

# ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. OSR-02598/2019-ERU

V Ostravě dne 1. března 2019

Č. j. 02598-3/2019-ERU

## P Ř Í K A Z

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle ust. § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, v příkazním řízení podle ust. § 90 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů, a ust. § 150 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), vedeném pod sp. zn. OSR-02598/2019-ERU se společností **ESON s.r.o.**, se sídlem Krakovská 1346/15, Nové Město, 110 00 Praha 1, IČO: 473 08 214, ve věci podezření ze spáchání správního deliktu dle ust. § 91a odst. 1 písm. a) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění účinném do 5. června 2017 (dále jen „energetický zákon ve znění účinném do 5. června 2017“) rozhodl

**takto:**

- I. Obviněný ze správního deliktu, společnost ESON s.r.o., se sídlem Krakovská 1346/15, Nové Město, 110 00 Praha 1, IČO: 473 08 214 (dále jen „účastník řízení“), se uznává vinným ze správního deliktu dle ust. § 91a odst. 1 písm. a) energetického zákona ve znění účinném do 5. června 2017, kterého se dopustil tím, že v rozporu s ust. § 3 odst. 3 energetického zákona v období od 25. února 2016 do 18. dubna 2016 podnikal v energetických odvětvích (konkrétně v odvětví obchod s elektřinou) bez příslušné licence udělené Energetickým regulačním úřadem, když elektřinu nakoupenou od držitele licence na obchod s elektřinou dále prodával zákazníkům připojeným k jeho distribuční soustavě.**
- II. Dle ust. § 91a odst. 7) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „energetický zákon“), se účastníkovi řízení za spáchání správního deliktu dle ust. § 91a odst. 1 písm. a) energetického zákona ve znění účinném do 5. června 2017 ukládá pokuta ve výši 15 000 Kč (slovy: patnáct tisíc korun českých), která je splatná do 30 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, se sídlem Na Příkopě 28, 110 03 Praha 1, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 6619.**
- III. Účastníkovi řízení se dle ust. § 18 odst. 3 písm. b) energetického zákona ukládá opatření k nápravě zjištěného protiprávního stavu spočívající v povinnosti účastníka řízení zaregistrovat svou lokální distribuční soustavu v informačním systému společnosti OTE, a.s., IČO: 264 63 318, a dokončit tak registraci ve smyslu ustanovení § 25 odst. 11 písm. d) energetického zákona, a to ve lhůtě 60 dní od právní moci tohoto rozhodnutí.**

## Odůvodnění

Dne 3. října 2017 zahájil Energetický regulační úřad (dále také „Úřad“ či „správní orgán“) kontrolu ve věci dodržování ust. § 3 odst. 3 energetického zákona ve znění účinném do 5. června 2017 a ust. § 25 odst. 11 písm. b) a k) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění účinném do 31. července 2017 (dále všechna výše uvedená znění jen jako „energetický zákon“) účastníkem řízení. Na základě kontrolního zjištění a získaných podkladů vyhotovil kontrolní orgán dne 5. listopadu 2018 Protokol o kontrole č. [REDAKCE], č. j. 10371-48/2017-ERU.

Kontrolou bylo zjištěno a doloženo, že účastník řízení v postavení držitele licence na distribuci elektřiny tím, že v období od 1. ledna 2016 do 30. června 2017 nepředával společnosti OTE, a.s., se sídlem Praha 8 - Karlín, Sokolovská 192/79, PSČ 186 00, IČO: 264 63 318, jakožto držiteli licence na činnost operátora trhu č. 150504700 (dále jen „operátor trhu“ nebo „OTE“) potřebné údaje k uplatnění ceny za systémové služby a ceny za činnosti operátora trhu podle vyhlášky č. 408/2015 Sb., o Pravidlech trhu s elektřinou (dále jen „Pravidla trhu s elektřinou“), porušil ust. § 25 odst. 11 písm. b) energetického zákona, dále tím, že účastník řízení nehradil operátorovi trhu ceny za činnosti operátora trhu podle Pravidel trhu s elektřinou, tj. za období leden 2016 až červen 2017 nehradil operátorovi trhu za činnosti operátora trhu (celková neuhrazená výše 8 444,28 Kč), porušil ustanovení § 25 odst. 11 písm. k) energetického zákona. Dále bylo zjištěno, že účastník řízení podnikal v období od 25. února 2016 do 18. dubna 2016 v energetických odvětvích obchod s elektřinou bez licence udělené Úřadem, což vyplývá ze skutečnosti, že elektřinu, kterou nakoupil od držitele licence na obchod s elektřinou, dále prodával zákazníkům, jejichž odběrná místa byla připojena k jeho distribuční soustavě, čímž porušil ustanovení § 3 odst. 3 energetického zákona.

