

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. KO-10603/2015-ERU

V Praze dne 29. prosince 2015

Č. j. 10603-3/2015-ERU

P Ř Í K A Z

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle ust. § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „energetický zákon“), v příkazním řízení podle ust. § 150 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), vedeném pod sp. zn. KO-10603/2015-ERU s účastníkem řízení, kterým je společnost **Skanska a.s., se sídlem Praha 4 - Chodov, Líbalova 1/2348, PSČ 149 00, IČ: 26271303**, ve věci podezření ze spáchání správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona, rozhodl

t a k t o:

I. Účastník řízení, společnost Skanska a.s., se sídlem Praha 4 - Chodov, Líbalova 1/2348, PSČ 149 00, IČ: 26271303 se tím, že v rozporu s ust. § 68 odst. 3 energetického zákona prováděl

- dne 23. března 2015 v ochranném pásmu plynárenského zařízení v katastrálním území Vráž u Berouna, na ulici Pod Hájem, u nemovitosti č. p. 384 zemní práce v souvislosti se stavbou „Kanalizace obce Vráž“, při kterých došlo k poškození středotlaké plynovodní přípojky PE DN 25, a dále
- dne 6. května 2015 v ochranném pásmu plynárenského zařízení v obci Kobeřice u Brna, na ulici Újezd II., u nemovitosti č. p. 257 zemní práce v souvislosti se stavbou „Kobeřice-kanalizace a ČOV“, při kterých došlo k poškození středotlakého plynovodu PE DN 63, a dále
- dne 21. května 2015 v ochranném pásmu plynárenského zařízení v katastrálním území Krmelín, u nemovitosti č. p. 162 zemní práce v souvislosti se stavbou „Kanalizace a ČOV Krmelín“, při kterých došlo k poškození středotlakého plynovodu PE DN 50,

čímž porušil zákaz poškození plynárenského zařízení činností v ochranném pásmu či mimo ně, a tím se **dopustil spáchání správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona.**

II. Podle ust. § 91a odst. 4 energetického zákona se účastníkovi řízení společnosti Skanska a.s., se sídlem Praha 4 - Chodov, Líbalova 1/2348, PSČ 149 00, IČ: 26271303, v rámci souběhu spáchání třech správních deliktů podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) téhož zákona ukládá **úhrnná pokuta ve výši 90 000 Kč** (slovy: devadesát tisíc korun českých), která je splatná do 15 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 37715.

III. Podle ust. § 79 odst. 5 správního řádu ve spojení s ust. § 6 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, se účastníkovi řízení společnosti Skanska a.s., se sídlem Praha 4 - Chodov, Líbalova 1/2348, PSČ 149 00, IČ: 26271303 ukládá povinnost uhradit **náklady řízení ve výši paušální částky 1 000 Kč** (slovy: jeden tisíc korun českých). Náklady řízení jsou splatné do 15 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí, a to na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 37715.

O d ů v o d n ě n í

Ve dnech 21. července 2015 a 22. července 2015 zahájil Energetický regulační úřad (dále jen „Úřad“) v důsledku zjištění poškození plynárenských zařízení 3 kontroly ve věci dodržování ust. § 68 odst. 3 energetického zákona ze strany společnosti Skanska a.s., se sídlem Praha 4 - Chodov, Líbalova 1/2348, PSČ 149 00, IČ: 26271303 (dále jen „účastník řízení“). Na základě kontrolních zjištění a získaných podkladů vyhotovil kontrolní orgán dne 28. srpna 2015 protokol o kontrole č. [REDAKCE], č. j. 06306-6/2015-ERU, dne 11. září 2015 protokol o kontrole č. [REDAKCE] 5, č. j. 06457-8/2015-ERU a dne 17. září 2015 protokol o kontrole č. [REDAKCE], č. j. 06307-10/2015-ERU. Vůči kontrolním zjištěním uvedených v příslušných protokolech o kontrole neuplatnil účastník řízení žádné námitky.

Po prostudování podkladů obsažených v kontrolních spisech sp. zn. 06306/2015-ERU, sp. zn. 06457/2015-ERU a sp. zn. 06307/2015-ERU, které byly převzaty do správního spisu dne 24. listopadu 2015, dospěl správní orgán k závěru, že není pochyb o tom, že se předmětného jednání dopustil účastník řízení, a že jsou dostatečně zjištěny všechny okolnosti daného případu se zjištěním stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti ve smyslu ustanovení § 3 správního řádu, a proto přistoupil v souladu s ust. § 150 správního řádu k vydání tohoto příkazu.

