

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. OSR-04858/2019-ERU

V Ostravě dne 2. května 2019

Č. j. 04858-3/2019-ERU

PŘÍKAZ

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle ust. § 18 zákona č. 458/2000Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „energetický zákon“), v souladu s ust. § 90 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“), a ust. § 150 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), v příkazním řízení vedeném pod sp. zn. OSR-04858/2019-ERU s účastníkem řízení, kterým je podnikající fyzická osoba [redacted], se sídlem [redacted], IČO: [redacted] (dále též jen „účastník řízení“), ve věci podezření ze spáchání přestupku podle ust. § 91a odst. 2 písm. f) energetického zákona rozhodl

takto:

I. Obviněný z přestupku, podnikající fyzická osoba [redacted], se sídlem [redacted], IČO: [redacted], **se uznává vinným z přestupku podle ust. § 91a odst. 2 písm. f) energetického zákona**, kterého se dopustil tím, že závažně ztížil výkon dozoru podle ust. § 18 odst. 1 energetického zákona v rozporu s ust. § 10 odst. 2 kontrolního řádu zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“), jakožto kontrolovaná osoba neposkytl kontrolujícím potřebnou součinnost, když neposkytl Energetickému regulačnímu úřadu nejpozději do dne 28. března 2019 veškeré požadované podklady a informace dle výzvy obsažené ve „Výzvě ke splnění povinnosti“ č. j. 01345-31/2019-ERU ze dne 6. března 2019, doručené dne 18. března 2019, a to konkrétně:

- vyjádření, v důsledku jaké činnosti (popis situace) došlo k poškození plynárenského zařízení, včetně informací:
 - kdo pracovní úkon, při kterém došlo k poškození, prováděl, a jaký byl jeho vztah k účastníkovi řízení (např. zaměstnanec, jiná podnikající fyzická osoba, zaměstnanec jiné právnické nebo podnikající fyzické osoby),
 - popis mechanismu poškození plynárenského zařízení, včetně specifikace náradí či stroje, kterým k poškození došlo,
 - zda, kdy a jakým způsobem byla poloha plynárenského zařízení vytyčena a zda jeho poloha odpovídala tomuto vytyčení,
 - zda bylo plynárenské zařízení před poškozením opatřeno ochranným pískovým obsypem a výstražnou fólií,
 - jak bylo poškození plynárenského zařízení zjištěno a jaké kroky jste po tomto zjištění učinili,

- kopii pravomocného stavebního povolení nebo obdobného rozhodnutí či opatření stavebního úřadu, na základě kterého byly práce prováděny,
- kopii smlouvy o provedení díla, případně objednávky, faktury nebo obdobného dokladu,
- kopii protokolu či zápisu o převzetí staveniště účastníkem řízení, pokud k převzetí došlo,
- kopii vyjádření správce plynárenské sítě (stanoviska k existenci sítí) o existenci plynárenského zařízení,
- kopii protokolu o vytyčení plynárenského zařízení včetně příloh;
- kopii dokumentu prokazujícího, že pracovníci provádějící činnost, při které k poškození došlo, byli seznámeni s polohou plynárenského zařízení a podmínkami pro provádění činností v ochranném pásmu plynárenského zařízení;
- kopii denního záznamu stavby – listů stavebního deníku ze dne, kdy došlo k poškození plynárenského zařízení;
- kopii situačního výkresu se značením místa poškození plynárenského zařízení,
- fotodokumentaci ilustrující situaci na staveništi, pokud byla účastníkem řízení pořízena,
- kopii faktury za poškození plynárenského zařízení a uniklý plyn a kopii dokladu o její úhradě (výpis z účtu), pokud byla uhrazena, popřípadě vyjádření, proč uhrazena nebyla.

II. Podle ust. § 91a odst. 7 energetického zákona se účastníkovi řízení za spáchání přestupku podle ust. § 91a odst. 2 písm. f) energetického zákona ukládá **pokuta ve výši 10 000 Kč** (slovy: deset tisíc korun českých), která je splatná podle ust. § 46 odst. 2 zákona o odpovědnosti za přestupky do 30 dnů od nabytí právní moci tohoto příkazu na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, Na Příkopě 28, 110 03 Praha 1, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 13219.

