

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. OLP-14197/2013-ERU

Jihlava 17. října 2014

Č. j.: 14197-48/2013-ERU

ROZHODNUTÍ

Energetický regulační úřad, se sídlem Masarykovo nám. 5, 586 01 Jihlava, jako věcně příslušný správní orgán v rámci správního řízení podle čl. 12 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 347/2013 ze dne 17. dubna 2013, kterým se stanoví hlavní směry pro transevropské energetické sítě a kterým se zrušuje rozhodnutí č. 1364/2006/ES a mění nařízení (ES) č. 713/2009, (ES) č. 714/2009 a (ES) č. 715/2009 (dále jen „Nařízení č. 347/2013“), ve věci společné žádosti o investici společnosti NET4GAS, s.r.o., se sídlem Na Hřebenech II 1718/8, 140 21 Praha 4, Nusle, IČ: 27260364 (dále též jen „NET4GAS, s.r.o.“), a společnosti GAZ-SYSTEM S.A., se sídlem Mszczonowska 4, Warszawa, Polská republika (dále též jen „GAZ-SYSTEM S.A.“), rozhodl takto:

Společnost NET4GAS, s.r.o., se sídlem Na Hřebenech II 1718/8, 140 21 Praha 4, Nusle, IČ: 27260364, jako provozovatel přepravní soustavy v České republice (držitel výlučné licence na přepravu plynu č. 230504730), je povinna podílet se vůči společnosti GAZ-SYSTEM S. A., se sídlem Mszczonowska 4, Warszawa, Polská republika, na krytí nákladů vynaložených na realizaci projektu polsko-českého obousměrného propojovacího plynovodu II, přičemž náklady vyplývající z garančních záruk, které ponese společnost NET4GAS, s.r.o., se sídlem Na Hřebenech II 1718/8, 140 21 Praha 4, Nusle, IČ: 27260364, ve prospěch společnosti GAZ-SYSTEM S. A., se sídlem Mszczonowska 4, Warszawa, Polská republika, v souvislosti s realizací tohoto projektu jsou náklady uznatelnými, které budou ve smyslu ustanovení § 19a odst. 1 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, zahrnuty do povolených výnosů společnosti NET4GAS, s.r.o., alokovaných na vnitrostátní přepravu plynu; tyto náklady jsou uznatelné podle následujících zásad:

I. Zásady uplatňování mechanismu přeshraničního přidělování nákladů ve vztahu k projektu polsko-českého obousměrného propojovacího plynovodu II (Projekt PL-CZ)

1. Mechanismus přeshraničního přidělení nákladů na Projekt PL-CZ je založen na podmíněných zárukách za platby, které si žadatelé vzájemně poskytují.

