

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. OSR-05236/2020-ERU

V Ostravě dne 7. září 2020

Č. j. 05236-7/2020-ERU

ROZHODNUTÍ

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle ust. § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „energetický zákon“), ve správním řízení vedeném pod sp. zn. OSR-5236/2020-ERU a zahájeném dne 4. června 2020 s obviněným z přestupku, kterým je společnost **BIOPLYN ENERGY s.r.o., se sídlem Podhoří 400/38, Všebořice, 400 10 Ústí nad Labem, IČO: 273 14 413**, ve věci podezření ze spáchání přestupku dle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona rozhodl

takto:

- I. Obviněný z přestupku, společnost BIOPLYN ENERGY s.r.o., se sídlem Podhoří 400/38, Všebořice, 400 10 Ústí nad Labem, IČO: 273 14 413 (dále jen „účastník řízení“), který je držitelem licence na výrobu elektřiny č. [REDAKCE], se uznává vinným ze spáchání přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona, kterého se dopustil tím, že v rozporu s ust. § 15a odst. 1 energetického zákona neposkytl Energetickému regulačnímu úřadu nejpozději ke dni 3. března 2020 podklady a informace, konkrétně vyplněné v souboru IČ_Subjekt.xls, týkající se jím provozované výroby elektřiny uplatňující provozní podporu na elektřinu z OZE podle zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, dále smlouvy o dodávce elektřiny do distribuční soustavy týkající se výkupu silové elektřiny z jím provozované výroby elektřiny pro roky 2019 a 2020, případně i rok 2021, pokud má tyto smlouvy již uzavřeny, a dále smlouvy týkající se prodeje tepelné energie z jím provozované výroby elektřiny za rok 2019, dle žádosti č. j. 01492-1/2020-ERU ze dne 12. února 2020, doručené dne 13. února 2020.**
- II. Podle ust. § 91 odst. 14 písm. c) energetického zákona se účastníku řízení za spáchání přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona ukládá pokuta ve výši 8 000 Kč (slovy: osm tisíc korun českých), která je splatná dle ust. § 46 odst. 2 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“), do 30 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 21020.**
- III. Dle ust. § 95 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky a ust. § 79 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“),**

ve spojení s ust. § 6 odst. 1 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, ve znění pozdějších předpisů, se účastníkovi řízení ukládá povinnost uhradit **náklady řízení ve výši paušální částky 1 000 Kč** (slovy: jeden tisíc korun českých). Náklady řízení jsou splatné do 30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí, a to na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 21020.

- IV. Účastníkovi řízení se podle ust. § 18 odst. 3 písm. b) energetického zákona **ukládá opatření k nápravě** zjištěného protiprávního stavu spočívající v povinnosti poskytnout Energetickému regulačnímu úřadu ve lhůtě 7 dnů od právní moci tohoto rozhodnutí podklady a informace dle žádosti č. j. 01492-1/2020-ERU ze dne 12. února 2020, doručené účastníkovi řízení dne 13. února 2020, konkrétně vyplněné v souboru IČ_Subjekt.xls, týkající se jím provozované výroby elektřiny uplatňující provozní podporu na elektřinu z OZE podle zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Odůvodnění

I. Úvod

Na základě vlastních zjištění Energetického regulačního úřadu (dále jen „Úřad“ nebo „správní orgán“) bylo s účastníkem řízení dne 4. června 2020 zahájeno správní řízení pro podezření ze spáchání přestupku dle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona.

II. Průběh správního řízení

Na základě skutečností známých Úřadu z jeho činnosti a po prostudování podkladů, jež byly do správního spisu převzaty dne 3. června 2020, o čemž byl téhož dne vyhotoven Záznam o vložení do spisu, č. j. 05236-2/2020-ERU, vydal Úřad dne 4. června 2020 příkaz č. j. 05236-3/2020-ERU, který byl účastníkovi řízení doručen téhož dne (dále jen „příkaz“). Uvedeným příkazem uznal Úřad účastníka řízení vinným ze spáchání přestupku dle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona, protože účastník řízení neposkytl Úřadu nejpozději ke dni 3. března 2020 podklady a informace, konkrétně vyplněné v souboru IČ_Subjekt.xls, týkající se jím provozované výroby elektřiny uplatňující provozní podporu na elektřinu z OZE podle zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, dále smlouvy o dodávce elektřiny do distribuční soustavy týkající se výkupu silové elektřiny z jím provozované výroby elektřiny pro roky 2019 a 2020, případně i rok 2021, pokud má tyto smlouvy již uzavřeny, a dále smlouvy týkající se prodeje tepelné energie z jím provozované výroby elektřiny za rok 2019, dle žádosti č. j. 01492-1/2020-ERU ze dne 12. února 2020, doručené dne 13. února 2020 (dále jen „podklady a informace dle žádosti č. j. 01492-1/2020-ERU“). Úřad účastníkovi řízení výrokem II. uvedeného příkazu uložil pokutu ve výši 15 000 Kč a výrokem III. uvedeného příkazu uložil opatření k nápravě spočívající v povinnosti poskytnout Úřadu podklady a informace dle žádosti č. j. 01492-1/2020-ERU.