III. Účastníkovi řízení se podle ust. § 18 odst. 3 písm. b) energetického zákona **ukládá opatření k nápravě** spočívající v povinnosti poskytnout Energetickému regulačnímu úřadu ve lhůtě 7 dnů od právní moci tohoto příkazu podklady a informace specifikované ve výroku I. tohoto příkazu.

Odůvodnění

Správní řízení je zahajováno na základě vlastních zjištění Energetického regulačního úřadu (dále jen „Úřad“). Správní orgán může ve smyslu ust. § 90 zákona o odpovědnosti za přestupky rozhodnout příkazem. Dle ust. § 150 odst. 1 správního řádu může správní orgán příkaz vydat, považuje-li skutkové zjištění za dostatečné; vydání příkazu může být prvním úkonem v řízení.

Dne 11. února 2019 zahájil Úřad podle ust. § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu doručením „Oznámení o zahájení kontroly“ č. j. 01345-1/2019-ERU ze dne 31. ledna 2019 kontrolu, jejímž předmětem bylo dodržování povinností účastníka řízení vyplývajících z ust. § 68 energetického zákona ve věci poškození plynárenského, resp. energetického zařízení, ke kterému došlo dne 23. ledna 2018, v důsledku provádění zemních prací v obci Chrást, na ulici tř. Čs. odboje, u budovy č. p. 233.

Oznámení o zahájení kontroly mimo jiné obsahovalo výzvu, aby účastník řízení v souladu s ust. § 8 písm. c) kontrolního řádu ve lhůtě do 15 kalendářních dnů ode dne doručení Oznámení o zahájení kontroly předložil Úřadu následující podklady a informace:

- vyjádření, v důsledku jaké činnosti (popis situace) došlo k poškození plynárenského zařízení, včetně informací:
 - kdo pracovní úkon, při kterém došlo k poškození, prováděl, a jaký byl jeho vztah k účastníkovi řízení (např. zaměstnanec, jiná podnikající fyzická osoba, zaměstnanec jiné právnické nebo podnikající fyzické osoby),
 - popis mechanismu poškození plynárenského zařízení, včetně specifikace náradí či stroje, kterým k poškození došlo,
 - zda, kdy a jakým způsobem byla poloha plynárenského zařízení vytyčena a zda jeho poloha odpovídala tomuto vytyčení,
 - zda bylo plynárenské zařízení před poškozením opatřeno ochranným pískovým obsypem a výstražnou fólií,
 - jak bylo poškození plynárenského zařízení zjištěno a jaké kroky jste po tomto zjištění učinili,
- kopii pravomocného stavebního povolení nebo obdobného rozhodnutí či opatření stavebního úřadu, na základě kterého byly práce prováděny,
- kopii smlouvy o provedení díla, případně objednávky, faktury nebo obdobného dokladu,
- kopii protokolu či zápisu o převzetí staveniště účastníkem řízení, pokud k převzetí došlo,
- kopii vyjádření správce plynárenské sítě (stanoviska k existenci sítí) o existenci plynárenského zařízení,
- kopii protokolu o vytyčení plynárenského zařízení včetně příloh;
- kopii dokumentu prokazujícího, že pracovníci provádějící činnost, při které k poškození došlo, byli seznámeni s polohou plynárenského zařízení a podmínkami pro provádění činností v ochranném pásmu plynárenského zařízení;
- kopii denního záznamu stavby – listů stavebního deníku ze dne, kdy došlo k poškození plynárenského zařízení;
- kopii situačního výkresu se zaznačením místa poškození plynárenského zařízení,
- fotodokumentaci ilustrující situaci na staveništi, pokud byla účastníkem řízení pořízena,
- kopii faktury za poškození plynárenského zařízení a uniklý plyn a kopii dokladu o její úhradě (výpis z účtu), pokud byla uhrazena, popřípadě vyjádření, proč uhrazena nebyla.

