

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. OSR-06014/2021-ERU
Č. j. 06014-3/2021-ERU

V Ostravě dne 29. července 2021

PŘÍKAZ

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle ust. § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, v příkazním řízení podle ust. § 90 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“), a ust. § 150 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), vedeném pod sp. zn. OSR-06014/2021-ERU s obviněným z přestupku, kterým je

fyzická osoba podnikající [redacted]
se sídlem [redacted] IČO: [redacted]

ve věci podezření ze spáchání 1 pokračujícího přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. c) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů, ve znění účinném do 31. prosince 2020 (dále jen „energetický zákon“), rozhodl

t a k t o :

I.

Obviněný z přestupku, fyzická osoba podnikající [redacted] se sídlem [redacted] (dále jen „účastník řízení“), se uznává vinným ze spáchání 1 pokračujícího přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. c) energetického zákona, kterého se dopustil 125 dílčími útoky tím, že jakožto držitel licence na výrobu tepelné energie č. [redacted] a licence na rozvod tepelné energie č. [redacted] v rozporu s ust. § 11 odst. 1 písm. f) v návaznosti na ust. § 76 odst. 2 věta druhá energetického zákona, za období od 1. ledna 2019 do 31. prosince 2019 vyúčtoval dodávku tepelné energie odběratelům tepelné energie:

- a) [redacted] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted] a č. [redacted]
- b) [redacted] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- c) [redacted] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- d) [redacted] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- e) [redacted] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]

- f) [redacted] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- g) [redacted] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- h) [redacted] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- i) [redacted] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- j) [redacted] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- k) [redacted] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- l) [redacted] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]

příčemž výše uvedené doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie ve všech případech v rozporu s vyhláškou č. 70/2016 Sb., o vyúčtování dodávek a souvisejících služeb v energetických odvětvích (dále jen „Vyhláška“) neobsahovaly:

- podle ust. § 14 odst. 2 písm. d) Vyhlášky výši nákladů na palivo nebo nakoupenou tepelnou energii, vztahenou na množství tepelné energie v GJ, kWh nebo MWh,
- podle ust. § 14 odst. 2 písm. e) Vyhlášky údaje potřebné pro výpočet jednotlivých složek ceny tepelné energie, jejichž výši je možné podle sjednané cenové doložky dodatečně upravovat.

Nad rámec výše uvedeného doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie odběratelů:

- [redacted] konkrétně doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- [redacted] konkrétně doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- [redacted] konkrétně doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]

- [redacted] konkrétně doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- [redacted] konkrétně doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- [redacted] konkrétně doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- [redacted] konkrétně doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- [redacted] konkrétně doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- [redacted] konkrétně doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]

v rozporu s Vyhláškou neobsahovaly podle ust. § 14 odst. 2 písm. c) Vyhlášky cenu tepelné energie, vztaženou na jednotku tepelné energie, jde-li o jednosložkovou cenu tepelné energie, nebo výši jednotlivých složek dvousložkové ceny tepelné energie, vztažené na jednotku tepelné energie nebo na jednotku tepelného výkonu, které jsou uplatněny ve zúčtovacím období.

II.

Podle ust. § 91 odst. 14 písm. c) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, se účastníkovi řízení za spáchání 1 pokračujícího přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. c) energetického zákona ukládá **pokuta ve výši**

9 000 Kč (slovy: devět tisíc korun českých),

která je splatná do 30 dnů od nabytí právní moci tohoto příkazu na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 28021.

O d ů v o d n ě n í

- [1] Dne 26. ledna 2021 zahájil Energetický regulační úřad (dále jen „ERÚ“) podle ust. § 5 odst. 2 písm. b) zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), v tehdy účinném znění, kontrolu ve věci dodržování povinností stanovených ust. § 11 odst. 1 písm. f) v návaznosti na ust. § 76 odst. 2 věta druhá energetického zákona účastníkem řízení.
- [2] Na základě získaných podkladů vyhotovil kontrolní orgán dne 20. května 2021 Protokol o kontrole č. [redacted] č. j. 00626-11/2021-ERU (dále jen „protokol o kontrole“). Vůči kontrolnímu zjištění uvedenému v protokolu o kontrole uplatnil účastník řízení námitky dne [redacted] podáním s názvem „Vyjádření k protokolu o kontrole č. [redacted]“. Kontrolní orgán postoupil předmětné podání nadřízené osobě, která dne 17. června 2021 vydala „Vyřízení námitek proti protokolu o kontrole“.

