné místo,
- kopie veškerých požadavků zákazníka nebo jeho zplnomocněného zástupce na ukončení smlouvy, včetně reakce účastníka řízení na tento požadavek na ukončení smlouvy,
- uvedení informace o tom, na základě čeho byl účastník řízení pro případ, kdy zákazník neuhradí deaktivační poplatek, oprávněn změnit dodavatele plynu pro dotčené odběrné místo zpět na sebe,
- kopie písemného vyjádření zákazníka, ze kterého je zřejmé, že hodlá změnit dodavatele plynu ve svém odběrném místě, tj. písemný doklad, na jehož základě účastník řízení dne 24. dubna 2017 uvedl v informačním systému OTE, a.s., že disponuje podle ustanovení § 112 odst. 3 vyhlášky č. 349/2015 Sb., o Pravidlech trhu s plynem, ve znění pozdějších předpisů, písemným vyjádřením zákazníka, ze kterého je zřejmé, že zákazník hodlá změnit dodavatele,
- kopie faktury za dodávku nebo sdružené služby dodávky plynu do předmětného odběrného místa vystavených za období od 10. května 2017 do 24. května 2017,

G) v období od 25. listopadu 2017 do 22. ledna 2018 požadované podklady a informace dle výzvy č. j. 06251-18/2017-ERU ze dne 14. listopadu 2017, konkrétně:

- kopie smlouvy o sdružených službách dodávky plynu ze dne 19. prosince 2013 uzavřené s výše uvedeným zákazníkem pro dotčené odběrné místo, včetně obchodních podmínek sjednaných při uzavření smlouvy

- kopie požadavků zákazníka nebo jeho zplnomocněného zástupce ze dne 22. března 2017 na ukončení smlouvy, podací číslo [REDAKCE], včetně reakce účastníka řízení na tento požadavek na ukončení smlouvy uzavřené mezi účastníkem řízení a zákazníkem pro dotčené odběrné místo,
- kopie požadavku společnosti CENTROPOL ENERGY, a.s. ze dne 1. září 2016 na ukončení smlouvy
- kopie písemného vyjádření zákazníka, ze kterého je zřejmé, že zákazník hodlá změnit dodavatele plynu ve svém odběrném místě, tj. písemný doklad, na jehož základě účastník řízení dne 24. dubna 2017 uvedl v informačním systému OTE, a.s., že disponuje podle ustanovení § 112 odst. 3 vyhlášky č. 349/2015 Sb., o Pravidlech trhu s plynem, ve znění pozdějších předpisů, písemným vyjádřením zákazníka, ze kterého je zřejmé, že zákazník hodlá změnit dodavatele,
- kopie faktury za dodávku nebo sdružené služby dodávky plynu do předmětného odběrného místa vystavených za období od 10. května 2017 do 24. května 2017.

II. Dle ust. § 43 odst. 2 zákona o odpovědnosti za přestupky se za spáchání 7 přestupků dle ust. § 91a odst. 1 písm. e) energetického zákona **upouští od uložení správního trestu.**

III. Účastníkovi řízení se podle ust. § 18 odst. 3 písm. b) energetického zákona **ukládá opatření k nápravě** spočívající v povinnosti **poskytnout Energetickému regulačnímu úřadu ve lhůtě 7 dnů od právní moci tohoto rozhodnutí podklady a informace** specifikované ve výroku I. G) tohoto rozhodnutí, tj. dle výzvy č. j. 06251-18/2017-ERU ze dne 14. listopadu 2017.

IV. Dle ust. § 95 odst. 1 zákona odpovědnosti za přestupky a ust. § 79 odst. 5 správního řádu, ve spojení s ust. § 6 odst. 1 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, ve znění pozdějších předpisů, se účastníkovi řízení dále ukládá povinnost uhradit **náklady řízení ve výši paušální částky 1 000 Kč** (slovy: jeden tisíc korun českých). Náklady řízení jsou splatné do 30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí, a to na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 38517.

Odůvodnění

I. Úvod

Dne 23. ledna 2018 zahájil Energetický regulační úřad (dále jen „Úřad“) doručením příkazu č. j. 13022-3/2017-ERU z téhož dne správní řízení s účastníkem řízení ve věci podezření ze spáchání 7 přestupků dle ust. § 91a odst. 1 písm. e) energetického zákona.

Správní řízení bylo zahájeno na základě vlastních zjištění Úřadu.

II. Průběh správního řízení

Úřad vydal dne 23. ledna 2018 příkaz č. j. 13022-3/2017-ERU, který byl účastníkovi řízení doručen téhož dne. Uvedeným příkazem uznal Úřad účastníka řízení vinným ze spáchání 7 trvajících přestupků dle ust. § 91a odst. 1 písm. e) energetického zákona,

kterých se měl dopustit tím, že v rozporu s ust. § 15a odst. 1 energetického zákona neposkytl Energetickému regulačnímu úřadu na jeho výzvy specifikované ve výroku I. tohoto rozhodnutí ve stanovených lhůtách ani do dne vydání příkazu veškeré požadované podklady a informace. Úřad účastníkovi řízení výrokem II. uvedeného příkazu uložil úhrnnou pokutu ve výši 25 000 Kč a současně mu výrokem III. výše uvedeného příkazu uložil opatření k nápravě zjištěného protiprávního stavu.

Dne 31. ledna 2018 byl Úřadu do datové schránky doručen přípis účastníka řízení, který byl v souladu s ust. § 37 odst. 1 správního řádu posouzen dle svého obsahu jako odpor proti příkazu. Odpor byl podán v zákonem stanovené lhůtě. Účastník řízení v podaném odporu mimo jiné uvedl, že jeho odpor bude doplněn o důvody, pro které účastník řízení považuje příkaz za nezákonný.