Dne 10. června 2020 byl Úřadu doručen odpor účastníka řízení proti uvedenému příkazu. Odpor byl podán v zákonem stanovené lhůtě. Účastník řízení v odporu uvedl,

že přestože měl požadované podklady a informace dle žádosti č. j. 01492-1/2020-ERU k dispozici tak došlo administrativním pochybením k tomu, že na žádost nereagoval. Účastník řízení dále uvedl, že k takovému pochybení došlo z jeho strany poprvé. Účastník řízení v souvislosti s uloženou pokutou uvedl, že každá taková finanční částka je pro něj významná i z hlediska dopadu pandemie koronaviru Covid-19, neboť jeho provoz a jeho ekonomická situace byly a stále jsou zásadně ovlivňovány omezením využití dodávek gastro odpadů a odpadů vedlejších živočišných produktů v důsledku uzavření školních a dalších jídelen, restaurací, hotelů, lázní apod. Závěrem účastník řízení požádal o upuštění od správního trestu případně o uložení napomenutí.

V rámci odporu účastník řízení doložil následující podklady a informace, a to konkrétně:

- kopii Smlouvy o výkupu elektřiny č. [REDAKCE] ze dne 19. prosince 2019 včetně přílohy č. 1 „Specifikace Výroby vč. předávacího místa“,
- kopii Dodatku ke smlouvě o výkupu elektřiny ze dne 13.11.2017 ze dne 12. listopadu 2018.

K výše uvedeným doloženým podkladům a informacím účastník řízení zaslal přípis nazvaný „Odpověď: žádost o poskytnutí informací“, ve kterém uvedl, že: „*BIOPLYN ENERGY s.r.o., IČ: 27314413 se sídlem Podhoří 400/38, 400 10 Ústí nad Labem, instalovaný elektrický výkon [REDAKCE] kWh, spuštění 12/2013: Smlouvy o dodávce elektřiny do distribuční sítě za roky 2019 a 2020: prodej EE provádíme na bázi hodinové sazby přes [REDAKCE] - nemáme smluvní ceny na prodej EE. Smlouvy na prodej tepelné energie: prodej TE provádím: a) na základě dohody z roku 2013 pouze pro [REDAKCE] provozovna [REDAKCE], b) TE je spotřebována na technologické spotřebě BPS, zejména haly hygienizace, kde se zpracovává a pasterizuje biologický rozložitelný odpad (kód odpadu [REDAKCE] a VŽP – vedlejší živočišné produkty).*“

Dne 11. června 2020 zaslal správní orgán účastníku řízení Vyrozumění o možnosti vyjádřit se a doložit aktuální majetkové poměry, č. j. 05236-5/2020-ERU, ve kterém informoval účastníka řízení v souladu s ust. § 36 odst. 3 správního řádu o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí před vydáním rozhodnutí ve věci. Zároveň bylo účastníkovi řízení sděleno, co je považováno za podklady rozhodnutí, a byla mu dána možnost doložit správnímu orgánu doklady svědčící o jeho aktuálních majetkových poměrech, a to vše do deseti kalendářních dnů od doručení. Vyrozumění bylo účastníku řízení doručeno téhož dne.

Dne 17. června 2020 byl Úřadu doručen přípis účastníka řízení nazvaný jako „Vyjádření účastníka řízení (doplnění odporu proti příkazu Energetického regulačního úřadu ze dne 4. června 2020, č. j. 05236-3/2020-ERU)“, č. j. 05236-6/2020-ERU, v rámci kterého účastník řízení předložil Rozvahu ve zkráceném rozsahu ke dni 31. prosince 2019, Rozvahu v plném rozsahu ke dni 31. prosince 2019, Výkaz zisku a ztráty v plném rozsahu ke dni 31. prosince 2019 a Přílohu k účetní závěrce mikro nebo malé účetní jednotky bez povinnosti mít účetní závěrku ověřenou auditorem. Účastník řízení uvedl, že z předložených dokumentů vyplývá závazek k úvěrovým institucím mimo jiné i průběžná výše investičního úvěru u PPF banky (aktuálně jde o částku [REDAKCE] Kč), a dále jeho záporné finanční výsledky, přičemž za roky 2014 až 2019 jde o ztrátu ve výši [REDAKCE] Kč. Tato kumulovaná ztráta je způsobena dlouhodobými problémy v provozu BPS (vysoké náklady na opravy a výměnu kogeneračních jednotek, ztráty tržeb v souvislosti s opravami a výměnou KJ.

