

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. OSR-00273/2019-ERU

V Ostravě dne 14. února 2019

Č. j. 00273-3/2019-ERU

P Ř Í K A Z

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán dle ust. § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, v příkazním řízení podle ust. § 90 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“), ve spojení s ust. § 150 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), vedeném pod sp. zn. OSR-00273/2019-ERU s obviněným z přestupku, kterým je společnost **Zásobování teplem Vsetín a.s.**, se sídlem Jiráskova 1326, 755 01 Vsetín, IČO: 451 92 588, ve věci podezření ze spáchání 5 přestupků a 2 pokračujících přestupků dle ust. § 91 odst. 1 písm. c) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění účinném do 31. prosince 2018 (dále jen „energetický zákon“), rozhodl

takto:

- I. Obviněný z přestupku, společnost Zásobování teplem Vsetín a.s.**, se sídlem Jiráskova 1326, 755 01 Vsetín, IČO: 451 92 588 (dále jen „účastník řízení“), **se uznává vinným ze spáchání 5 přestupků a 2 pokračujících přestupků dle ust. § 91 odst. 1 písm. c) energetického zákona**, kterých se dopustil tím, že jakožto držitel licence na výrobu tepelné energie č. 310101526 a licence na rozvod tepelné energie č. 320101519, v rozporu s ust. § 11 odst. 1 písm. f) v návaznosti na ust. § 76 odst. 2 věta druhá energetického zákona, za období od 1. ledna 2017 do 31. prosince 2017 vyúčtoval dodávku tepelné energie odběratelům tepelné energie
- a) Azylový dům pro ženy a matky s dětmi o.p.s., se sídlem Hrbová 1561, 755 01 Vsetín, IČO: 259 09 614, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED], č. [REDACTED], č. [REDACTED], č. [REDACTED], č. [REDACTED], č. [REDACTED], č. [REDACTED], č. [REDACTED] a č. [REDACTED],
 - b) Stavební bytové družstvo Vsetín, se sídlem Štěpánská 967, 755 01 Vsetín, IČO: 000 89 460, dokladem o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],
 - c) Společenství pro dům Mládí 1557, Vsetín, se sídlem Mládí 1557, 755 01 Vsetín, IČO: 278 11 883, dokladem o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],
 - d) Společenství vlastníků pro dům Mládí 1562, 1563, 1564, Vsetín, se sídlem Mládí 1562, 755 01 Vsetín, IČO: 021 46 452, doklady o vyúčtování dodávek

tepelné energie č. [REDACTED], č. [REDACTED], č. [REDACTED], č. [REDACTED],
č. [REDACTED], č. [REDACTED], č. [REDACTED], č. [REDACTED], č. [REDACTED] a
č. [REDACTED],

- e) Společenství vlastníků pro dům Mládí 1565 Vsetín, se sídlem Mládí 1565, 755 01 Vsetín, IČO: 277 84 665, dokladem o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],
- f) Společenství vlastníků pro dům Mládí 1566, Vsetín, se sídlem Mládí 1566, 755 01 Vsetín, IČO: 038 85 046, dokladem o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],
- g) Společenství pro dům Mládí 1571, Vsetín, se sídlem Mládí 1571, 755 01 Vsetín, IČO: 268 06 169, dokladem o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],

které ve všech případech:

- v rozporu s ust. § 14 odst. 2 písm. d) vyhlášky č. 70/2016 Sb., o vyúčtování dodávek a souvisejících služeb v energetických odvětvích (dále jen „Vyhláška“) neobsahovaly výši nákladů na palivo nebo nakoupenou tepelnou energii, vztaženou na množství tepelné energie v GJ, kWh nebo MWh,
- v rozporu s ust. § 14 odst. 3 písm. a) Vyhlášky neobsahovaly informace o tom, v jakých lhůtách lze reklamaci vyúčtování dodávky tepelné energie uplatnit.

II. Dle ust. § 91 odst. 14 písm. c) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, se účastníku řízení za spáchání 5 přestupků a 2 pokračujících přestupků dle ust. § 91 odst. 1 písm. c) energetického zákona **ukládá úhrnná pokuta ve výši 3 000 Kč** (slovy: tři tisíc korun českých), která je splatná do 30 dnů od nabytí právní moci tohoto příkazu na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 01319.

