

# ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. OSR-05179/2020-ERU

V Ostravě dne 25. srpna 2020

Č. j. 05179-8/2020-ERU

## ROZHODNUTÍ

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle ust. § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „energetický zákon“), ve správním řízení vedeném pod sp. zn. OSR-05179/2020-ERU a zahájeném dne 15. června 2020 z moci úřední s obviněným z přestupku, kterým je společnost **GREENPORT group s.r.o.**, se sídlem Klapkova 1874/83, 182 00 Praha 8 - Kobylisy, IČO: 037 94 768, ve věci podezření ze spáchání přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona rozhodl

### takto:

- I. Obviněný z přestupku, společnost GREENPORT group s.r.o.**, se sídlem Klapkova 1874/83, 182 00 Praha 8 - Kobylisy, IČO: 037 94 768 (dále jen „účastník řízení“), který je držitelem licence na výrobu elektřiny č. 111634056, **se uznává vinným ze spáchání přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona**, kterého se dopustil tím, že v rozporu s ust. § 15a odst. 1 energetického zákona neposkytl Energetickému regulačnímu úřadu **nejpozději ke dni 25. února 2020** podklady a informace, konkrétně vyplněné v souboru IČ\_Subjekt.xls, týkající se jím provozované výroby elektřiny uplatňující provozní podporu na elektřinu z OZE podle zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a smlouvy o dodávce elektřiny do distribuční soustavy týkající se výkupu silové elektřiny z jím provozované výroby elektřiny pro roky 2019 a 2020, případně i rok 2021, pokud má tyto smlouvy již uzavřeny, dle žádosti č. j. 01174-1/2020-ERU ze dne 4. února 2020, doručené dne 7. února 2020.
- II.** Podle ust. § 91 odst. 14 písm. c) energetického zákona se účastníku řízení za spáchání přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona ukládá **pokuta ve výši 8 000 Kč** (slovy: osm tisíc korun českých), která je splatná podle ust. § 46 odst. 2 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“), do 30 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 21620.
- III.** Podle ust. § 95 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky a ust. § 79 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), ve spojení s ust. § 6 odst. 1 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky

nákladů řízení, ve znění pozdějších předpisů, se účastníkovi řízení dále ukládá povinnost uhradit **náklady řízení ve výši paušální částky 1 000 Kč** (slovy: jeden tisíc korun českých). Náklady řízení jsou splatné do 30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí, a to na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 21620.

## **Odůvodnění**

### **I. Úvod**

Na základě vlastních zjištění Energetického regulačního úřadu (dále jen „Úřad“ nebo „správní orgán“) bylo s účastníkem řízení dne 15. června 2020 zahájeno správní řízení pro podezření ze spáchání přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona.

### **II. Průběh správního řízení**

Na základě skutečností známých Úřadu z jeho činnosti a po prostudování podkladů, jež byly do správního spisu převzaty dne 3. června 2020, o čemž byl téhož dne vyhotoven Záznam o vložení do spisu, č. j. 05179-2/2020-ERU, vydal Úřad dne 5. června 2020 příkaz č. j. 05179-3/2020-ERU, který byl účastníku řízení doručen dne 15. června 2020 (dále jen „příkaz“). Uvedeným příkazem uznal Úřad účastníka řízení vinným ze spáchání přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona, protože účastník řízení neposkytl Úřadu nejpozději ke dni 25. února 2020 podklady a informace, konkrétně vyplněné v souboru IC\_Subjekt.xls, týkající se jím provozované výroby elektřiny uplatňující provozní podporu na elektřinu z OZE podle zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a smlouvy o dodávce elektřiny do distribuční soustavy týkající se výkupu silové elektřiny z jím provozované výroby elektřiny pro roky 2019 a 2020, případně i rok 2021, pokud má tyto smlouvy již uzavřeny, dle žádosti č. j. 01174-1/2020-ERU ze dne 4. února 2020, doručené dne 7. února 2020 (dále jen „podklady a informace dle žádosti č. j. 01174-1/2020-ERU“). Úřad účastníkovi řízení výrokem II. uvedeného příkazu uložil pokutu ve výši 18 000 Kč a výrokem III. uvedeného příkazu uložil opatření k nápravě spočívající v povinnosti poskytnout Úřadu podklady a informace dle žádosti č. j. 01174-1/2020-ERU. V příloze příkazu Úřad účastníku řízení zaslal kopii žádosti ze dne 6. února 2020, č. j. 01260-1/2020-ERU, včetně její přílohy.

