

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. OSR-08805/2018-ERU

V Praze dne 19. září 2018

Č. j. 08805-3/2018-ERU

PŘÍKAZ

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle ustanovení § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, v příkazním řízení podle § 90 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“), a § 150 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), vedeném pod sp. zn. OSR-08805/2018-ERU s obviněným z přestupku, kterým je **OBEC VELICHOVKY**, se sídlem 552 11 Velichovky, Na zátiší 1, IČO: 002 73 155 ve věci podezření ze spáchání přestupku podle § 91a odst. 1 písm. o) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění účinném do 31. prosince 2017 (dále jen „energetický zákon“) rozhodl

takto:

I. Obviněný z přestupku, **OBEC VELICHOVKY**, se sídlem 552 11 Velichovky, Na zátiší 1, IČO: 002 73 155 (dále také „účastník řízení“), se uznává vinným z přestupku podle § 91a odst. 1 písm. o) energetického zákona, kterého se dopustil tím, že v rozporu s § 68 odst. 3 energetického zákona prováděl dne 11. října 2017 v ochranném pásmu plynárenského zařízení v obci [REDAKCE], okres [REDAKCE], v části obce [REDAKCE], u budovy č. p. [REDAKCE], v blízkosti plynárenského zařízení (středotlakového plynovodu 1PE DN 50) činnost, spočívající v provádění zemních prací pomocí bagru za účelem opravy uzávěru vody vodovodní přípojky, v jejímž důsledku došlo v rozporu s ustanovením § 68 odst. 3 energetického zákona k poškození shora uvedeného energetického zařízení, tj. středotlakového plynovodu 1PE DN 50, a tím k porušení zákazu poškození energetického zařízení činností v ochranném pásmu i mimo ně.

II. Podle § 91a odst. 7 energetického zákona, se účastníkovi řízení, za spáchání přestupku podle § 91a odst. 1 písm. o) energetického zákona ukládá **pokuta ve výši 20 000 Kč** (slovy: dvacet tisíc korun českých), která je splatná do 30 dnů od nabytí právní moci tohoto příkazu na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 34718.

O d ů v o d n ě n í

Dne 16. března 2018 zahájil Energetický regulační úřad (dále také „Úřad“ nebo „správní orgán“) v důsledku zjištění poškození plynárenského zařízení kontrolu dodržování § 68 odst. 3 energetického zákona pod sp. zn. 02531/2018-ERU (dále též „spisový materiál“).

Dle § 81 zákona o odpovědnosti za přestupky mohou být v řízení navazujícím na výkon kontroly skutečnosti zjištěné při kontrole jediným podkladem rozhodnutí o přestupku.

Provedenou kontrolou, byly zjištěny tyto rozhodné skutečnosti:

- zemní práce, spočívající v opravě uzávěru vody vodovodní přípojky v obci [REDAKCE], [REDAKCE] u domu č. p. [REDAKCE], v důsledku kterých došlo dne 11. října 2017 k poškození středotlakého plynovodu 1PE DN 50 (dále též „plynárenské zařízení“) **prováděl účastník řízení**, neboť prostřednictvím svého zástupce udílel pokyny k provádění práce a řídil činnost jím najatého subjektu, který pro něj předmětné zemní práce vykonával;
- ze spisového materiálu vyplývá, že plynárenské zařízení bylo opatřeno vodícím drátem pro jeho snadnější identifikaci v terénu;
- ze spisového materiálu vyplývá, že účastník řízení svou vinu na poškození plynárenského zařízení uznal a uhradil vzniklou škodu;
- vyjádření o existenci plynárenského zařízení v zájmovém území zemních prací **bylo vydáno**, pro účely přípravy projektové dokumentace;
- vytyčení polohy plynárenského zařízení **nebylo provedeno**;
- vzniklé poškození plynárenského zařízení bylo **bezprostředně nahlášeno** místně příslušnému správci plynárenského zařízení, který zajistil jeho následnou opravu;
- veškeré náklady spojené s opravou poškozeného plynárenského zařízení a náhradou vzniklé škody vyčíslené na částku [REDAKCE] Kč, **byly beze zbytku uhrazeny**;
- v důsledku poškození plynárenského zařízení došlo k úniku **16 m³ plynu do ovzduší v délce trvání 23 minut**. V důsledku poškození plynárenského zařízení **došlo k přerušení dodávky plynu 8 konečným zákazníkům**.