2. Mechanismus přeshraničního přidělování nákladů má za cíl zaručit žadatelům stabilitu a rentabilitu Projektu PL-CZ v případě nedostatečných příjmů za rezervaci přepravních kapacit v příslušných výstupních bodech a použije se v případě, že rentabilita vlastního kapitálu v nominálním vyjádření po zdanění za dané období bude nižší než úroveň uvedená v bodě I. 8. C tohoto rozhodnutí.
3. Částky vyplácené žadatelům v důsledku uplatnění mechanismu přeshraničního přidělování nákladů slouží k pokrytí té části investičních nákladů vynaložených těmito žadateli, které nebudou pokryty příjmy uvedenými v bodě I. 2.
4. Mechanismus přeshraničního přidělování nákladů bude funkční ode dne uvedení všech projektů specifikovaných v bodě II. 1 a v bodě II. 2 do provozu. Plánovaná doba jejich uvedení do provozu je rok 2019. Společnost NET4GAS, s.r.o., si se společností GAZ-SYSTEM S. A. bude vyměňovat informace o stavu implementace jednotlivých úkolů Projektu PL-CZ a bude v tomto rozsahu informovat Energetický regulační úřad.
5. Doba uplatňování mechanismu činí ■■■ let.
6. V případě společnosti NET4GAS, s.r.o., vždy za každý kalendářní rok, dojde k aktivaci podmíněné záruky za platby ve prospěch společnosti GAZ-SYSTEM S.A. v situaci, kdy společnost GAZ-SYSTEM S.A. za použití propojení mezi přepravními soustavami realizovaného v rámci Projektu PL-CZ, dosáhne příjmů za poskytování služby přepravy mezi plynárenskými soustavami České republiky a Polska, ve směru z Polska do České republiky (PL->CZ), souvisejících s propojovacím bodem mezi přepravními soustavami, který se nachází v obci Hať (dále jen „výstupní bod“), za dané období, nedosahujících objemu uvedeného v bodě I.8.D tohoto rozhodnutí. V tomto případě mechanismus předpokládá, že společnost NET4GAS, s.r.o., zaplatí rozdíl mezi částkou uvedenou v bodě I. 8. D a částkou, kterou společnost GAZ-SYSTEM S.A. získala za poskytování přepravní služby za použití výstupního bodu.
7. V případě uplatňování mechanismu po určitou část kalendářního roku se výše objemu maximální záruky stanoví přiměřeně k počtu dnů uplatňování mechanismu v daném kalendářním roce.
8. Kritéria výplaty z podmíněné záruky:
 - A) Zúčtovacím obdobím je kalendářní rok.
 - B) Datem splatnosti platby je konec prvního čtvrtletí roku následujícího po roce, za který se dané vyúčtování provádí.
 - C) Pro Projekt PL-CZ je rentabilita vlastního kapitálu v nominálním vyjádření po zdanění stanovena na ■■■ % (ekvivalent v reálném vyjádření: ■■■ % pro Polsko a ■■■ % pro Českou republiku).
 - D) Maximální výše roční záruky poskytované společností NET4GAS, s.r.o., ve prospěch společnosti GAZ-SYSTEM S. A. - vyjádřená v reálných hodnotách, ve stálých cenách roku 2013, nediskontovaných - činí ■■■■■ EUR. Tato hodnota odpovídá Žádosti o investici ve verzi předložené dne 13. června 2014. Po ukončení realizace investiční akce bude hodnota maximální úrovně záruky vypočtena znova za použití numerického modelu uvedeného ve výše zmíněné verzi žádosti s ohledem na skutečně vynaložené investiční náklady (CAPEX), získané dotace a aktualizované makroekonomické parametry.
 - E) Reálná hodnota maximální úrovně záruky vypočtená pro společnost GAZ-SYSTEM S. A. podle bodu I. 8. D bude přepočtena na základě inflačních indexů zveřejňovaných

Ústředním statistickým úřadem Polska (Oznámení cenového indexu spotřebního zboží a služeb zveřejňované na internetových stránkách polského Ústředního statistického úřadu: <http://stat.gov.pl>).

9. Společnost NET4GAS, s.r.o., zřídí provozní účet a regulační účet za účelem provádění vyúčtování a bilancování odchylek při platbách vznikajících při uplatňování mechanismu vyúčtování (vzájemného a časových rozlišení). Zásady používání těchto účtů musí být ujednány s Energetickým regulačním úřadem.

10. V nezbytných případech, za účelem zlepšení vyúčtování plateb ze záruky, může společnost GAZ-SYSTEM S. A. sjednat se společností NET4GAS, s.r.o., podrobná pravidla pro tato vyúčtování. Tato pravidla podléhají schválení regulačními orgány.

11. Maximální výši záruk poskytnutých společností NET4GAS, s.r.o., společností GAZ-SYSTEM S. A. je možné změnit pouze na základě společné žádosti obou provozovatelů přepravních soustav o změnu koordinovaného rozhodnutí, pokud změna skutečné hodnoty stálých sazeb pro příslušný výstupní hraniční bod bude meziročně větší než 10 %.

12. Společnost NET4GAS, s.r.o., je povinna informovat Energetický regulační úřad alespoň jednou do roka, až do doby uvedení Projektu PL-CZ do provozu, o postupu při realizaci projektu a o vynaložených nákladech a dopadech tohoto projektu, včetně konečných nákladů vynaložených na tento projekt (CAPEX).

13. Společnost NET4GAS, s.r.o., je povinna informovat Energetický regulační úřad alespoň jednou do roka, po uvedení Projektu PL-CZ do provozu, o finančních tocích souvisejících s uplatňováním mechanismu přeshraničního přidělování nákladů.

