

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. OSR-05772/2021-ERU

V Ostravě dne 7. července 2021

Č. j. 05772-4/2021-ERU

PŘÍKAZ

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle ust. § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „energetický zákon“), a ust. § 2c zákona č. 265/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky v oblasti cen, ve znění pozdějších předpisů, v příkazním řízení podle ust. § 90 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“), a ust. § 150 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), vedeném pod sp. zn. OSR-05772/2021-ERU s obviněným z přestupku, kterým je

společnost **CZT Velké Hamry s.r.o.**,
se sídlem č.p. 617, 468 45 Velké Hamry, IČO: 089 85 570,

ve věci podezření ze spáchání pokračujícího přestupku podle ust. § 16 odst. 2 písm. c) zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o cenách“), a ve věci uložení opatření k nápravě podle ust. § 18 odst. 3 písm. b) energetického zákona, rozhodl

takto:

I.

Obviněný z přestupku, společnost CZT Velké Hamry s.r.o., se sídlem č.p. 617, 468 45 Velké Hamry, IČO: 089 85 570 (dále jen „účastník řízení“), **se uznává vinným ze spáchání pokračujícího přestupku podle ust. § 16 odst. 2 písm. c) zákona o cenách**, kterého se dopustil **2 dílčími útoky** tím, že v rozporu s ust. § 12 odst. 1 zákona o cenách neposkytl Energetickému regulačnímu úřadu nejpozději dne:

- 27. května 2021 k žádosti č. j. 03995-2/2021-ERU ze dne 6. května 2021,
- 9. června 2021 k žádosti č. j. 03995-4/2021-ERU ze dne 1. června 2021,

požadované podklady a informace, konkrétně:

- technický popis provozovaných tepelných zařízení s uvedením vlastnických vztahů k těmto tepelným zařízením,
- kalkulace všech uplatňovaných výsledných cen tepelné energie za rok 2020 ve struktuře přílohy č. 3 cenového rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 2/2013,
- soupis vyúčtování za dodanou tepelnou energii odběratelům do jednotlivých odběrných míst za rok 2020 (tj. tabulkový soupis s uvedením/identifikací: úrovně předání, odběratele tepelné energie, odběrného místa, s uvedením celkového množství tepelné energie a celkové částky za dodávku tepelné energie),
- rozpis a vyčíslení položky kalkulace „Nákup tepelné energie“ za rok 2020, tj. účetní sestava jednotlivých nákladů (příp. výnosů) s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH,
- rozpis a vyčíslení položky kalkulace „Elektrická energie“ za rok 2020, tj. účetní sestava nákladů (příp. výnosů) s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH,

- rozpis a vyčíslení položky kalkulace „Technologická voda“ za rok 2020, tj. účetní sestava nákladů (příp. výnosů) s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH,
- rozpis a vyčíslení položky kalkulace „Mzdy a zákonné pojištění“ za rok 2020, tj. účetní sestava nákladů (příp. výnosů) s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH,
- rozpis a vyčíslení položky kalkulace „Opravy a údržba“ za rok 2020, tj. účetní sestava nákladů (příp. výnosů) s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH,
- rozpis a vyčíslení položky kalkulace „Nájemné“ za rok 2020, tj. účetní sestava nákladů (příp. výnosů) s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH, včetně doložení příslušných nájemních smluv,
- sestavu provozovaného majetku, jehož odpisy vstupují do položky kalkulace „Odpisy“, s uvedením základních hodnot jako název majetku, inventární číslo, datum pořízení, datum zahájení odpisování, doba odepisování, pořizovací a zůstatková hodnota, účetní odpis v roce 2020, vyčíslení technických zhodnocení, koeficientu dělení majetku atd.,
- rozpis a vyčíslení položek kalkulace „Výrobní režie“ za rok 2020, tj. účetní sestava nákladů příp. výnosů (s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH), včetně popisu a vyčíslení rozdělení režijních nákladů mezi jednotlivé činnosti společnosti a mezi jednotlivé cenové lokality,
- kopii vnitropodnikové směrnice, která upravuje postupy při kalkulaci ceny tepelné energie.