V rámci kontroly vedené pod sp. zn. 06306/2015-ERU bylo zjištěno, že zemní práce na stavbě „Kanalizace obce Vráž“ prováděl právě účastník řízení v pozici zhotovitele, a to na základě smlouvy o dílo č. [REDAKCE], uzavřené dne 8. října 2014. Účastník řízení převzal staveniště pro provádění stavby dne 5. ledna 2015, o čemž byl téhož dne vyhotoven zápis o předání a převzetí stavby.

Dne 15. ledna 2015 vydal správce plynárenského zařízení vyjádření č. [REDAKCE], kde jsou písemně vymezeny podmínky pro provádění zemních výkopových prací v ochranném pásmu dotčených plynárenských zařízení. Vytyčení polohy plynárenského zařízení v terénu bylo provedeno ve dnech 20. ledna 2015 - 21. ledna 2015. Vlastní existence plynárenského zařízení tak byla účastníkovi řízení před vlastním zahájením zemních prací prokazatelně známa.

Dne 23. března 2015 došlo v ochranném pásmu plynárenského zařízení v katastrálním území Vráž u Berouna, na ulici Pod Hájem, u nemovitosti č. p. 384 při prováděném výkopu (odstraňování konstrukční vrstvy vozovky) prostřednictvím zemního stroje – bagru typ JCB JS 145 za účelem vybudování kanalizace k poškození středotlaké plynovodní přípojky

PE DN 25. Dle vyjádření účastníka řízení plynovodní přípojka nebyla označena výstražnou fólií.

Vzniklé poškození bylo bezprostředně nahlášeno místně příslušnému správci plynárenského zařízení, který zajistil jeho následnou opravu. Poškození plynárenského zařízení bylo zaznamenáno do stavebního deníku, a to na list č. [REDAKCE]. Důsledkem poškození plynárenského zařízení byl, dle protokolu o poškození plynárenského zařízení č. [REDAKCE], ze dne 23. března 2015 a protokolu o úniku plynu z poškozeného plynárenského zařízení č. 1.15, ze dne 30. března 2015, únik 315 m³ plynu do ovzduší po dobu 35 minut. V důsledku poškození plynárenského zařízení došlo k přerušení dodávky plynu 1 odběrateli.

Náklady spojené s opravou plynárenského zařízení a únikem plynu byly beze zbytku uhrazeny, což účastník řízení doložil.

V rámci kontroly vedené pod sp. zn. 06457/2015-ERU bylo zjištěno, že zemní práce na stavbě „Kobeřice - kanalizace a ČOV“ prováděl právě účastník řízení v pozici zhotovitele, a to na základě smlouvy o dílo č. [REDAKCE], uzavřené dne 10. října 2014. Účastník řízení převzal staveniště pro provádění stavby dne 13. října 2014, o čemž byl téhož dne vyhotoven zápis o předání a převzetí stavby.

Dne 18. května 2010 vydal správce plynárenského zařízení vyjádření č. [REDAKCE], kde jsou písemně vymezeny podmínky pro provádění zemních výkopových prací v ochranném pásmu dotčených plynárenských zařízení. Vytýčení polohy plynárenského zařízení v terénu bylo provedeno dne 14. října 2014. Vlastní existence plynárenského zařízení tak byla účastníkovi řízení před vlastním zahájením zemních prací prokazatelně známa.

Dne 6. května 2015 došlo v ochranném pásmu plynárenského zařízení v obci Kobeřice u Brna, na ulici Újezd II., u nemovitosti č. p. 257 při strojním provádění výkopu pro kanalizační přípojku k poškození plynárenského zařízení, a to středotlakého plynovodu PE DN 63. Plynárenské zařízení se dle vyjádření účastníka řízení nacházelo v hloubce cca 35 cm pod povrchem bez výstražné folie a nebylo obsypáno.

Vzniklé poškození bylo bezprostředně nahlášeno místně příslušnému správci plynárenského zařízení, který zajistil jeho následnou opravu. Poškození plynárenského zařízení bylo zaznamenáno do stavebního deníku, a to na list č. [REDAKCE]. Důsledkem poškození plynárenského zařízení byl, dle protokolu o narušení ochranného nebo bezpečnostního pásma plynárenského zařízení č. [REDAKCE] ze dne 6. května 2015 a protokolu o úniku plynu z poškozeného plynárenského zařízení č. [REDAKCE] z téhož dne, únik 684 m³ plynu do ovzduší po dobu 20 minut. V důsledku poškození plynárenského zařízení došlo k přerušení dodávky plynu 27 odběratelům.

