



Energetický
regulační
úřad

Plán transformace

Nová povinnost podle §26f zákona o POZE

Kristián Titka

10. září 2026, webinář ERÚ





Plán transformace

„Provozovatel soustavy zásobování tepelnou energií, do které je dodávána tepelná energie ze zdrojů tepelné energie se souhrnným instalovaným výkonem vyšším než 5 MWt a která není v roce 2025 nebo v každém pátém následujícím roce účinnou soustavou zásobování tepelnou energií, je povinen vypracovat a do 30. září následujícího kalendářního roku předložit ke schválení Úřadu plán transformace“

Zajišťuje především:

- **splnění podmínek účinné soustavy do 10 let od předložení plánu transformace**
- účinnější spotřebu primární energie
- snížení distribučních ztrát
- zvýšení podílu tepelné energie z OZE, KVET a odpadního tepla na dodávce tepelné energie.



Proč nová povinnost vznikla?

- Jedná se o implementaci povinnosti vyplývající ze směrnice 2023/1791 o energetické účinnosti (EED), článek 26
- Článek 26 podporuje přechod na čisté a uhlíkově neutrální vytápění a chlazení.
- Účelem plánu je
 - Navrhnout soubor opatření, které do 10 let zajistí transformaci neúčinných soustav na účinné.
 - Identifikovat/zmapovat soustavy zásobování teplem
 - Zhodnotit výchozí a budoucí parametry soustav zásobování teplem.



Koho se nová povinnost týká?

Povinnost vzniká, pokud platí

- Do SZTE je dodávána tepelná energie ze zdrojů se souhrnným instalovaným výkonem vyšším než 5 MWt
- SZTE není v rozhodném období roku 2025 účinnou soustavou podle § 26e zákona POZE

Více provozovatelů

- Pokud jednu SZTE provozuje více provozovatelů společně, vytvoří a předkládají jeden společný plán transformace prostřednictvím zvoleného zmocněnce
- Žádost předkládá provozovatel/provozovatelé nebo jím/jimi zmocněný zástupce za jednu SZTE