II.

Podle ust. § 16 odst. 4 písm. a) zákona o cenách se účastníkovi řízení za spáchání přestupku podle ust. § 16 odst. 2 písm. c) zákona o cenách ukládá **pokuta ve výši**

15 000 Kč (slovy: patnáct tisíc korun českých),

kteřá je splatná do 30 dnů od nabytí právní moci tohoto příkazu na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 26421.

III.

Podle ust. § 18 odst. 3 písm. b) energetického zákona se účastníkovi řízení ukládá **opatření k nápravě** spočívající v povinnosti poskytnout Energetickému regulačnímu úřadu ve lhůtě **7 dnů** od právní moci tohoto příkazu následující podklady a informace:

- technický popis provozovaných tepelných zařízení s uvedením vlastnických vztahů k těmto tepelným zařízením,
- kalkulace všech uplatňovaných výsledných cen tepelné energie za rok 2020 ve struktuře přílohy č. 3 cenového rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 2/2013,
- soupis vyúčtování za dodanou tepelnou energii odběratelům do jednotlivých odběrných míst za rok 2020 (tj. tabulkový soupis s uvedením/identifikací: úrovně předání, odběratele tepelné energie, odběrného místa, s uvedením celkového množství tepelné energie a celkové částky za dodávku tepelné energie),
- rozpis a vyčíslení položky kalkulace „Nákup tepelné energie“ za rok 2020, tj. účetní sestava jednotlivých nákladů (příp. výnosů) s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH,
- rozpis a vyčíslení položky kalkulace „Elektrická energie“ za rok 2020, tj. účetní sestava nákladů (příp. výnosů) s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH,
- rozpis a vyčíslení položky kalkulace „Technologická voda“ za rok 2020, tj. účetní sestava nákladů (příp. výnosů) s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH,
- rozpis a vyčíslení položky kalkulace „Mzdy a zákonné pojištění“ za rok 2020, tj. účetní sestava nákladů (příp. výnosů) s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH,

- rozpis a vyčíslení položky kalkulace „Opravy a údržba“ za rok 2020, tj. účetní sestava nákladů (příp. výnosů) s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH,
- rozpis a vyčíslení položky kalkulace „Nájemné“ za rok 2020, tj. účetní sestava nákladů (příp. výnosů) s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH, včetně doložení příslušných nájemních smluv,
- sestavu provozovaného majetku, jehož odpisy vstupují do položky kalkulace „Odpisy“, s uvedením základních hodnot jako název majetku, inventární číslo, datum pořízení, datum zahájení odpisování, doba odepisování, pořizovací a zůstatková hodnota, účetní odpis v roce 2020, vyčíslení technických zhodnocení, koeficientu dělení majetku atd.,
- rozpis a vyčíslení položek kalkulace „Výrobní režie“ za rok 2020, tj. účetní sestava nákladů příp. výnosů (s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH), včetně popisu a vyčíslení rozdělení režijních nákladů mezi jednotlivé činnosti společnosti a mezi jednotlivé cenové lokality,
- kopii vnitropodnikové směrnice, která upravuje postupy při kalkulaci ceny tepelné energie.