Náklady spojené s opravou plynárenského zařízení a únikem plynu byly beze zbytku uhrazeny, což účastník řízení doložil.

V rámci kontroly vedené pod sp. zn. 06307/2015-ERU bylo zjištěno, že zemní práce na stavbě „Kanalizace a ČOV Krmelín“ prováděl právě účastník řízení v pozici zhotovitele, a to na základě smlouvy o dílo ze dne 11. srpna 2014. Účastník řízení převzal staveniště pro provádění stavby dne 5. srpna 2014, o čemž byl téhož dne vyhotoven zápis o předání a převzetí stavby.

Dne 7. července 2014 vydal správce plynárenského zařízení vyjádření č. [REDAKCE], kde jsou písemně vymezeny podmínky pro provádění zemních výkopových prací v ochranném pásmu dotčených plynárenských zařízení. Vytýčení polohy plynárenského zařízení v terénu bylo provedeno dne 18. května 2015. Vlastní existence plynárenského zařízení tak byla účastníkovi řízení před vlastním zahájením zemních prací prokazatelně známa.

Dne 21. května 2015 došlo v ochranném pásmu plynárenského zařízení v katastrálním území Krmelín, u nemovitosti č. p. 162 při provádění zemních prací, konkrétně při usazování pažícího boxu do výkopu, k poškození plynárenského zařízení, a to středotlakého plynovodu PE DN 50.

Vzniklé poškození bylo bezprostředně nahlášeno místně příslušnému správci plynárenského zařízení, který zajistil jeho následnou opravu. Poškození plynárenského zařízení bylo zaznamenáno do stavebního deníku, a to na list č. [REDAKCE]. Důsledkem poškození plynárenského zařízení byl, dle protokolu o poškození plynárenského zařízení č. [REDAKCE] ze dne 21. května 2015 a protokolu o úniku plynu z poškozeného plynárenského zařízení č. [REDAKCE] ze dne 22. května 2015, únik 80 m³ plynu do ovzduší po dobu 5 minut. V důsledku poškození plynárenského zařízení došlo k přerušení dodávky plynu 6 odběratelům.

Náklady spojené s opravou plynárenského zařízení a únikem plynu byly beze zbytku uhrazeny, což účastník řízení doložil.

Správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona se dopustí právnická nebo podnikající fyzická osoba tím, že poruší některý ze zákazů stanovených v ust. § 46 odst. 8 až 10 nebo ust. § 68 odst. 3 nebo některou z povinností stanovených v ust. § 46 odst. 12 nebo 13 energetického zákona. V rámci příkazního řízení se správní orgán zabýval porušením zákazu poškození plynárenského zařízení při provádění veškerých činností v ochranném pásmu i mimo ně podle ust. § 68 odst. 3 věty druhé energetického zákona.

V projednávaných případech je znakem skutkové podstaty správního deliktu poškození plynárenského zařízení a trestat tak lze pouze pachatele, který přímo svou činností plynárenské zařízení poškodil. Ve všech třech projednávaných případech není na základě získaných podkladů pochyb o tom, že to byl právě účastník řízení, kdo prováděl zemní práce, v jejichž důsledku došlo k poškození třech plynárenských zařízení.

V příkazním řízení bylo přitom prokázáno z podkladů ve spise, že účastník řízení ve všech třech případech věděl, že činnost provádí v ochranném pásmu plynárenského zařízení, když měl k dispozici stanoviska správce plynárenských zařízení k existenci sítí, a ve všech třech případech bylo provedeno vytýčení plynárenských zařízení v terénu. V rámci příkazního řízení bylo přitom zjištěno, že v prvním případě prováděl práce pomocí zemního stroje - bagru takovým způsobem, že došlo k poškození plynárenského zařízení, tedy použil zemní stoj přímo v ochranném pásmu plynárenského zařízení, a to v rozporu s podmínkami správce distribuční soustavy. Ve druhém případě rovněž užil přímo v ochranném pásmu plynárenského zařízení zemní stroj při provádění výkopu, a to takovým způsobem, že došlo k poškození plynárenského zařízení. Ve třetím případě neprováděl zemní práce (usazování pažícího boxu) v bezprostřední blízkosti plynárenského zařízení takovým způsobem, aby nedošlo k poškození plynárenského zařízení. Správní orgán uvádí, že případná

skutečnost, že plynárenské zařízení nebylo opatřeno výstražnou folií, ani obsypáno pískem, nebo bylo uloženo jiným nestandardním způsobem, nemá na odpovědnost účastníka řízení za spáchaný správní delikt v tomto případě vliv a nemůže být liberačním důvodem vzhledem k veškerým okolnostem daných případů.