> 5 MWt

souhrnný instalovaný výkon zdrojů

rok 2025

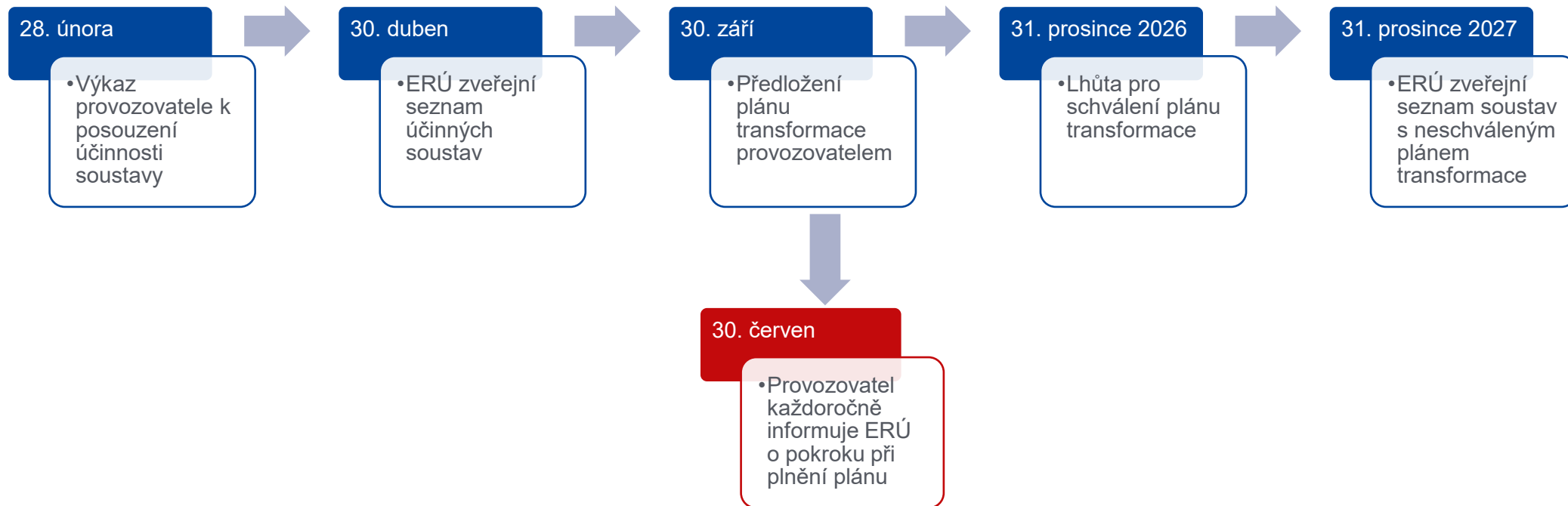
první rozhodný rok pro zpracování

10 let

čas na dosažení účinné SZTE



Proces, termíny a lhůty



30 dní

Povinnost informovat ERÚ o neplnění plánů transformace

6 měsíců

Povinnost předložit nový plán při neplnění stávajícího

5 let

Cyklus pro zpracování plánu. První povinnost v roce 2025



Účinná soustava – dvě varianty splnění

Postupné zpřísňování podmínek pro splnění účinné soustavy až do roku 2050 podle §26e odstavec 1 a 2

VARIANTA A — Podílové kritérium

- Podíl tepelné energie z OZE, odpadního tepla nebo KVET a jejich kombinace
- Prahové hodnoty se postupně zpřísňují: od 50 % (do 2027) → 100 % OZE a odpadní teplo (2050)
- Vychází přímo ze zákona / ze směrnice

VARIANTA B – Emisní kritérium

- Emisní faktor v g CO₂/kWh dodané tepelné energie
- Klesá z 150 g/kWh (od 2028) až na 0 g/kWh (2050)
- Metodiku výpočtu emisního faktoru stanovuje prováděcí vyhláška MPO