Lhůta k dodání informací a podkladů tak marně uplynula dne 26. února 2019. Účastník řízení však svou povinnost nesplnil ani na výzvu nikterak nereagoval.

Dne 6. března 2019 zaslal Úřad účastníku řízení opakovanou žádost podle ust. § 8 písm. c) kontrolního řádu označenou jako „Výzva ke splnění povinnosti“ č. j. 01345-3/2019-ERU (dále jen „opakovaná žádost“), která byla účastníkovi řízení doručena dne 18. března 2019 a v rámci které po účastníkovi řízení požadoval totožné podklady a informace jako v předchozí žádosti. Účastník řízení však ani na tuto opakovanou žádost nikterak nereagoval.

Podle ust. § 10 odst. 2 kontrolního řádu je kontrolovaná osoba povinna vytvořit podmínky pro výkon kontroly, umožnit kontrolujícímu výkon jeho oprávnění stanovených

tímto zákonem a poskytovat k tomu potřebnou součinnost a podat ve lhůtě určené kontrolujícím písemnou zprávu o odstranění nebo prevenci nedostatků zjištěných kontrolou, pokud o to kontrolující požádá.

Podle ust. § 91a odst. 2 písm. f) energetického zákona se právnická nebo podnikající fyzická osoba dopustí přestupku tím, že znemožní nebo závažně ztíží výkon dozoru podle ust. § 18 odst. 1 tím, že neumožní Úřadu výkon jeho oprávnění podle ust. § 18 odst. 5 energetického zákona nebo nesplní některou z povinností podle kontrolního řádu.

Úřad ve výše uvedeném oznámení o zahájení kontroly i opakované žádosti účastníka řízení poučil o jeho povinnosti vytvořit podmínky pro výkon kontroly, umožnit Úřadu výkon jeho oprávnění stanovených kontrolním řádem a poskytovat k tomu potřebnou součinnost, jak vyplývá z ust. § 10 odst. 2 kontrolního řádu a v jejich závěru poučil účastníka řízení, že *pokud právnická osoba nebo podnikající fyzická osoba znemožní nebo závažně ztíží výkon dozoru podle ustanovení 18 odst. 1 energetického zákona tím, že nesplní některou z jeho povinností podle kontrolního řádu, dopouští se přestupku podle ustanovení § 91a odst. 2 písm. f) energetického zákona, za který může být podle ustanovení § 91a odst. 7 energetického zákona uložena pokuta až do výše 1 000 000 Kč.*

Vzhledem k tomu, že účastník řízení, jakožto kontrolovaná osoba, na výše uvedenou žádost dle oznámení o zahájení kontroly Úřadu ve stanovené lhůtě nesdělil Úřadu veškeré požadované informace a nepředložil veškeré požadované podklady, čímž neposkytl potřebnou součinnost k výkonu jeho oprávnění stanovených kontrolním řádem, má správní orgán za prokazané, že účastník řízení svým jednáním, resp. opomenutím, porušil ust. § 10 odst. 2 kontrolního řádu, a byly tak naplněny formální znaky přestupku podle ust. § 91a odst. 2 písm. f) energetického zákona.

V souvislosti s naplněním formální stránky přestupku se správní orgán musel zabývat rovněž naplněním tzv. materiální stránky přestupku (škodlivosti přestupku pro společnost) tak, jak vyplývá ze závěrů dostupné judikatury Nejvyššího správního soudu (např. rozsudek Nejvyššího správního soudu sp. zn. 8 As 17/2007-135, ze dne 31. května 2007), resp. z ust. § 5 zákona o odpovědnosti za přestupky. Správní orgán má za to, že jednání účastníka řízení naplnilo rovněž znaky materiální stránky přestupku, neboť v jeho jednání lze shledat společenskou škodlivost spočívající v znemožnění, resp. ztížení, výkonu dozoru ze strany Úřadu nad energetickými odvětvími opakovaným neplněním povinností stanovených ust. § 10 odst. 2 kontrolního řádu.

