

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. OSR-06207/2016-ERU
Č. j. 06207-3/2016-ERU

V Ostravě dne 9. června 2016

P Ř Í K A Z

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle ust. § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, v příkazním řízení podle ust. § 150 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), vedeném pod sp. zn. OSR-06207/2016-ERU s účastníkem řízení, kterým je společnost **Draspol-stavební podnik s.r.o.**, se sídlem Mladá Boleslav, Ptácká 127, IČO: 251 24 269, ve věci podezření ze spáchání správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění účinném do 31. prosince 2015 (dále jen „energetický zákon“), rozhodl

takto:

- I. Účastník řízení, společnost Draspol-stavební podnik s.r.o., se sídlem Mladá Boleslav, Ptácká 127, IČO: 251 24 269, PSČ 293 01 se tím, že v rozporu s ust. § 68 odst. 3 energetického zákona prováděl dne 2. listopadu 2015 v ochranném pásmu plynárenského zařízení ve městě Kosmonosy, v ulici Pod Oborou č. p. 891 zemní práce v souvislosti s výstavbou plotové branky, při kterých došlo prostřednictvím zemního stroje k poškození středotlaké plynovodní přípojky PE DN 32, a tím k porušení zákazu poškození plynárenského zařízení činností v ochranném pásmu či mimo ně, **dopustil spáchání správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona.**
- II. Podle ust. § 91a odst. 4 energetického zákona se účastníkovi řízení za spáchání správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) téhož zákona ukládá **pokuta ve výši 10 000 Kč** (slovy: deset tisíc korun českých), která je splatná do 15 dnů od nabytí právní moci tohoto příkazu na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 24116.
- III. Podle ust. § 79 odst. 5 správního řádu ve spojení s ust. § 6 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, se účastníkovi řízení ukládá povinnost uhradit **náklady řízení ve výši paušální částky 1 000 Kč** (slovy: jeden tisíc korun českých). Náklady řízení jsou splatné do 15 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto příkazu, a to na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 24116.

Odůvodnění

Dne 15. února 2016 zahájil Energetický regulační úřad (dále jen „Úřad“) v důsledku zjištění poškození středotlaké plynovodní přípojky PE DN 32 (dále také „plynárenské zařízení“) kontrolu společnosti Draspol-stavební podnik s.r.o., se sídlem Mladá Boleslav, Ptácká 127, IČO: 251 24 269, PSČ 293 01 (dále jen „účastník řízení“) ve věci dodržování ust. § 68 odst. 3 energetického zákona účastníkem řízení. Na základě získaných podkladů vyhotovil kontrolní orgán dne 24. března 2016 Protokol o kontrole č. [REDAKCE], č. j. 01715-7/2016-ERU. Vůči kontrolním zjištěním uvedeným v protokole o kontrole nevzněl účastník řízení žádná námítka.

Po prostudování podkladů obsažených v kontrolním spise sp. zn. 01715/2016-ERU, který byl převzat do správního spisu dne 7. června 2016, dospěl správní orgán k závěru, že není pochyb o tom, že se předmětného jednání dopustil účastník řízení a že jsou dostatečně zjištěny všechny okolnosti daného případu se zjištěním stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti ve smyslu ustanovení § 3 správního řádu, a proto přistoupil v souladu s ust. § 150 správního řádu k vydání tohoto příkazu.

V rámci kontroly bylo zjištěno, že zemní práce v souvislosti s výstavbou plotové branky ve městě Kosmonosy, v ulici Pod Oborou č. p. 891 prováděl účastník řízení v pozici zhotovitele na základě Smlouvy o dílo č. [REDAKCE] ze dne [REDAKCE].

Účastník řízení před zahájením prací nepožádal o stanovisko správce plynárenských zařízení k existenci plynárenských zařízení v zájmovém území výstavby, ani o vytyčení plynárenského zařízení v terénu.