Dne 2. února 2018 zaslal správní orgán účastníkovi řízení přípis označený jako Vyrozumění o možnosti vyjádřit se a doložit majetkové poměry a o možnosti požádat o nařízení ústního jednání, který byl účastníkovi řízení doručen dne 9. února 2018. Úřad účastníka řízení vyrozuměl v souladu s ust. § 36 odst. 3 správního řádu o možnosti vyjádřit se před vydáním rozhodnutí k podkladům rozhodnutí, o možnosti doložit majetkové poměry a o možnosti požádat o nařízení ústního jednání v souladu s ust. § 80 odst. 2 zákona o odpovědnosti za přestupky.

Dne 28. února 2018 byl Úřadu do datové schránky doručen přípis účastníka řízení, ve kterém účastník řízení doložil informace o svých aktuálních majetkových poměrech.

Správní orgán s ohledem na průběh správního řízení a v souladu se zásadou materiální pravdy, která je zakotvena v ust. § 3 správního řádu, dospěl k závěru, že veškeré podklady, které měl k dispozici pro vedení správního řízení a následné vydání tohoto rozhodnutí, jsou úplné a dostačující pro zjištění stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, a to v rozsahu, který je nezbytný pro soulad jeho úkonu s požadavky uvedenými v ust. § 2 výše uvedeného zákona.

III. Popis skutkového stavu

III. I. Výzva č. j. 06251-6/2017-ERU ze dne 11. července 2017

Úřad zaslal účastníkovi řízení prostřednictvím veřejné datové sítě do datové schránky dne 11. července 2017 výzvu podle ust. § 15a odst. 1 energetického zákona označenou jako „Žádost o poskytnutí informací a podkladů“, č. j. 06251-6/2017-ERU, doručenou téhož dne, ve které požádal účastníka řízení o poskytnutí podkladů a informací, konkrétně o:

- kopii smlouvy o sdružených službách dodávky plynu, uzavřené s výše uvedeným zákazníkem pro dotčené odběrné místo, včetně obchodních podmínek sjednaných při uzavření smlouvy a plné moci zmocňující účastníka řízení k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele, na jejímž základě dodával účastník řízení plyn do předmětného odběrného místa v období od 1. února 2014 do 7. dubna 2017,
- kopii smlouvy o sdružených službách dodávky plynu, uzavřené s výše uvedeným zákazníkem pro dotčené odběrné místo, včetně obchodních podmínek sjednaných při uzavření smlouvy a plné moci zmocňující účastníka řízení k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele, na jejímž základě dodával účastník řízení

plyn do předmětného odběrného místa v období od 10. května 2017 do 24. května 2017,

- kopii požadavků zákazníka nebo jeho zplnomocněného zástupce na ukončení smlouvy, včetně reakce účastníka řízení,
- kopii veškerých dokumentů a korespondence související s uzavřením smlouvy, změnou dodavatele, zahájením dodávky plynu, ukončením smluvního vztahu a dodávek plynu (včetně nahrávek souvisejících telefonních hovorů), vše pro výše uvedené odběrné místo, včetně uvedení dat přijetí u příchozí pošty a dat odeslání u odesílané pošty,
- kopii veškerých faktur za dodávku nebo sdružené služby dodávky plynu do předmětného odběrného místa, včetně případných rozpisů záloh a deaktivčních poplatků,
- kopii veškeré komunikace mezi účastníkem řízení a zákazníkem nebo jeho zplnomocněným zástupcem, která proběhla v období od uzavření smlouvy, na jejímž základě byly realizovány dodávky plynu do předmětného odběrného místa,
- případně další související doklady a informace týkající se shora uvedeného zákazníka,

a to ve stanovené lhůtě 15 kalendářních dnů ode dne doručení výzvy. Lhůta k dodání informací a podkladů uplynula dne 26. července 2017.

Dne 17. července 2017 byl Úřadu doručen přípis účastníka řízení, č. j. 06251-7/2017-ERU, jehož přílohou byla

- kopie plné moci ze dne 7. března 2016, zmocňující společnost CENTROPOL ENERGY, a.s., k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele,
- kopie plné moci ze dne 19. prosince 2013, zmocňující účastníka řízení k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele,
- kopie plné moci ze dne 22. března 2017, zmocňující společnost Brodská plynárenská s.r.o. k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele,
- kopie faktury č. [REDAKCE] za sdružené služby dodávky plynu za fakturační období 1. února 2014 – 13. května 2015, kopie faktury č. [REDAKCE] za sdružené služby dodávky plynu za fakturační období 13. května 2015 – 14. července 2016, kopie faktury č. [REDAKCE] za sdružené služby dodávky plynu za fakturační období 14. července 2016 – 7. dubna 2017,
- kopie seznamu zákazníků – odběrných míst vypovídajících smlouvu o sdružených službách dodávky plynu uzavřenou s účastníkem řízení,
- kopie platebních kalendářů - daňového dokladu č. [REDAKCE] s datem vystavení 22. ledna 2014 a daňového dokladu č. [REDAKCE] s datem vystavení 22. ledna 2015,
- kopie smlouvy o sdružených dodávkách plynu uzavřené dne 27. března 2012 mezi zákazníkem a společností ČEZ Prodej, s.r.o.,
- kopie smlouvy o sdružených dodávkách plynu uzavřené dne 19. prosince 2013 mezi zákazníkem a účastníkem řízení s nečitelnými údaji,
- kopie dopisu účastníka řízení zákazníkovi, včetně přílohy – platebního kalendáře – daňového dokladu č. [REDAKCE] s datem vystavení 22. ledna 2014.