O d ů v o d n ě n í

- [1] Správní řízení je zahajováno na základě vlastních zjištění Energetického regulačního úřadu (dále také „ERÚ“ či „správní orgán“) obsažených ve spise šetření sp. zn. 03995/2021-ERU. Podklady vedené pod č. j. 03995-2/2021-ERU a 03995-4/2021-ERU vč. doručenek byly dne 7. července 2021 vloženy do správního spisu sp. zn. OSR-05772/2021-ERU Záznamem z téhož dne, č. j. 05772-3/2021-ERU.
- [2] Po prostudování podkladů obsažených ve spise sp. zn. OSR-05772/2021-ERU dospěl správní orgán k závěru, že není pochyb o tom, že se předmětného jednání dopustil účastník řízení, a že jsou dostatečně zjištěny všechny okolnosti daného případu se zjištěním stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti ve smyslu ust. § 3 správního řádu, a proto přistoupil v souladu s ust. § 150 správního řádu a ust. § 90 zákona o odpovědnosti za přestupky k vydání tohoto příkazu.
- [3] Správním orgánem bylo zjištěno, že ERÚ zaslal účastníkovi řízení žádost podle ust. § 12 odst. 1 zákona o cenách č. j. 03995-2/2021-ERU ze dne 6. května 2021, která byla účastníkovi řízení doručena dne 7. května 2021. V rámci uvedené žádosti byl účastník řízení požádán ve stanovené lhůtě 20 kalendářních dnů ode dne doručení žádosti o poskytnutí podkladů a informací, konkrétně:
- technický popis provozovaných tepelných zařízení s uvedením vlastnických vztahů k těmto tepelným zařízením,
 - kalkulace všech uplatňovaných výsledných cen tepelné energie za rok 2020 ve struktuře přílohy č. 3 cenového rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 2/2013,
 - soupis vyúčtování za dodanou tepelnou energii odběratelům do jednotlivých odběrných míst za rok 2020 (tj. tabulkový soupis s uvedením/identifikací: úrovně předání, odběratele tepelné energie, odběrného místa, s uvedením celkového množství tepelné energie a celkové částky za dodávku tepelné energie),
 - rozpis a vyčíslení položky kalkulace „Nákup tepelné energie“ za rok 2020, tj. účetní sestava jednotlivých nákladů (příp. výnosů) s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH,
 - rozpis a vyčíslení položky kalkulace „Elektrická energie“ za rok 2020, tj. účetní sestava nákladů (příp. výnosů) s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH,

- rozpis a vyčíslení položky kalkulace „Technologická voda“ za rok 2020, tj. účetní sestava nákladů (příp. výnosů) s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH,
- rozpis a vyčíslení položky kalkulace „Mzdy a zákonné pojištění“ za rok 2020, tj. účetní sestava nákladů (příp. výnosů) s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH,
- rozpis a vyčíslení položky kalkulace „Opravy a údržba“ za rok 2020, tj. účetní sestava nákladů (příp. výnosů) s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH,
- rozpis a vyčíslení položky kalkulace „Nájemné“ za rok 2020, tj. účetní sestava nákladů (příp. výnosů) s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH, včetně doložení příslušných nájemních smluv,
- sestavu provozovaného majetku, jehož odpisy vstupují do položky kalkulace „Odpisy“, s uvedením základních hodnot jako název majetku, inventární číslo, datum pořízení, datum zahájení odpisování, doba odepisování, pořizovací a zůstatková hodnota, účetní odpis v roce 2020, vyčíslení technických zhodnocení, koeficientu dělení majetku atd.,
- rozpis a vyčíslení položek kalkulace „Výrobní režie“ za rok 2020, tj. účetní sestava nákladů příp. výnosů (s uvedením střediska, názvu a čísla účtu, čísla dokladu, textu dokladu, částky v Kč bez DPH), včetně popisu a vyčíslení rozdělení režijních nákladů mezi jednotlivé činnosti společnosti a mezi jednotlivé cenové lokality,
- kopii vnitropodnikové směrnice, která upravuje postupy při kalkulaci ceny tepelné energie.

(dále souhrnně jen „podklady a informace“). Lhůta k poskytnutí podkladů a informací účastníkovi řízení uplynula dne 27. května 2021. Účastník řízení však svou povinnost nesplnil ani na žádost nikterak nereagoval.