Správní orgán se nejprve zabýval otázkou vymezení časové působnosti a odpovědnosti za spáchání předmětného přestupku ve smyslu § 2 zákona o odpovědnosti za přestupky, přičemž dospěl k závěru, že ke spáchání předmětného přestupku došlo v době účinnosti zákona o odpovědnosti za přestupky, který nabyl účinnosti dne 1. července 2017, proto vedl správní orgán předmětné řízení podle zákona o odpovědnosti za přestupky ve spojení se správním řádem a podle energetického zákona.

Přestupku podle § 91a odst. 1 písm. o) energetického zákona se dopustí právnická nebo podnikající fyzická osoba tím, že poruší některý ze zákazů stanovených v § 46 odst. 8, 9, 10 nebo § 68 odst. 3 nebo 5 energetického zákona.

V tomto příkazním řízení se správní orgán zabýval porušením § 68 odst. 3 energetického zákona, dle kterého platí, že v ochranném pásmu i mimo ně je každý povinen zdržet se jednání, kterým by mohl poškodit plynárenskou soustavu nebo omezit nebo ohrozit její bezpečný a spolehlivý provoz a veškeré činnosti musí být prováděny tak, aby nedošlo k poškození energetických zařízení.

V projednávaném případě je znakem skutkové podstaty přestupku poškození plynárenského zařízení a trestat tak lze pouze pachatele, který přímo svou činností plynárenské zařízení poškodil. V daném případě není na základě zjištěných skutečností pochyb o tom, že to byl právě účastník řízení, kdo prováděl zemní práce, resp. kdo udílel

pokyny k provádění prací a řídil činnosti, v důsledku kterých došlo k poškození plynárenského zařízení.

Na základě zjištěných skutečností s ohledem na výše uvedené lze uzavřít, že účastník řízení svým jednáním porušil § 68 odst. 3 energetického zákona, čímž došlo k naplnění formálních znaků přestupku dle § 91a odst. 1 písm. o) energetického zákona.

V souvislosti s naplněním formálních znaků přestupku se správní orgán musel zabývat rovněž naplněním tzv. materiální stránky přestupku (společenské škodlivosti) tak, jak vyplývá ze závěrů dostupné judikatury Nejvyššího správního soudu (např. rozsudek Nejvyššího správního soudu č. j. 8 As 17/2007-135 ze dne 31. května 2007), respektive z § 5 zákona o odpovědnosti za přestupky, dle které platí, že přestupkem je společensky škodlivý protiprávní čin, který je v zákoně za přestupek výslovně označen a který vykazuje znaky stanovené zákonem, nejde-li o trestný čin.

Správní orgán má za to, že jednání účastníka řízení naplnilo rovněž znaky materiální stránky přestupku, neboť v jeho jednání lze shledat společenskou škodlivost, spočívající v porušení zájmu společnosti na bezpečném a spolehlivém provozu plynárenské soustavy, při kterém došlo k poškození předmětného plynárenského zařízení s výše uvedenými následky.

S ohledem na výše uvedené je správní orgán přesvědčen, že není v daném případě pochyb o naplnění formální a materiální stránky předmětného přestupku ze strany účastníka řízení.