Odůvodnění

Dne 20. srpna 2018 zahájil Energetický regulační úřad (dále jen „Úřad“) podle ust. § 5 odst. 2 písm. b) zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), v tehdy účinném znění, kontrolu ve věci dodržování povinností stanovených ust. § 11 odst. 1 písm. f) v návaznosti na ust. § 76 odst. 2 věta druhá energetického zákona účastníkem řízení.

Na základě získaných podkladů vyhotovil kontrolní orgán dne 1. listopadu 2018 Protokol o kontrole č. ██████████, č. j. 08278-11/2018-ERU.

Vůči kontrolnímu zjištění uvedenému v protokolu o kontrole uplatnil účastník řízení dne 15. listopadu námitky. Dle účastníka řízení je výše nákladů na palivo nebo nakoupenou tepelnou energii ve smyslu ust. § 14 odst. 2 písm. d) Vyhlášky obchodním tajemstvím ve smyslu ust. § 504 zákona č. 89/2012 Sb. občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů. Účastník řízení považuje přesné složení svého palivového mixu za své obchodní tajemství, a proto položku výše nákladů na palivo ve vyúčtování uvedl, ale nevyplnil. Účastník řízení měl dále za to, že splnil povinnost dle ust. § 14 odst. 3 písm. a) Vyhlášky uvést způsob uplatnění reklamace dokladu o vyúčtování dodávky tepelné energie včetně údaje o tom, kde a v jakých lhůtách lze reklamaci vyúčtování uplatnit, protože ve vyúčtování uvedl odkaz na své webové stránky, kde se nacházejí obchodní podmínky účastníka řízení, a to včetně postupu při reklamaci. Dle účastníka řízení takový postup používají i jiné energetické společnosti. Účastník řízení dále uvedl, že se z kontroly poučil a na důkaz toho přiložil vzorové vyúčtování dodávek tepla plně v souladu s Vyhláškou.

Dne 11. prosince 2018 nadřízená osoba osob provádějících kontrolu vydala Vyřízení námitek proti protokolu o kontrole č. ██████████, č. j. 08278-14/2018-ERU, ve kterém konstatuje, že Vyhláška účastníku řízení neukládá zveřejnit složení svého palivového mixu, nýbrž pouze informaci o podílu palivových nákladů v ceně tepelné energie. Vyhláška mu nepřiznává možnost informace označené za obchodní tajemství či utajované skutečnosti na dokladech o vyúčtování neuvádět. Vyhláška dále umožňuje dodavateli poskytovat odběrateli pouze zúžený rozsah dokladu o vyúčtování a ostatní informace zpřístupnit odběrateli způsobem umožňujícím dálkový přístup, tento postup je ale možný pouze na písemnou žádost zákazníka. Účastník řízení možnost zúženého rozsahu dokladu o vyúčtování s odběrateli nesjednal. Účastníkem řízení předložené vzorové vyúčtování dodávky tepelné energie sice upřesnilo lhůty pro možné uplatnění reklamace, ale náklady za palivo vyčíslilo v Kč, aniž by je vztáhlo na Gj, kWh nebo MWh, jak uvádí ust. § 14 odst. 2 písm. d). Nadřízená osob proto námitky účastníka řízení vůči protokolu o kontrole zamítla.

Po prostudování podkladů obsažených v kontrolním spisu sp. zn. 08278/2018-ERU, který byl převzat do správního spisu dne 8. ledna 2018, dospěl správní orgán k závěru, že není pochyb o tom, že se předmětného jednání dopustil účastník řízení a že jsou dostatečně zjištěny i ostatní skutečnosti, a proto přistoupil v souladu s ust. § 90 zákona o odpovědnosti za přestupky ve spojení s ust. § 150 správního řádu k vydání tohoto příkazu.

Účastník řízení v předmětném období podnikal na území města Vsetín v oblasti výroby a rozvodu tepelné energie, a to na základě licence na výrobu tepelné energie č. 310101526 a licence na rozvod tepelné energie č. 320101519.

