

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. OSR-08198/2016-ERU
Č. j. 08198-3/2016-ERU

V Ostravě dne 12. srpna 2016

P Ř Í K A Z

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle ust. § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, v příkazním řízení podle ust. § 150 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), vedeném pod sp. zn. OSR-08198/2016-ERU s účastníkem řízení, kterým je podnikající fyzická osoba [REDAKCE], se sídlem [REDAKCE], IČO: [REDAKCE], ve věci podezření ze spáchání správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění účinném do 31. prosince 2015 (dále jen „energetický zákon“) rozhodl

takto:

- I. Účastník řízení, podnikající fyzická osoba [REDAKCE], se sídlem [REDAKCE], IČO: [REDAKCE] se tím, že v rozporu s ust. § 68 odst. 3 energetického zákona prováděl dne 10. listopadu 2015 v ochranném pásmu plynárenského zařízení v obci [REDAKCE] u domu č. p. [REDAKCE] strojně zemní práce v souvislosti s výstavbou vodovodní přípojky pro stavbu „Novostavba rodinného domu, přípojka vody, splašková kanalizace a jímka, dešťová kanalizace včetně vsakovacího objektu“, při kterých došlo k poškození středotlakého plynovodu IPE DN 63, a tím k porušení zákazu poškození plynárenského zařízení činností v ochranném pásmu či mimo ně, **dopustil spáchání správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona.**
- II. Podle ust. § 91a odst. 4 energetického zákona se účastníkovi řízení za spáchání správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) téhož zákona ukládá **pokuta ve výši 11 000 Kč** (slovy: jedenáct tisíc korun českých), která je splatná do 15 dnů od nabytí právní moci tohoto příkazu na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 30816.
- III. Podle ust. § 79 odst. 5 správního řádu ve spojení s ust. § 6 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, se účastníkovi řízení ukládá povinnost uhradit **náklady řízení ve výši paušální částky 1 000 Kč** (slovy: jeden tisíc korun českých). Náklady řízení jsou splatné do 15 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto příkazu, a to na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 30816.

Odůvodnění

Dne 9. února 2016 zahájil Energetický regulační úřad (dále jen „Úřad“) v důsledku zjištění poškození středotlakého plynovodu IPE DN 63 (dále jen „plynárenské zařízení“) kontrolu ve věci dodržování ust. § 68 odst. 3 energetického zákona účastníkem řízení – podnikající fyzickou osobou [REDAKCE], se sídlem [REDAKCE], [REDAKCE], IČO: [REDAKCE] (dále jen „účastník řízení“). Na základě získaných podkladů vyhotovil kontrolní orgán dne 8. dubna 2016 Protokol o kontrole č. [REDAKCE], č. j. 01187-12/2016-ERU. Vůči kontrolním zjištěním uvedeným v protokole o kontrole nevzněl účastník řízení žádné námitky.

Po prostudování podkladů obsažených v kontrolním spise sp. zn. 01187/2016-ERU, který byl převzat do správního spisu dne 3. srpna 2016, dospěl správní orgán k závěru, že není pochyb o tom, že se předmětného jednání dopustil účastník řízení a že jsou dostatečně zjištěny i ostatní skutečnosti, a proto přistoupil v souladu s ust. § 150 správního řádu k vydání tohoto příkazu.

V rámci kontroly bylo zjištěno, že zemní práce v souvislosti s výstavbou vodovodní přípojky u domu č. p. [REDAKCE] prováděl účastník řízení v pozici zhotovitele, a to na základě ústní objednávky od [REDAKCE]. Stavebně technická činnost stavebníka, kterým byl pan [REDAKCE], bytem [REDAKCE], [REDAKCE] u [REDAKCE], pro stavbu „Novostavba rodinného domu, přípojka vody, splašková kanalizace a jímka, dešťová kanalizace včetně vsakovacího objektu“ (dále jen „stavba“) byla zajišťována na základě Společného územního souhlasu a souhlasu s provedením ohlášeného stavebního záměru, č. j. [REDAKCE], který vydal dne 24. dubna 2014 Městský úřad Vítkov, odbor výstavby a územního plánování.

Dne 14. března 2014 vydal správce plynárenského zařízení k předmětné stavbě stanovisko zn. [REDAKCE] s vymezením podmínek pro provádění zemních prací při realizaci shora popsané stavby. V bodě 5) tohoto stanoviska se uvádí, že pracovníci provádějící stavební činnosti budou prokazatelně seznámeni s polohou plynárenského zařízení, rozsahem ochranného pásma a těmito podmínkami. V bodě 6) se potom uvádí, že při provádění stavební činnosti v ochranném pásmu plynárenského zařízení je investor povinen učinit taková opatření, aby nedošlo k poškození plynárenského zařízení nebo ovlivnění jeho bezpečnosti a spolehlivosti provozu. Nebude použito nevhodného nářadí, zemina bude těžena pouze ručně bez použití pneumatických, elektrických, bateriových a motorových nářadí. Přílohou stanoviska byl orientační zakres plynárenského zařízení.