Účastník řízení tedy Úřadu ve stanovené lhůtě neposkytl následující podklady a informace:

- kopie smlouvy o sdružených službách dodávky plynu, uzavřené s výše uvedeným zákazníkem pro dotčené odběrné místo, včetně obchodních podmínek sjednaných při uzavření smlouvy a plné moci zmocňující účastníka řízení k jednání

za zákazníka v rámci změny dodavatele, na jejímž základě dodával účastník řízení plyn do předmětného odběrného místa v období od 10. května 2017 do 24. května 2017,

- kopie požadavků zákazníka nebo jeho zplnomocněného zástupce na ukončení smlouvy, včetně reakce účastníka řízení,
- kopie veškerých dokumentů a korespondence související s uzavřením smlouvy, změnou dodavatele, zahájením dodávky plynu, ukončením smluvního vztahu a dodávek plynu (včetně nahrávek souvisejících telefonních hovorů), vše pro výše uvedené odběrné místo, včetně uvedení dat přijetí u příchozí pošty a dat odeslání u odesílané pošty,
- kopie veškerých faktur za dodávku nebo sdružené služby dodávky plynu do předmětného odběrného místa, včetně případných rozpisů záloh a deaktivačních poplatků,
- kopie veškeré komunikace mezi účastníkem řízení a zákazníkem nebo jeho zplnomocněným zástupcem, která proběhla v období od uzavření smlouvy, na jejímž základě byly realizovány dodávky plynu do předmětného odběrného místa.

III. II. Výzva č. j. 06251-8/2017-ERU ze dne 27. července 2017

Dne 27. července 2017 zaslal Úřad účastníku řízení prostřednictvím veřejné datové sítě do datové schránky výzvu podle ust. § 15a odst. 1 energetického zákona označenou jako „Žádost o poskytnutí informací a podkladů“, č. j. 06251-8/2017-ERU, doručenou účastníkovi řízení téhož dne, ve které požádal účastníka řízení o poskytnutí podkladů a informací, konkrétně o

- čitelnou kopii smlouvy o sdružených službách dodávky plynu, uzavřené s výše uvedeným zákazníkem pro dotčené odběrné místo, včetně obchodních podmínek sjednaných při uzavření smlouvy a plné moci zmocňující účastníka řízení k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele, na jejímž základě dodával účastník řízení plyn do předmětného odběrného místa v období od 1. února 2014 do 7. dubna 2017,
- kopii smlouvy o sdružených službách dodávky plynu, uzavřené s výše uvedeným zákazníkem pro dotčené odběrné místo, včetně obchodních podmínek sjednaných při uzavření smlouvy a plné moci zmocňující účastníka řízení k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele, na jejímž základě dodával účastník řízení plyn do předmětného odběrného místa v období od 10. května 2017 do 24. května 2017,
- kopii požadavků zákazníka nebo jeho zplnomocněného zástupce ze dne 22. března 2017 na ukončení smlouvy, podací číslo [REDAKCE], včetně reakce účastníka řízení na tento požadavek na ukončení smlouvy,
- kopii veškerých dokumentů a korespondence související s uzavřením smlouvy, změnou dodavatele, zahájením dodávky plynu, ukončením smluvního vztahu a dodávek plynu (včetně nahrávek souvisejících telefonních hovorů), vše pro výše uvedené odběrné místo, včetně uvedení dat přijetí u příchozí pošty a dat odeslání u odesílané pošty,
- kopii faktury za dodávku nebo sdružené služby dodávky plynu do předmětného odběrného místa vystavených za období od 10. května 2017 do 24. května 2017
- kopii veškerých deaktivačních poplatků účtovaných výše uvedenému zákazníkovi za předčasné ukončení smlouvy,

- kopii veškeré komunikace mezi účastníkem řízení a zákazníkem nebo jeho zplnomocněným zástupcem, která proběhla v období od uzavření smlouvy, na jejímž základě byly realizovány dodávky plynu do předmětného odběrného místa,
- případně dalších souvisejících dokladů a informací týkajících se shora uvedeného zákazníka,

a to ve stanovené lhůtě 15 kalendářních dnů ode dne doručení výzvy. Lhůta k dodání informací a podkladů uplynula dne 11. srpna 2017.

Účastník řízení však žádný z požadovaných podkladů a informací ve stanovené lhůtě Úřadu neposkytl.

III. III. Výzva č. j. 06251-10/2017-ERU ze dne 18. srpna 2017

Dne 18. srpna 2017 zaslal Úřad účastníku řízení prostřednictvím veřejné datové sítě do datové schránky výzvu podle ust. § 15a odst. 1 energetického zákona označenou jako „Opakovaná žádost o poskytnutí informací a podkladů“, č. j. 06251-10/2017-ERU, doručenou účastníkovi řízení téhož dne, ve které opakovaně požádal účastníka řízení o poskytnutí podkladů a informací specifikovaných ve výzvě ze dne 27. července 2017, č. j. 06251-8/2017-ERU, a to ve stanovené lhůtě 10 kalendářních dnů ode dne doručení výzvy. Lhůta k dodání podkladů a informací uplynula dne 29. srpna 2017.

Dne 23. srpna 2017 byl Úřadu doručen přípis účastníka řízení, č. j. 06251-11/2017-ERU, ve kterém účastník řízení reagoval na výše uvedené výzvy, „*Již jsme Vám všechny dostupné podklady zaslali dne 17. 7. 2017 ID zprávou: [REDAKCE]*“

Účastník řízení tedy žádný z požadovaných podkladů a informací ve stanovené lhůtě Úřadu neposkytl.