V rámci kontroly bylo zjištěno, že účastník řízení za období od 1. ledna 2017 do 31. prosince 2017 vyúčtoval dodávku tepelné energie odběratelů, tepelné energie:

- a) Azylový dům pro ženy a matky s dětmi o.p.s., se sídlem Hrbová 1561, 755 01 Vsetín, IČO: 259 09 614, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED], č. [REDACTED], č. [REDACTED], č. [REDACTED], č. [REDACTED], č. [REDACTED], č. [REDACTED] a č. [REDACTED],
- b) Stavební bytové družstvo Vsetín, se sídlem Štěpánská 967, 755 01 Vsetín, IČO: 000 89 460, dokladem o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],
- c) Společenství pro dům Mládí 1557, Vsetín, se sídlem Mládí 1557, 755 01 Vsetín, IČO: 278 11 883, dokladem o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],
- d) Společenství vlastníků pro dům Mládí 1562, 1563, 1564, Vsetín, se sídlem Mládí 1562, 755 01 Vsetín, IČO: 021 46 452, doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED], č. [REDACTED], č. [REDACTED], č. [REDACTED], č. [REDACTED], č. [REDACTED] a č. [REDACTED],
- e) Společenství vlastníků pro dům Mládí 1565 Vsetín, se sídlem Mládí 1565, 755 01 Vsetín, IČO: 277 84 665, dokladem o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],
- f) Společenství vlastníků pro dům Mládí 1566, Vsetín, se sídlem Mládí 1566, 755 01 Vsetín, IČO: 038 85 046, dokladem o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],
- g) Společenství pro dům Mládí 1571, Vsetín, se sídlem Mládí 1571, 755 01 Vsetín, IČO: 268 06 169, dokladem o vyúčtování dodávek tepelné energie č. [REDACTED],

které ve všech případech:

- v rozporu s ust. § 14 odst. 2 písm. d) Vyhlášky neobsahovaly výši nákladů na palivo nebo nakoupenou tepelnou energii, vztaženou na množství tepelné energie v GJ, kWh nebo MWh,
- v rozporu s ust. § 14 odst. 3 písm. a) Vyhlášky neobsahovaly informace o tom, v jakých lhůtách lze reklamaci vyúčtování dodávky tepelné energie uplatnit.

Přestupku podle ust. § 91 odst. 1 písm. c) energetického zákona se držitel licence na výrobu tepelné energie nebo licence na rozvod tepelné energie dopustí tím, že nesplní některou z povinností podle ust. § 11 odst. 1 až 4 energetického zákona.

Ust. § 11 odst. 1 písm. f) energetického zákona ukládá držiteli licence povinnost vyúčtovávat dodávku elektřiny, plynu, tepelné energie a související službu v elektroenergetice a související službu v plynárenství.

Dle ust. 76 odst. 2 věta druhá energetického zákona je dodavatel tepelné energie, tj. držitel licence na výrobu nebo rozvod tepelné energie, povinen vyúčtovat dodávku tepelné energie v souladu s prováděcím právním předpisem. Podle zmocňovacího ust. § 98a odst. 2 písm. j) energetického zákona je tímto prováděcím právním předpisem Vyhláška, kdy konkrétně náležitosti dokladu o vyúčtování dodávky tepelné energie jsou stanoveny v ust. § 5 a § 14 Vyhlášky.

Podle zjištěného skutkového stavu je účastník řízení držitelem licencí na výrobu tepelné energie a na rozvod tepelné energie, tj. dodavatelem tepelné energie ve smyslu ust. § 2 odst. 2 písm. c) bodu 2 energetického zákona. Účastník řízení je tedy subjektem, na něhož se vztahují povinnosti vymezené ust. § 11 odst. 1 písm. f) energetického zákona ve spojení s ust. § 76 odst. 2 věta druhá téhož zákona.

Správní orgán v rámci správního řízení zjistil, že účastník řízení vyúčtoval výše uvedeným sedmi odběratelům tepelné energie dodávku tepelné energie doklady, které neobsahovaly všechny povinné náležitosti dle Vyhlášky.