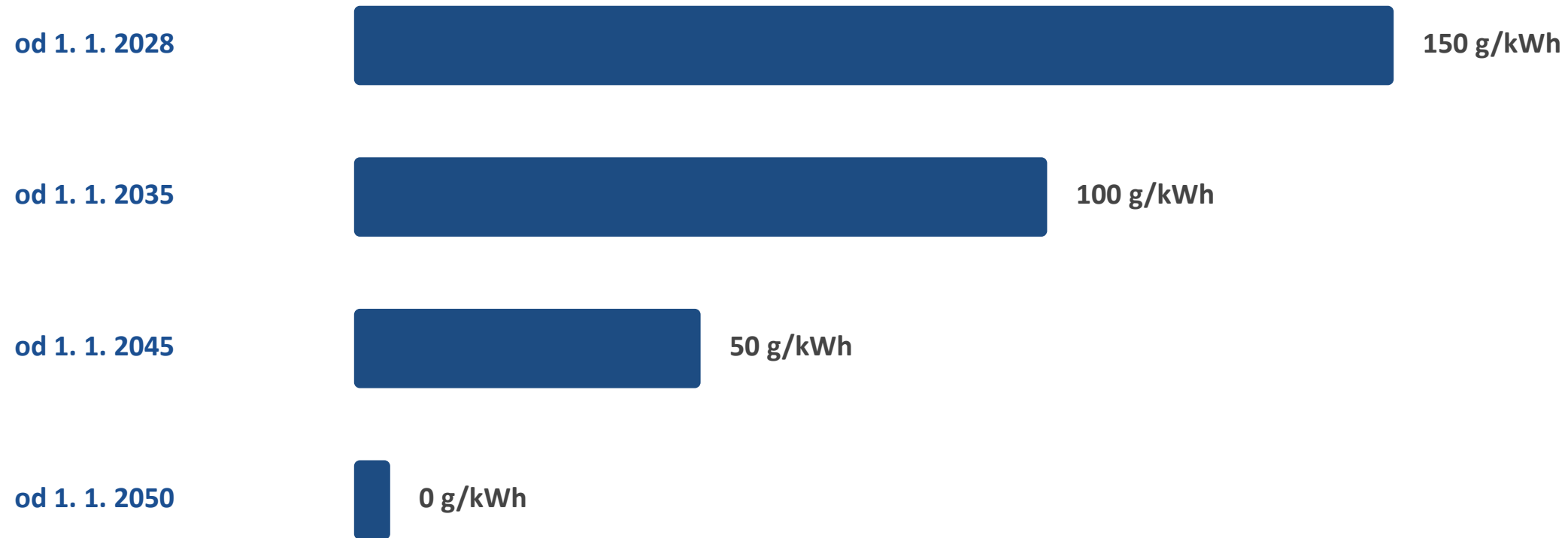


Varianta A — Podílové kritérium

Období	Kritéria
do 31. 12. 2027	≥ 50 % OZE • ≥ 50 % odpadní teplo • ≥ 75 % KVET • ≥ 50 % kombinace uvedených možností
od 1. 1. 2028	≥ 50 % OZE • ≥ 50 % odpadní teplo • ≥ 50 % OZE + odpadní teplo • ≥ 80 % vysokoúčinné KVET • ≥ 50 % kombinace (OZE ≥ 5 %)
od 1. 1. 2035	≥ 50 % OZE • ≥ 50 % odpadní teplo • ≥ 50 % OZE + odpadní teplo • ≥ 80 % kombinace vysokoúčinné KVET, odpadního tepla a OZE (odpadní teplo + OZE ≥ 35 %)
od 1. 1. 2040	≥ 75 % OZE • ≥ 75 % odpadní teplo • ≥ 75 % OZE + odpadní teplo • ≥ 95 % kombinace vysokoúčinné KVET, odpadního tepla a OZE (odpadní teplo + OZE ≥ 35 %)
od 1. 1. 2045	≥ 75 % OZE • ≥ 75 % odpadní teplo • ≥ 75 % kombinace OZE a odpadního tepla
od 1. 1. 2050	pouze odpadní teplo a tepelná energie z OZE (100 %)



Varianta B — Emisní kritérium





Doporučení pro zpracování plánu transformace



Plán transformace – žádost a související dokumenty

- V červnu 2026 zveřejnil ERÚ na svém webu šablonu žádosti a plánu transformace.
- Cílem je usnadnění zpracování plánu i jeho vyhodnocení/schválení.
- Nejde o povinnou formu předložení



[Úřad](#)[Úřední deska](#)[Kariéra](#)[Média](#)

[Domů](#) ▶ [Plán transformace – žádost a související dokumenty](#)

Plán transformace – žádost a související dokumenty

26.06.2026, aktualizováno 28.08.2026
Oddělení regulace teploty

[Plán transformace](#)

ERÚ zveřejňuje pro provozovatele soustav zásobování tepelnou energií informace týkající se splnění povinnosti dle [zákonu o podporovaných zdrojích energie](#) (§ 26f odst. 2) vypracovat a předložit ERÚ ke schválení plán transformace pro soustavu se souhrnným instalovaným výkonem vyšším než 5 MWt, které nebyly v roce 2025 účinnými.

Pro účely naplnění této povinnosti zpracoval ERÚ doporučující dokument *Žádost o schválení plánu na zajištění účinnější spotřeby primární energie, snížení distribučních ztrát a zvýšení podílu tepelné energie z obnovitelných zdrojů na dodávce tepelné energie* (dále jen „plán transformace“) spolu s přílohou *Plán transformace*, které mohou provozovatelé použít jako šablonu, vyplnit a ERÚ zaslat za účelem splnění své povinnosti.

Cílem zveřejnění doporučujícího dokumentu je ulehčit provozovatelům naplnění dané povinnosti a zefektivnit proces schvalovacího řízení ze strany ERÚ. Příloha doporučujícího dokumentu *Plán transformace* obsahuje co nejširší okruh možných prvků jednotlivých opatření, které mohou vést ke splnění podmínek účinné soustavy vymezené zákonem. Pro účely zpracování plánu transformace je tak možné vyplnit pouze data relevantní k dané soustavě, ke zvolenému cíli, zejména pak zvoleném opatření pro splnění podmínek účinné soustavy. To nevylučuje zahrnout do plánu transformace další informace a data, která doporučující dokument neobsahuje a které jsou relevantní pro hodnocení předkládaného plánu transformace.

Obsah
[Ke stažení](#)

Sdílejte
[f](#) [in](#)



Předložení plánu transformace

Jedná se o doporučenou, nikoliv závaznou formu předložení

Provozovatel do 30. září předkládá

- Žádost o schválení plánu transformace (vzor na webu ERÚ)
- Samotný plán transformace (vzor na webu ERÚ)
 - Identifikace soustavy
 - Identifikace provozovatele / provozovatelů
 - Přehled zdrojů tepla v soustavě
 - Přehled a identifikace rozvodů tepelné energie
 - Popis soustavy zásobování teplem
 - Očekávaný vývoj dodávek tepla
 - Výchozí a cílový stav soustavy (paliva, KVET, emise)
 - Transformační opatření a jejich popis
 - Harmonogram prací