Vůči kontrolním zjištěním uvedeným v protokolu o kontrole nepodal účastník řízení žádné námítky.

Dne 1. března 2019 byl do správního spisu vložen Záznamem č. j. 02598-2/2019-ERU kontrolní spis sp. zn. 10371/2017-ERU spolu s kopií odpovědi operátora trhu na Žádost o součinnost ze dne 23. ledna 2019 (původní č. j. [REDAKCE], dále jen „odpověď OTE“).

Účastník řízení byl držitelem licence na obchod s elektřinou č. 141118386, která zanikla dne 24. února 2016. Účastník řízení je dále držitelem licence na obchod s elektřinou č. 141633854, s datem zahájení licencované činnosti dne 19. dubna 2016. V období od 25. února 2016 do 18. dubna 2016 tedy účastník řízení neměl pro podnikání (obchod s elektřinou) platnou licenci.

V období od 25. února 2016 do 18. dubna 2016 účastník řízení dle doložených dokladů nákupu a prodeje elektřiny (zejména fakturace společnosti Česká energie, a.s., IČO: 255 96 080 a fakturace účastníka řízení) nakoupil elektřinu v množství [REDAKCE] MWh za [REDAKCE] Kč a prodal 27 zákazníkům (77 odběrných míst) za částku [REDAKCE] Kč. Uvedené množství a částky byly počítány v rámci provedené kontroly, relevantní výpočty jsou uvedeny také v Tabulkách č. 1–3.

Tabulka č. 1 – Přehled účtovaných plateb společností Česká energie, a.s. účastníkovi řízení a stanovení průměrné platby za zakoupenou MWh

Zákazník		Dodávka					
Název	IČO	Číslo odběrného místa	Dodavatel	Období/měsíc (2016)	Nakoupené množství elektřiny (MWh)	Platba za dodávku elektřiny (Kč)	Průměrná platba za zakoupenou MWh
ESON s.r.o.	47308214		Česká energie, a.s.	1.2.2016 - 30.4.2016			
				1.2.2016 - 29.2.2016			
				1.3.2016 - 31.3.2016			
				1.4.2016 - 30.4.2016			

Tabulka č. 2 – Přepočty spotřeby (MWh) a plateb (Kč) za dodávku elektřiny v závislosti na počtu dní bez licence

Únor		Březen		Duben	
Období/měsíc (2016)	dní	Období/měsíc (2016)	dní	Období/měsíc (2016)	dní
1.2.2016 - 29.2.2016	29	1.3.2016 - 31.3.2016	31	1.4.2016 - 30.4.2016	30
	5				18
Počet dní		Počet dní		Počet dní	
Platba (Kč)		Platba (Kč)		Platba (Kč)	
Spotřeba (MWh)		Spotřeba (MWh)		Spotřeba (MWh)	

Tabulka č. 3 – Přehled celkového nákupu a prodeje elektřiny účastníkem řízení zákazníkům a vyčíslení zisku z prodeje elektřiny v období bez udělené licence

Období/měsíc (2016)	dní	Fakturovaná spotřeba		Fakturovaný prodej		Prodej v období bez licence			
		MWh	Kč	MWh	Kč	Spotřeba v období bez licence	MWh	Kč	Zisk z prodeje
1.2.2016 - 29.2.2016	29			25.2.2016 - 29.2.2016	5				
1.3.2016 - 31.3.2016	31			1.3.2016 - 31.3.2016	31				
1.4.2016 - 30.4.2016	30			1.4.2016 - 18.4.2016	18				
Součet					54				

V písemném vyjádření doručeném dne 7. září 2018 účastník řízení v rámci kontroly mimo jiné uvedl, že za sledování a dodržování platné legislativy vztahující se k licenci na obchod s elektřinou účastníka řízení byl zodpovědný [REDAKCE], jednatel účastníka řízení. Platnost licence na obchod s elektřinou končila dne 24. února 2016, proto bylo nutné zaslat žádost o prodloužení licence v zákonem dané lhůtě, tj. nejdříve 6 měsíců před koncem platnosti licence a nejpozději 90 dní před koncem platnosti licence. Účastník řízení nejdříve zažádal o licenci na obchod s elektřinou příliš brzy, následně vzal žádost zpět, znovu ji však podal příliš pozdě (12. ledna 2016) a musel vyčkat na vypršení platnosti licence stávající. Nová licence na obchod s elektřinou byla vydána dne 31. března 2016 s platností ode dne 19. dubna 2016. Z toho důvodu neměl účastník řízení v období od 25. února 2016 do 18. dubna 2016 platnou licenci na obchod s elektřinou. Podle účastníka řízení se jednalo o selhání lidského faktoru.