14. Alokační poměr pro rozdělení přeshraničních nákladů je stanoven na základě Žádosti o investici ve verzi předložené dne 13. června 2014 pro Českou republiku 40,25 % a pro Polsko 59,75 %.

II. Objem investic Projektu PL-CZ, na které se vztahuje mechanismus přeshraničního přidělování nákladů, které jsou shledány jako uznatelné

1. Žádostí podanou na straně Polské republiky jsou dotčeny investiční projekty v celkové hodnotě ██████████ EUR (stálé ceny v reálné hodnotě roku 2013 nediskontované), které jsou naplánovány k dokončení do roku 2019. Těmito projekty jsou:

A) výstavba plynovodu Hań - Kędzierzyn o délce cca 60 km a jmenovitým průměru ██████████ mm, s plánovanými investičními náklady ve výši ██████████ EUR, což představuje 100 % výdajů na tento projekt a 33 % nákladů na polskou část projektu;

B) rozšíření plynovodu Czeszów - Wierzchowice o délce cca 13 km a jmenovitým průměru ██████████ mm, s plánovanými investičními náklady ve výši ██████████ EUR, což představuje 45,86 % výdajů na tento projekt a 3 % nákladů na polskou část projektu;

C) rozšíření plynovodu Czeszów - Kielczów o délce cca 32 km a jmenovitým průměru ██████████ mm, s plánovanými investičními náklady ve výši ██████████ EUR, což představuje 100 % výdajů na tento projekt a 15 % nákladů na polskou část projektu;

D) rozšíření plynovodu Zdieszowice - Wrocław o délce cca 130 km a jmenovitým průměru ██████████ mm, s plánovanými investičními náklady ve výši ██████████ EUR, což představuje 45,86 % výdajů na tento projekt a 27 % nákladů na polskou část projektu;

- E) rozšíření plynovodu Zdieszowice - Kędzierzyn o délce cca 19 km a jmenovitým průměru [REDACTED] mm, s plánovanými investičními náklady ve výši [REDACTED] EUR, což představuje 100 % výdajů na tento projekt a 9 % nákladů na polskou část projektu;
- F) výstavba kompresní stanice o výkonu 11,5 MW, s plánovanými investičními náklady ve výši [REDACTED] EUR, což představuje 100 % výdajů na tento projekt a 10 % nákladů na polskou část projektu;
- G) výstavba uzlu Kędzierzyn s plánovanými investičními náklady ve výši [REDACTED] EUR, což představuje 100 % výdajů na tento projekt a 2 % nákladů na polskou část projektu;
- H) výstavba měřicí stanice o výkonu 219,1 GWh/d, s plánovanými investičními náklady ve výši [REDACTED] EUR, což představuje 100 % výdajů na tento projekt a 2 % nákladů na polskou část projektu.
2. Žadostí podanou na straně České republiky jsou dotčeny investiční projekty v celkové hodnotě [REDACTED] EUR (stálé ceny v reálné hodnotě roku 2013 nediskontované), které jsou naplánovány k dokončení do roku 2019. Těmito projekty jsou:
- A) výstavba plynovodu Libhošť - Hat' o délce cca 52,4 km a jmenovitým průměru [REDACTED] mm, s plánovanými investičními náklady ve výši [REDACTED] EUR, což představuje 100 % výdajů na tento projekt a 33 % nákladů na českou část projektu,
- B) výstavba plynovodu „Moravia“ v úseku Tvrdonice - Libhošť o délce cca 155 km a jmenovitým průměru [REDACTED] mm, s plánovanými investičními náklady ve výši [REDACTED] EUR, což představuje 58 % výdajů na tento projekt a 59 % nákladů na českou část projektu,
- C) výstavba kompresní stanice o výkonu 18 MW + 6 MW v nouzovém provozu, s plánovanými investičními náklady ve výši [REDACTED] EUR, což představuje 50 % výdajů na tento projekt a tvoří 8 % nákladů na českou část projektu.
3. Předpokládaná hodnota projektu činí: [REDACTED] EUR (stálé ceny v reálné hodnotě roku 2013 nediskontované).