Dne 24. června 2020 byly Úřadu doručeny podklady a informace dle žádosti č. j. 01174-1/2020-ERU. Tentýž den byl Úřadu doručen odpor účastníka řízení proti příkazu, ve kterém účastník řízení uvedl, že uložená pokuta je pro něj vzhledem k probíhající pandemii COVID-19 likvidační. Účastník řízení také vyjádřil nesouhlas s tím, že mu byl do datové schránky zaslán příkaz, namísto aby byl k poskytnutí podkladů a informací dle žádosti č. j. 01174-1/2020-ERU nejdříve vyzván jinou formou. Vzhledem k tomu, že příkaz byl doručen dne 15. června 2020, dne 24. června 2020, kdy účastník řízení podal odpor, příkaz již nabyl právní moci.

Dne 29. června 2020 vydal Úřad ve zkráceném přezkumném řízení z moci úřední rozhodnutí č. j. 05179-6/2020-ERU, kterým zrušil příkaz, a to s účinky od právní moci příkazu (tedy od 24. června 2020). Rozhodnutí bylo účastníku řízení doručeno dne 2. července 2020 a nabylo právní moci dne 18. července 2020.

Dne 21. července 2020 zaslal správní orgán účastníku řízení Vyrozumění o možnosti vyjádřit se a doložit aktuální majetkové poměry, č. j. 05179-7/2020-ERU, ve kterém informoval účastníka řízení v souladu s ust. § 36 odst. 3 správního řádu o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí před vydáním rozhodnutí ve věci. Zároveň bylo účastníkovi řízení sděleno, co je považováno za podklady rozhodnutí, a byla mu dána možnost doložit správnímu orgánu doklady svědčící o jeho aktuálních majetkových poměrech, a to vše do deseti kalendářních dnů od doručení. Vyrozumění bylo účastníku řízení doručeno dne 31. července 2020. Na toto vyrozumění účastník řízení nijak nereagoval.

Správní orgán s ohledem na průběh správního řízení a v souladu s ust. § 3 správního řádu dospěl k závěru, že veškeré podklady, které měl k dispozici pro vedení správního řízení a následné vydání tohoto rozhodnutí, jsou úplné a dostačující pro zjištění stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, a to v rozsahu, který je nezbytný pro soulad jeho úkonu s požadavky uvedenými v ust. § 2 výše uvedeného zákona.

### **III. Popis skutkového stavu**

Účastník řízení je ode dne 18. července 2016 držitelem licence na výrobu elektřiny č. 111634056, která platí pro následující provozovny:

- „Stavebniny 01“ o jednom slunečním zdroji o celkovém elektrickém výkonu 0,03 MW,
- „Stavebniny 02“ o jednom slunečním zdroji o celkovém elektrickém výkonu 0,005 MW,
- „Stavebniny 03“ o jednom slunečním zdroji o celkovém elektrickém výkonu 0,005 MW,
- „Stavebniny 04“ o jednom slunečním zdroji o celkovém elektrickém výkonu 0,005 MW,
- „Stavebniny 05“ o jednom slunečním zdroji o celkovém elektrickém výkonu 0,005 MW,
- „Stavebniny 06“ o jednom slunečním zdroji o celkovém elektrickém výkonu 0,005 MW,
- „Stavebniny 07“ o jednom slunečním zdroji o celkovém elektrickém výkonu 0,005 MW,
- „Kounov“ o jednom slunečním zdroji o celkovém elektrickém výkonu 0,02 MW,
- „Podlusky“ o jednom slunečním zdroji o celkovém elektrickém výkonu 0,005 MW,
- „UL - SCIO“ o jednom slunečním zdroji o celkovém elektrickém výkonu 0,03 MW,
- „FVE – LTM Raisova - výtah“ o jednom slunečním zdroji o celkovém elektrickém výkonu 0,005 MW,
- „FVE - LTM Raisova - světla“ o jednom slunečním zdroji o celkovém elektrickém výkonu 0,005 MW,
- „LTM – Hartex A“ o jednom slunečním zdroji o celkovém elektrickém výkonu 0,03 MW,
- „LTM – Hartex B“ o jednom slunečním zdroji o celkovém elektrickém výkonu 0,005 MW,

- „LTM – Hartex C“ o jednom slunečním zdroji o celkovém elektrickém výkonu 0,005 MW,
- „ZŠ Ladova Litoměřice“ o jednom slunečním zdroji o celkovém elektrickém výkonu 0,131 MW,
- „FVE VLADISLAV“ o jednom slunečním zdroji o celkovém elektrickém výkonu 0,724 MW,
- „FVE Volfířov“ o jednom slunečním zdroji o celkovém elektrickém výkonu 0,138 MW,
- „FVE Račerovice“ o jednom slunečním zdroji o celkovém elektrickém výkonu 0,086 MW,
- „FVE DUBINKA“ o jednom slunečním zdroji o celkovém elektrickém výkonu 0,288 MW.