Energetický zákon (ve znění účinném do 5. června 2017) stanovoval výjimky z pravidla, že fyzické či právnické osoby mohou podnikat v energetických odvětvích na území České republiky za podmínek stanovených energetickým zákonem na základě udělené licence. Správní orgán se proto musel zabývat otázkou, zda jednání účastníka řízení lze podřadit pod některou z výjimek stanovených tímto energetickým zákonem, resp. zda účastník řízení mohl podnikat v energetických odvětvích, aniž by byl držitelem licence udělené Úřadem. Správní orgán však dospěl k závěru, že účastník řízení nenaplňoval ani jednu z výjimek stanovených v ust. § 3 odst. 4 energetického zákona.

Správní orgán na základě výše uvedeného tedy zjistil a prokázal, že účastník řízení v rozporu s ust. § 3 odst. 3 věta první energetického zákona podnikal v energetických odvětvích v období od 25. února 2016 do 18. dubna 2016 bez udělené licence na obchod s elektřinou, přičemž nesplňoval v daném případě a období podmínky pro případ, kdy se licence neuděluje, resp. kdy není pro podnikání ze zákona povinná.

Správní orgán tak má na základě výše uvedeného za prokázané, že byly splněny formální znaky správního deliktu dle ust. § 91a odst. 1 písm. a) energetického zákona. Správní orgán má za to, že jednání účastníka řízení naplnilo rovněž znaky materiální stránky správního deliktu, neboť v jeho jednání lze shledat společenskou škodlivost, spočívající v porušení zájmu společnosti na regulaci energetického odvětví. Lze tak uzavřít, že účastník řízení je odpovědný za spáchání správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. a) energetického zákona.

Za správní delikt podle ust. § 91a odst. 1 písm. a) energetického zákona lze uložit podle ust. § 91a odst. 7 energetického zákona pokutu až do výše 15 000 000 Kč.

Při stanovení výše uložené pokuty hodnotil správní orgán jako polehčující okolnosti to, že účastník řízení požádal o vydání nové licence ještě před vypršením platnosti licence původní, a že účastník řízení nezamýšlel podnikat bez licence na obchod s elektřinou úmyslně, pouze podal žádost o prodloužení licence příliš pozdě. Mírně polehčující okolností je pro správní orgán také to, že doba, po kterou účastník řízení podnikal bez licence na obchod s elektřinou, byla relativně krátká (54 dní).

Správní orgán se při stanovení výše pokuty zabýval také otázkou majetkových poměrů účastníka řízení. Správní orgán z Výkazu zisku a ztráty ke dni 31. prosince 2017, který je součástí účetní závěrky účastníka řízení za rok 2017 založené ve sbírce listin Veřejného rejstříku, zjistil, že účastník řízení dosáhl výsledku hospodaření za účetní období

ve výši 652 000 Kč. Správní orgán k výši uložené pokuty uvádí, že se jedná o pokutu, která činí méně než 1 % z maximální zákonné výše pokuty. Vzhledem k tomu, že účastníku řízení byla uložena pokuta u samé spodní hranice zákonného rozpětí pokuty, nelze v případě správního trestání právnické osoby uvažovat o tom, že by taková výše pokuty mohla mít na účastníka řízení likvidační dopad. Zároveň správní orgán poznamenává, že pokuta byla uložena v souladu s ust. § 2 odst. 4 správního řádu, tedy ve výši odpovídající rozhodovací praxi Úřadu v obdobných nebo shodných případech.

Účastník řízení je také držitelem licence na distribuci elektřiny č.120101372, je tedy zároveň provozovatelem (lokální) distribuční soustavy (EAN PLDS: ██████████). Účastník řízení podal žádost o registraci ve smyslu ust. § 25 odst. 11 písm. d) energetického zákona operátorovi trhu dne 16. února 2016, následně uzavřel s OTE Smlouvu o předávání údajů dne 29. února 2016, aktivace v informačním systému operátora trhu (dále jen „CS OTE“) tak proběhla ke dni 1. dubna 2016.

