

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. KO-04791/2015-ERU

V Praze dne 27. května 2015

Č. j. 04791-3/2015-ERU

P Ř Í K A Z

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle ust. § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „energetický zákon“), v příkazním řízení podle ust. § 150 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění (dále jen „správní řád“), vedeném pod sp. zn. KO-04791/2015-ERU s účastníkem řízení, kterým je **PB SCOM s.r.o.**, se sídlem Radniční 28, Hranice, PSČ: 753 01, IČ: 253 97 087, ve věci podezření ze spáchání správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona, rozhodl

takto:

I. Účastník řízení, společnost **PB SCOM s.r.o.**, se sídlem Radniční 28, Hranice, PSČ: 753 01, IČ: 253 97 087 (dále jen „účastník řízení“), se tím, že v rozporu s ust. § 68 odst. 3 energetického zákona prováděl dne 9. září 2014 v ochranném pásmu plynárenského zařízení v obci Rakov, u domu č. p. 1 zemní práce v souvislosti se stavbou „Oprava kanalizace Rakov“, při kterých došlo prostřednictvím zemního stroje (bagru) k poškození středotlakého plynovodu PE DN 32 (dále jen „plynárenské zařízení“), a tím k porušení zákazu poškození plynárenského zařízení činností v ochranném pásmu či mimo ně, **dopustil spáchání správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona.**

II. Podle ust. § 91a odst. 4 energetického zákona se účastníkovi řízení za spáchání správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) téhož zákona ukládá **pokuta ve výši 20 000 Kč** (slovy: dvacet tisíc korun českých), která je splatná do 15 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 17215.

III. Podle ust. § 79 odst. 5 správního řádu ve spojení s ust. § 6 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, se účastníkovi řízení ukládá povinnost uhradit **náklady řízení ve výši paušální částky 1 000 Kč** (slovy: jeden tisíc korun českých). Náklady řízení jsou splatné do 15 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí, a to na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 17215.

Odůvodnění:

Dne 15. prosince 2014 zahájil Energetický regulační úřad (dále jen „Úřad“) v důsledku zjištění poškození plynárenského zařízení kontrolu ve věci dodržování ust. § 68 odst. 3 energetického zákona. Na základě získaných podkladů vyhotovil kontrolní orgán dne 9. února 2015 Protokol o kontrole č. K003815, č. j. 11383-13/2014-ERU. Vůči kontrolnímu zjištění uvedenému v protokolu o kontrole účastník řízení neuplatnil žádné námítky.

Po prostudování podkladů obsažených v kontrolním spisu sp. zn. 11383-13/2014-ERU, který byl převzat do správního spisu dne 27. května 2015, dospěl správní orgán k závěru, že není pochyb o tom, že se předmětného jednání dopustil účastník řízení a že jsou dostatečně zjištěny i ostatní skutečnosti, a proto přistoupil v souladu s ust. § 150 správního řádu k vydání tohoto příkazu.

V rámci kontroly bylo zjištěno, že hlavním dodavatelem a zhotovitelem zemních prací byl účastník řízení, objednatelem obec Rakov, IČ: 00636541. Vzájemné vztahy mezi subjektem v postavení objednatele stavby a subjektem v postavení zhotovitele stavby byly před započítáním stavebních prací upraveny smlouvou o dílo ze dne 18. srpna 2014, jejímž předmětem byla „Oprava dešťové kanalizace - Na Doubravce“. Účastníkem řízení byl sepsán zápis o předání a převzetí stavebních prací.

Stanovisko o existenci sítí plynárenského zařízení nebylo vydáno a nebylo provedeno ani vytyčení polohy plynárenského zařízení v terénu. Účastník řízení na jednání dne 13. ledna 2015 uvedl, že objednatel zemních prací zažádal správce plynárenského zařízení o vytyčení a stanovisko k existenci sítí. Dle vyjádření technického dozoru Obecního úřadu obce Rakov však bylo správcem plynárenského zařízení, tj. společností RWE Distribuční služby, s.r.o., konstatováno, že tyto sítě nebyly doposud zaměřeny a tudíž nemohly být ani vytyčeny. Účastník řízení dále uvedl, že byl poučen o existenci sítí místostarostou obce Rakov, a to ústně. Toto tvrzení plyne i ze zápisu ve stavebním deníku ze dne 9. září 2014. V rámci kontrolního šetření kontrolní orgán zjistil, že správce plynárenského zařízení neobdržel žádnou žádost o vydání stanoviska o existenci sítí, ani o provedení vytyčení plynárenského zařízení v terénu.

