

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. OSR-10025/2018-ERU

V Ostravě 10. května 2019

Č. j. 10025-6/2018-ERU

PŘÍKAZ

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle ust. § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „energetický zákon“), v příkazním řízení podle ust. § 90 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“), a ust. § 150 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) vedeném pod sp. zn. OSR-10025/2018-ERU a zahájeném dne 6. března 2019 z moci úřední podle ust. § 46 správního řádu ve smyslu ust. § 78 zákona o odpovědnosti za přestupky, s účastníkem řízení, kterým je společnost **L.D.Energy, s.r.o.**, se sídlem Palackého třída 916/158, Královo Pole, 612 00 Brno, IČO: 277 36 326, ve věci podezření ze spáchání přestupku dle ust. § 91 odst. 4 písm. d) energetického zákona, rozhodl

takto:

- I. Obviněný z přestupku, společnost L.D.Energy, s.r.o.**, se sídlem Palackého třída 916/158, Královo Pole, 612 00 Brno, IČO: 277 36 326 (dále jen „účastník řízení“), se tím, že v rozporu s ust. § 25 odst. 11 písm. c) energetického zákona, jakožto držitel licence na distribuci elektřiny č. 121015456, nezpracoval a nepředal Energetickému regulačnímu úřadu, nejpozději do 1. března 2018, zprávu o kvalitě a úrovni údržby zařízení své distribuční soustavy za rok 2017, **dopustil spáchání přestupku dle ust. § 91 odst. 4 písm. d) energetického zákona.**
- II.** Podle ust. § 91 odst. 14 písm. b) energetického zákona, se účastníku řízení za spáchání přestupku dle ust. § 91 odst. 4 písm. d) energetického zákona ukládá **pokuta ve výši 6 000 Kč** (slovy: šest tisíc korun českých), která je splatná dle ust. § 46 odst. 2 zákona o odpovědnosti za přestupky, do 30 dnů od nabytí právní moci tohoto příkazu na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, č.ú.19-2421001/0710, variabilní symbol 11919.

Odůvodnění

Na základě vlastních zjištění Energetického regulačního úřadu (dále jen „Úřad“) bylo s účastníkem řízení dne 6. března 2019 zahájeno správní řízení ve smyslu ust. § 46 správního řádu a ust. § 78 zákona o odpovědnosti za přestupky pro podezření ze spáchání přestupku

dle ust. § 91 odst. 4 písm. d) energetického zákona. Správní řízení bylo zahájeno doručením Oznámení o zahájení správního řízení, č. j. 10025-3/2018-ERU, ze dne 6. března 2019.

Účastník řízení je držitelem licence na distribuci elektřiny č. 121015456 s datem zahájení licencované činnosti 31. července 2010. Dne 18. března 2019 byla Úřadu doručena zpráva o kvalitě a úrovni údržby zařízení distribuční soustavy účastníka řízení za rok 2017 (dále jen „zpráva za rok 2017“).

Přestupku dle ust. § 91 odst. 4 písm. d) energetického zákona se dopustí držitel licence na distribuci elektřiny tím, že poruší některou z povinností uvedených v ust. § 25 odst. 1 písm. a) nebo c), 10 nebo 11 téhož zákona.

V rámci správního řízení se správní orgán zabýval uvedeným přestupkem v návaznosti na porušení povinnosti vyplývající z ust. § 25 odst. 1 písm. c) energetického zákona, z něhož plyne, že distributor elektřiny je povinen zpracovávat a předávat ministerstvu a Energetickému regulačnímu úřadu jednou ročně nejpozději do 1. března následujícího kalendářního roku zprávu o kvalitě a úrovni údržby zařízení distribuční soustavy. Tato povinnost je v energetickém zákoně zakotvena s účinností ode dne 18. srpna 2011.

Účastník řízení je ode dne 31. července 2010 držitelem licence na distribuci elektřiny č. 121015456. Do dne 7. února 2018 tato licence platila pro následující vymezená území:

- „LDS Brno - Čeňka Růžičky“ o přenosové kapacitě 0,300 MW, kabelovém vedení o napěťové hladině 0,400 kV a délce rozvodu 0,396 km a 1 trafostanici o vstupním napětí 22,000 kV a výstupním napětí 0,400 kV,
- „LDS Židlochovice - U Avionu“ o přenosové kapacitě 0,098 MW, kabelovém vedení o napěťové hladině 0,400 kV a délce rozvodu 0,644 km a 1 trafostanici o vstupním napětí 22,000 kV a výstupním napětí 0,400 kV,
- „LDS Žabčice - Moracell“ o přenosové kapacitě 0,350 MW, kabelovém vedení o napěťové hladině 0,400 kV a délce rozvodu 0,300 km, kabelovém vedení o napěťové hladině 22,000 kV a délce rozvodu 0,270 km a 1 trafostanici o vstupním napětí 22,000 kV a výstupním napětí 0,400 kV,
- „LDS Kroměříž - Albertova“ o přenosové kapacitě 0,200 MW, kabelovém vedení o napěťové hladině 0,400 kV a délce rozvodu 0,020 km a 1 trafostanici o vstupním napětí 22,000 kV a výstupním napětí 0,400 kV,
- „LDS Zlín - Podlesí II“ o přenosové kapacitě 0,250 MW, kabelovém vedení o napěťové hladině 0,400 kV a délce rozvodu 0,254 km a 1 trafostanici o vstupním napětí 22,000 kV a výstupním napětí 0,400 kV,
- „LDS Tišnov - Marie Pavlíkové“ o přenosové kapacitě 0,100 MW, kabelovém vedení o napěťové hladině 0,400 kV a délce rozvodu 0,480 km a 1 trafostanici o vstupním napětí 22,000 kV a výstupním napětí 0,400 kV,
- „LDS Tišnov - Mlýnská“ o přenosové kapacitě 0,125 MW, kabelovém vedení o napěťové hladině 0,400 kV a délce rozvodu 0,020 km a 1 trafostanici o vstupním napětí 22,000 kV a výstupním napětí 0,400 kV,
- „LDS Pohořelce - Polní“ o přenosové kapacitě 0,400 MW, kabelovém vedení o napěťové hladině 0,400 kV a délce rozvodu 5,150 km a 1 trafostanici o vstupním napětí 22,000 kV a výstupním napětí 0,400 kV,
- „LDS Brno - Šemberova“ o přenosové kapacitě 0,090 MW, kabelovém vedení o napěťové hladině 0,400 kV a délce rozvodu 0,276 km a 1 trafostanici o vstupním napětí 22,000 kV a výstupním napětí 0,400 kV,

- „LDS Rajhrad - Tesco“ o přenosové kapacitě 0,120 MW, kabelovém vedení o napětové hladině 0,400 kV a délce rozvodu 0,020 km a 1 trafostanici o vstupním napětí 22,000 kV a výstupním napětí 0,400 kV,
- „LDS Brno - Podveská“ o přenosové kapacitě 0,250 MW, kabelovém vedení o napětové hladině 0,400 kV a délce rozvodu 0,810 km a 1 trafostanici o vstupním napětí 22,000 kV a výstupním napětí 0,400 kV,
- „LDS Brno - Horníkova“ o přenosové kapacitě 0,075 MW, kabelovém vedení o napětové hladině 0,400 kV a délce rozvodu 0,360 km a 1 trafostanici o vstupním napětí 22,000 kV a výstupním napětí 0,400 kV,
- „LDS Brno - Panorama“ o přenosové kapacitě 0,380 MW, kabelovém vedení o napětové hladině 0,400 kV a délce rozvodu 3,345 km a 1 trafostanici o vstupním napětí 22,000 kV a výstupním napětí 0,400 kV,
- „LDS OC Vyškov“ o přenosové kapacitě 0,385 MW, kabelovém vedení o napětové hladině 22,000 kV a délce rozvodu 0,025 km a 1 trafostanici o vstupním napětí 22,000 kV a výstupním napětí 0,400 kV,
- „LDS Kuřim - Tyršova“ o přenosové kapacitě 0,150 MW, kabelovém vedení o napětové hladině 22,000 kV a délce rozvodu 0,105 km a 1 trafostanici o vstupním napětí 22,000 kV a výstupním napětí 0,400 kV,
- „LDS Syrovice - Gebrüder“ o přenosové kapacitě 0,380 MW, kabelovém vedení o napětové hladině 0,400 kV a délce rozvodu 0,010 km a 1 trafostanici o vstupním napětí 22,000 kV a výstupním napětí 0,400 kV,
- „LDS Brno - Houbalova“ o přenosové kapacitě 0,230 MW, kabelovém vedení o napětové hladině 0,400 kV a délce rozvodu 0,410 km a 1 trafostanici o vstupním napětí 22,000 kV a výstupním napětí 0,400 kV,
- „LDS Brno - Kamínky“ o přenosové kapacitě 0,230 MW, kabelovém vedení o napětové hladině 0,400 kV a délce rozvodu 0,025 km a 1 trafostanici o vstupním napětí 22,000 kV a výstupním napětí 0,400 kV,
- „LDS Tišnov - Černoorská“ o přenosové kapacitě 0,380 MW, kabelovém vedení o napětové hladině 0,400 kV a délce rozvodu 1,400 km a 1 trafostanici o vstupním napětí 22,000 kV a výstupním napětí 0,400 kV.