Správní orgán se dále zabýval otázkou, zda nejsou naplněny podmínky uvedené v § 21 zákona o odpovědnosti za přestupky zprošťující účastníka řízení odpovědnosti za přestupek, tedy zda účastník řízení za přestupek neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložil veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby přestupku (porušení povinností) zabránil. Ze zjištěných skutečností, však nevyplývá, že by nastala jakákoliv objektivní zákonem předvídané situace, které by umožnila liberaci účastníka řízení, tedy zánik odpovědnosti za spáchání přestupku. Ze spisového materiálu vyplývá, že účastník řízení prováděl dne 11. října 2017 čišťení vodního toku (vodoteče) v [REDAKCE], přičemž na tyto práce si najal [REDAKCE]. Na provádění prací dohlížel pověřený pracovník obce, tj. účastníka řízení. Tato činnost proběhla bez komplikací a po ukončení těchto prací se rozhodli opravit uzávěr vody vodovodní přípojky u domu č. p. [REDAKCE], kde unikala voda. Z těchto okolností je zřejmé, že se nemohlo jednat o havárii vodovodní přípojky, na kterou bylo nutné reagovat okamžitým opatřením k nápravě, aniž by byla existence plynárenského zařízení předem vytyčena. Účastník řízení měl tudíž dostatek času požádat správce plynárenského zařízení o vytyčení polohy plynárenského zařízení, jehož identifikace v terénu by byla díky vodícímu drátu snadnější.

Ve vztahu k výše uvedenému lze uzavřít, že účastník řízení je odpovědný za spáchání ve výroku uvedeného přestupku.

Za přestupek podle § 91a odst. 1 písm. o) energetického zákona lze uložit podle § 91a odst. 7 téhož zákona pokutu až do výše 15 000 000 Kč.

Při stanovení výše uložené pokuty hodnotil správní orgán jako přitěžující okolnost:

- účastník řízení svým jednáním poškodil středotlaký plynovod, tedy z energetického hlediska, zařízení většího významu;
- účastník řízení nezajistil vytyčení polohy plynárenského zařízení avšak vzhledem k okolnostem daného případu, tj. opravy vodovodní přípojky z důvodu úniku vody, byla tato skutečnost v daném případě vyhodnocena jako méně přitěžující okolnost;
- v důsledku poškození plynárenského zařízení došlo k přerušení dodávky plynu 8 konečným zákazníkům;
- v důsledku poškození plynárenského zařízení došlo k úniku 16 m³ plynu do ovzduší v délce trvání 23 minut.

Při stanovení výše uložené pokuty hodnotil správní orgán jako polehčující okolnost:

- bezprostřední nahlášení poškození plynárenského zařízení;
- úhradu vzniklé škody;
- účastník řízení není evidován v rámci žádného jiného správního řízení za porušení právního předpisu ve věcné působnosti Úřadu - uvedené správní orgán rovněž vyhodnotil jako výrazně polehčující okolnost.

Správní orgán se při stanovení výše uložené pokuty zabýval také otázkou majetkových poměrů účastníka řízení, přičemž vycházel z veřejně dostupných informací, a sice z rozpočtu roku 2017, dle kterého činily celkové příjmy ██████████ Kč.

S ohledem na výše uvedené a vzhledem k tomu, že uložená pokuta byla stanovena ve výši, jak je uvedeno ve výroku tohoto příkazu, tj. při samé dolní hranici možné zákonem stanovené sazby, nelze v případě účastníka řízení, uvažovat o tom, že by uložená pokuta po účastníka řízení mohla mít likvidační charakter. Zároveň správní orgán uvádí, že pokuta byla uložena v souladu s § 2 odst. 4 správního řádu, tedy ve výši odpovídající rozhodovací praxi Úřadu v obdobných nebo shodných případech.

P o u č e n í

Proti tomuto příkazu lze podle § 150 odst. 3 správního řádu podat odpor ve lhůtě 8 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Energetickému regulačnímu úřadu. Lhůta pro podání odporu se počítá ode dne následujícího po doručení příkazu, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy byl nedoručený a uložený příkaz připraven k vyzvednutí.

Mgr. Jan Křepinský, v. r.
oprávněná úřední osoba
oddělení sankčních řízení Praha