K samotnému poškození plynárenského zařízení došlo dne 9. září 2014 při provádění zemních prací pro opravu dešťové kanalizace. O této události byl učiněn zápis do Denního záznamu stavby na list č. [REDAKCE]. Účastník řízení na jednání v rámci kontroly ERÚ dne 13. ledna 2015 uvedl, že k samotnému porušení plynárenského zařízení došlo strojně bagrem typu CAT 322, kdy zub lopaty bagru se zachytil o plynárenské zařízení a tím došlo k jeho poškození. Dále k otázce poškození plynárenského zařízení účastník řízení uvedl, že plynárenské zařízení nebylo v místě narušení zapískováno ani opatřeno výstražnou fólií.

Vzniklé poškození bylo bezprostředně nahlášeno místně příslušnému správci plynárenského zařízení, který zajistil jeho následnou opravu. Důsledkem poškození plynárenského zařízení byl dle Protokolu o poškození plynárenského zařízení č. [REDAKCE] a Protokolu o úniku plynu z poškozeného plynárenského zařízení č. [REDAKCE] únik 229 m³ plynu do ovzduší za dobu 20 minut. V důsledku poškození plynárenského zařízení nedošlo k přerušení dodávky plynu žádnému konečnému zákazníkovi. Veškeré náklady spojené s opravou plynárenského zařízení a únikem plynu uhradil účastník řízení dne 13. ledna 2015, což doložil výpisem z účtu.

Správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona se dopustí právnická nebo podnikající fyzická osoba tím, že poruší některý ze zákazů stanovených v ust. § 46 odst. 8 až 10 nebo ust. § 68 odst. 3 nebo některou z povinností stanovených v ust. § 46 odst. 12 nebo 13 energetického zákona. V rámci správního řízení se správní orgán zabýval porušením zákazu poškození plynárenského zařízení při provádění veškerých činností v ochranném pásmu i mimo ně podle ust. § 68 odst. 3 věty druhé energetického zákona.

V projednávaném případě je znakem skutkové podstaty správního deliktu poškození plynárenského zařízení a trestat tak lze pouze pachatele, který přímo svou činností plynárenské zařízení poškodil. V daném případě není na základě vyjádření účastníka řízení a ze získaných podkladů pochyb o tom, že to byl právě účastník řízení, kdo prováděl zemní práce, při kterých došlo k poškození plynárenského zařízení.

Správní orgán poukazuje na skutečnost, že charakteristickým znakem tzv. správních deliktů právnických osob a podnikajících fyzických osob je to, že odpovědnost těchto osob je založena porušením právních povinností bez ohledu na zavinění. Jedná se o tzv. objektivní odpovědnost, kdy je věcí účastníka řízení, aby si při výkonu svých činností počínal tak, aby neporušil povinnosti dané energetickým zákonem a nepoškodil zákonem chráněné zájmy, v daném případě zájem na ochraně zařízení plynárenské soustavy a zájem na bezporuchové dodávce zemního plynu pro jeho konečné zákazníky. To v praxi znamená, že v případě jakékoliv pracovní činnosti v ochranném pásmu zařízení plynárenské soustavy je nutno konat tuto pracovní činnost (s vynaložením veškerého úsilí) tak, aby nedošlo k ohrožení bezpečnosti a spolehlivosti jeho provozu či k jeho poškození.

V příkazním řízení bylo přitom prokázáno z podkladů ve spise, že účastník řízení si neopatrnil od správce plynárenského zařízení relevantní informace ohledně existence plynárenského zařízení v terénu, ačkoliv tak s ohledem na druh prováděných zemních prací učinit mohl a měl a spokojil se pouze s ústní informací o existenci sítí, které mu poskytl zástupce objednatele. Z těchto okolností je zřejmé, že účastník řízení nepostupoval s maximální opatrností, protože neučinil téměř žádné preventivní opatření, které by vedlo k tomu, aby nedošlo k poškození plynárenského zařízení.