Správní orgán s ohledem na průběh správního řízení a v souladu s ust. § 3 správního řádu dospěl k závěru, že veškeré podklady, které měl k dispozici pro vedení správního řízení a následné vydání tohoto rozhodnutí, jsou úplné a dostačující pro zjištění stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, a to v rozsahu, který je nezbytný pro soulad jeho úkonu s požadavky uvedenými v ust. § 2 výše uvedeného zákona.

III. Popis skutkového stavu

Účastník řízení je ode dne 2. prosince 2013 držitelem licence na výrobu elektřiny č. [REDAKCE] pro provozovnu „[REDAKCE]“ o dvou plynových a spalovacích zdrojích o celkovém elektrickém výkonu 0,550 MW a o celkovém tepelném výkonu 0,580 MW.

Dne 13. února 2020 byla účastníkovi řízení doručena žádost ze dne 12. února 2020, č. j. 01492-1/2020-ERU. V rámci uvedené žádosti byl účastník řízení požádán o následující:

„Výrobce elektřiny vyplní v přiloženém souboru informace o výrobě, na níž vykonává licencovanou činnost, a uloží je pod názvem: IČ_Subjekt.xlsx. Povinnost se vztahuje na výrobní spalující bioplyn v bioplynové stanici. Vyplněnou přílohu zašlete ve formátu .xlsx. Žádáme o zaslání kopií smluv o dodávce elektřiny do distribuční soustavy týkající se výkupu silové elektřiny z Vámi provozované výrobní elektřiny pro roky 2019 a 2020, případně i rok 2021, pokud máte tyto smlouvy již uzavřeny. Kopie smluv zašlete ve formátu .pdf. Dále žádáme o zaslání kopií smluv týkající se prodeje tepelné energie z Vámi provozované výrobní elektřiny za rok 2019. Kopie smluv zašlete ve formátu .pdf.“

Úřad účastníku řízení dále uvedl právní důvod a účel vyžadovaných podkladů, a to konkrétně že uvedené informace vyžaduje v souvislosti s výkonem své regulační působnosti podle ust. § 17 odst. 6 písm. d) energetického zákona ve spojení s ust. § 19a energetického zákona.

Dne 10. června 2020 byly Úřadu účastníkem řízení doručeny podklady a informace dle žádosti č. j. 01492-1/2020-ERU, a to konkrétně:

- kopie Smlouvy o výkupu elektřiny č. [REDAKCE] ze dne 19. prosince 2019 včetně přílohy č. 1 „Specifikace Výrobní vč. předávacího místa“,
- kopie Dodatku ke smlouvě o výkupu elektřiny ze dne 13.11.2017 ze dne 12. listopadu 2018.

K výše uvedeným doloženým podkladům a informacím účastník řízení zaslal vyjádření, ve kterém uvedl, že: „*BIOPLYN ENERGY s.r.o., IČ: 27314413 se sídlem Podhoří 400/38, 400 10 Ústí nad Labem, instalovaný elektrický výkon [REDAKCE] kWh, spuštění 12/2013: Smlouvy o dodávce elektřiny do distribuční sítě za roky 2019 a 2020: prodej EE provádíme na bázi hodinové sazby přes společnost [REDAKCE], [REDAKCE] - nemáme smluvní ceny na prodej EE. Smlouvy na prodej tepelné energie: prodej TE provádím: a) na základě dohody z roku 2013 pouze pro společnost [REDAKCE], provozovna [REDAKCE] b) TE je spotřebována na technologické spotřebě BPS, zejména haly hygienizace, kde se zpracovává a pasterizuje biologický rozložitelný odpad (kód odpadu [REDAKCE] a VŽP – vedlejší živočišné produkty).“*

Podklady a informace dle žádosti č. j. 01492-1/2020-ERU, které účastník řízení v rámci podaného odporu zaslal, nebyly úplné. Účastník řízení v rámci uvedené žádosti nedoložil podklady a informace, a to konkrétně: „*Výrobce elektřiny vyplní v příloženém souboru informace o výrobě, na níž vykonává licencovanou činnost, a uloží jej pod názvem: IČ_Subjekt.xlsx. Povinnost se vztahuje na výrobní spalující bioplyn v bioplynové stanici. Vyplněnou přílohu zašlete ve formátu .xlsx.*“.

IV. Právní hodnocení

IV. I Použitá právní úprava

Dle článku 40 odst. 6 Listiny základních práv a svobod se trestnost činu posuzuje a trest se ukládá podle zákona účinného v době, kdy byl čin spáchán. Pozdějšího zákona se použije, jestliže je to pro pachatele příznivější.

Dle ust. § 2 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky se odpovědnost za přestupek posuzuje podle zákona účinného v době spáchání přestupku; podle pozdějšího zákona se posuzuje jen tehdy, je-li to pro pachatele přestupku příznivější. Dle ust. § 2 odst. 6 téhož zákona pachatelé lze uložit vždy jen takový druh správního trestu, který dovoluje uložit zákon účinný v době, kdy se o přestupku rozhoduje.