O d ů v o d n ě n í :

I. Podstata řízení

Energetický regulační úřad (dále též „ERÚ“) obdržel dne 31. října 2013 společnou žádost o investici společností NET4GAS, s.r.o., a GAZ-SYSTEM S.A. (dále též společně označovány jako „žadatelé“, „předkladatelé“ či „provozovatelé“) podle čl. 12 Nařízení č. 347/2013, kterou žadatelé společně žádají, „aby Energetický regulační úřad přijal koordinované rozhodnutí o přeshraničním přidělení investičních nákladů projektu polsko-českého propojovacího plynovodu II podle předloženého návrhu a o jejich začlenění do cen za přepravu plynu“ (dále též jen „Žádost“). Konkrétně se v daném případě společná Žádost o investici týká projektu obousměrného propojení České a Polské republiky v rámci severojižního propojení (dále též „Projekt“ nebo „Projekt PL-CZ“), který byl dne 14. října 2013 zařazen na první unijní seznam projektů společného zájmu (PCI)

dle čl. 3 Nařízení č. 347/2013.

Projekt PL-CZ je společným projektem obou žadatelů, který má být realizován na území Polské a České republiky (propojovací plynovod o projektované celkové délce 107,6 km povede z obce Libhošť na území České republiky do obce Kędzierzyna na území Polské republiky, přičemž hraniční bod se bude nacházet poblíž obcí Hań/Owsiszczce). Žadatelé ve smyslu Nařízení č. 347/2013 žádají o přijetí rozhodnutí o přeshraničním přidělení nákladů, resp. o úhradu části nákladů Českou a Polskou republikou, neboť dle výsledků analýz uvedených ve společné Žádosti o investici bude mít tento Projekt čistý přínos pro oba státy. Oba žadatelé zároveň využili možnosti dané čl. 12 odst. 3 písm. c) Nařízení č. 347/2013 a předložili svůj odůvodněný návrh na přeshraniční přidělení nákladů.

Podle čl. 12 odst. 4 Nařízení č. 347/2013 platí, že do šesti měsíců od data obdržení poslední žádosti o investici posledním dotčeným vnitrostátním regulačním orgánem přijmou vnitrostátní regulační orgány po konzultaci s dotčenými předkladateli projektů koordinovaná rozhodnutí o přidělení investičních nákladů, které ponese každý provozovatel soustavy v rámci uvedeného projektu, i o jejich začlenění do sazeb. Doručením společné Žádosti dne 31. října 2013 jak Energetickému regulačnímu úřadu, tak polskému národnímu regulačnímu orgánu - Urząd regulacji energetyki (dále též „URE“), byla u obou národních regulačních orgánů zahájena správní řízení, jejichž účelem je vydání koordinovaných rozhodnutí o přeshraničním přidělení investičních nákladů. Vzhledem k absenci procesních ustanovení v Nařízení č. 347/2013 upravujících řízení o přeshraničním přidělení nákladů postupoval Energetický regulační úřad v souladu se zákonem č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), přičemž při vedení správního řízení v nejvyšší možné míře zohledňoval smysl a účel Nařízení č. 347/2013. Energetický regulační úřad v rámci předmětného správního řízení na základě společné Žádosti rozhodoval pouze o subjektivních právech a povinnostech společnosti NET4GAS, s.r.o., neboť nemůže v mezích svých pravomocí rozhodovat o investičních nákladech společnosti GAZ-SYSTEM S. A., jež v tomto ohledu podléhá plně jurisdikci URE. Společnost GAZ-SYSTEM S. A., jako společný žadatel, byla o každém procesním kroku vyrozumívána a měla v postavení účastníka možnost se v řízení vyjadřovat.

Žádost o investici doručená ERÚ a URE dne 31. října 2013 však trpěla zásadními nedostatky bránícími řádnému posouzení věci, proto Energetický regulační úřad (koordinovaně s URE) vyzval dne 24. února 2014 oba žadatele, aby společně odstranili vady Žádosti, které ERÚ v příloze předmětného přípisu podrobně specifikoval. Vzhledem ke skutečnosti, že ani následujícími podáními žadatelé vady Žádosti o investici zcela neodstranili, Energetický regulační úřad opakovaně dne 4. dubna 2014, dne 19. května 2014 a konečně dne 6. června 2014 vyzýval koordinovaně s URE oba žadatele k odstranění vad Žádosti, přičemž současně s tím vždy přerušil vedené správní řízení na přiměřenou dobu.