Více provozovatelů

- Pokud jednu SZTE provozuje více provozovatelů společně, předkládají jeden společný plán transformace
- Žádost předkládá provozovatel nebo jím zmocněný zástupce za jednu SZTE (bez vazby na cen. lokality)
- Nezbytná je komunikace mezi všemi provozovateli soustavy a jednotná strategie
- Volba období a parametrů pro splnění účinné soustavy



Přestupky a sankce

Kontrolou povinností ze zákona POZE je pověřena Státní energetická inspekce

a) Neposkytnutí údajů

- Provozovatel soustavy neposkytne Úřadu v daném termínu údaje podle § 26f odst. 1 (výkaz k posouzení účinnosti soustavy).

Pokuta až do výše 50 000 000 Kč.

b) Nepředložení plánu

- Provozovatel soustavy nevypracuje a nepředloží Úřadu ke schválení plán transformace ve stanoveném termínu (§ 26f odst. 2).

Pokuta až do výše 50 000 000 Kč.

c) Nedodržování plánu

- Provozovatel se neřídí schváleným plánem transformace,
- neinformuje Úřad o tom, že není schopen se jím řídit,
- do 6 měsíců nepředloží nový plán ke schválení (§ 26f odst. 5).

Pokuta až do výše 50 000 000 Kč.



FAQ



Cenová lokalita vs. soustava zásobování TE

SOUSTAVA (SZTE)

Technicky propojený celek

- Propojené zdroje tepla a rozvodná zařízení, provozované na základě licencí na výrobu a rozvod tepla.
- Na jedné soustavě se může podílet více držitelů licencí.
- Je rozhodná pro posouzení účinnosti a povinnosti zpracovat plán transformace.

CENOVÁ LOKALITA

Celek pro kalkulaci ceny

- Vymezuje ji dodavatel podle pravidel cenového výměru ERÚ pro kalkulaci ceny tepelné energie (4.2.1) CV.
- Může zahrnovat i více technicky nepropojených soustav.
- V jedné soustavě mohou působit různí dodavatelé s vlastními cenovými lokalitami.

**Pro plány transformace se vychází z hranic konkrétní soustavy.
Společná kalkulace ceny sama o sobě neznamená jedna soustavu.**



Poznatky z předložených podkladů

- **Záměna tepelných ztrát za odpadní teplo**
 - Provozovatel vykazuje tepelné ztráty soustavy jako odpadní teplo.
- **Zpracování plánu pouze za část soustavy**
 - Provozovatel předkládá plán transformace pouze za jím provozovanou část soustavy, aniž by zohlednil ostatní provozovatele a jejich části téže soustavy.
- **Sloučení vzájemně nepropojených soustav**
 - Provozovatel pro účely plánu transformace považuje více vzájemně nepropojených soustav za jednu soustavu.



FAQ

- **Jak bude ERÚ v rámci hodnocení přistupovat k situaci, kdy jsou v SZTE aktuálně zdroje o výkonu např. 6 MW a spadají do této povinnosti. Zdrojová základna je však historicky předimenzovaná, a tak by se SZTE rozhodla snížit výkon zdrojů, čímž by se dostala výkonem pod 5 MW.**
- V případě, že je SZTE v rozhodném období soustavou, do které je dodávána tepelná energie ze zdrojů se souhrnným instalovaným výkonem vyšším než 5 MWt, a současně není vyhodnocena jako účinná SZTE, vzniká provozovateli zákonná povinnost zpracovat a předložit ERÚ plán transformace. Skutečnost, že provozovatel v budoucnu zamýšlí snížit souhrnný instalovaný výkon zdrojů pod hranici 5 MWt, nemá sama o sobě zpětný vliv na vznik této povinnosti, pokud byly podmínky pro její vznik v rozhodném období splněny.



FAQ

- **Když jsou na jedné licenci ERÚ (pro výrobu tepla) uvedeny 2 kotelny, které jsou však hydraulicky odděleny a jedná se o 2 separátní sítě, hodnotí se účinná SZTE separátně pro každou zvlášť?**
- Posouzení, zda se jedná o účinnou soustavu zásobování tepelnou energií, se provádí ve vztahu ke konkrétní soustavě zásobování tepelnou energií, nikoliv ve vztahu k licenci na výrobu tepelné energie.
- Pokud obě kotelny zásobují hydraulicky oddělené soustavy, posuzuje se splnění kritérií účinné SZTE pro každou soustavu samostatně. Hydraulické oddělení znamená, že mezi soustavami neexistuje propojení umožňující cirkulaci teplotonosné látky ani vzájemné dodávky tepla, takže jde z technického hlediska o dvě samostatné soustavy, bez ohledu na to, že mohou být vedeny pod jednou licencí.