Ve smyslu ust. § 5 zákona o odpovědnosti za přestupky se přestupkem rozumí společensky škodlivý protiprávní čin, který je v zákoně za přestupek výslovně označen a který vykazuje znaky stanovené zákonem, nejde-li o trestný čin.

V daném případě je rozhodným dnem 4. března 2020, tedy den následující po dni, do kterého měl účastník řízení poskytnout Úřadu podklady a informace dle žádosti č. j. 01492-1/2020-ERU. Energetický zákon nebyl v době uplynulé od spáchání vytýkaného jednání novelizován. Zákon o odpovědnosti za přestupky byl v době uplynulé od spáchání vytýkaného jednání účastníkem řízení novelizován jednou, a to nálezem Ústavního soudu č. 325/2020 Sb. s účinností od 22. července 2020. Správní orgán neshledal důvod k použití zákona pozdějšího a postupoval při posuzování odpovědnosti účastníka řízení za vytýkané jednání i při ukládání sankce podle právní úpravy účinné v době, kdy bylo spácháno.

IV. II. Obecný právní rámec

Přestupku dle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona se dopustí držitel licence na výrobu elektřiny tím, že neposkytne Úřadu ve stanovené lhůtě požadované podklady nebo informace podle ust. § 15a odst. 1 energetického zákona nebo neposkytne Komisi ve stanovené lhůtě požadované podklady nebo informace podle § 15a odst. 3 energetického zákona.

V rámci správního řízení se správní orgán zabýval uvedeným přestupkem v návaznosti na porušení povinnosti vyplývající z ust. § 15a odst. 1 energetického zákona, z něhož plyne, že držitel licence na výrobu elektřiny je povinen poskytnout Úřadu na písemnou žádost ve stanovené přiměřené lhůtě úplné, správné a pravdivé podklady a informace nezbytné pro výkon jeho působnosti podle tohoto zákona.

Dle ust. § 15a odst. 4 energetického zákona Úřad při vyžádání podkladů a informací uvede právní důvod a účel vyžádaných podkladů a informací a poučí o možnosti uložení pokuty v případě jejich neposkytnutí.

IV. III. Právní posouzení skutku

V rámci správního řízení bylo zjištěno a prokázáno, že účastník řízení je ode dne 2. prosince 2013 držitelem licence na výrobu elektřiny č. [REDAKCE], a tedy je jeho povinností v souladu s ust. § 15a odst. 1 energetického zákona poskytnout Úřadu na písemnou žádost ve stanovené přiměřené lhůtě úplné, správné a pravdivé podklady a informace nezbytné pro výkon jeho působnosti podle tohoto zákona.

Dne 13. února 2020 byla účastníku řízení doručena žádost ze dne 12. února 2020, č. j. 01492-1/2020-ERU, kterou byl účastník řízení požádán o poskytnutí podkladů a informací dle žádosti č. j. 01492-1/2020-ERU, a to ve lhůtě do 3. března 2020. Účastník řízení byl touto žádostí informován o právním důvodu a účelu uvedených podkladů a informací a byl poučen o možnosti uložení pokuty v případě jejich neposkytnutí.

Dne 10. června 2020, tedy až v návaznosti na zahájené správní řízení, byly Úřadu účastníkem řízení doručeny podklady a informace dle žádosti č. j. 01492-1/2020-ERU, a to konkrétně:

- kopie Smlouvy o výkupu elektřiny č. [REDAKCE] ze dne 19. prosince 2019 včetně přílohy č. 1 „Specifikace Výrobní vč. předávacího místa“,
- kopie Dodatku ke smlouvě o výkupu elektřiny ze dne 13.11.2017 ze dne 12. listopadu 2018.

K výše uvedeným doloženým podkladům a informacím účastník řízení zaslal vyjádření, ve kterém uvedl, že: „*BIOPLYN ENERGY s.r.o., IČ: 27314413 se sídlem Podhoří 400/38, 400 10 Ústí nad Labem, instalovaný elektrický výkon [REDAKCE] kWh, spuštění 12/2013: Smlouvy o dodávce elektřiny do distribuční sítě za roky 2019 a 2020: prodej EE provádíme na bázi hodinové sazby přes společnost [REDAKCE] - nemáme smluvní ceny na prodej EE. Smlouvy na prodej tepelné energie: prodej TE provádím: a) na základě dohody z roku 2013 pouze pro společnost [REDAKCE], provozovna [REDAKCE], b) TE je spotřebována na technologické spotřebě BPS, zejména haly hygienizace, kde se zpracovává a pasterizuje biologický rozložitelný odpad (kód odpadu [REDAKCE] a VŽP – vedlejší živočišné produkty).*“