Správní orgán tak má na základě výše uvedeného za prokázané, že účastník řízení neuvedl povinné náležitosti dokladu o vyúčtování dodávek tepelné energie, kdy v rozporu s ust. § 11 odst. 1 písm. f) v návaznosti na ust. § 76 odst. 2 věta druhá energetického zákona nevyúčtoval dodávky tepelné energie v souladu s prováděcím právním předpisem, tj. Vyhláškou.

Nad rámec uvedeného správní orgán konstatuje, že charakteristickým znakem přestupků právnických osob a fyzických osob podnikajících je skutečnost, že odpovědnost těchto osob je založena porušením právních povinností bez ohledu na zavinění. Jedná se zde o objektivní odpovědnost, tedy odpovědnost za výsledek. Je proto věcí účastníka řízení, aby si při výkonu své činnosti počínal tak, aby neporušil povinnosti dané příslušnými právními předpisy, v případě jednání účastníka řízení, aby neporušil povinnosti stanovené energetickým zákonem.

Správní orgán tak má na základě výše uvedeného za prokázané, že byly naplněny formální znaky 5 přestupků a 2 pokračujících přestupků podle ust. § 91 odst. 1 písm. c) energetického zákona, neboť účastník řízení vyúčtoval 7 odběratelům tepelné energie za předmětné období, tj. od 1. ledna 2017 do 31. prosince 2017, dodávku tepelné energie výše specifikovanými doklady o vyúčtování dodávek tepelné energie, které neobsahovaly všechny povinné náležitosti dle Vyhlášky.

V souvislosti s naplněním formální stránky přestupku se správní orgán musel zabývat rovněž naplněním tzv. materiální stránky přestupku (škodlivosti přestupku pro společnost) tak, jak vyplývá ze závěrů dostupné judikatury Nejvyššího správního soudu (např. rozsudek Nejvyššího správního soudu sp. zn. 8 As 17/2007-135, ze dne 31. května 2007), respektive z ust. § 5 zákona o odpovědnosti za přestupky. Správní orgán má za to, že jednání účastníka řízení naplnilo rovněž znaky materiální stránky přestupku, neboť v něm lze shledat společenskou škodlivost spočívající v porušení zájmu společnosti mimo jiné na řádném výkonu licencovaných činností a s tím souvisejícím umožněním kontroly správnosti vyúčtování dodávek tepelné energie, a to v takové intenzitě (vzhledem k počtu odběratelů), že dle hodnocení správního orgánu byla naplněna materiální stránka přestupků. Správní orgán navíc podotýká, že již skutečnost, že zákonodárce porušení určitého zákazu označil za přestupek, vyjadřuje určitou minimální typovou míru společenské škodlivosti, kterou je nutno takovému jednání přičítat.

Správní orgán se dále zabýval otázkou, zda jsou naplněny podmínky uvedené v ust. § 91d odst. 1 energetického zákona, tedy zda účastník řízení za přestupek neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložil veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránil. Z podkladů, které měl správní orgán k dispozici, nevyplývá, že by nastala

objektivní zákonem předvídaná situace, která by umožnila liberaci účastníka řízení ohledně některého z vytýkaných přestupků.

Lze uzavřít, že účastník řízení je odpovědný za spáchání 5 přestupků a 2 pokračujících přestupků podle ust. § 91 odst. 1 písm. c) energetického zákona, a správní orgán proto pristoupil k uložení správního trestu.

Za přestupek podle ust. § 91 odst. 1 písm. c) energetického zákona lze uložit podle ust. § 91 odst. 14 písm. c) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, pokutu až do výše 15 000 000 Kč.

V řízení bylo prokázáno, že se účastník řízení dopustil 5 přestupků a 2 pokračujících přestupků, za které Úřad ukládá pokutu. Takové jednání právní teorie označuje za souběh přestupků, který je definován jako případ, kdy stejný pachatel spáchal dva nebo více přestupků dříve, než byl za některý z nich pravomocně potrestán. V tomto případě se jednalo o vícečinný souběh stejnorodý, kdy se pachatel více skutky dopustil opakovaně naplnění téže skutkové podstaty.