III. IV. Výzva č. j. 06251-12/2017-ERU ze dne 1. září 2017

Dne 1. září 2017 zaslal Úřad účastníku řízení prostřednictvím veřejné datové sítě do datové schránky výzvu podle ust. § 15a odst. 1 energetického zákona označenou jako „Žádost o poskytnutí informací a podkladů“, č. j. 06251-12/2017-ERU, doručenou účastníkovi řízení dne 5. září 2017, ve které opakovaně požádal účastníka řízení o poskytnutí podkladů a informací specifikovaných ve výzvě ze dne 27. července 2017, č. j. 06251-8/2017-ERU, a to ve stanovené lhůtě 15 kalendářních dnů ode dne doručení výzvy. Lhůta k dodání podkladů a informací uplynula dne 16. září 2017.

Účastník řízení však žádný z požadovaných podkladů a informací ve stanovené lhůtě Úřadu neposkytl.

III. V. Výzva č. j. 06251-13/2017-ERU ze dne 26. září 2017

Dne 26. září 2017 zaslal Úřad účastníku řízení prostřednictvím veřejné datové sítě do datové schránky výzvu podle ust. § 15a odst. 1 energetického zákona označenou jako „Opakovaná žádost o poskytnutí informací a podkladů“, č. j. 06251-13/2017-ERU, doručenou účastníkovi řízení dne 27. září 2017, ve které opakovaně požádal účastníka řízení o poskytnutí podkladů a informací specifikovaných ve výzvě ze dne 27. července 2017, č. j. 06251-8/2017-

ERU, a to ve stanovené lhůtě 10 kalendářních dnů ode dne doručení výzvy. Lhůta k dodání podkladů a informací uplynula dne 7. října 2017.

Účastník řízení však žádný z požadovaných podkladů a informací ve stanovené lhůtě Úřadu neposkytl.

III. VI. Výzva č. j. 06251-16/2017-ERU ze dne 26. října 2017

Dne 26. října 2017 (*pozn. na výzvě nesprávně datovanou jako ze dne 26. září 2017*) zaslal Úřad účastníku řízení prostřednictvím veřejné datové sítě do datové schránky výzvu podle ustanovení § 15a odst. 1 energetického zákona označenou jako „Žádost o poskytnutí informací a podkladů“, č. j. 06251-16/2017-ERU, doručenou účastníkovi řízení téhož dne, ve které požádal účastníka řízení o poskytnutí podkladů a informací, konkrétně o

- kopii smlouvy o sdružených službách dodávky plynu, uzavřené s výše uvedeným zákazníkem pro dotčené odběrné místo, včetně obchodních podmínek sjednaných při uzavření smlouvy a plné moci zmocňující účastníka řízení k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele, na jejímž základě dodával účastník řízení plyn do předmětného odběrného místa v období od 10. května 2017 do 24. května 2017,
- kopii požadavků zákazníka nebo jeho zplnomocněného zástupce ze dne 22. března 2017 na ukončení smlouvy, podací číslo [REDAKCE], včetně reakce účastníka řízení na tento požadavek na ukončení smlouvy,
- kopii veškerých požadavků zákazníka nebo jeho zplnomocněného zástupce na ukončení smlouvy, včetně případných reakcí účastníka řízení,
- uvedení informace o tom, na základě čeho byl účastník řízení pro případ, kdy zákazník neuhradí deaktivací poplatek, oprávněn změnit dodavatele plynu pro dotčené odběrné místo zpět na sebe,
- kopii písemného vyjádření zákazníka, ze kterého je zřejmé, že hodlá změnit dodavatele plynu ve svém odběrném místě, tj. písemný doklad, na jehož základě účastník řízení dne 24. dubna 2017 uvedl v informačním systému OTE, a.s., že disponuje podle ustanovení § 112 odst. 3 vyhlášky č. 349/2015 Sb., o Pravidlech trhu s plynem, ve znění pozdějších předpisů, písemným vyjádřením zákazníka, ze kterého je zřejmé, že zákazník hodlá změnit dodavatele,
- kopii faktury za dodávku nebo sdružené služby dodávky plynu do předmětného odběrného místa vystavených za období od 10. května 2017 do 24. května 2017,
- případně další související doklady a informace týkající se shora uvedeného zákazníka,

ve stanovené lhůtě 15 kalendářních dnů ode dne doručení výzvy. Lhůta k dodání podkladů a informací uplynula dne 10. listopadu 2017.

Dne 8. listopadu 2017 byl Úřadu doručen přípis účastníka řízení, č. j. 06251-17/2017-ERU, ve kterém účastník řízení reagoval na výše uvedené výzvy,

„Na základě Vaší zprávy doručené do naší datové schránky dne 26. 10. 2017 sdělujeme následující informace:

- *dne 19. 12. 2013 uzavřel zákazník s naší společností Smlouvu o sdružených dodávkách plynu,*
- *a to pro odběrné místo [REDAKCE]. Termín zahájení dodávek byl sjednán 1. 2. 2014. Kopii Smlouvy o sdružených dodávkách plynu, Všeobecných obchodních podmínek a Plné moci přikládáme.*

- kopii korespondence ze dne 22. 3. 2017 v kopii přikládáme. Žádnou další korespondenci však nemáme.
 - rovněž tak nedisponujeme žádnými dalšími požadavky zákazníka, vyjma požadavku společnosti Centropol Energy, a.s. ze dne 1. 9. 2016, který rovněž v příloze zasiláme.
 - odběrné místo zákazníka bylo připojeno na základě plné moci citované v odrážce první tohoto vyjádření.“,
- a jehož přílohou byla
- kopie plné moci ze dne 22. března 2017, zmocňující společnost Brodská plynárenská s.r.o. k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele,
 - kopie obchodních podmínek dodávky zemního plynu účastníka řízení.