Je třeba zmínit, že žadatelé svou Žádost o investici předloženou dne 2. června 2014 označili pouze jako „informativní“, z čehož vyplývalo, že setrvávají na požadavku, aby byly přeshraniční náklady přiděleny v souladu s předchozím zněním Žádosti o investici. V tomto ohledu však Energetický regulační úřad obecně podotýká, že ve smyslu Nařízení č. 347/2013 není vázán návrhem na přeshraniční přidělení nákladů (tento návrh ostatně ani není

obligatorní náležitostí žádosti o investici – viz čl. 12 odst. 3 písm. c) Nařízení č. 347/2013). Energetický regulační úřad má ve smyslu předmětného nařízení rozhodnout především tak, aby byly zohledněny skutečné či odhadované náklady a výnosy, a v souvislosti s tím zajistit, aby dopad rozhodnutí na vnitrostátní sazby nepředstavoval nepřiměřenou zátěž pro spotřebitele (viz bod (37) preambule Nařízení č. 347/2013). Tento fakt byl východiskem pro koordinované rozhodování národních regulačních orgánů o přeshraničním přidělení nákladů.

Teprve dne 13. června 2014 (na základě výzvy ERÚ ze dne 6. června 2014) předložili žadatelé Žádost o investici, která splňovala všechny náležitosti Nařízení č. 347/2013, resp. která obsahovala takové údaje, které umožňovaly její řádné věcné přezkoumání. Ze Žádosti o investici doručené oběma žadateli dne 13. června 2014 Energetický regulační úřad vycházel při svém rozhodování o přeshraničním přidělení nákladů Projektů.

Jak bylo konstatováno, upravená Žádost o investici předložená dne 13. června 2014 obsahuje všechny náležitosti stanovené Nařízením č. 347/2013. V ní obsažené a provedené analýzy byly vypracovány v souladu s návrhem metodiky analýzy přínosů a nákladů pro veřejnou konzultaci ze dne 25. července 2013¹ (dále jen „Návrh metodiky CBA“). Energetický regulační úřad vycházel z údajů a hodnot obsažených v upravené Žádosti, která byla předložena provozovateli přepravních soustav, společnostmi NET4GAS, s.r.o., a GAZ-SYSTEM S.A. dne 13. června 2014, a stanovil přeshraniční přidělení nákladů na základě provedených analýz a jejich výsledků v předložené Žádosti.

II. Obsah Žádosti

Podle předložené Žádosti o investici tvoří polsko-český propojovací plynovod II součást koncepce Severojižního propojení připravovaného Evropskou unií. Dokončení severojižní trasy má umožnit dotčeným zemím připojit se tímto plynovodem ke zdrojům plynu v Pobaltí a v oblasti Jaderského a Černého moře, včetně LNG terminálů v Polské republice a Chorvatsku. Jako další státy, které mohou být potenciálně dotčeny projektem, byly identifikovány tyto země: Rakousko, Bulharsko, Chorvatsko, Kypr, Německo, Řecko, Maďarsko, Itálie, Rumunsko, Slovensko a Slovinsko. Nicméně, předkladatelé uvádějí, že dopad na tyto identifikované země je menší než 10 %. Z tohoto důvodu Žádost o investici neobsahuje ekonomickou analýzu dopadů na jiné než předkladatelské státy.

Předložená Žádost o investici současně předpokládá několik dílčích investičních projektů na území České republiky, které je nezbytné realizovat, aby byla dosažena plná integrace celého Projektu do národních plynárenských soustav k předpokládanému datu uvedení Projektu do provozu.