č. [REDACTED]“, čj. 00626-14/2021-ERU v rámci něhož předmětné námitky účastníka řízení v celém rozsahu zamítla.

[3] Po prostudování podkladů obsažených v kontrolním spisu sp. zn. 00626/2021-ERU, který byl převzat do správního spisu dne 14. července 2021 dospěl správní orgán k závěru, že není pochyb o tom, že se předmětného jednání dopustil účastník řízení a že jsou dostatečně zjištěny i ostatní skutečnosti, a proto přistoupil v souladu s ust. § 90 zákona o odpovědnosti za přestupky ve spojení s ust. § 150 správního řádu k vydání tohoto příkazu.

[4] Účastník řízení je držitelem licence na výrobu tepelné energie č. [REDACTED] a licence na rozvod tepelné energie č. [REDACTED]

[5] Účastník řízení jako dodavatel tepelné energie provozuje v cenové lokalitě „[REDACTED]“ provozovnu „[REDACTED]“ umístěnou na adrese [REDACTED]

[6] V rámci kontroly bylo zjištěno, že účastník řízení za období od 1. ledna 2019 do 31. prosince 2019 vyúčtoval dodávku tepelné energie odběratelům tepelné energie:

a) [REDACTED], doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED] a č. [REDACTED]

b) [REDACTED] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED]

c) [REDACTED] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED]

d) [REDACTED] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED]

e) [REDACTED] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED]

f) [REDACTED] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED]

g) [REDACTED], doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED]

h) [REDACTED] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED]

i) [REDACTED] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED]

[redacted]

j) [redacted] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]

k) [redacted] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]

l) [redacted] doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]

které ve všech případech v rozporu s Vyhláškou neobsahovaly:

- podle ust. § 14 odst. 2 písm. d) Vyhlášky výši nákladů na palivo nebo nakoupenou tepelnou energii, vztahenou na množství tepelné energie v GJ, kWh nebo MWh,
- podle ust. § 14 odst. 2 písm. e) Vyhlášky údaje potřebné pro výpočet jednotlivých složek ceny tepelné energie, jejichž výši je možné podle sjednané cenové doložky dodatečně upravovat.

Nad rámec výše uvedeného doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie odběratelů:

- [redacted] konkrétně doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- [redacted] konkrétně doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- [redacted] konkrétně doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- [redacted] konkrétně doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- [redacted] konkrétně doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- [redacted] konkrétně doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]
- [redacted] konkrétně doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [redacted]

- [REDACTED]
konkrétně doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED]
[REDACTED]
- [REDACTED]
konkrétně doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED]
[REDACTED]

v rozporu s Vyhláškou neobsahovaly podle ust. § 14 odst. 2 písm. c) Vyhlášky cenu tepelné energie, vztaženou na jednotku tepelné energie, jde-li o jednosložkovou cenu tepelné energie, nebo výši jednotlivých složek dvousložkové ceny tepelné energie, vztažené na jednotku tepelné energie nebo na jednotku tepelného výkonu, které jsou uplatněny ve zúčtovacím období.