Dne 7. února 2020 byla účastníkovi řízení doručena žádost ze dne 4. února 2020, č. j. 01174-1/2020-ERU. V rámci uvedené žádosti byl účastník řízení požádán o následující:

*„Výrobce elektřiny vyplní v přiloženém souboru informace o výrobě, na níž vykonává licencovanou činnost, a uloží je pod názvem: IČ\_Subjekt.xlsx. Povinnost se vztahuje na fotovoltaické elektrárny uvedené do provozu v letech 2008 – 2013. Vyplněnou přílohu zašlete ve formátu .xlsx. Dále žádáme o zaslání smluv o dodávce elektřiny do distribuční soustavy týkající se výkupu silové elektřiny z Vámi provozované výrobní elektřiny pro roky 2019 a 2020, případně i rok 2021, pokud máte tyto smlouvy již uzavřeny. Kopie smluv zašlete ve formátu pdf.“*

Úřad účastníku řízení dále uvedl právní důvod a účel vyžadovaných podkladů, a to konkrétně že uvedené informace vyžaduje v souvislosti s výkonem své regulační působnosti podle ust. § 17 odst. 6 písm. d) energetického zákona ve spojení s ust. § 19a energetického zákona.

Dne 24. června 2020 byly Úřadu doručeny podklady a informace dle žádosti č. j. 01174-1/2020-ERU.

#### **IV. Právní hodnocení**

##### **IV. I Použitá právní úprava**

Podle článku 40 odst. 6 Listiny základních práv a svobod se trestnost činu posuzuje a trest se ukládá podle zákona účinného v době, kdy byl čin spáchán. Pozdějšího zákona se použije, jestliže je to pro pachatele příznivější.

Podle ust. § 2 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky se odpovědnost za přestupek posuzuje podle zákona účinného v době spáchání přestupku; podle pozdějšího zákona se posuzuje jen tehdy, je-li to pro pachatele přestupku příznivější. Podle ust. § 2 odst. 6 téhož zákona pachateli lze uložit vždy jen takový druh správního trestu, který dovoluje uložit zákon účinný v době, kdy se o přestupku rozhoduje.

Ve smyslu ust. § 5 zákona o odpovědnosti za přestupky se přestupkem rozumí společensky škodlivý protiprávní čin, který je v zákoně za přestupek výslovně označen a který vykazuje znaky stanovené zákonem, nejde-li o trestný čin.

V daném případě je rozhodným dnem 26. únor 2020, tedy den následující po dni, do kterého měl účastník řízení poskytnout Úřadu podklady a informace dle žádosti č. j. 01174-1/2020-ERU. Energetický zákon nebyl v době uplynulé od spáchání vytýkaného jednání novelizován. Zákon o odpovědnosti za přestupky byl v době uplynulé od spáchání vytýkaného jednání účastníkem řízení novelizován jednou, a to nálezem Ústavního soudu č. 325/2020 Sb. s účinností od 22. července 2020. Správní orgán neshledal důvod k použití zákona pozdějšího a postupoval při posuzování odpovědnosti účastníka řízení za vytýkané jednání i při ukládání sankce podle právní úpravy účinné v době, kdy bylo spácháno.

#### **IV. II. Obecný právní rámec**

Přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona se dopustí držitel licence na výrobu elektřiny tím, že neposkytne Úřadu ve stanovené lhůtě požadované podklady nebo informace podle ust. § 15a odst. 1 energetického zákona nebo neposkytne Komisi ve stanovené lhůtě požadované podklady nebo informace podle § 15a odst. 3 energetického zákona.