FAQ

- **Lze pro splnění podmínek účinné soustavy využít také záruky původu tepelné energie.**
- Nelze. Pro doložení statusu účinné soustavy nelze využít záruky původu tepelné energie.

- **Pokud nyní teplárna doloží plán transformace, který povede k plnění definice účinné SZTE, ale v rámci dalších let se například zjistí, že některé body z plánu bude potřeba změnit.**
- Pokud provozovatel SZTE předloží plán transformace, který je ERÚ schválen, a v průběhu jeho realizace dojde ke změně některého z navržených opatření (např. nahrazení původně plánovaného zdroje A zdrojem B), nemusí být taková změna sama o sobě překážkou pro dosažení účinné SZTE, pokud budou i nadále splněny podmínky podle § 26e zákona č. 165/2012 Sb. Definice účinné SZTE je založena na dosažení stanovených parametrů, nikoliv na využití konkrétní technologie či zdroje tepla.
- Současně je však třeba zohlednit, že podle § 26f odst. 5 zákona č. 165/2012 Sb. je provozovatel povinen řídit se schváleným plánem transformace. Pokud zjistí, že není schopen se schváleným plánem řídit nebo že plán již nezajišťuje splnění podmínek účinné SZTE, je povinen o této skutečnosti do 30 dnů informovat ERÚ včetně uvedení důvodů a do 6 měsíců předložit nový plán transformace ke schválení.



FAQ

- **Co když provozovatel v plánu transformace uvede svůj záměr provozování soustavy ukončit?**
- **Lze plán transformace nahradit doložením nemožnosti dosažení podmínek účinné soustavy?**
- Takový dokument/sdělení nepředstavuje ze své podstaty plán transformace. Nebude-li předložen plán transformace zahrne Energetický regulační úřad soustavu do seznamu soustav se souhrnným instalovaným výkonem vyšším než 5 MWt, které nejsou účinnými soustavami zásobování tepelnou energií a pro které nebyl Úřadem schválen plán transformace. Ten zveřejní dle § 26e odst. 5 zákona č. 165/2012 Sb.



FAQ

- **Co se stane, pokud ERÚ plán transformace neschválí?**
- Provozovateli by v tomto případě bylo uloženo jeho přepracování. Pokud by ani následně nebyl předložen plán transformace splňující podmínky stanovené zákonem, Energetický regulační úřad by soustavu zahrnul do seznamu soustav se souhrnným instalovaným výkonem vyšším než 5 MWt, které nejsou účinnými soustavami zásobování tepelnou energií a pro které nebyl Úřadem schválen plán transformace, který Úřad zveřejní dle § 26e odst. 5 zákona č. 165/2012 Sb.



FAQ

- **Jak se výroba tepla v elektrokotli zohledňuje při hodnocení účinné soustavy?**
- Pokud je elektrokotel součástí soustavy zásobování tepelnou energií, má jeho provoz vliv na posouzení splnění podmínek účinné soustavy. Pro posouzení je rozhodující množství vyrobeného tepla a původ elektřiny spotřebované elektrokotlem.



FAQ

- **Vztahuje se povinnost zpracovat plán transformace také na soustavu v průmyslovém areálu sloužící pro technologické procesy?**
- Povinnost zpracovat plán transformace se vztahuje i na soustavu v průmyslovém areálu, pokud splňuje zákonnou definici soustavy zásobování tepelnou energií. Skutečnost, že slouží především technologickým procesům, tuto povinnost nevylučuje.



FAQ

- **Může plán transformace v prvních letech obsahovat pouze přípravu a vyhodnocení variant a konkrétní investiční opatření stanovit až následně?**
- Plán transformace musí obsahovat konkrétní opatření vedoucí ke splnění podmínek účinné soustavy. Pokud provozovatel následně zjistí, že se schváleným plánem nemůže řídit (je potřeba zvolit jinou variantu), postupuje podle § 26f odst. 5 zákona č. 165/2012 Sb. a informuje Energetický regulační úřad.



Energetický
regulační
úřad

**Děkuji
za pozornost**

Kristián Titka

kristian.titka@eru.gov.cz