Podklady a informace dle žádosti č. j. 01492-1/2020-ERU, které byly Úřadu účastníkem řízení doručeny dne 10. června 2020 nebyly úplné. Účastník řízení v rámci uvedené žádosti nedoložil podklady a informace, a to konkrétně: „*Výrobce elektřiny vyplní v příloženém souboru informace o výrobě, na níž vykonává licencovanou činnost, a uloží je pod názvem: IČ_Subjekt.xlsx. Povinnost se vztahuje na výrobní spalující bioplyn v bioplynové stanici. Vyplněnou přílohu zašlete ve formátu .xlsx.*“

IV. IV. Vypořádání námitek účastníka řízení

K námitce účastníka řízení, že požadované podklady a informace dle žádosti č. j. 01492-1/2020-ERU Úřadu nezaslal z důvodu administrativního pochybení, správní orgán uvádí, že je tato námitka nedůvodná. Administrativní pochybení účastníka řízení jej nezabavuje povinnosti podle ust. §15a energetického zákona. Podle ust. § 11 odst. 1 písm. m) energetického zákona je držitel licence povinen mít k plnění svých práv a povinností k dispozici potřebné lidské, technické a finanční zdroje.

K námitce účastníka řízení, že k uvedenému pochybení došlo z jeho strany poprvé, správní orgán uvádí, že k této skutečnosti přihlédl již při vydání zrušeného příkazu a činí tak i v tomto rozhodnutí.

Námitku účastníka řízení směřující k jeho majetkovým poměrům správní orgán vypořádává v části „V. Uložení správního trestu“ tohoto rozhodnutí.

K námitkám účastníka řízení, aby bylo v souladu ust. § 43 odst. 2 zákona o odpovědnosti za přestupky upuštěno od uložení správního trestu případně, aby bylo účastníkovi řízení uloženo napomenutí, správní orgán uvádí, že toto vypořádává v části „V. Uložení správního trestu“ tohoto rozhodnutí.

IV. V. Formální a materiální stránka přestupku

S ohledem na vše výše uvedené má správní orgán za to, že účastník řízení, jakožto držitel licence na výrobu elektřiny č. [REDAKCE], porušil ust. § 15a odst. 1 energetického zákona, když podklady a informace dle žádosti č.j. 01492-1/2020-ERU nepředal Úřadu do 3. března 2020, čímž naplnil formální znaky přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona. Správní orgán se nicméně musel zabývat také materiální stránkou uvedeného přestupku.

Z rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 31. května 2007, č. j. 8 As 17/2007-135, vyplývá, že pro trestnost jednání musí být naplněna i materiální stránka deliktu. Upravují-li zásady soudního trestání situaci, v níž formálně trestný skutek nelze považovat za trestný čin, je-li jeho společenská nebezpečnost (škodlivost) nižší než nepatrná, musí obdobná pravidla platit i pro přestupky. Podstatou přestupků je postih za jednání v rozporu s právem. K jeho trestnosti však nepostačuje, že jednání po formální stránce vykazuje znaky skutkové podstaty deliktu, pokud zároveň není jednáním společensky nebezpečným (škodlivým). Jinými slovy, aby mohlo být určité protiprávní jednání kvalifikováno jako přestupek, musí být kromě formálních znaků deliktního jednání naplněna i materiální stránka deliktu a jednání musí vykazovat určitou míru společenské nebezpečnosti (škodlivosti) ve vztahu k porušené povinnosti stanovené zákonem na ochranu odpovídajících hodnot.

Při posouzení materiální stránky přestupku je třeba vycházet zejména ze skutečnosti, že každá skutková podstata přestupku implicitně zakotvuje obecnou míru společenské škodlivosti nežádoucího jednání. V opačném případě by ostatně zákonodárce porušení právních norem nesankcionoval jako přestupek. Lze tedy obecně vycházet z toho, že jednání, jehož formální znaky jsou označeny zákonem za přestupek, naplňuje v běžně se vyskytujících případech materiální znak přestupku, neboť porušuje či ohrožuje určitý zájem společnosti. V daném případě jsou naplněny formální znaky přestupku, zároveň je přítomen i materiální znak ve formě minimálně nepatrné a teprve při stanovení sankce bude správní orgán

materiální stránku posuzovat a sankci individualizovat právě s ohledem na „míru“ materiální stránky. Takový postup plně koresponduje rovněž s preventivně-ochrannou funkcí správního trestu.

V daném případě došlo k narušení veřejného zájmu na regulaci trhu s elektřinou, kdy včasným neposkytnutím podkladů a informací dle žádosti č. j. 01492-1/2020-ERU byl Úřad zkrácen o část informací, které využívá při své regulační činnosti podle ust. § 19a energetického zákona.

Výše uvedené skutečnosti poukazují na existenci konkrétní společenské škodlivosti jednání účastníka řízení, kdy tato společenská škodlivost dle správního orgánu dosahuje takové míry intenzity, která odůvodňuje závěr o naplnění materiální stránky přestupku dle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona (společenská škodlivost jednání účastníka řízení je vyšší než nepatrná).