Účastník řízení tedy Úřadu ve stanovené lhůtě neposkytl následující podklady a informace:

- kopie smlouvy o sdružených službách dodávky plynu, uzavřené s výše uvedeným zákazníkem pro dotčené odběrné místo, včetně obchodních podmínek sjednaných při uzavření smlouvy a plné moci zmocňující účastníka řízení k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele, na jejímž základě dodával účastník řízení plyn do předmětného odběrného místa v období od 10. května 2017 do 24. května 2017,
- kopie požadavků zákazníka nebo jeho zplnomocněného zástupce ze dne 22. března 2017 na ukončení smlouvy, podací číslo [REDAKCE], včetně reakce účastníka řízení na tento požadavek na ukončení smlouvy uzavřené mezi účastníkem řízení a zákazníkem pro dotčené odběrné místo,
- kopie veškerých požadavků zákazníka nebo jeho zplnomocněného zástupce na ukončení smlouvy, včetně reakce účastníka řízení na tento požadavek na ukončení smlouvy,
- uvedení informace o tom, na základě čeho byl účastník řízení pro případ, kdy zákazník neuhradí deaktivační poplatek, oprávněn změnit dodavatele plynu pro dotčené odběrné místo zpět na sebe,
- kopie písemného vyjádření zákazníka, ze kterého je zřejmé, že hodlá změnit dodavatele plynu ve svém odběrném místě, tj. písemný doklad, na jehož základě účastník řízení dne 24. dubna 2017 uvedl v informačním systému OTE, a.s., že disponuje podle ustanovení § 112 odst. 3 vyhlášky č. 349/2015 Sb., o Pravidlech trhu s plynem, ve znění pozdějších předpisů, písemným vyjádřením zákazníka, ze kterého je zřejmé, že zákazník hodlá změnit dodavatele,
- kopie faktury za dodávku nebo sdružené služby dodávky plynu do předmětného odběrného místa vystavených za období od 10. května 2017 do 24. května 2017.

III. VII. Výzva č. j. 06251-18/2017-ERU ze dne 14. listopadu 2017

Dne 14. listopadu 2017 zaslal Úřad účastníku řízení prostřednictvím veřejné datové sítě do datové schránky výzvu podle ust. § 15a odst. 1 energetického zákona označenou jako „Opakovaná žádost o poskytnutí informací a podkladů“, č. j. 06251-18/2017-ERU, doručenou účastníkovi řízení téhož dne, ve které požádal účastníka řízení o poskytnutí podkladů a informací, konkrétně o:

- kopii smlouvy o sdružených službách dodávky plynu ze dne 19. prosince 2013 uzavřené s výše uvedeným zákazníkem pro dotčené odběrné místo, včetně obchodních podmínek sjednaných při uzavření smlouvy,

- kopii požadavků zákazníka nebo jeho zplnomocněného zástupce ze dne 22. března 2017 na ukončení smlouvy, podací číslo [REDAKCE], včetně reakce účastníka řízení na tento požadavek na ukončení smlouvy uzavřené mezi účastníkem řízení a zákazníkem pro dotčené odběrné místo,
- kopii požadavku společnosti CENTROPOL ENERGY, a.s., ze dne 1. září 2016 na ukončení smlouvy,
- kopii písemného vyjádření zákazníka, ze kterého je zřejmé, že zákazník hodlá změnit dodavatele plynu ve svém odběrném místě, tj. písemný doklad, na jehož základě účastník řízení dne 24. dubna 2017 uvedl v informačním systému OTE, a.s., že disponuje podle ustanovení § 112 odst. 3 vyhlášky č. 349/2015 Sb., o Pravidlech trhu s plynem, ve znění pozdějších předpisů, písemným vyjádřením zákazníka, ze kterého je zřejmé, že zákazník hodlá změnit dodavatele,
- kopii faktury za dodávku nebo sdružené služby dodávky plynu do předmětného odběrného místa vystavených za období od 10. května 2017 do 24. května 2017,
- případně další související podklady a informace týkající se shora uvedeného zákazníka,

a to ve stanovené lhůtě 10 kalendářních dnů ode dne doručení výzvy. Lhůta k dodání podkladů a informací uplynula dne 24. listopadu 2017.

Dne 14. listopadu 2017 byl Úřadu doručen přípis účastníka řízení, č. j. 06251-18/2017-ERU, jehož přílohou byla

- kopie plné moci ze dne 19. prosince 2013, zmocňující účastníka řízení k jednání za zákazníka v rámci změny dodavatele,
- kopie smlouvy o sdružených dodávkách plynu uzavřené dne 19. prosince 2013 mezi zákazníkem a účastníkem řízení s nečitelnými údaji.

Účastník řízení tedy Úřadu ve stanovené lhůtě neposkytl následující podklady a informace:

- kopie smlouvy o sdružených službách dodávky plynu ze dne 19. prosince 2013 uzavřené s výše uvedeným zákazníkem pro dotčené odběrné místo, včetně obchodních podmínek sjednaných při uzavření smlouvy
- kopie požadavků zákazníka nebo jeho zplnomocněného zástupce ze dne 22. března 2017 na ukončení smlouvy, podací číslo [REDAKCE], včetně reakce účastníka řízení na tento požadavek na ukončení smlouvy uzavřené mezi účastníkem řízení a zákazníkem pro dotčené odběrné místo,
- kopie požadavku společnosti CENTROPOL ENERGY, a.s. ze dne 1. září 2016 na ukončení smlouvy
- kopie písemného vyjádření zákazníka, ze kterého je zřejmé, že zákazník hodlá změnit dodavatele plynu ve svém odběrném místě, tj. písemný doklad, na jehož základě účastník řízení dne 24. dubna 2017 uvedl v informačním systému OTE, a.s., že disponuje podle ustanovení § 112 odst. 3 vyhlášky č. 349/2015 Sb., o Pravidlech trhu s plynem, ve znění pozdějších předpisů, písemným vyjádřením zákazníka, ze kterého je zřejmé, že zákazník hodlá změnit dodavatele,
- kopie faktury za dodávku nebo sdružené služby dodávky plynu do předmětného odběrného místa vystavených za období od 10. května 2017 do 24. května 2017.