- [7] Přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. c) energetického zákona se držitel licence na výrobu tepelné energie nebo licence na rozvod tepelné energie dopustí tím, že nesplní některou z povinností podle ust. § 11 odst. 1 až 4 energetického zákona.
- [8] Ust. § 11 odst. 1 písm. f) energetického zákona ukládá držiteli licence povinnost vyúčtovávat dodávku elektřiny, plynu, tepelné energie a související službu v elektroenergetice a související službu v plynárenství.
- [9] Podle ust. 76 odst. 2 věta druhá energetického zákona je dodavatel tepelné energie, tj. držitel licence na výrobu nebo rozvod tepelné energie, povinen vyúčtovat dodávku tepelné energie v souladu s prováděcím právním předpisem. Podle zmocňovacího ust. § 98a odst. 2 písm. j) energetického zákona je tímto prováděcím právním předpisem Vyhláška, kdy konkrétně náležitosti dokladu o vyúčtování dodávky tepelné energie jsou stanoveny v ust. § 5 a § 14 Vyhlášky.
- [10] Podle zjištěného skutkového stavu je účastník řízení držitelem licencí na výrobu tepelné energie a na rozvod tepelné energie, tj. dodavatelem tepelné energie ve smyslu ust. § 2 odst. 2 písm. c) bodu 2 energetického zákona. Účastník řízení je tedy subjektem, na něhož se vztahují povinnosti vymezené ust. § 11 odst. 1 písm. f) energetického zákona ve spojení s ust. § 76 odst. 2 věta druhá téhož zákona.
- [11] Správní orgán tak má na základě výše uvedeného za prokázané, že účastník řízení neuvedl povinné náležitosti dokladu o vyúčtování dodávek tepelné energie, kdy v rozporu s ust. § 11 odst. 1 písm. f) v návaznosti na ust. § 76 odst. 2 věta druhá energetického zákona nevyúčtoval dodávky tepelné energie v souladu s prováděcím právním předpisem, tj. Vyhláškou.
- [12] Účastník řízení v rámci kontrolního řízení uznal, že porušil ust. § 14 odst. 2 písm. c), d), a e) Vyhlášky, a to ve všech jemu vytýkaných případech, přičemž uvedl, že k pochybení došlo neporozuměním výkladu Vyhlášky, nikoliv záměrně. Dále se zavázal zjednat nápravu nastalé situace, s doložením faktury za leden 2021, v níž jsou již opravena vytýkaná pochybení.
- [13] Lze uzavřít, že účastník řízení je odpovědný za spáchání 1 pokračujícího přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. c) energetického zákona, a správní orgán proto přistoupil k uložení správního trestu.
- [14] Za přestupek podle ust. § 91 odst. 1 písm. c) energetického zákona lze uložit podle ust. § 91 odst. 14 písm. c) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, pokutu až do výše 15 000 000 Kč.
- [15] Při stanovení výše uložené pokuty hodnotil správní orgán jako přítěžující okolnost to, že účastník řízení spáchal projednávaný přestupek vysokým počtem dílčích útoků.

- [16] Při stanovení výše uložené pokuty hodnotil správní orgán jako polehčující okolnost skutečnost, že účastník řízení není evidován v rámci žádného jiného správního řízení za porušení zákona ve věcné působnosti Úřadu.
- [17] Správní orgán k výši uložené pokuty uvádí, že se jedná o pokutu, která činí méně než 1 % z maximální zákonné výše pokuty. Stanovená výše pokuty je zcela přiměřená míře a významu chráněného společenského zájmu upraveného energetickým zákonem. Pokuta však byla zároveň stanovena v takové výši, aby byla způsobilá vyvolat citelný zásah do majetkové sféry účastníka řízení. Právě proto správní orgán uložil účastníku řízení pokutu ve výši uvedené ve výroku II. tohoto příkazu, neboť takto stanovenou pokutu považuje za odstrašující, a uložený správní trest tak může plnit jak represivní, tak preventivní funkci. Vzhledem k tomu, že účastníkovi řízení byla uložena pokuta spíše symbolického charakteru a u samé spodní hranice zákonného rozpětí pokuty, nelze v případě správního trestání právnické osoby uvažovat o tom, že by taková výše pokuty mohla mít na účastníka řízení likvidační dopad. Zároveň správní orgán poznamenává, že pokuta byla uložena v souladu s ust. § 2 odst. 4 správního řádu, tedy ve výši odpovídající rozhodovací praxi Úřadu v obdobných nebo shodných případech.

Poučení

Proti tomuto příkazu lze podle ust. § 150 odst. 3 správního řádu podat odpor ve lhůtě 8 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Energetickému regulačnímu úřadu. Lhůta pro podání odporu se počítá ode dne následujícího po doručení příkazu, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy byl nedoručený a uložený příkaz připraven k vyzvednutí.

Mgr. Gabriela Košťálová
oprávněná úřední osoba
oddělení sankčních řízení Ostrava

Obdrží: pan [REDACTED]