Jedná se o tyto dílčí projekty na české straně:

1. Výstavba nového plynovodu v úseku Hať – Libhošť

Celková délka tohoto vysokotlakého plynovodu na území České republiky bude

¹ http://www.entsog.eu/public/uploads/files/publications/CBA/2013/INV146_130725_CBA-Methodology_DRAFT_PC.pdf

cca 52,4 km. V celé délce bude plynovod proveden se jmenovitým průměrem [REDACTED] mm. Plynovod bude dimenzován pro jmenovitý tlak [REDACTED] MPa. Na předávacím bodě mezi českou a polskou přepravní soustavou bude dosaženo technické kapacity 153,2 GWh/d ve směru z Polské do České republiky a 219,1 GWh/d ve směru z České do Polské republiky. Předpokládané maximální náklady na tento projekt byly v předložené Žádosti vyčísleny na [REDACTED] EUR.

2. Výstavba nového plynovodu Moravia v úseku Libhošť – Tvrdonice

Celková délka tohoto vysokotlakého plynovodu o jmenovitém průměru [REDACTED] mm bude cca 155 km, konstruován bude na jmenovitý tlak [REDACTED] MPa. Předpokládané investiční náklady na tento projekt byly v předložené Žádosti vyčísleny na cca [REDACTED] EUR. Do celkových investičních nákladů Projektu bude plynovod Moravia zahrnut z 58 % jako příspěvek technické kapacity k projektu polsko-českého propojovacího plynovodu II.

3. Modernizace kompresní stanice Břeclav

Pro potřeby zajištění předávacího tlaku na předávacím bodě mezi Českou a Polskou republikou bude realizována modernizace kompresní stanice Břeclav o výkonovém rozsahu 18 MW plus 6 MW použitelných jako záloha. Celkové předpokládané investiční náklady na tuto modernizaci byly v předložené Žádosti vyčísleny na [REDACTED] EUR. Do celkových investičních nákladů projektu bude započítáno 50 % těchto nákladů.

Žadatelé předložili společnou Žádost o investici, která obsahuje kapitoly podle čl. 12 odst. 3 Nařízení č. 347/2013:

- a) analýza nákladů a přínosů projektu,
- b) obchodní plán,
- c) návrh na přeshraniční přidělení nákladů projektu.

Ad a) Analýza nákladů a přínosů projektu je nástroj, který obecně pomáhá podrobně posoudit proveditelnost projektu společného veřejného zájmu (PCI) podle harmonizované metodiky. Rámec této metodiky je stanoven Nařízením č. 347/2013. Na základě tohoto nařízení Evropská síť provozovatelů přenosových soustav pro elektřinu (ENTSOE) a pro zemní plyn (ENTSOG) zveřejnily a předložily členským státům, Komisi a Agentuře do 16. listopadu 2013 své metodiky harmonizované analýzy nákladů a přínosů energetického systému v celé šíři, včetně modelování sítě a trhu, na úrovni EU u projektů společného zájmu. Co se však týče projektů začleněných do prvního seznamu Unie, měli jejich předkladatelé předložit svou žádost o investici (včetně analýzy nákladů a přínosů konkrétního projektu) do 31. října 2013, jestliže by chtěli požádat o EU-grant na práce v roce 2014 podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1316/2013 ze dne 11. prosince 2013, kterým se vytváří Nástroj pro propojení Evropy.

Analýza nákladů a přínosů Projektu pro Českou a Polskou republiku v předložené Žádosti o investici je zaměřena na ekonomickou analýzu Projektu. V souladu s článkem 12 Nařízení

č. 347/2013 je finanční analýza Projektu zahrnuta do obchodního plánu. Ekonomická analýza je dále založena na kvantitativní analýze, monetizaci ekonomických přínosů, kvalitativní analýze, analýze citlivosti a analýze Monte Carlo. Výsledky této analýzy byly provedeny v souladu s Návrhem metodiky CBA. Vedle toho byly použity další dokumenty jako metodický pokyn Evropské komise pro provedení analýzy nákladů a přínosů investičních projektů a další pokyny EU. Podle kvantitativní analýzy by Projekt měl přinést zvýšenou bezpečnost dodávek, zvýšit diverzifikaci dovozních tras, schopnost pokrýt maximální poptávku, snížit závislost na dovozu z Ruské federace a snížit náklady na emise CO₂ a dalších látek. Z výsledků kvalitativní analýzy je vyvozováno, že díky vybudování propojovacího plynovodu bude podpořena diverzifikace zdrojů a dodávek a snížení podílu jednoho dodavatele; zároveň bude docházet k nahrazování jiných paliv používaných při výrobě elektřiny, a to z důvodu přepravovaného objemu plynu přes plánované polsko-české propojení. Analýza citlivosti zkoumá dopad, jaký mohou mít změny proměnných na finanční efektivitu investice, přičemž byla zaměřena na tyto proměnné – investiční náklady, objemy plynu, provozní náklady, cena plynu, cena za CO₂, cena uhlí a další externality. Výsledky analýzy ukazují, že pro Polskou republiku není žádná z proměnných, kromě ceny plynu, z pohledu ekonomické výhodnosti investice kritická; pro Českou republiku není žádná z proměnných označena jako kritická.