IV. Právní hodnocení

Dle ust. článku 40 odst. 6 Listiny základních práv a svobod se trestnost činu posuzuje a trest se ukládá podle zákona účinného v době, kdy byl čin spáchán. Pozdějšího zákona se použije, jestliže je to pro pachatele příznivější.

Dle ust. § 112 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky se odpovědnost za přestupky a dosavadní jiné správní delikty posoudí podle dosavadních zákonů, pokud k jednání zakládajícímu odpovědnost došlo přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, tj. před 1. červencem 2017. Podle tohoto zákona se posoudí jen tehdy, jestliže je to pro pachatele příznivější.

S ohledem na skutečnost, že k dokončení všech projednávaných skutků účastníka řízení došlo ke dni 22. ledna 2018, tj. dnem předcházejícím zahájení tohoto správního řízení, neboť zahájením správního řízení došlo k přerušení jednoty skutků, a jak zákon o odpovědnosti za přestupky tak energetický zákon od této doby novelizován nebyl, jsou skutky účastníka řízení posuzovány dle aktuálně účinné právní úpravy.

IV. I. Obecný právní rámec

Podle ust. § 15a odst. 1 energetického zákona jsou držitel licence, jiná právnická osoba nebo podnikající fyzická osoba povinni poskytnout ministerstvu a Úřadu na písemnou žádost ve stanovené přiměřené lhůtě úplné, správné a pravdivé podklady a informace nezbytné pro výkon jejich působnosti podle tohoto zákona. V ust. § 15a odst. 4 energetického zákona je uvedeno, že při vyžádání podkladů a informací uvede ministerstvo nebo Úřad právní důvod a účel vyžádání podkladů a informací a poučí o možnosti uložení pokuty v případě jejich neposkytnutí.

Podle ust. § 91a odst. 1 písm. e) energetického zákona se právnická nebo podnikající fyzická osoba dopustí přestupku tím, že neposkytne ministerstvu, Úřadu nebo Státní energetické inspekci ve stanovené lhůtě požadované podklady nebo informace podle ust. § 15a odst. 1 téhož zákona.

IV. II. Právní posouzení skutků

Účastník řízení je právnickou osobou zapsanou v obchodním rejstříku vedeném Městským soudem v Praze, oddíl C, vložka 197538. Je tedy osobou povinnou ve smyslu ust. § 15a energetického zákona.

Ohledně otázky splnění všech zákonem požadovaných náležitostí stanovených v ust. § 15a energetického zákona správní orgán uvádí, že Úřad ve všech výše uvedených výzvěch:

- (i) uvedl právní důvod a účel vyžádání podkladů a informací, když konkrétně uvedl: *„Energetický regulační úřad požaduje dodání uvedených podkladů a informací za účelem splnění své působnosti podle ustanovení § 17 odst. 4 a násl. energetického zákona, a to k získání potřebných informací pro posouzení stavu věci v rozsahu nezbytném k prošetření obdržného podnětu.“*,
- (ii) upozornil účastníka na nezbytnost těchto podkladů a informací, když konstatoval, že požadované podklady a informace souvisejí s *„procesem změny dodavatele plynu realizovaného v průběhu roku 2017 u odběrného místa pana*

adresa odběrného místa

-), tedy k výkonu dozoru nad dodržováním povinností stanovených energetickým zákonem,
- (iii) stanovil účastníkovi řízení ve všech uvedených výzvách přiměřenou lhůtu pro jejich poskytnutí a
 - (iv) v závěru výše uvedených výzev řádně účastníka řízení poučil, že „*neposkytnutí podkladů nebo informací vyžádaných podle ustanovení § 15a odst. 1 energetického zákona ve stanovené lhůtě je v souladu s ustanovením § 91a odst. 1 písm. e) energetického zákona přestupkem, za který lze právnické nebo podnikající fyzické osobě podle ustanovení § 91a odst. 7 energetického zákona uložit pokutu až do výše 15 000 000 Kč*“,

tj. uvedl všechny zákonem, konkrétně ust. § 15 odst. 4 energetického zákona, požadované náležitosti.

Správní orgán dále konstatuje, že má za nepochybné, že účastník řízení neposkytl Úřadu dle jeho 7 výzev ve stanovených lhůtách veškeré požadované podklady a informace, kdy poskytl pouze jejich zanedbatelnou část.

IV. III. Formální a materiální stránka přestupku

Správní orgán v rámci správního řízení prokázal, že účastník řízení svým jednáním porušil ust. § 15a odst. 1 energetického zákona, a byly tak naplněny formální znaky 7 přestupků podle ust. § 91a odst. 1 písm. e) energetického zákona.

Správní orgán považuje tyto přestupky za trvající ve smyslu ust. § 8 zákona o odpovědnosti za přestupky, neboť účastník řízení vyvolal protiprávní stav, kdy neposkytl Úřadu požadované podklady a informace ve stanovené lhůtě, a tento protiprávní stav dále udržoval tím, že Úřadu dotčené podklady a informace neposkytl ani do dne zahájení tohoto správního řízení.