Účastník řízení je tedy distributorem elektřiny a tudíž se na něj vztahuje povinnost dle ust. § 25 odst. 11 písm. c) energetického zákona.

Dne 8. února 2018 vzniklo účastníku řízení oprávnění k provozování licencované činnosti na vymezeném území „LDS Moravany - Jabloňový sad“ o přenosové kapacitě 0,550 MW, kabelovém vedení o napětové hladině 0,400 kV a délce rozvodu 0,300 km, kabelovém vedení o napětové hladině 22,000 kV a délce rozvodu 0,020 km a 1 trafostanici o vstupním napětí 22,000 kV a výstupním napětí 0,400 kV. Oprávnění k provozování licencované činnosti na tomto vymezeném území vzniklo nabytím právní moci rozhodnutí Úřadu ze dne 22. ledna 2018, č. j. 13224-19/2017-ERU, o změně rozhodnutí o udělení licence č. 121015456. Oprávnění k provozování licencované činnosti na ostatních výše uvedených vymezených územích tímto rozhodnutím zůstala zachována ve výše uvedeném rozsahu. Protože oprávnění k provozování licencované činnosti na vymezeném území „LDS Moravany - Jabloňový sad“ vzniklo až v roce 2018, povinnost zaslat zprávu za rok 2017 se na toto vymezené území nevztahuje.

Dne 7. června 2018 zaslal Úřad účastníku řízení výzvu č. j. 05787-1/2018-ERU, protože účastník řízení v rozporu s ust. § 25 odst. 11 písm. c) energetického zákona,

nezpracoval a nepředal Energetickému regulačnímu úřadu, nejpozději do 1. března 2018, zprávu za rok 2017. Výzva byla účastníku řízení doručena dne 7. června 2018.

Správní orgán má za zjištěné a prokázané, že účastník řízení zprávu za rok 2017 předal Úřadu až dne 18. března 2019, tedy až po obdržení výzvy ze dne 6. června 2018, č. j. 05787-1/2018-ERU a Oznámení o zahájení správního řízení ze dne 6. března 2019, č. j. 10025-4/2018-ERU.

S ohledem na vše výše uvedené má správní orgán za to, že účastník řízení, jakožto držitel licence na distribuci elektřiny č. 121015456, porušil ust. § 25 odst. 11 písm. c) energetického zákona, když zprávu za rok 2017 nepředal Úřadu do 1. března 2018, čímž naplnil formální znaky přestupku dle ust. § 91 odst. 4 písm. d) energetického zákona. Správní orgán se nicméně musel zabývat také materiální stránkou uvedeného přestupku.

Správní orgán má za to, že jednání účastníka řízení naplnilo rovněž znaky materiální stránky přestupku, neboť v něm lze shledat společenskou škodlivost spočívající v porušení zájmu společnosti mimo jiné na řádném výkonu licencovaných činností a s tím souvisejícím umožněním kontroly kvality a úrovně údržby zařízení distribuční soustavy. Při posouzení materiální stránky přestupku je třeba dále vycházet ze skutečnosti, že každá skutková podstata přestupku implicitně zakotvuje obecnou míru společenské škodlivosti nežádoucího jednání. V opačném případě by ostatně zákonodárce porušení právních norem nesankcionoval jako přestupek.

Výše uvedené skutečnosti ve spojení s délkou porušení příslušného ustanovení, poukazují na existenci konkrétní společenské škodlivosti jednání účastníka řízení, kdy tato společenská škodlivost dle správního orgánu dosahuje takové míry intenzity, která odůvodňuje závěr o naplnění materiální stránky přestupku dle ust. § 91 odst. 4 písm. d) energetického zákona (společenská škodlivost jednání účastníka řízení je vyšší než nepatrná).

Správní orgán se dále zabýval otázkou, zda jsou naplněny podmínky uvedené v ust. § 21 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky, tedy zda účastník řízení za přestupek neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložil veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránil. Ze shromážděných podkladů existence takových objektivních okolností nevyplývá.

Lze uzavřít, že účastník řízení se dopustil spáchání přestupku dle ust. § 91 odst. 4 písm. d) energetického zákona, a to v době ode dne 2. března 2019 do dne 5. března 2019 (tedy dne předcházejícího zahájení správního řízení), za který je také odpovědný. Správní orgán proto přistoupil k uložení správního trestu.

Za přestupek podle ust. § 91 odst. 4 písm. d) energetického zákona lze uložit podle ust. § 91 odst. 14 písm. b) energetického zákona pokutu až do výše 50 000 000 Kč nebo 1 % z čistého obrátu dosaženého držitelem licence za poslední ukončené účetní období.