Podle ust. § 41 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky se za dva nebo více přestupků téhož pachatele projednaných ve společném řízení uloží správní trest podle ustanovení vztahujícího se na přestupek nejpřísněji trestný. Jsou-li horní hranice sazeb pokut stejné, uloží se správní trest podle ustanovení vztahujícího se na přestupek nejzávažnější.

Jak již bylo uvedeno výše, správní orgán prokázal, že se účastník řízení dopustil spáchání 5 přestupků a 2 pokračujících přestupků dle ust. § 91 odst. 1 písm. c) energetického zákona. Jako nejzávažnější přitom správní orgán vyhodnotil přestupek účastníka řízení dle výroku I. b) tohoto příkazu, a to s ohledem na skutečnost, že účastník řízení dotčenému odběrateli vyúčtoval největší množství tepelné energie a případné znevýhodnění tohoto odběratele by se zde projevilo největší mírou.

Při stanovení konkrétní výměry pokuty správní orgán přihlédl ke všem skutečnostem zjištěným ve správním řízení. Zejména přihlédl ve smyslu ust. § 37 písm. a), c) a g) zákona o odpovědnosti za přestupky k povaze a závažnosti přestupku, k přitěžujícím a polehčujícím okolnostem a k povaze činnosti účastníka řízení. V neposlední řadě správní orgán přihlédl při stanovení výše pokuty též k osobě pachatele.

Vzhledem k výše uvedenému správní orgán nejprve posuzoval otázku povahy a závažnosti přestupku ve smyslu ust. § 38 zákona o odpovědnosti za přestupky.

Při hodnocení povahy a závažnosti přestupku je třeba vyjít především ze zjištěného stavu věci. V řízení bylo zjištěno, že účastník řízení jako dodavatel tepelné energie vyúčtoval dodávku tepelné energie doklady, které neobsahovaly všechny náležitosti dle Vyhlášky. Z podkladů ve spise nevyplývá, že by spáchání přestupku vedlo např. ke vzniku obohacení na straně účastníka řízení. Přímý negativní následek pro odběratele tedy prokázán nebyl, z čehož lze usuzovat celkovou nižší závažnost přestupku.

Účastník řízení nebyl v poslední době evidován v rámci žádného jiného správního řízení za porušení zákona ve věcné působnosti Úřadu, což hodnotí správní orgán jako výrazně polehčující okolnost.

Správní orgán k výši uložené pokuty uvádí, že se jedná o pokutu, která činí méně než 1 % z maximální zákonné výše pokuty. Stanovená výše pokuty je zcela přiměřená míře a významu chráněného společenského zájmu upraveného energetickým zákonem. Pokuta však byla zároveň stanovena v takové výši, aby byla způsobilá vyvolat citelný zásah do majetkové sféry účastníka řízení. Právě proto správní orgán uložil účastníku řízení pokutu ve výši uvedené ve výroku II. tohoto příkazu, neboť takto stanovenou pokutu považuje za odstrašující, a uložený správní trest tak může plnit jak represivní, tak preventivní funkci. Vzhledem k tomu, že účastníkovi řízení byla uložena pokuta spíše symbolického charakteru a u samé spodní hranice zákonného rozpětí pokuty, nelze v případě správního trestání právnické osoby uvažovat o tom, že by taková výše pokuty mohla mít na účastníka řízení likvidační dopad. Zároveň správní orgán poznamenává, že pokuta byla uložena v souladu s ust. § 2 odst. 4 správního řádu, tedy ve výši odpovídající rozhodovací praxi Úřadu v obdobných nebo shodných případech.

Poučení

Proti tomuto příkazu lze podle ust. § 150 odst. 3 správního řádu podat odpor ve lhůtě 8 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Úřadu. Lhůta pro podání odporu se počítá ode dne následujícího po doručení příkazu, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy byl nedoručený a uložený příkaz připraven k vyzvednutí.

Mgr. Lukáš Tecl, v. r.
oprávněná úřední osoba
oddělení sankčních řízení Ostrava