Správní orgán rovněž poukazuje na skutečnost, že charakteristickým znakem tzv. správních deliktů držitelů licencí, právnických osob a fyzických osob podnikajících je to, že odpovědnost těchto osob je založena porušením právních povinností bez ohledu na zavinění. Jedná se o tzv. objektivní odpovědnost, kdy je věcí účastníka řízení, aby si při výkonu svých činností počínal tak, aby neporušil povinnosti dané energetickým zákonem a nepoškodil zákonem chráněné zájmy, v daném případě zájem na ochraně zařízení plynárenské soustavy a zájem na bezporuchové a spolehlivé dodávce zemního plynu odběratelům. To v praxi znamená, že v případě provádění jakékoliv činnosti v ochranném pásmu zařízení plynárenské soustavy a mimo ně je nutno konat tuto činnost (s vynaložením veškerého úsilí) tak, aby nedošlo k ohrožení bezpečnosti a spolehlivosti jejího provozu či k jejímu poškození.

Účastník řízení tak nepostupoval ani v jednom případě s maximální opatrností a v souladu s podmínkami správce plynárenského zařízení pro provádění jakýchkoli činností v ochranném pásmu plynárenského zařízení, přestože věděl, že se nachází v ochranném pásmu plynárenského zařízení a jeho bezprostřední blízkosti.

S ohledem na výše uvedené lze konstatovat, že účastník řízení svým jednáním ve všech třech projednávaných případech porušil ust. § 68 odst. 3 věty druhé energetického zákona a byly tak naplněny formální znaky správního deliktu dle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona. Správní orgán má za to, že všechna tři jednání účastníka řízení naplnila rovněž znaky materiální stránky správního deliktu, neboť ve všech jeho jednáních lze shledat také společenskou nebezpečnost (škodlivost) spočívající v ohrožení zájmu společnosti na bezpečném a spolehlivém provozu plynárenské soustavy, neboť aktivním jednáním účastníka řízení došlo k poškození třech plynárenských zařízení, ve všech třech případech navíc došlo k úniku plynu do ovzduší a k přerušení dodávek plynu jeho odběratelům.

Správní orgán se v rámci příkazního řízení dále zabýval otázkou možných liberačních důvodů, tedy důvodů zbavujících účastníka řízení odpovědnosti za spáchaní správního deliktu ve smyslu ust. § 91d odst. 1 energetického zákona, a dospěl k závěru, že účastník řízení s ohledem na výše uvedené ani v jednom z případů nevynaložil veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení povinnosti zabránil.

Lze tak uzavřít, že účastník řízení je odpovědný za spáchaní třech správních deliktů podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona.

Jednání, kdy stejný subjekt spáchal dva nebo více deliktů dříve, než byl za některý z nich pravomocně potrestán, je označováno jako souběh správních deliktů. V tomto případě se jednalo o vícečinný souběh stejnorodý, kdy se pachatel více skutky dopustil opakovaně naplnění téže skutkové podstaty. Jelikož energetický zákon neřeší otázku, jak postihnout delikventa, který se jedním skutkem dopustil více správních deliktů, vycházel správní orgán na základě analogie z ust. § 12 odst. 2 zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, který takovýto případ řeší užitím zásady absorpční. Podle citovaného ustanovení zákona o přestupcích se za více přestupků téhož pachatele projednaných

ve společném řízení uloží sankce podle ustanovení vztahujícího se na přestupek nejprísněji postižitelný.

Správní orgán přitom jako nejzávažnější vyhodnotil jednání účastníka řízení ze dne 6. května 2015, kdy došlo v důsledku poškození středotlakého plynovodu PE DN 63 k úniku většího množství plynu a k přerušení dodávky plynu 27 odběratelům. Správní orgán poukazuje na skutečnost, že takovéto množství uniklého plynu do ovzduší je nutné hodnotit jako závažnější také z pohledu bezpečnosti osob a majetku.