Vytyčení plynárenského zařízení bylo provedeno dne 10. listopadu 2015 hledačem typu RD 8000 a v terénu vyznačeno barvou, což bylo zjištěno z Protokolu o vytyčení ze stejného dne, s platností 2 měsíce.

Dne 10. listopadu 2015 došlo v obci [REDAKCE] u domu č. p. [REDAKCE] strojně, při realizaci zemních prací v souvislosti se stavbou k poškození plynárenského zařízení. Účastník řízení kontrolnímu orgánu na jednání konaném dne 1. března 2016 uvedl, že jeho pomocník (bratr objednatele prací) podle vytyčení ručně odkryl plynárenské zařízení shora, kde bylo vzhledem k předchozímu výkopu podloží rozrušené. Dále však již ve skalnatém podloží nebylo možno kopat ručně, účastník řízení proto použil pro výkop bagr, kdy při těchto pracích mu poskytoval součinnost jeho pomocník, který jej v terénu navigoval. Účastník řízení se snažil postupovat s maximální opatrností, aby nemohlo dojít k poškození plynárenského

zařízení. K vlastnímu narušení plynárenského zařízení došlo, když účastník řízení lžící bagru ve vzdálenosti cca 0,5 m od odkrytého plynárenského zařízení hloubil ve skalnatém podloží rýhu pro vodovodní přípojku, která musela být uložena pod plynárenské zařízení, a došlo k posunu kusu skály v podloží a jeho natlačení na plynárenské zařízení, kdy došlo k proděravění plynárenského zařízení. Tomuto tvrzení účastníka řízení nasvědčuje fotodokumentace, na které je patrné skalnaté podloží a poškození. Účastník řízení po poškození plynárenského zařízení, prostřednictvím objednatele prací, ihned uvědomil o tomto poškození správce plynárenského zařízení, který zajistil jeho opravu.

V důsledku poškození plynárenského zařízení došlo dle Protokolu o narušení ochranného nebo bezpečnostního pásma plynárenského zařízení provozovaného (příslušný PDS) číslo hlášení v SAP PM [REDAKCE] ze dne 10. listopadu 2015 a Protokolu o úniku plynu z poškozeného PZ s datem poškození 10. listopadu 2015 došlo k doprovodnému úniku plynu do ovzduší v množství vyjádřeném hodnotou 14 m³ za dobu 10 minut. V důsledku poškození plynárenského zařízení došlo k přerušení dodávky plynu 2 konečným zákazníkům po dobu 2 hodin. Z Protokolu o narušení ochranného nebo bezpečnostního pásma plynárenského zařízení je rovněž zřejmé, že k poškození plynárenského zařízení došlo bagrem – typ Fermoc 860.

Správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona se dopustí právnická nebo podnikající fyzická osoba tím, že poruší některý ze zákazů stanovených v ust. § 46 odst. 8 až 10 nebo ust. § 68 odst. 3 nebo některou z povinností stanovených v ust. § 46 odst. 12 nebo 13 energetického zákona. V rámci správního řízení se správní orgán zabýval porušením zákazu poškození plynárenského zařízení při provádění veškerých činností v ochranném pásmu i mimo ně podle ust. § 68 odst. 3 věty druhé energetického zákona.

V projednávaném případě je znakem skutkové podstaty správního deliktu poškození plynárenského zařízení a trestat tak lze pouze pachatele, který přímo svou činností plynárenské zařízení poškodil. V daném případě není na základě získaných podkladů pochyb o tom, že to byl právě účastník řízení, kdo prováděl zemní práce na shora popsané stavbě, při kterých došlo k poškození plynárenského zařízení.

V příkazním řízení bylo přitom prokázáno z podkladů ve spise, že účastník řízení věděl, že činnost provádí v ochranném pásmu plynárenského zařízení, neboť měl k dispozici stanovisko správce plynárenského zařízení k existenci plynárenského zařízení v místě stavby, k němuž byl připojen orientační zakres plynárenského zařízení, přičemž ochranné pásmo středotlakých plynovodů a přípojek je v zastavěném území obce 1 m na obě strany od půdorysu plynárenského zařízení. Účastník řízení měl k dispozici platné vytyčení plynárenského zařízení v terénu.