V rámci správního řízení se správní orgán zabýval uvedeným přestupkem v návaznosti na porušení povinnosti vyplývající z ust. § 15a odst. 1 energetického zákona, z něhož plyne, že držitel licence na výrobu elektřiny je povinen poskytnout Úřadu na písemnou žádost ve stanovené přiměřené lhůtě úplné, správné a pravdivé podklady a informace nezbytné pro výkon jeho působnosti podle tohoto zákona.

Podle ust. § 15a odst. 4 energetického zákona Úřad při vyžádání podkladů a informací uvede právní důvod a účel vyžádaných podkladů a informací a poučí o možnosti uložení pokuty v případě jejich neposkytnutí.

#### **IV. III. Právní posouzení skutku**

V rámci správního řízení bylo zjištěno a prokázáno, že účastník řízení je ode dne 18. července 2017 držitelem licence na výrobu elektřiny č. 111634056, a tedy je jeho povinností v souladu s ust. § 15a odst. 1 energetického zákona poskytnout Úřadu na písemnou žádost ve stanovené přiměřené lhůtě úplné, správné a pravdivé podklady a informace nezbytné pro výkon jeho působnosti podle tohoto zákona.

Dne 7. února 2020 byla účastníku řízení doručena žádost ze dne 4. února, č. j. 01174-1/2020-ERU, kterou byl účastník řízení požádán o poskytnutí podkladů a informací dle žádosti č. j. 01174-1/2020-ERU, a to ve lhůtě do 25. února 2020. Účastník řízení byl touto žádostí informován o právním důvodu a účelu uvedených podkladů a informací a byl poučen o možnosti uložení pokuty v případě jejich neposkytnutí.

Podklady a informace dle žádosti č. j. 01174-1/2020-ERU byly Úřadu doručeny až dne 24. června 2020, tedy až v návaznosti na zahájené správní řízení.

#### **IV. IV. Vypořádání námitek účastníka řízení**

K námitce účastníka řízení, že je jeho provoz byl omezen pandemií COVID-19, správní orgán uvádí, že omezení rozsahu podnikání účastníka řízení jej nezbujuje povinnosti podle ust. § 15a energetického zákona. Podle ust. § 11 odst. 1 písm. m) energetického zákona

je držitel licence povinen mít k plnění svých práv a povinností k dispozici potřebné lidské, technické a finanční zdroje. K majetkovým poměrům účastníka řízení se správní orgán dále vyjádří v části „V. Uložení správního trestu“.

K námitce účastníka řízení, že po doručení žádosti ze dne 4. února, č. j. 01174-1/2020-ERU až do doručení příkazu nedostal žádnou výzvu ani upomínku ohledně poskytnutí podkladů a informací dle žádosti č. j. 01174-1/2020-ERU (např. poštou, e-mailem nebo telefonicky), správní orgán uvádí, že Úřad nemá povinnost před samotným zahájením správního řízení vyzvat subjekt k odstranění protiprávního stavu, kterého se dopustí porušením zákona (ať už subjekt tak činí z nedbalosti či úmyslně). Účastník řízení jakožto držitel licence je povinen bezpodmínečně znát a dodržovat příslušná ustanovení právních předpisů, k jejichž dodržování je vázán.

Správní orgán nad rámec výše uvedeného zároveň k formě žádosti ze dne 4. února 2020, č. j. 01174-1/2020-ERU uvádí, že doručování prostřednictvím veřejné datové sítě má přednost před doručováním písemností fyzicky, a to i v případě, že si účastník zvolí adresu pro doručování podle § 19 odst. 4 správního řádu. Podle ust. § 17 odst. 1 zákona č. 300/2008 Sb., Zákon o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů, umožňuje-li to povaha dokumentu a má-li fyzická osoba, podnikající fyzická osoba nebo právnická osoba zpřístupněnu svou datovou schránku, orgán veřejné moci doručuje dokument této osobě prostřednictvím datové schránky, pokud se nedoručuje veřejnou vyhláškou nebo na místě. Doručuje-li se způsobem podle tohoto zákona, ustanovení jiných právních předpisů upravující způsob doručení se nepoužijí. Nepoužije se tedy ani ust. § 19 odst. 4 správního řádu, což potvrzuje i Rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 16. prosince 2010, č.j. 1 As 90/2010-95. Dále si správní orgán dovoluje účastníka řízení upozornit, že u datové schránky lze navíc aktivovat službu upozorňování na příchozí zprávy, kdy informační systém umožňuje zasílání informace o doručení nové zprávy buď na e-mail, nebo SMS na mobilní telefon. Lze rovněž pověřit další osobu k přístupu do datové schránky.