Dne 2. listopadu 2015 došlo ve městě Kosmonosy, v ulici Pod Oborou č. p. 891 při provádění zemních prací účastníkem řízení v souvislosti s výstavbou plotové branky, prostřednictvím zemního stroje k poškození plynárenského zařízení. Účastník řízení v písemném vyjádření ze dne 18. března 2016 uvedl, že k poškození plynárenského zařízení došlo při demontáži stávajícího základu ocelové brány a branky. Betonový základ byl odbouráván a narušován ručním pneumatickým kladivem a následně vybírán malým nakladačem. U vratového sloupku ve spodní části betonového základu (na základové spáře) bylo vedeno plynové potrubí a při vytahování narušeného betonu došlo ke zmáčknutí hadice a poškození její horní části. Stávající brána i branka byla umístěna 1m v pozemku investora rovnoběžně s hranicí pozemku. Dle detailního zákresu plynárenského zařízení měla být plynová přípojka vedena od uzávěru v komunikaci kolmo na hranici pozemku a po této hranici (cca 6m) dále vést ke zděnému pilíři s plynoměrem. Nikdo nepředpokládal, že přípojka povede od uzávěru v komunikaci, ne na hranici pozemku, ale 1,3 m do pozemku investora, potom se obloukem vrátí na hranici pozemku a teprve poté bude vedena k pilíři s plynoměrem. Stávající plynová přípojka byla vedena ve výkopu polypropylénovým potrubím bez vloženého drátu, nebyla zapískována, ani označena žlutou folií. Část tohoto potrubí vedlo ve spodní části stávajícího betonového základu branky a brány. Účastník řízení se zabývá prováděním pozemních staveb včetně přípojek na veřejné síť od roku 1990. Během celé své pětadvacetileté činnosti nikdy nedošlo k poškození veřejných sítí, ani veřejnému ohrožení. Účastník řízení žádal, aby k tomu bylo přihlédnuto při posuzování celé situace.

V důsledku poškození plynárenského zařízení došlo dle Protokolu o narušení ochranného nebo bezpečnostního pásma plynárenského zařízení provozovaného RWE GasNet, s.r.o. číslo hlášení [REDAKCE] ze dne 3. listopadu 2015 a Protokolu

o úniku plynu z poškozeného PZ č. [REDAKCE] ze dne 10. listopadu 2015 k doprovodnému úniku plynu do ovzduší v množství vyjádřeném hodnotou 31 m³ plynu za dobu 22 minut. V důsledku poškození plynárenského zařízení došlo k přerušení dodávky 1 konečnému zákazníkovi po dobu 1 hodiny 35 minut. Z Protokolu o narušení ochranného nebo bezpečnostního pásma plynárenského zařízení je rovněž zřejmé, že k porušení plynárenského zařízení došlo strojně – bagrem.

Veškeré náklady spojené s opravou plynárenského zařízení a únikem plynu uhradil účastník řízení beze zbytku dne 15. prosince 2015, což bylo zjištěno z výpisu z běžného účtu.

Správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona se dopustí právnická nebo podnikající fyzická osoba tím, že poruší některý ze zákazů stanovených v ust. § 46 odst. 8 až 10 nebo ust. § 68 odst. 3 nebo některou z povinností stanovených v ust. § 46 odst. 12 nebo 13 energetického zákona. V rámci správního řízení se správní orgán zabýval porušením zákazu poškození plynárenského zařízení při provádění veškerých činností v ochranném pásmu i mimo ně podle ust. § 68 odst. 3 věty druhé energetického zákona.

V projednávaném případě je znakem skutkové podstaty správního deliktu poškození plynárenského zařízení a trestat tak lze pouze pachatele, který přímo svou činností plynárenské zařízení poškodil. V daném případě není na základě vyjádření účastníka řízení a ze získaných podkladů pochyb o tom, že to byl právě účastník řízení, kdo prováděl zemní práce v souvislosti s výstavbou plotové branky, při kterých došlo k poškození plynárenského zařízení.

V příkazním řízení bylo prokázáno, že účastník řízení si před prováděním zemních prací nezajistil stanovisko správce plynárenských zařízení k existenci plynárenských zařízení v zájmovém území výstavby, nezajistil si ani vytyčení plynárenského zařízení v terénu. Účastník řízení si přitom musel být vědom, že zemní práce provádí v místě, kde se nachází plynárenské zařízení (tedy, že práce provádí v ochranném pásmu plynárenského zařízení), neboť měl k dispozici jeho detailní zákres, kterému však skutečné uložení plynárenského zařízení neodpovídalo. Účastník řízení si tedy při své činnosti nepočínal s maximální opatrností, když si nevyžádal shora uvedené stanovisko, ani nepožádal o vytyčení plynárenského zařízení v terénu. Pokud by tak učinil, měl by přesné informace o uložení plynárenského zařízení. Skutečnost, že plynárenské zařízení nebylo obsypáno pískem, označeno žlutou fólií, ani u něho nebyl vložen drát, nemá na odpovědnost účastníka řízení za uvedený správní delikt žádný vliv. Charakteristickým znakem tzv. správních deliktů právnických osob a podnikajících fyzických osob je to, že odpovědnost těchto osob je založena samotným porušením právních povinností bez ohledu na zavinění. Jedná se o tzv. objektivní odpovědnost, kdy je věcí účastníka řízení, aby si při výkonu svých činností počínal tak, aby neporušil povinnosti dané energetickým zákonem a nepoškodil zákonem chráněné zájmy. V praxi to znamená, že v případě jakékoliv pracovní činnosti v ochranném pásmu energetického zařízení je nutno konat tuto pracovní činnost (s vynaložením veškerého úsilí) tak, aby nedošlo k ohrožení bezpečnosti a spolehlivosti jeho provozu či k jeho poškození.