V souvislosti s naplněním formální stránky přestupku se správní orgán musel zabývat rovněž naplněním tzv. materiální stránky přestupku (škodlivosti přestupku pro společnost) tak, jak vyplývá ze závěrů dostupné judikatury Nejvyššího správního soudu (např. rozsudek Nejvyššího správního soudu sp. zn. 8 As 17/2007-135, ze dne 31. května 2007), resp. z ust. § 5 zákona o odpovědnosti za přestupky.

Správní orgán má za to, že jednání účastníka řízení naplnilo rovněž znaky materiální stránky přestupku, neboť v jeho jednání lze shledat společenskou škodlivost spočívající v znemožnění, resp. ztížení, výkonu dozoru ze strany Úřadu nad energetickými odvětvími opakovaným neplněním povinností stanovených ust. § 15a odst. 1 energetického zákona, kdy jednotlivé výzvy je nutno hodnotit ve vzájemné souvislosti, kdy souvisejí s odběrným místem jednoho zákazníka. Správní orgán dále konstatuje, že účastník řízení je povinen respektovat a dodržovat příslušné právní předpisy, ze kterých mu plynou příslušná práva a povinnosti, a to i energetický zákon. Poskytování Úřadem požadovaných podkladů a informací ze strany povinných subjektů je jedním z nezbytných nástrojů, kterými Úřad realizuje výkon své působnosti tak, jak mu je svěřena energetickým zákonem a ostatními právními předpisy. Vzhledem k výše uvedenému je správní orgán přesvědčen, že neposkytnutí požadovaných podkladů a informací ze strany účastníka řízení může mít výrazný nepříznivý společenský dopad na ostatní subjekty působící na trhu s energiemi.

Výše uvedené tedy poukazuje na existenci konkrétní společenské škodlivosti jednání účastníka řízení, kdy tyto společenské škodlivosti dle správního orgánu dosahují takové míry intenzity, která odůvodňuje závěr o naplnění materiální stránky u všech 7 přestupků dle ust. § 91a odst. 1 písm. e) energetického zákona (společenská škodlivost u výše uvedených jednání účastníka řízení je vyšší než nepatrná).

IV. IV. Odpovědnost za přestupky

Správní orgán se dále zabýval otázkou, zda jsou naplněny podmínky uvedené v ust. § 21 zákona o odpovědnosti za přestupky, tedy zda účastník řízení za přestupek neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložil veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránil. Z podkladů shromážděných v rámci správního řízení existence takových objektivních okolností nevyplývá ve vztahu k žádnému z vytýkaných přestupků.

Správní orgán upozorňuje na skutečnost, že charakteristickým znakem tzv. přestupků držitelů licencí, právnických osob a podnikajících fyzických osob je to, že odpovědnost těchto osob je založena porušením právních povinností bez ohledu na zavinění. Jedná se o objektivní odpovědnost, tedy odpovědnost za výsledek.

Lze tak uzavřít, že účastník řízení je odpovědný za spáchání 7 přestupků podle ust. § 91a odst. 1 písm. e) energetického zákona.

V. Uložení správního trestu

Ve správním řízení bylo prokázáno, že se účastník řízení dopustil spáchání 7 trvajících přestupků, za které Úřad ukládá pokutu. Takové jednání právní teorie označuje za souběh přestupků, který je definován jako případ, kdy stejný pachatel spáchal dva nebo více deliktů dříve, než byl za některý z nich pravomocně potrestán. V tomto případě se jednalo o vícečinný souběh stejnorodý, kdy se pachatel více skutky dopustil naplnění 7 stejných skutkových podstat a tudíž 7 přestupků dle ust. § 91a odst. 1 písm. e) energetického zákona.

Dle ust. § 41 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky se za dva nebo více přestupků téhož pachatele projednaných ve společném řízení uloží správní trest podle ustanovení vztahujícího se na přestupek nejpřísněji trestný. Jsou-li horní hranice sazeb pokut stejné, uloží se správní trest podle ustanovení vztahujícího se na přestupek nejzávažnější.

Správní orgán proto přistoupil k vyhodnocení, který ze 7 vytýkaných přestupků je nejpřísněji trestný, v daném případě tedy, který z vytýkaných správních deliktů je nejzávažnější.

Co se týče závažnosti jednotlivých přestupků, shledává správní orgán jako nejzávažnější přestupek dle ust. § 91a odst. 1 písm. e) energetického zákona, kterého se účastník řízení dopustil tím, že v rozporu s ust. § 15a odst. 1 energetického zákona neposkytl Úřadu v období od 27. července 2017 do 22. ledna 2018 požadované podklady a informace specifikované ve výzvě č. j. 06251-6/2017-ERU ze dne 11. července 2017, neboť se jedná o nejdelší období, kdy účastník řízení neplnil zákonnou povinnost.

Za přešupek podle ust. § 91a odst. 1 písm. e) energetického zákona lze uložit podle ust. § 91a odst. 7 energetického zákona pokutu až do výše 15 000 000 Kč.

Dle ust. § 35 zákona o odpovědnosti za přešupky lze za přešupek, resp. správní delikt, uložit správní trest ve formě (i) napomenutí, (ii) pokuty, (iii) zákazu činnosti, (iv) propadnutí věci nebo náhradní hodnoty či (v) zveřejnění rozhodnutí o přešupku.

Jelikož energetický zákon neumožňuje ve smyslu ust. § 47 odst. 2 a ust. 50 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přešupky uložit pachateli správní trest ve formě zákazu činnosti či zveřejnění rozhodnutí o přešupku a ani z povahy provedení vytýkaného skutku účastníka řízení tomuto nelze uložit propadnutí věci nebo náhradní hodnoty ve smyslu ust. § 48 a ust. § 49 zákona o odpovědnosti za přešupky, přichází co do druhu správního trestu ukládaného účastníkovi řízení pouze napomenutí či pokuta.