S ohledem na výše uvedené lze konstatovat, že účastník řízení svým jednáním porušil ust. § 68 odst. 3 věty druhé energetického zákona a byly tak naplněny formální znaky deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona. Správní orgán má za to, že jednání účastníka řízení naplnilo rovněž znaky materiální stránky správního deliktu, neboť v jeho jednání lze shledat jistou společenskou nebezpečnost (škodlivost) spočívající v ohrožení zájmu společnosti na bezpečném a spolehlivém provozu plynárenské soustavy, neboť aktivním jednáním účastníka řízení došlo k poškození plynárenského zařízení a úniku plynu s přerušením dodávky plynu dvěma konečným zákazníkům. Lze tak uzavřít, že účastník řízení je odpovědný za spáchání správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona.

Za správní delikt podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona lze uložit podle ust. § 91a odst. 4 téhož zákona pokutu až do výše 15 000 000 Kč. Při stanovení výše pokuty postupoval správní orgán v souladu s ust. § 91d odst. 2 energetického zákona.

V řízení bylo prokázáno, že účastník řízení si neopatrnil Vyjádření o existenci plynárenského zařízení v zájmovém území stavby ani vytyčení plynárenského zařízení v terénu, ačkoliv měl s ohledem na předmět své podnikatelské činnosti vědět, že se jedná

o nezbytné preventivní opatření, s ohledem na druh stavebních prací, které byly předmětem smlouvy o dílo. Tyto okolnosti je tak třeba považovat za okolnosti, které závažnost správního deliktu výrazně zvyšují.

Za okolnost, která závažnost správního deliktu snižuje, považuje správní orgán skutečnost, že účastník řízení není evidován v rámci žádného jiného správního řízení za porušení zákona ve věcné působnosti Úřadu, a porušil tak právní předpis ve věcné působnosti Úřadu poprvé.

Z pohledu zájmu společnosti na bezpečném provozu plynárenských zařízení je třeba konstatovat, že následky (typ poškozeného plynárenského zařízení, množství uniklého zemního plynu a přerušení dodávky zákazníkům) správního deliktu byly v tomto konkrétním případě méně významné a závažnost spáchaného správního deliktu lze z tohoto pohledu proto hodnotit jako relativně nízkou. Především okolnost menšího množství uniklého plynu a nepřerušení dodávky plynu konečným zákazníkům je zásadní pro stanovení výše pokuty. Jako okolnost snižující závažnost správního deliktu je třeba vyhodnotit i bezprostřední snahu účastníka řízení o řešení poškození plynárenského zařízení a úhradu způsobené škody provozovateli distribuční soustavy.

Vzhledem k tomu, že správní orgán stanovil pokutu ve výši, jak je uvedeno ve výroku II. tohoto rozhodnutí, tj. u spodní hranice zákonného rozpětí pokuty, nelze v případě správního trestání právnické osoby uvažovat o tom, že by taková výše pokuty mohla mít na účastníka řízení likvidační dopad. Správní orgán považuje stanovenou výši pokuty za zcela přiměřenou míře a významu chráněného společenského zájmu upraveného energetickým zákonem a zároveň ji považuje za odstrašující, a může tak plnit jak represivní, tak preventivní funkci. Nadto správní orgán poznamenává, že pokuta byla uložena v souladu s ust. § 2 odst. 4 správního řádu, tedy ve výši odpovídající rozhodovací praxi Úřadu v obdobných nebo shodných případech.

Souběžně je výrokem III. ukládána povinnost úhrady nákladů řízení, neboť správní orgán je podle § 79 odst. 5 správního řádu povinen účastníkovi, který řízení vyvolal porušením své právní povinnosti, uložit náhradu nákladů řízení paušální částkou. Podle ust. § 6 odst. 1 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, činí paušální částka 1 000 Kč.

Poučení:

Proti tomuto příkazu lze podle ust. § 150 odst. 3 správního řádu podat odpor ve lhůtě 8 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Energetickému regulačnímu úřadu. Lhůta pro podání odporu se počítá ode dne následujícího po doručení příkazu, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy byl nedoručený a uložený příkaz připraven k vyzvednutí.

-Otisk úředního razítka-

Mgr. Lucia Říhová, v. r.
oprávněná úřední osoba
sekce kontroly