IV. VI. Odpovědnost za přestupek

Správní orgán se dále zabýval otázkou, zda jsou naplněny podmínky uvedené v ust. § 21 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky, tedy zda účastník řízení za přestupek neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložil veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránil. Z podkladů shromážděných v rámci správního řízení existence takových objektivních okolností nevyplývá.

Lze uzavřít, že účastník řízení se dopustil spáchání přestupku dle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona, za který je také odpovědný.

V. Uložení správního trestu

Dle ust. § 35 zákona o odpovědnosti za přestupky lze za přestupek uložit správní trest ve formě (i) napomenutí, (ii) pokuty, (iii) zákazu činnosti, (iv) propadnutí věci nebo náhradní hodnoty či (v) zveřejnění rozhodnutí o přestupku.

Jelikož energetický zákon neumožňuje ve smyslu ust. § 47 odst. 2 a ust. § 50 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky uložit pachateli správní trest ve formě zákazu činnosti či zveřejnění rozhodnutí o přestupku a ani z povahy provedení vytykaného skutku účastníka řízení tomuto nelze uložit propadnutí věci nebo náhradní hodnoty ve smyslu ust. § 48 a § 49 zákona o odpovědnosti za přestupky, přichází co do druhu správního trestu ukládaného účastníkovi řízení pouze napomenutí či pokuta.

K uložení správního trestu ve formě napomenutí v nyní posuzované věci správní orgán neshledal důvod, a to zejména s ohledem na povahu přestupku spáchaného účastníkem řízení ve smyslu § 37 písm. a) a § 38 zákona o odpovědnosti za přestupky, neboť by takový trest byl nepřiměřeně nízký. Nadto se takový trest nejeví ani jako vhodný při trestání právnické osoby ve vztahu k neplnění základních povinností, jež jí vyplývají z držby licence podle energetického zákona, kdy takovýto správní trest by mohl stěžít plnit svou represivní funkci.

Správní orgán proto s ohledem na výše uvedené vyhodnotil jako zákonné, vhodné a účelné v daném případě uložit správní trest ve formě pokuty.

Za přestupek dle ust. § 91 odst. 1 písm. e) energetického zákona lze dle ust. § 91 odst. 14 písm. c) energetického zákona uložit pokutu do výše 15 000 000 Kč.

Při stanovení výše pokuty je správní orgán povinen přihlédnout ke všem zjištěným skutečnostem. Zejména přihlédl ve smyslu ust. § 37 písm. a), c) a g) zákona o odpovědnosti za přestupky k povaze a závažnosti přestupku, k přitěžujícím a polehčujícím okolnostem a k povaze činnosti účastníka řízení. V neposlední řadě správní orgán přihlédl při stanovení výše pokuty též k osobě pachatele.

Povaha spáchaného přestupku spočívá v nepředložení určitých podkladů a informací, které Úřad dále využívá pro stanovení podpory pro podporované zdroje energie v cenovém rozhodnutí Úřadu. Z povahy dotčeného přestupku pak vyplývá i jeho závažnost, kdy tento přestupek hodnotí správní orgán jako méně závažný, neboť se ve své podstatě jedná o plnění informační povinnosti vůči Úřadu a ne například o plnění povinnosti vůči jiným účastníkům trhu.

Při stanovení výše pokuty je nutno též zohledňovat opakovanost porušování zákona účastníky řízení, ať už z pohledu neustálého porušování totožných ustanovení a právních předpisů, nebo celkové nedisciplinovanosti při nedodržování stanovených povinností. V tomto případě je třeba zohlednit, že účastník řízení není evidován v rámci žádného jiného správního řízení za porušení zákona ve věcné působnosti Úřadu. Lze tak říct, že účastník řízení porušil právní předpis ve věcné působnosti Úřadu poprvé, což je zohledněno při stanovení výše pokuty jako výrazně polehčující okolnost.

Ve smyslu ust. § 39 a ust. § 40 zákona o odpovědnosti za přestupky již správnímu orgánu nejsou v posuzované věci žádné další polehčující či přitěžující okolnosti známy.

Účastník řízení v rámci odporu mimo jiné požádal, aby bylo v souladu s ust. § 43 odst. 2 zákona o odpovědnosti za přestupky upuštěno od uložení správního trestu s tím, že je pro účastníka řízení dostatečnou prevencí a výstrahou již samotné projednání věci a konstatování jeho pochybení. K tomuto správní uvádí, že k upuštění od uložení správního trestu neshledal důvod. Účastníkem řízení byly podklady a informace dle žádosti č. j. 01492-1/2020-ERU doloženy, ale až v okamžiku, kdy si byl vědom, že mu reálně hrozí sankce za její nesplnění, tj. v období po zahájení správního řízení, a navíc doložené podklady a informace nebyly úplné. Účastník řízení nedoložil veškeré podklady a informace dle uvedené žádosti, a to konkrétně vyplněné v souboru IČ_Subjekt.xls, týkající se jím provozované výroby elektřiny uplatňující provozní podporu na elektřinu z OZE podle zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ačkoliv mu pro splnění této povinnosti byla v rámci příkazu zaslána kopie předmětné žádosti včetně její přílohy.