#### **IV. V. Formální a materiální stránka přestupku**

S ohledem na vše výše uvedené má správní orgán za to, že účastník řízení, jakožto držitel licence na výrobu elektřiny č. 111634056, porušil ust. § 15a odst. 1 energetického zákona, když podklady a informace dle žádosti č. j. 01174-1/2020-ERU nepředal Úřadu do 25. února 2020, čímž naplnil formální znaky přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona. Správní orgán se nicméně musel zabývat také materiální stránkou uvedeného přestupku.

Z rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 31. května 2007, č. j. 8 As 17/2007-135, vyplývá, že pro trestnost jednání musí být naplněna i materiální stránka deliktu. Upravují-li zásady soudního trestání situaci, v níž formálně trestný skutek nelze považovat za trestný čin, je-li jeho společenská nebezpečnost (škodlivost) nižší než nepatrná, musí obdobná pravidla platit i pro přestupky. Podstatou přestupků je postih za jednání v rozporu s právem. K jeho trestnosti však nepostačuje, že jednání po formální stránce vykazuje znaky skutkové podstaty deliktu, pokud zároveň není jednáním společensky nebezpečným (škodlivým). Jinými slovy, aby mohlo být určité protiprávní jednání kvalifikováno jako přestupek, musí být kromě formálních znaků deliktního jednání naplněna i materiální stránka deliktu a jednání musí vykazovat určitou míru společenské nebezpečnosti

(škodlivosti) ve vztahu k porušené povinnosti stanovené zákonem na ochranu odpovídajících hodnot.

Při posouzení materiální stránky přestupku je třeba vycházet zejména ze skutečnosti, že každá skutková podstata přestupku implicitně zakotvuje obecnou míru společenské škodlivosti nežádoucího jednání. V opačném případě by ostatně zákonodárce porušení právních norem nesankcionoval jako přestupek. Lze tedy obecně vycházet z toho, že jednání, jehož formální znaky jsou označeny zákonem za přestupek, naplňuje v běžně se vyskytujících případech materiální znak přestupku, neboť porušuje či ohrožuje určitý zájem společnosti. V daném případě jsou naplněny formální znaky přestupku, zároveň je přítomen i materiální znak ve formě minimálně nepatrné a teprve při stanovení sankce bude správní orgán materiální stránku posuzovat a sankci individualizovat právě s ohledem na „míru“ materiální stránky. Takový postup plně koresponduje rovněž s preventivně-ochrannou funkcí správního trestu.

V daném případě došlo k narušení veřejného zájmu na regulaci trhu s elektřinou, kdy včasným neposkytnutím podkladů a informací dle žádosti č. j. 01174-1/2020-ERU byl Úřad zkrácen o část informací, které využívá při své regulační činnosti podle ust. § 19a energetického zákona.

Výše uvedené skutečnosti poukazují na existenci konkrétní společenské škodlivosti jednání účastníka řízení, kdy tato společenská škodlivost dle správního orgánu dosahuje takové míry intenzity, která odůvodňuje závěr o naplnění materiální stránky přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona (společenská škodlivost jednání účastníka řízení je vyšší než nepatrná).

#### **IV. VI. Odpovědnost za přestupek**

Správní orgán se dále zabýval otázkou, zda jsou naplněny podmínky uvedené v ust. § 21 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky, tedy zda účastník řízení za přestupek neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložil veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránil. Z podkladů shromážděných v rámci správního řízení existence takových objektivních okolností nevyplývá.

Lze uzavřít, že účastník řízení se dopustil spáchání přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona, za který je také odpovědný.

#### **V. Uložení správního trestu**

Podle ust. § 35 zákona o odpovědnosti za přestupky lze za přestupek uložit správní trest ve formě (i) napomenutí, (ii) pokuty, (iii) zákazu činnosti, (iv) propadnutí věci nebo náhradní hodnoty či (v) zveřejnění rozhodnutí o přestupku.

Jelikož energetický zákon neumožňuje ve smyslu ust. § 47 odst. 2 a ust. § 50 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky uložit pachateli správní trest ve formě zákazu činnosti či zveřejnění rozhodnutí o přestupku a ani z povahy provedení vytykaného skutku účastníka řízení tomuto nelze uložit propadnutí věci nebo náhradní hodnoty ve smyslu ust. § 48 a § 49 zákona o odpovědnosti za přestupky, přichází co do druhu správního trestu ukládaného účastníkovi řízení pouze napomenutí či pokuta.