S ohledem na výše uvedené lze konstatovat, že účastník řízení svým jednáním porušil ust. § 68 odst. 3 věty druhé energetického zákona a byly tak naplněny formální znaky deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona. Správní orgán má za to, že jednání účastníka řízení naplnilo rovněž znaky materiální stránky správního deliktu, neboť v jeho jednání lze shledat jistou společenskou nebezpečnost (škodlivost) spočívající v ohrožení zájmu společnosti na bezpečném a spolehlivém provozu plynárenské soustavy, neboť aktivním jednáním účastníka řízení došlo k poškození plynárenského zařízení, úniku plynu do ovzduší a přerušení dodávky plynu 2 konečným zákazníkům. Úřad se neztotožnil s tvrzením účastníka řízení, že postupoval při své činnosti s maximální opatrností, neboť pokud by tak činil, nedošlo by k poškození plynárenského zařízení. Úřad podotýká,

že je věcí účastníka řízení, jakým způsobem koná zemní práce v ochranných pásmech energetických zařízení, nicméně musí být připraven nést následky za své případné protiprávní jednání. Lze tak uzavřít, že účastník řízení je odpovědný za spáchání správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona.

Správní orgán se dále zabýval otázkou, zda jsou naplněny podmínky uvedené v ust. § 91d odst. 1 energetického zákona, tedy zda účastník řízení za správní delikt neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložil veškeré úsilí, které po něm bylo možno požadovat, aby porušení právních povinností zabránil. Z podkladů, které měl správní orgán k dispozici, nicméně nevyplývá, že by nastala jakákoliv objektivní, zákonem předvídaná situace, která by umožnila liberaci účastníka řízení. Lze tak uzavřít, že účastník řízení je odpovědný za spáchání správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona.

Za správní delikt podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona lze uložit podle ust. § 91a odst. 4 téhož zákona pokutu až do výše 15 000 000 Kč. Při stanovení výše pokuty postupoval správní orgán v souladu s ust. § 91d odst. 2 energetického zákona.

V řízení bylo prokázáno, že účastník řízení měl k dispozici stanovisko správce plynárenského zařízení k zájmovému území stavby, bylo provedeno vytyčení plynárenského zařízení v terénu. Tyto skutečnosti závažnost správního deliktu snižují.

Z pohledu zájmu společnosti na bezpečném a spolehlivém provozu plynárenských zařízení je třeba konstatovat, že následky (typ poškozeného plynárenského zařízení, počet zákazníků, jimž byla přerušena dodávka plynu) správního deliktu byly v tomto konkrétním případě středně významné, neboť bylo poškozeno plynárenské zařízení většího významu a přerušena dodávka plynu 2 konečným zákazníkům. Tyto okolnosti zvyšují závažnost správního deliktu.

Jako přitěžující okolnost hodnotil správní orgán skutečnost, že účastník řízení prováděl zemní práce v ochranném pásmu plynárenského zařízení strojem.

Jako polehčující okolnost správní orgán hodnotil skutečnost, že účastník řízení zaplatil vzniklou škodu beze zbytku, což bylo prokázáno sdělením RWE Group Business Services CZ, s.r.o.

Při stanovení výše pokuty je nutno též zohledňovat opakovanost porušování zákona účastníky řízení, ať už z pohledu neustálého porušování totožných ustanovení a právních předpisů, nebo celkové nedisciplinovanosti při nedodržování stanovených povinností. Správní orgán při ukládání pokuty jako výrazně polehčující okolnost zohlednil, že účastník řízení není evidován v rámci žádného jiného správního řízení za porušení zákona ve věcné působnosti Úřadu, a porušil tak právní předpis ve věcné působnosti Úřadu poprvé.

Vzhledem ke všem okolnostem daného případu správní orgán stanovil pokutu ve výši, jak je uvedeno ve výroku II. tohoto příkazu, tj. u samotné spodní hranice zákonného rozpětí pokuty, proto nelze v případě správního trestání fyzické osoby podnikající uvažovat o tom, že by taková výše pokuty mohla mít na účastníka řízení likvidační dopad. Správní orgán považuje stanovenou výši pokuty za zcela přiměřenou míře a významu chráněného společenského zájmu upraveného energetickým zákonem a pokuta tak může plnit jak represivní, tak preventivní funkci. Nadto správní orgán poznamenává, že pokuta byla uložena v souladu s ust. § 2 odst. 4 správního řádu, tedy ve výši odpovídající rozhodovací praxi Úřadu v obdobných nebo shodných případech.

Souběžně je výrokem III. ukládána povinnost úhrady nákladů řízení, neboť správní orgán je podle ust. § 79 odst. 5 správního řádu povinen účastníkovi, který řízení vyvolal porušením své právní povinnosti, uložit náhradu nákladů řízení paušální částkou. Podle ust. § 6 odst. 1 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, činí paušální částka 1 000 Kč.

Poučení

Proti tomuto příkazu lze podle ust. § 150 odst. 3 správního řádu podat odpor ve lhůtě 8 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Energetickému regulačnímu úřadu. Lhůta pro podání odporu se počítá ode dne následujícího po doručení příkazu, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy byl nedoručený a uložený příkaz připraven k vyzvednutí.

-Otisk úředního razítka-

Mgr. Lukáš Kugler, v. r.
vedoucí oddělení správních řízení Ostrava