Co se týče osoby pachatele přestupku, správní orgán vycházel při stanovení výše pokuty ze závěrů dostupné judikatury Nejvyššího správního soudu (např. rozsudek Nejvyššího správního soudu, č. j. 1 As 9/2008-133), z níž vyplývá, že správní orgán ukládající pokutu za přestupek je povinen přihlédnout k osobním a majetkovým poměrům pachatele tehdy, pokud je podle osoby pachatele a výše pokuty, kterou lze uložit, zřejmé, že by pokuta mohla mít likvidační charakter, a to i v případech, kdy příslušný zákon osobní a majetkové poměry pachatele v taxativním výčtu hledisek rozhodných pro určení výše pokuty neuvádí.

Správní orgán se tedy také zabýval otázkou majetkových poměrů účastníka řízení. Platí, že správní orgán při zjišťování osobních a majetkových poměrů vychází z údajů předložených samotným účastníkem řízení, případně z těch, které vyplynuly z dosavadního průběhu správního řízení či které si opatří samostatně bez součinnosti s účastníkem řízení. Zároveň však platí, že nelze-li takto získat přesné informace, je správní orgán oprávněn (nikoliv povinen) stanovit je v nezbytném rozsahu odhadem.

Správní orgán při hodnocení majetkových poměrů účastníka řízení vycházel z listin, které účastník řízení předložil. Dle těchto podkladů ke dni 31. prosince 2019 činila celková aktiva účastníka řízení netto [redacted] Kč, jeho čistý obrat činil [redacted] Kč, tržby z prodeje výrobků a služeb činily [redacted] Kč, tržby z prodeje zboží činily [redacted] Kč a jeho výsledek hospodaření činil [redacted] Kč. Účastník řízení tedy rok 2019 zakončil ve ztrátě.

S ohledem na aktuální majetkové poměry doložené účastníkem řízení nelze uvažovat o tom, že by uložená pokuta mohla mít na účastníka řízení likvidační dopad. Jak vyplývá z rozhodovací praxe Nejvyššího správního soudu, konkrétně usnesení rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu ze dne 20. dubna 2010, č. j. 1 As 9/2008–133, likvidační pokuta je taková sankce, „*kteřá je nepřiměřená osobním a majetkovým poměrům pachatele deliktu do té míry, že je způsobilá mu sama o sobě přivodit platební neschopnost či ho donutit ukončit podnikatelskou činnost, nebo se v důsledku takové pokuty může stát na dlouhou dobu v podstatě jediným smyslem jeho podnikatelské činnosti splácení této pokuty a zároveň je zde reálné riziko, že se pachatel, případně i jeho rodina (jde-li o podnikající fyzickou osobu) na základě této pokuty dostanou do existenčních potíží.*“ Správní orgán dále poukazuje na rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 18. června 2015, č. j. 4 As 53/2015-26, v němž soud uvedl, „*že samotný záporný výsledek hospodaření však není překážkou pro uložení pokuty a neznamená ani, že uložená pokuta je likvidační.*“ S ohledem na obrat účastníka řízení v roce 2019 není možno uvažovat o tom, že by byly naplněny podmínky pro shledání uložené pokuty jako likvidační.

Pokud by se i přesto účastník řízení domníval, že výši pokuty stanovenou tímto rozhodnutím není schopen jednorázově uhradit, upozorňuje správní orgán na ust. § 156 odst. 1 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, jenž stanoví podmínky, na základě kterých je správce daně (správní orgán) oprávněn na žádost daňového subjektu (účastníka řízení) nebo z moci úřední povolit úhrady daně (pokuty) na splátky. Účastník řízení tak může požádat o rozložení pokuty na splátky.

Správní orgán po zvážení všech skutkových okolností případu (tedy skutečností svědčících ve prospěch i v neprospěch účastníka řízení), jakož i po zvážení všech polehčujících a přitěžujících okolností a majetkových poměrů účastníka řízení, uložil pokutu ve výši uvedené ve výroku II. tohoto rozhodnutí, a považuje tuto výši pokuty za zcela přiměřenou míře a významu chráněného společenského zájmu upraveného energetickým zákonem. Zároveň tuto výši pokuty považuje za odstrašující, kdy může plnit jak represivní, tak preventivní funkci. Správní orgán taktéž s ohledem na zjištěné skutečnosti nepovažuje pokutu v této výši za likvidační pro účastníka řízení. Pokuta byla oproti příkazu uložena v nižší výši s ohledem na skutečnost, že účastník řízení podklady a informace dle žádosti č. j. 01492-1/2020-ERU Úřadu částečně poskytl, byť po zahájení správního řízení.