K uložení správního trestu ve formě napomenutí v nyní posuzované věci správní orgán neshledal důvod, a to zejména s ohledem na povahu přestupku spáchaného účastníkem řízení ve smyslu § 37 písm. a) a § 38 zákona o odpovědnosti za přestupky, neboť by takový trest byl nepřiměřeně nízký. Nadto se takový trest nejeví ani jako vhodný při trestání právnické osoby ve vztahu k neplnění základních povinností, jež jí vyplývají z držby licence podle energetického zákona, kdy takovýto správní trest by mohl stěžejně plnit svou represivní funkci.

Správní orgán proto s ohledem na výše uvedené vyhodnotil jako zákonné, vhodné a účelné v daném případě uložit správní trest ve formě pokuty.

Za přestupek podle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona lze podle ust. § 91 odst. 14 písm. c) energetického zákona uložit pokutu do výše 15 000 000 Kč.

Při stanovení výše pokuty je správní orgán povinen přihlídnout ke všem zjištěným skutečnostem. Zejména přihlédl ve smyslu ust. § 37 písm. a), c) a g) zákona o odpovědnosti za přestupky k povaze a závažnosti přestupku, k přitěžujícím a polehčujícím okolnostem a k povaze činnosti účastníka řízení. V neposlední řadě správní orgán přihlédl při stanovení výše pokuty též k osobě pachatele.

Povaha spáchaného přestupku spočívá v nepředložení určitých podkladů a informací, které Úřad dále využívá pro stanovení podpory pro podporované zdroje energie v cenovém rozhodnutí Úřadu. Z povahy dotčeného přestupku pak vyplývá i jeho závažnost, kdy tento přestupek hodnotí správní orgán jako méně závažný, neboť se ve své podstatě jedná o plnění informační povinnosti vůči Úřadu a ne například o plnění povinnosti vůči jiným účastníkům trhu.

Ke skutečnosti, že účastník podklady a informace dle žádosti č. j. 01174-1/2020-ERU po obdržení příkazu zaslal Úřadu, přihlédl správní orgán jako k mírně polehčující okolnosti ve smyslu ust. § 39 zákona o odpovědnosti za přestupky, neboť ke skutečnosti, že účastník řízení splnil svou zákonnou povinnost až v okamžiku, kdy si byl vědom, že mu reálně hrozí sankce za její nesplnění, tj. v období po zahájení správního řízení, nelze přihlídnout jako k okolnosti polehčující natolik, aby bez dalšího odůvodnila zastavení správního řízení.

Při stanovení výše pokuty je nutno též zohledňovat opakovanost porušování zákona účastníky řízení, ať už z pohledu neustálého porušování totožných ustanovení a právních předpisů, nebo celkové nedisciplinovanosti při nedodržování stanovených povinností. Účastník řízení již byl uznán vinným ze spáchání přestupku ve věcné působnosti Úřadu, a to konkrétně rozhodnutím č. j. 11635-11/2016-ERU ze dne 16. června 2017, které nabylo právní moci dne 12. července 2017, byl účastník řízení uznán vinným ze spáchání trvajících správního deliktu podle ust. § 91 odst. 2 písm. c) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění účinném do 5. června 2017, za což mu byla uložena pokuta 2 000 Kč a náklady řízení 1 000 Kč. Tuto skutečnost hodnotí správní orgán jako přitěžující okolnost ve smyslu ust. § 40 písm. c) zákona o odpovědnosti za přestupky.

Ve smyslu ust. § 39 a ust. § 40 zákona o odpovědnosti za přestupky již správnímu orgánu nejsou v posuzované věci žádné další polehčující či přitěžující okolnosti známy.



Co se týče osoby pachatele přestupku, správní orgán vycházel při stanovení výše pokuty ze závěrů dostupné judikatury Nejvyššího správního soudu (např. rozsudek Nejvyššího správního soudu, č. j. 1 As 9/2008-133), z níž vyplývá, že správní orgán ukládající pokutu za přestupek je povinen přihlídnout k osobním a majetkovým poměrům pachatele tehdy, pokud je podle osoby pachatele a výše pokuty, kterou lze uložit, zřejmé, že by pokuta mohla mít likvidační charakter, a to i v případech, kdy příslušný zákon osobní a majetkové poměry pachatele v taxativním výčtu hledisek rozhodných pro určení výše pokuty neuvádí.