Za správní delikt podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona lze uložit podle ust. § 91a odst. 4 téhož zákona pokutu až do výše 15 000 000 Kč. Při stanovení výše pokuty postupoval správní orgán v souladu s ust. § 91d odst. 2 energetického zákona.

V řízení bylo prokázáno, že účastník řízení měl k dispozici stanovisko správce plynárenského zařízení k zájmovému území stavby a bylo provedeno vytýčení plynárenského zařízení v terénu. Uvedené okolnosti je tak třeba považovat za okolnosti, které závažnost správního deliktu snižují.

Z pohledu zájmu společnosti na bezpečném provozu plynárenských zařízení je třeba konstatovat, že následky (množství uniklého zemního plynu a přerušení dodávky jeho odběratelům) správního deliktu byly v tomto konkrétním případě relativně vyšší a závažnost spáchaného správního deliktu lze z tohoto pohledu hodnotit jako relativně větší. Jako polehčující okolnost hodnotí správní orgán bezprostřední snahu účastníka řízení o řešení poškození plynárenského zařízení, a to jeho nahlášením správci distribuční soustavy a též úhradu vzniklé škody provozovateli distribuční soustavy.

Nutno však konstatovat, že účastník řízení svým jednáním poškodil energeticky významnější plynárenské zařízení, a to středotlaký plynovod, přičemž tato skutečnost byla správním orgánem vyhodnocena jako přitěžující okolnost.

Správní orgán při ukládání pokuty jako přitěžující okolnost zohlednil to, že se účastník řízení dopustil spáchání třech správních deliktů, které jsou posuzovány v souběhu.

Správní orgán při ukládání pokuty jako přitěžující okolnost zohlednil skutečnost, že účastník řízení již v minulosti byl uznán vinným ze spáchání správního deliktu ve věcné působnosti Úřadu, a to konkrétně ze spáchání správního deliktu dle totožného ustanovení jako v tomto příkazním řízení. Jednalo se o sankce uložené pravomocným příkazem č. j. 08084-3/2014-ERU, ze dne 10. září 2014, kterým byla účastníkovi řízení uložena pokuta ve výši 70 000 Kč, pravomocným příkazem č. j. 02872-3/2015-ERU, ze dne 25. března 2015, kterým byla účastníkovi řízení uložena pokuta ve výši 50 000 Kč, pravomocným příkazem č. j. 06497-3/2015-ERU, ze dne 23. července 2015, kterým byla účastníkovi řízení uložena pokuta ve výši 15 000 Kč.

Vzhledem k tomu, že správní orgán stanovil pokutu s ohledem na zásadu absorpce ve výši 90 000 Kč, jak je uvedeno ve výroku II. tohoto rozhodnutí, tj. u samotné spodní hranice zákonného rozpětí pokuty, nelze v případě správního trestání právnické osoby uvažovat o tom, že by taková výše pokuty mohla mít na účastníka řízení likvidační dopad. Správní orgán považuje stanovenou výši pokuty za zcela přiměřenou míře a významu chráněného společenského zájmu upraveného energetickým zákonem a zároveň ji považuje za odstrašující a může tak plnit jak represivní, tak preventivní funkci. Nadto správní orgán

poznává, že pokuta byla uložena v souladu s ust. § 2 odst. 4 správního řádu, tedy ve výši odpovídající rozhodovací praxi Úřadu v obdobných nebo shodných případech.

Souběžně je výrokem III. ukládána povinnost úhrady nákladů řízení, neboť správní orgán je podle § 79 odst. 5 správního řádu povinen účastníkovi, který řízení vyvolal porušením své právní povinnosti, uložit náhradu nákladů řízení paušální částkou. Podle ust. § 6 odst. 1 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, činí paušální částka 1 000 Kč.

P o u č e n í

Proti tomuto příkazu lze podle ust. § 150 odst. 3 správního řádu podat odpor ve lhůtě 8 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Energetickému regulačnímu úřadu. Lhůta pro podání odporu se počítá ode dne následujícího po doručení příkazu, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy byl nedoručený a uložený příkaz připraven k vyzvednutí.

-Otisk úředního razítka-

Mgr. Jiří Kreuzman, v. r.
oprávněná úřední osoba