Pro plnění povinnosti účastníka zpracovávat a předávat údaje k uplatnění ceny za systémové služby a ceny činnosti operátora trhu podle Pravidel trhu s elektřinou podle ust. § 25 odst. 11 písm. b) energetického zákona je nutnou podmínkou registrace (lokální) distribuční soustavy (LDS) v CS OTE. V případě, že daná LDS není v CS OTE registrována, pro dané období tuto povinnost provozovatel distribuční soustavy není schopen plnit. Ze strany účastníka řízení tato podmínka nebyla splněna, neboť nemá v CS OTE registrovanou jím provozovanou lokální distribuční soustavu, jak vyplývá z odpovědi OTE.

Dle ustanovení § 25 odst. 11 písm. d) energetického zákona je provozovatel distribuční soustavy povinen zaregistrovat se do 30 dnů od udělení licence na distribuci elektřiny u operátora trhu; zaregistrováním se provozovatel distribuční soustavy stává registrovaným účastníkem trhu.

Dle ustanovení § 25 odst. 11 písm. b) energetického zákona je provozovatel distribuční soustavy povinen zpracovávat a předávat operátorovi trhu údaje z měření pro potřeby tvorby typových diagramů dodávek a potřebné údaje k uplatnění ceny za systémové služby a ceny za činnosti operátora trhu podle Pravidel trhu s elektřinou.

Dle ustanovení § 18 odst. 1 písm. a) energetického zákona vykonává Úřad dozor nad dodržováním tohoto zákona v odvětvích elektroenergetiky, plynárenství a teplárenství a povinností stanovených zákonem o ochraně spotřebitele v elektroenergetice a plynárenství. Dle ustanovení § 18 odst. 3 písm. b) energetického zákona Úřad na základě zjištění porušení právních předpisů podle odstavce 1 ukládá opatření k nápravě, jejichž účelem je odstranění protiprávního stavu, a stanoví přiměřenou lhůtu nebo jiné nutné podmínky k zajištění jejich splnění; povinnosti plynoucí z opatření k nápravě původci protiprávního stavu přecházejí na jeho právního nástupce. Je-li právních nástupců více, odpovídají za splnění povinnosti vyplývajících z opatření k nápravě společně a nerozdílně.

Účastník řízení nepředával OTE údaje k uplatnění ceny za systémové služby a ceny činnosti operátora trhu podle Pravidel trhu s elektřinou podle ust. § 25 odst. 11 písm. b) energetického zákona z toho důvodu, že jeho registrace dle ust. § 25 odst. 11 písm. d) energetického zákona nebyla dosud zcela dokončena, jelikož v CS OTE stále nemá zaregistrovanou svou lokální distribuční soustavu. Tento stav ve vztahu k povinnosti stanovené ust. § 25 odst. 11 písm. d) energetického zákona je pak nutno považovat za protiprávní

ve smyslu ust. § 18 odst. 3 písm. b) energetického zákona. Z tohoto důvodu je účastníkovi řízení uloženo opatření k nápravě tak, jak je stanoveno ve výroku III. tohoto příkazu.

Lhůta ke splnění opatření k nápravě byla správním orgánem stanovena na 60 dnů od právní moci tohoto příkazu. Správní orgán je toho názoru, že tato lhůta plně naplňuje požadavek přiměřenosti, neboť poskytuje účastníkovi řízení dostatečnou lhůtu na nápravu vzniklého protiprávního stavu, když pro splnění povinnosti stanovené ust. § 25 odst. 11 písm. d) energetického zákona je provozovatel distribuční soustavy povinen zaregistrovat se do 30 dnů od udělení licence na distribuci elektřiny u operátora trhu. Lhůta uložená správním orgánem je tedy dvakrát delší než lhůta ukládaná zákonem.

Správní orgán nad rámec uvedeného podotýká, že za splnění opatření k nápravě bude také považovat zrušení licence na distribuci elektřiny v téže lhůtě na žádost účastníka řízení ve smyslu ust. § 10 odst. 2 písm. d) energetického zákona.

### **Poučení**

Proti tomuto příkazu lze podle ust. § 150 odst. 3 správního řádu podat odpor ve lhůtě 8 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Energetickému regulačnímu úřadu. Lhůta pro podání odporu se počítá ode dne následujícího po doručení příkazu, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy byl nedoručený a uložený příkaz připraven k vyzvednutí.

Nesplnění povinnosti uložené výrokem III. tohoto příkazu může být Úřadem posouzeno jako spáchání přestupku dle ustanovení § 91 odst. 4 písm. d) energetického zákona, za který lze uložit pokutu do výše 50 000 000 Kč nebo 1 % z čistého obrátu dosaženého držitelem licence za poslední ukončené účetní období.

Mgr. Marek Gruner, v. r.  
oprávněná úřední osoba  
oddělení sankčních řízení Ostrava