Správní orgán se tedy také zabýval otázkou majetkových poměrů účastníka řízení. Platí, že správní orgán při zjišťování osobních a majetkových poměrů vychází z údajů předložených samotným účastníkem řízení, případně z těch, které vyplynuly z dosavadního průběhu správního řízení či které si opatří samostatně bez součinnosti s účastníkem řízení. Zároveň však platí, že nelze-li takto získat přesné informace, je správní orgán oprávněn (nikoliv povinen) stanovit je v nezbytném rozsahu odhadem.

Účastník řízení ve svém odporu ze dne 24. června 2020 uvedl, že pokuta ve výši uložené příkazem by pro něj byla likvidační, ale dále své majetkové poměry nedoložil, a č k tomu byl vyzván. Správní orgán proto při hodnocení majetkových poměrů účastníka řízení vycházel z listin založených ve veřejném rejstříku. Dle těchto podkladů ke dni 31. prosince 2018 celková aktiva účastníka řízení činila netto [redacted] jeho tržby z prodeje výrobků a služeb činily [redacted] jeho tržby za prodej zboží činily [redacted] jeho čistý obrat za účetní období byl [redacted] a jeho výsledek hospodaření po zdanění činil [redacted]. Aktuálnější majetkové poměry účastníka řízení nejsou Úřadu známy.

S ohledem na výše uvedené majetkové poměry účastníka řízení nelze uvažovat o tom, že by uložená pokuta mohla mít na účastníka řízení likvidační dopad. Pokud by se i přesto účastník řízení domníval, že výši pokuty stanovenou tímto rozhodnutím není schopen jednorázově uhradit, upozorňuje správní orgán na ust. § 156 odst. 1 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, jenž stanoví podmínky, na základě kterých je správce daně (správní orgán) oprávněn na žádost daňového subjektu (účastníka řízení) nebo z moci úřední povolit úhrady daně (pokuty) na splátky. Účastník řízení tak může požádat o rozložení pokuty na splátky.

Správní orgán po zvážení všech okolností daného případu, jakož i všech polehčujících a přitěžujících okolností a osobních a majetkových poměrů účastníka řízení, stanovil pokutu pouze ve výši uvedené ve výroku II. tohoto rozhodnutí, a považuje tuto výši pokuty za zcela přiměřenou míře a významu chráněného společenského zájmu upraveného energetickým zákonem. Zároveň tuto výši pokuty považuje za odstrašující, kdy může plnit jak represivní, tak preventivní funkci. Správní orgán taktéž s ohledem na zjištěné skutečnosti nepovažuje pokutu v této výši za likvidační pro účastníka řízení. Uložená pokuta je nižší než v příkaze, protože účastník řízení podklady a informace dle žádosti č. j. 01174/2020-ERU Úřadu poskytnul, byť až po zahájení správního řízení.

Nadto správní orgán také poznamenává, že pokuta udělená ve výši tak, jak je uvedeno ve výroku II. tohoto rozhodnutí, vyhovuje zákonnému požadavku, tj. pokuty až do výše 15 000 000 Kč, a že byla uložena v souladu s ust. § 2 odst. 4 správního řádu, tedy ve výši odpovídající rozhodovací praxi Úřadu v obdobných nebo shodných případech, tj. při neplnění jedné z vykazovacích či informačních povinností ve vztahu k Úřadu vyplývajících držitelům licencí z energetického zákona.

## **VI. Náklady řízení**

Souběžně je výrokem III. tohoto rozhodnutí ukládána povinnost úhrady nákladů řízení, neboť správní orgán je podle ust. § 95 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky a ust. § 79 odst. 5 správního řádu povinen účastníkovi, který řízení vyvolal porušením své právní povinnosti, uložit náhradu nákladů řízení paušální částkou. Podle ust. § 6 odst. 1 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, ve znění pozdějších předpisů, činí paušální částka 1 000 Kč.

### **Poučení**

Proti tomuto rozhodnutí lze podat rozklad v souladu s ust. § 152 správního řádu k Radě Úřadu do 15 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Úřadu. Lhůta pro podání rozkladu se počítá ode dne následujícího po doručení rozhodnutí, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy bylo nedoručené a uložené rozhodnutí připraveno k vyzvednutí.

Mgr. Lukáš Tecl, v.r.  
oprávněná úřední osoba  
oddělení sankčních řízení Ostrava