Správní orgán se v rámci příkazního řízení dále zabýval otázkou možných liberačních důvodů, tedy důvodů zbavujících účastníka řízení odpovědnosti za spáchání přestupku ve smyslu ust. § 21 zákona o odpovědnosti za přestupky. Z jednání, resp. nejednání, účastníka řízení však nevyplývá, že by vynaložil jakékoliv, natož veškeré, úsilí, které bylo možno po něm požadovat, aby porušení povinnosti zabránil.

Lze uzavřít, že účastník řízení je odpovědný za spáchání přestupku podle ust. § 91a odst. 2 písm. f) energetického zákona.

Při stanovení výše pokuty je nutno též zohledňovat opakovanost porušování zákona účastníky řízení, ať už z pohledu neustálého porušování totožných ustanovení a právních předpisů, nebo celkové nedisciplinovanosti při nedodržování stanovených povinností. Správní orgán nemá povědomí o tom, že by s účastníkem řízení bylo kdy vedeno příkazní

či přestupkové řízení z důvodu porušení povinností vyplývajících z právních předpisů upravujících oblast energetických odvětví. Lze tak říct, že se účastník řízení přestupku dopustil poprvé, což je zohledněno při stanovení výše pokuty jako polehčující okolnost.

Ve smyslu ust. § 39 a ust. § 40 zákona o odpovědnosti za přestupky již správnímu orgánu nejsou v posuzované věci žádné další polehčující či přitěžující okolnosti známy.

Po zvážení všech okolností ve smyslu ust. § 37 a násl. zákona o odpovědnosti za přestupky byla účastníkovi řízení uložena pokuta ve výši 10 000 Kč, jak je uvedeno ve výroku II. tohoto příkazu, tj. při samé dolní hranici možné zákonné sazby dle energetického zákona. Správní orgán považuje stanovenou výši pokuty za zcela přiměřenou míře a významu chráněného společenského zájmu upraveného energetickým zákonem a zároveň ji považuje za odstrašující, a může tak plnit jak represivní, tak preventivní funkci. Nadto správní orgán poznamenává, že pokuta byla uložena v souladu s ust. § 2 odst. 4 správního řádu, tedy ve výši odpovídající rozhodovací praxi Úřadu v obdobných nebo shodných případech.

Výrokem III. je dále ukládáno opatření k nápravě spočívající v povinnosti poskytnout Úřadu ve lhůtě 7 dnů od právní moci tohoto příkazu podklady a informace specifikované ve výzvě uvedené ve výroku I. tohoto příkazu. Současně správní orgán poznamenává, že lhůta 7 dnů k předložení požadovaných podkladů a informací splňuje též podmínku přiměřenosti, a to zejména s ohledem na dobu, která již uplynula ode dne doručení výzvy Úřadu účastníkovi řízení, resp. ode dne posledního marného uplynutí lhůty pro zaslání požadovaných podkladů a informací (dne 28. března 2019), když do této lhůty měl účastník řízení v souladu s ust. § 10 odst. 2 kontrolního řádu požadované podklady a informace Úřadu poskytnout.

Poučení

Proti tomuto příkazu lze podle ust. § 150 odst. 3 správního řádu podat odpor ve lhůtě 8 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Energetickému regulačnímu úřadu. Lhůta pro podání odporu se počítá ode dne následujícího po doručení příkazu, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy byl nedoručený a uložený příkaz připraven k vyzvednutí.

Nesplnění povinnosti uložené výrokem III. tohoto příkazu může být po nabytí právní moci a vykonatelnosti tohoto příkazu podle ust. § 96d odst. 1 písm. d) energetického zákona Energetickým regulačním úřadem vymoženo uložení donucovací pokuty, a to až do výše 1 000 000 Kč. Donucovací pokuty lze v souladu s ust. § 96d odst. 3 písm. b) energetického zákona ukládat i opakovaně.

Mgr. Lukáš Kugler, v. r.
oprávněná úřední osoba
ředitel odboru sankčních řízení