- [4] ERÚ zaslal účastníkovi řízení opakovanou žádost podle ust. § 12 odst. 1 zákona o cenách č. j. 03995-4/2021-ERU ze dne 1. června 2021, která byla účastníkovi řízení doručena dne 2. června 2021. V rámci uvedené žádosti byl účastník řízení požádán ve stanovené lhůtě 7 kalendářních dnů ode dne doručení opakované žádosti o poskytnutí totožných podkladů a informací jako v předchozí žádosti. Lhůta k poskytnutí podkladů a informací účastníkovi řízení uplynula dne 9. června 2021. Účastník řízení však svou povinnost nesplnil ani na žádost nikterak nereagoval.
- [5] Podle ust. § 16 odst. 2 písm. c) zákona o cenách se fyzická, právnická nebo podnikající fyzická osoba jako prodávající nebo kupující dopustí přestupku tím, že neposkytne cenovému orgánu bezplatně informaci nebo podklad podle ust. § 12 odst. 1 téhož zákona.
- [6] Podle ust. § 12 odst. 1 zákona o cenách prodávající, kupující a správní orgány poskytují bezplatně informace a podklady, které si cenové orgány a orgány oprávněné ke kontrole cen podle zákona upravujícího působnost orgánů České republiky v oblasti cen vyžádají pro potřeby vyhodnocování vývoje cen, regulace cen, cenové kontroly a pro řízení o porušení cenových předpisů a rozhodnutí.
- [7] Správní orgán dále konstatuje, že má za nepochybné, že účastník řízení neposkytl ERÚ ve stanovených lhůtách, tj. do dne 27. května 2021 k žádosti č. j. 03995-2/2021-ERU a do dne 9. června 2021 k žádosti č. j. 03995-4/2021-ERU požadované podklady a informace a byla tak naplněna opakovaně formální stránka přestupku podle ust. § 16 odst. 2 písm. c) zákona o cenách. Správní orgán toto jednání účastníka řízení kvalifikuje jako 2 dílčí útoky a ve smyslu ust. § 7 zákona o odpovědnosti za přestupky tedy jako pokračování v přestupku.
- [8] V souvislosti s naplněním formální stránky přestupku se správní orgán musel zabývat rovněž naplněním tzv. materiální stránky přestupku (škodlivosti přestupku pro společnost) tak, jak vyplývá ze závěrů dostupné judikatury Nejvyššího správního soudu (např. rozsudek Nejvyššího správního

soudu sp. zn. 8 As 17/2007-135, ze dne 31. května 2007), resp. z ust. § 5 zákona o odpovědnosti za přestupky. Správní orgán má za to, že jednání účastníka řízení naplnilo rovněž znaky materiální stránky přestupku, neboť v jeho jednání lze shledat společenskou škodlivost spočívající ve ztížení výkonu dozoru v energetice ze strany ERÚ.