Dle ust. § 43 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přešupky lze od uložení správního trestu upustit, jestliže o dvou nebo více přešupcích téhož pachatele nebylo konáno společné řízení a správní trest uloženy za některý z těchto přešupků v samostatném řízení lze považovat za odpovídající správnímu trestu, který by jinak byl uložen ve společném řízení.

Rozhodnutím č. j. 09517-5/2017-ERU ze dne 20. září 2017, které nabylo právním moci dne 11. dubna 2018, byl účastník řízení uznán vinným ze spáchání 6 správních deliktů dle ust. § 24 odst. 1 písm. a) zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů, a 16 správních deliktů dle ust. 91 odst. 11 písm. d) energetického zákona, za což mu byla uložena pokuta ve výši 2 000 0000 Kč společně s povinností uhradit náklady řízení ve výši 1 000 Kč.

Správní orgán konstatuje, že pravomocně uložena pokuta ve výši 2 000 000 Kč by byla odpovídající i v případě, že by o skutcích, které byly projednávány ve správním řízení sp. zn. OSR-09517/2017-ERU a sp. zn. OSR-13022/2017-ERU bylo vedeno společné řízení, kdy pokuta případně ukládána v tomto (OSR-13022/2017-ERU) samostatném řízení by se mohla pohybovat ve výši okolo 1 % již pravomocně uložené pokuty.

Správní orgán tak má za to, že jsou naplněny podmínky dané ust. § 43 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přešupky, a rozhodl se proto od uložení správního trestu upustit tak, jak je uvedeno ve výroku II. tohoto rozhodnutí.

VI. Uložení opatření k nápravě

Dle ust. § 18 odst. 3 písm. b) energetického zákona Úřad na základě zjištění porušení právních předpisů podle odstavce 1 ukládá opatření k nápravě, jejichž účelem je odstranění protiprávního stavu, a stanoví přiměřenou lhůtu nebo jiné nutné podmínky k zajištění jejich splnění; povinnosti plynoucí z opatření k nápravě původci protiprávního stavu přecházejí na jeho právního nástupce. Je-li právních nástupců více, odpovídají za splnění povinnosti vyplývající z opatření k nápravě společně a nerozdílně. Opatření k nápravě tedy slouží k zajištění toho, že jednání určitého subjektu, resp. protiprávní stav, který byl tímto jednáním způsoben, bude uvedeno do souladu s právními normami. Jinými slovy, slouží k zajištění plnění veřejnoprávních povinností jeho adresáta.

Základními podmínkami pro uložení opatření k nápravě jsou existence stavu, který lze hodnotit jako protiprávní, a přičitatelnost tohoto stavu subjektu, jemuž má být opatření k nápravě uloženo. Správní orgán má za to, že obě základní podmínky jsou splněny, neboť protiprávní stav byl způsoben tím, že účastník řízení v rozporu s ust. § 15a odst. 1 energetického zákona neposkytl Úřadu veškeré požadované podklady a informace specifikované ve výše uvedených výzvách. Protiprávní stav nastal opomenutím účastníka řízení a zároveň není být pochyb o přičitatelnosti tohoto stavu účastníkovi řízení jako jeho původci. S ohledem na uvedené proto správní orgán vyhodnotil, že je namístě opatření k nápravě uložit.

Na základě výše uvedeného tedy správní orgán uložil účastníkovi řízení opatření k nápravě tak, jak je uvedeno ve výroku III. tohoto rozhodnutí, tj. uložil účastníkovi řízení povinnost poskytnout Energetickému regulačnímu úřadu ve lhůtě 7 dnů od právní moci tohoto rozhodnutí podklady a informace specifikované ve výroku I. G) tohoto rozhodnutí, tj. dle výzvy č. j. 06251-18/2017-ERU ze dne 14. listopadu 2017. Správní orgán považuje lhůtu 7 dnů ke splnění opatření k nápravě za přiměřenou, a to vzhledem k úkonům, které musí účastník řízení v této lhůtě učinit a doby, po kterou udržuje protiprávní stav.

VII. Náklady řízení

Výrokem IV. tohoto rozhodnutí je účastníkovi řízení ukládána povinnost úhrady nákladů řízení, neboť správní orgán je dle ust. § 95 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky a ust. § 79 odst. 5 správního řádu povinen účastníkovi, který řízení vyvolal porušením své právní povinnosti, uložit náhradu nákladů řízení paušální částkou. Podle ust. § 6 odst. 1 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, ve znění pozdějších předpisů, činí paušální částka nákladů řízení částku ve výši 1 000 Kč.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí lze podat rozklad v souladu s ust. § 152 správního řádu k Radě Úřadu do 15 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Úřadu. Lhůta pro podání rozkladu se počítá ode dne následujícího po doručení rozhodnutí, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy bylo nedoručené a uložené rozhodnutí připraveno k vyzvednutí.

Nesplnění povinnosti uložené výrokem III. tohoto rozhodnutí může být po nabytí právní moci a vykonatelnosti tohoto příkazu podle ust. § 96d odst. 1 písm. d) energetického zákona Energetickým regulačním úřadem vymoženo uložení donucovací pokuty, a to až do výše 1 000 000 Kč. Donucovací pokuty lze v souladu s ust. § 96d odst. 3 písm. b) energetického zákona ukládat i opakovaně.

Bc. et Bc. Kateřina Grossmannová, v. r.
oprávněná úřední osoba
oddělení sankčních řízení Ostrava