Nadto správní orgán také poznamenává, že pokuta udělená ve výši tak, jak je uvedeno ve výroku II. tohoto rozhodnutí, vyhovuje zákonnému požadavku, tj. pokuty až do výše 15 000 000 Kč, a že byla uložena v souladu s ust. § 2 odst. 4 správního řádu, tedy ve výši odpovídající rozhodovací praxi Úřadu v obdobných nebo shodných případech, tj. při neplnění jedné z vykazovacích či informačních povinností ve vztahu k Úřadu vyplývajících držitelům licencí z energetického zákona.

VI. Uložení opatření k nápravě

Dle ust. § 18 odst. 3 písm. b) energetického zákona ukládá Úřad na základě zjištění porušení právních předpisů uvedeného v ust. § 18 odst. 1 téhož zákona opatření k nápravě, jejichž účelem je odstranění protiprávního stavu, a stanoví přiměřenou lhůtu nebo jiné nutné podmínky k zajištění jejich splnění. Opatření k nápravě tedy slouží k zajištění toho, že protiprávní jednání určitého subjektu, resp. protiprávní stav, který byl tímto protiprávním jednáním způsoben, bude uveden do souladu s právními normami. Jinými slovy, slouží k zajištění plnění veřejnoprávních povinností jeho adresáta.

Základními podmínkami pro uložení opatření k nápravě je existence stavu, který lze hodnotit jako protiprávní, a přičitatelnost tohoto stavu subjektu, jemuž má být opatření k nápravě uloženo. Správní orgán má za to, že obě základní podmínky jsou splněny, neboť protiprávní stav byl způsoben tím, že účastník řízení, jakožto držitel licence na výrobu elektřiny neposkytl Úřadu ve stanovené lhůtě úplné podklady nebo informace dle žádosti č. j. 01492-1/2020-ERU. Jelikož protiprávní stav nastal aktivním jednáním účastníka řízení, tak zároveň nemůže být pochyb o přičitatelnosti tohoto stavu účastníkovi řízení jako jeho původci. S ohledem na uvedené proto správní orgán vyhodnotil, že opatření k nápravě uloží, jelikož je na místě vzniklý protiprávní stav také odstranit.

Ve správním řízení je účastníkovi řízení výrokem IV. tohoto rozhodnutí uloženo opatření k nápravě zjištěného protiprávního stavu spočívající v povinnosti účastníka řízení poskytnout Úřadu ve lhůtě 7 dnů od právní moci tohoto rozhodnutí podklady a informace dle žádosti č. j. 01492-1/2020-ERU ze dne 12. února 2020, doručené účastníkovi řízení dne 13. února 2020, konkrétně vyplněné v souboru IČ_Subjekt.xls, týkající se jím provozované výroby elektřiny uplatňující provozní podporu na elektřinu z OZE podle zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Pro splnění uložené povinnosti stanovil Úřad účastníkovi řízení lhůtu 7 dnů od právní moci tohoto rozhodnutí. Správní orgán je toho názoru, že tato lhůta, ve které má účastník řízení uložené opatření k nápravě splnit, plně odpovídá požadavku přiměřenosti a pro odstranění vzniklého protiprávního stavu je dostatečná.

Pro účely splnění uvedeného opatření k nápravě Úřad účastníkovi řízení zasílá kopii předmětné žádosti včetně její přílohy.

VII. Náklady řízení

Souběžně je výrokem III. tohoto rozhodnutí ukládána povinnost úhrady nákladů řízení, neboť správní orgán je dle ust. § 95 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky a ust. § 79 odst. 5 správního řádu povinen účastníkovi, který řízení vyvolal porušením své právní povinnosti, uložit náhradu nákladů řízení paušální částkou. Podle ust. § 6 odst. 1 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, ve znění pozdějších předpisů, činí paušální částka 1 000 Kč.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí lze podat rozklad v souladu s ust. § 152 správního řádu k Radě Úřadu do 15 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Úřadu. Lhůta pro podání rozkladu se počítá ode dne následujícího po doručení rozhodnutí, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy bylo nedoručené a uložené rozhodnutí připraveno k vyzvednutí.

Nesplnění povinnosti uložené výrokem IV. tohoto rozhodnutí může být po nabytí právní moci a vykonatelnosti tohoto rozhodnutí podle ust. § 96d odst. 1 písm. d) energetického zákona Energetickým regulačním úřadem vymoženo uložení donucovací pokuty, a to až do výše 5 000 000 Kč. Donucovací pokuty lze v souladu s ust. § 96d odst. 3 energetického zákona ukládat i opakovaně.

JUDr. Pavla Musálková, v. r.
oprávněná úřední osoba
oddělení sankčních řízení Ostrava