- [9] Správní orgán se v rámci příkazního řízení dále zabýval otázkou možných liberačních důvodů, tedy důvodů zbavujících účastníka řízení odpovědnosti za spáchání přestupku ve smyslu ust. § 21 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky. Z jednání, resp. nejednání, účastníka řízení však nevyplývá, že by vynaložil jakékoliv, natož veškeré, úsilí, které bylo možno po něm požadovat, aby porušení povinnosti zabránil.
- [10] Lze tak uzavřít, že účastník řízení je odpovědný za spáchání pokračujícího přestupku podle ust. § 16 odst. 2 písm. c) zákona o cenách.
- [11] Za přestupek podle ust. § 16 odst. 2 písm. c) zákona o cenách je možné v souladu s ust. § 16 odst. 4 písm. a) zákona o cenách uložit pokutu až do výše 1 000 000 Kč.
- [12] Při stanovení konkrétní výměry pokuty správní orgán přihlédl ke všem skutečnostem zjištěným ve správním řízení. Zejména přihlédl ve smyslu ust. § 37 písm. a), c) a g) zákona o odpovědnosti za přestupky k povaze a závažnosti přestupku, k přitěžujícím a polehčujícím okolnostem a k povaze činnosti účastníka řízení. V neposlední řadě správní orgán přihlédl při stanovení výše pokuty též k osobě pachatele.
- [13] Povaha spáchaného přestupku spočívá v nepředložení určitých podkladů a informací, které ERÚ dále při své působnosti podle ust. § 2c zákona č. 265/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky v oblasti cen, ve znění pozdějších předpisů využívá, např. za účelem zjištění, zda jsou dány důvody pro zahájení cenové kontroly. Z povahy dotčeného přestupku pak vyplývá i jeho závažnost, kdy tento přestupek hodnotí správní orgán jako méně závažný, přestože si ERÚ požadované podklady a informace fakticky není schopen zajistit jiným způsobem než právě od účastníka řízení. Jedná se však stále pouze o povinnost informační ve vztahu k ERÚ. Na druhou stranu závažnost jednání zvyšuje skutečnost, že právě nesplněním informační povinnosti vůči ERÚ může docházet ke krytí nezákonné činnosti ze strany účastníka řízení či jiného subjektu, kdy tito se postihu za případné nezákonné jednání mohou snažit právě svou nečinností vyhnout.
- [14] Při stanovení výše pokuty je nutno též zohledňovat opakovanost porušování zákona účastníky řízení, ať už z pohledu neustálého porušování totožných ustanovení a právních předpisů, nebo celkové nedisciplinovanosti při nedodržování stanovených povinností. Správní orgán nemá povědomí o tom, že by s účastníkem řízení bylo kdy vedeno příkazní či přestupkové řízení z důvodu porušení povinností vyplývajících z právních předpisů upravujících oblast energetických odvětví. Lze tak říct, že se účastník řízení přestupku dopustil poprvé, což je zohledněno při stanovení výše pokuty jako polehčující okolnost.
- [15] Vzhledem k tomu, že správní orgán stanovil pokutu pouze ve výši, jež je uvedena ve výroku II. tohoto příkazu, tj. u samé spodní hranice zákonného rozpětí pokuty, nelze v případě správního trestání právnické osoby uvažovat o tom, že by taková výše pokuty mohla mít na účastníka řízení likvidační dopad. Správní orgán považuje stanovenou výši pokuty za zcela přiměřenou míře a významu chráněného společenského zájmu upraveného energetickým zákonem. Pokuta však byla zároveň stanovena v takové výši, aby byla způsobilá vyvolat citelný zásah do majetkové sféry účastníka řízení. Správní orgán považuje takto stanovenou pokutu za odstrašující a uložený správní trest tak může plnit jak represivní, tak preventivní funkci. Zároveň správní orgán poznamenává, že pokuta byla uložena v souladu s ust. § 2 odst. 4 správního řádu, tedy ve výši odpovídající rozhodovací praxi ERÚ v obdobných nebo shodných případech.
- [16] Výrokem III. tohoto příkazu je dále účastníkovi řízení ukládáno opatření k nápravě spočívající v povinnosti poskytnout ERÚ ve lhůtě 7 dnů od právní moci tohoto příkazu podklady a informace

uvedené ve výroku III. tohoto příkazu. Současně správní orgán poznamenává, že lhůta 7 dnů k předložení požadovaných podkladů a informací splňuje též podmínku přiměřenosti, a to zejména s ohledem na dobu, která již uplynula ode dne doručení žádostí ERÚ (č. j. 03995-2/2021-ERU a č. j. 03995-4/2021-ERU) účastníkovi řízení pro poskytnutí požadovaných podkladů a informací.

Poučení

Proti tomuto příkazu lze podle ust. § 150 odst. 3 správního řádu podat odpor ve lhůtě 8 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Energetickému regulačnímu úřadu. Lhůta pro podání odporu se počítá ode dne následujícího po doručení příkazu, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy byl nedoručený a uložený příkaz připraven k vyzvednutí.

JUDr. Pavla Musálková, v. r.
oprávněná úřední osoba
odbor sankčních řízení

Obdrží: CZT Velké Hamry s.r.o., se sídlem č.p. 617, 468 45 Velké Hamry, IČO: 089 85 570