Při stanovení konkrétní výměry pokuty správní orgán přihlédl ke všem skutečnostem zjištěným ve správním řízení. Zejména přihlédl ve smyslu ust. § 37 písm. a), c) a g) zákona o odpovědnosti za přestupky k povaze a závažnosti přestupku, k přitěžujícím a polehčujícím okolnostem a k povaze činnosti účastníka řízení. V neposlední řadě správní orgán přihlédl při stanovení výše pokuty též k osobě pachatele.

Vzhledem k výše uvedenému správní orgán nejprve posuzoval otázku povahy a závažnosti přestupku ve smyslu ust. § 38 zákona o odpovědnosti za přestupky.

Při hodnocení povahy a závažnosti přestupku je třeba vyjít především ze zjištěného stavu věci. V řízení bylo zjištěno a prokázáno, že účastník řízení zákonnou povinnost zpracovat a předat Úřadu zprávu za rok 2017 do dne 1. března 2018 nesplnil.

Správní orgán se zabýval také zjištěnou délkou doby, po kterou trvalo protiprávní jednání, ve smyslu ust. § 38 písm. f) zákona o odpovědnosti za přestupky. Správní orgán má za zjištěné a prokazané, že účastník řízení zprávu za rok 2017 nezaslal v období od 2. března 2018 dne 5. března 2019 (tedy dne předcházejícímu doručení Oznámení o zahájení správního řízení účastníku řízení), tedy déle než 1 rok, přestože v tomto období byl, resp. i nadále je, držitelem licence na distribuci elektřiny, což správní orgán považuje za přitěžující okolnost.

Skutečnost, že účastník řízení dne 18. března 2019, tedy krátce po zahájení správního řízení, předal Úřadu zprávu za rok 2017, správní orgán vyhodnotil jako výrazně polehčující okolnost.

Do dne 7. února 2018 byl účastník řízení provozovatelem distribuční soustavy pro devatenáct vymezených území, ale o celkové přenosové kapacitě pouze 4,493 MW. Počínaje dnem 8. února 2018 je účastník řízení provozovatelem distribuční soustavy již pro dvacet vymezených území, ale o celkové přenosové kapacitě pouze 5,043 MW. Malý rozsah distribuční soustavy účastníka řízení správní orgán vyhodnotil jako polehčující okolnost.

Při stanovení výše pokuty je nutno též zohledňovat opakovanost porušování zákona účastníky řízení, ať už z pohledu neustálého porušování totožných ustanovení a právních předpisů, nebo celkové nedisciplinovanosti při nedodržování stanovených povinností. V tomto případě je třeba zohlednit, že účastník řízení byl již v minulosti uznán vinným ze spáchání správního deliktu ve věcné působnosti Úřadu, a to konkrétně za správní delikt dle ust. § 91 odst. 4 písm. d) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění do 5. června 2017. Jednalo se o sankci uloženou pravomocným příkazem, č. j. 02105-3/2017-ERU, ze dne 17. února 2017 (pokuta 30 000 Kč a náklady řízení 1 000 Kč), který nabyl právní moci dne 28. února 2017. K této skutečnosti přihlédl správní orgán jako k přitěžující okolnosti ve smyslu ust. § 40 zákona o odpovědnosti za přestupky.

Správní orgán se při stanovení výše pokuty zabýval také otázkou majetkových poměrů účastníka řízení. Správní orgán z Výkazu zisku a ztráty ke dni 31. prosince 2017, který je součástí Výroční zprávy účastníka řízení za rok 2017 založené ve sbírce listin Veřejného rejstříku zjistil, že účastník řízení dosáhl výsledku hospodaření po zdanění ve výši 5 452 000 Kč.

Správní orgán k výši uložené pokuty uvádí, že se jedná o pokutu, která činí méně než 1% z maximální zákonné výše pokuty. Stanovená výše pokuty je zcela přiměřená míře a významu chráněného společenského zájmu upraveného energetickým zákonem. Vzhledem k tomu, že účastníkovi řízení byla uložena pokuta spíše symbolického charakteru a u samé spodní hranice zákonného rozpětí pokuty, nelze v případě správního trestání právnické osoby uvažovat o tom, že by taková výše pokuty mohla mít na účastníka řízení likvidační dopad.

Zároveň správní orgán poznamenává, že pokuta byla uložena v souladu s ust. § 2 odst. 4 správního řádu, tedy ve výši odpovídající rozhodovací praxi Úřadu v obdobných nebo shodných případech.

Poučení

Proti tomuto příkazu lze podle ust. § 150 odst. 3 správního řádu podat odpor ve lhůtě 8 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Úřadu. Lhůta pro podání odporu se počítá ode dne následujícího po doručení příkazu, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy byl nedoručený a uložený příkaz připraven k vyzvednutí.

Mgr. Lukáš Tecl, v. r.
oprávněná úřední osoba
oddělení sankčních řízení Ostrava