S ohledem na výše uvedené lze konstatovat, že účastník řízení svým jednáním porušil ust. § 68 odst. 3 věty druhé energetického zákona a byly tak naplněny formální znaky deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona. Správní orgán má za to, že jednání účastníka řízení naplnilo rovněž znaky materiální stránky správního deliktu, neboť v jeho jednání lze shledat jistou společenskou nebezpečnost (škodlivost) spočívající

v ohrožení zájmu společnosti na bezpečném a spolehlivém provozu plynárenské soustavy, neboť aktivním jednáním účastníka řízení došlo k poškození plynárenského zařízení, úniku plynu, jakož i k přerušení dodávky 1 konečnému zákazníkovi po dobu 1 hodiny 35 minut.

Správní orgán se dále zabýval otázkou, zda jsou naplněny podmínky uvedené v ust. § 91d odst. 1 energetického zákona, tedy zda účastník řízení za správní delikt neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložil veškeré úsilí, které po něm bylo možno požadovat, aby porušení právních povinností zabránil. Z podkladů, které měl správní orgán k dispozici, nicméně nevyplývá, že by nastala jakákoliv objektivní zákonem předvídaná situace, která by umožnila liberaci účastníka řízení. Lze tak uzavřít, že účastník řízení je odpovědný za spáchání správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona.

Za správní delikt podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona lze uložit podle ust. § 91a odst. 4 téhož zákona pokutu až do výše 15 000 000 Kč. Při stanovení výše pokuty postupoval správní orgán v souladu s ust. § 91d odst. 2 energetického zákona.

V řízení bylo prokázáno, že účastník řízení neměl k dispozici stanovisko správce plynárenského zařízení k zájmovému území stavby, plynárenské zařízení nebylo v terénu vytyčeno. Tyto skutečnosti závažnost správního deliktu zvyšují a Úřad k nim přihlédl jako k okolnostem přitěžujícím.

Jako přitěžující okolnost Úřad vyhodnotil skutečnost, že účastník řízení zemní práce prováděl bagrem, nikoliv ručně s maximální opatrností.

Z pohledu zájmu společnosti na bezpečném a spolehlivém provozu plynárenských zařízení je třeba konstatovat, že následky (typ poškozeného plynárenského zařízení, množství uniklého zemního plynu, jeden odpojený konečný zákazník) správního deliktu byly v tomto konkrétním případě nízké a závažnost spáchaného správního deliktu lze z tohoto pohledu hodnotit jako nízkou. Tyto skutečnosti snižují závažnost správního deliktu.

Jako polehčující okolnost hodnotí správní orgán úhradu vzniklé škody účastníkem řízení.

Při stanovení výše pokuty je nutno též zohledňovat opakovanost porušování zákona účastníky řízení, ať už z pohledu neustálého porušování totožných ustanovení a právních předpisů, nebo celkové nedisciplinovanosti při nedodržování stanovených povinností. Správní orgán při ukládání pokuty jako výrazně polehčující okolnost zohlednil, že účastník řízení není evidován v rámci žádného jiného správního řízení za porušení zákona ve věcné působnosti Úřadu, a porušil tak právní předpis ve věcné působnosti Úřadu poprvé.

Vzhledem k tomu, že správní orgán stanovil pokutu ve výši, jak je uvedeno ve výroku II. tohoto příkazu, tj. u samotné spodní hranice zákonného rozpětí pokuty, nelze v případě správního trestání právnické osoby uvažovat o tom, že by taková výše pokuty mohla mít na účastníka řízení likvidační dopad. Správní orgán považuje stanovenou výši pokuty za zcela přiměřenou míře a významu chráněného společenského zájmu upraveného energetickým zákonem a pokuta tak může plnit jak represivní, tak preventivní funkci. Nadto správní orgán poznamenává, že pokuta byla uložena v souladu s ust. § 2 odst. 4 správního řádu, tedy ve výši odpovídající rozhodovací praxi Úřadu v obdobných nebo shodných případech.

Souběžně je výrokem III. ukládána povinnost úhrady nákladů řízení, neboť správní orgán je podle ust. § 79 odst. 5 správního řádu povinen účastníkovi, který řízení vyvolal porušením své právní povinnosti, uložit náhradu nákladů řízení paušální částkou. Podle ust. § 6 odst. 1 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, činí paušální částka 1 000 Kč.

Poučení

Proti tomuto příkazu lze podle ust. § 150 odst. 3 správního řádu podat odpor ve lhůtě 8 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Energetickému regulačnímu úřadu. Lhůta pro podání odporu se počítá ode dne následujícího po doručení příkazu, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy byl nedoručený a uložený příkaz připraven k vyzvednutí.

-Otisk úředního razítka-

JUDr. Zuzana Šmídová, v. r.
ředitelka odboru správních řízení