Ad b) Obchodní plán Projektu je vedle toho zaměřen na hodnocení životaschopnosti Projektu včetně zvoleného řešení financování a na výsledky tržních testů. Pro finanční analýzu, na základě které byly stanoveny finanční aspekty Projektu, předkladatelé Žádosti použili Návrh metodiky CBA a další podpůrné dokumenty citované v Žádosti. Finanční analýza obsahuje výpočet předpokládaných ročních investičních nákladů, předpokládané roční provozní náklady, finanční udržitelnost investice, analýzu ziskovosti, zdroje financování a analýzu rizik.

Do investičních nákladů na straně České republiky byla z části zahrnuta plánovaná výstavba plynovodu Moravia, který bude důležitou technickou podporou pro Projekt PL-CZ a bez jehož realizace nemá Projekt PL-CZ opodstatnění. Žadatelé vycházeli z toho, že do investičních nákladů obsažených v Žádosti bude pro potřeby stanovení výše maximálních platebních záruk uplatňovaných v mechanismu podmíněných platebních záruk uznáno 58 % celkových investičních nákladů na plynovod Moravia (viz blíže Žádost o investici ze dne 13. června 2014).

Zmiňovaná analýza ziskovosti investice byla předkladateli posuzována prostřednictvím ukazatelů, které vyjadřují schopnost čistých příjmů zaplatit investiční náklad. Výsledné ukazatele uvádějí záporné hodnoty pro obě společnosti. Negativní čistá současná hodnota vlastního kapitálu bude podle Žádosti kompenzována tak, že společnost GAZ-SYSTEM S.A. využije finanční grant EU a společnost NET4GAS, s.r.o., využije dluhové financování.

Z analýzy rizik vyplývá, že za největší riziko při realizaci Projektu je považováno možné snížení rezervací kapacit od obchodníků s plynem, jelikož úroveň rezervací kapacit je rozhodující pro výnosy Projektu a návratnost investovaných prostředků. V případě snížení rezervací kapacit Projekt nebude finančně životaschopný. Investice byla předkladateli

pro prognózované období při předpokládaném využití vyhodnocena jako finančně udržitelná jak pro Polskou, tak i pro Českou republiku.

Ad c) Žadatelé ohledně přeshraničního přidělení nákladů Projektu, navrhuji takový mechanismus, který bude založen na tzv. podmíněných platebních zárukách, které si oba provozovatelé přepravních soustav budou navzájem hradit na příslušných výstupních bodech uvažovaného hraničního bodu (hraniční předávací stanice Hat'). Tento mechanismus by měl být použit v případě, že nebude dosaženo dostatečných výnosů z rezervace kapacit obchodníky s plynem na výstupních bodech. Mechanismus pak v případě, kdy v jedné zemi výnosy z rezervace výstupní kapacity uživateli sítě poklesnou pod určitou úroveň, zajistí, že provozovatel ze sousední země bude druhému provozovateli vznikající pokles výnosu kompenzovat, a to až do dohodnuté úrovně.

III. Nové projednání věci

Energetický regulační úřad o společné žádosti provozovatelů přepravních soustav ze dne 13. června 2014 rozhodl rozhodnutím č. j.: 14197-34/2013-ERU ze dne 23. června 2014; tímto rozhodl o povinnosti společnosti NET4GAS, s.r.o., podílet se vůči společnosti GAZ-SYSTEM S.A. na krytí nákladů vynaložených na realizaci Projektu, a to takovým způsobem podle stanoveného mechanismu, který byl uveden v příloze, jež tvořila nedílnou součást rozhodnutí.

Rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. j.: 14197-34/2013-ERU ze dne 23. června 2014 napadla společnost NET4GAS, s.r.o., dne 8. července 2014 rozkladem. Společnost NET4GAS, s.r.o., tímto rozkladem požadovala změnit rozhodnutí (prostřednictvím autoremedury), a to tak, že bude stávající výrok rozhodnutí doplněn o akceptaci částek vynaložených společností NET4GAS, s.r.o., na krytí nákladů společnosti GAZ-SYSTEM S. A. jakožto regulovaných nákladů, které budou zahrnuty do povolených výnosů společnosti NET4GAS, s.r.o., alokovaných na vnitrostátní přepravu plynu, a dále o to, že 40,25% požadovaných výnosů pro dosažení návratnosti Projektu bude zahrnuto do povolených výnosů společnosti NET4GAS, s.r.o., alokovaných na vnitrostátní přepravu plynu po dobu ■ let aplikace vzájemných platebních záruk. Dále společnost NET4GAS, s.r.o., požadovala upravit § 1 odst. 1, odst. 2 a odst. 3, § 3 odst. 4 písm. E) a F) a § 3 odst. 4 přílohy napadeného rozhodnutí.

O podaném rozkladu rozhodla předsedkyně ERÚ rozhodnutím č. j.: 14197-42/2013-ERU ze dne 6. srpna 2014, a to tak, že rozkladem napadené rozhodnutí zrušila a věc vrátila k dalšímu projednání. Věc byla k novému projednání vrácena z následujících důvodů:

- z obsahu napadeného rozhodnutí nebylo s jistotou identifikovatelné, co lze považovat za součást výroku a co nikoli (nebyla jednoznačně a srozumitelně specifikována subjektivní práva a povinnosti účastníka řízení),
- ERÚ rozhodl pouze o polovině předmětu řízení, neboť nebylo rozhodnuto o způsobu začlenění investičních nákladů do sazeb.

Krom toho bylo v druhoinstančním rozhodnutí uvedeno, že společností NET4GAS, s.r.o., v rozkladu požadovaná změna § 1 odst. 1, § 1 odst. 2 a § 1 odst. 3 přílohy napadeného

rozhodnutí, kdy se k uvedeným finančním částkám mají vložit slova „stálé ceny v reálné hodnotě roku 2013 nediskontované“, je přípustná a nemění smysl podané Žádosti ani rozhodnutí. Ostatní námitky společnosti NET4GAS, s.r.o., byly shledány jako nedůvodné.

Energetický regulační úřad vědom si své vázanosti právními názory uvedenými v rozhodnutí předsedkyně ERÚ o rozkladu (ve smyslu ustanovení § 90 odst. 1 písm. b) správního řádu), v rámci tohoto rozhodnutí upravil výrok, a to tak, že jednak obsahuje pouze jednoznačnou specifikaci práv a povinností společnosti NET4GAS, s.r.o., a jednak obsahuje doplnění o začlenění investičních nákladů do sazeb (náklady vyplývající z garančních záruk, které ponese společnost NET4GAS, s.r.o., ve prospěch společnosti GAZ-SYSTEM S. A. jsou uznatelné náklady ve smyslu ustanovení § 19a odst. 1 energetického zákona). Výrok navíc plně vyhovuje požadavkům na koordinovanost rozhodnutí ERÚ a URE, neboť oba výroky jsou navzájem v podstatě zrcadlové.

Energetický regulační úřad dále ve výroku doplnil, že se v případě vyjádřené hodnoty vymezených investičních úkolů (bod II. výroku) jedná o částky ve stálých cenách v reálné hodnotě roku 2013 nediskontovaných, neboť tímto dochází k upřesnění formulace, nemění původní smysl a význam. Dále Energetický regulační úřad upravil výrok v bodu I. bodu 11., čímž lépe specifikoval subjektivní oprávnění společnosti NET4GAS, s.r.o. (oprávnění požádat o změnu koordinovaného rozhodnutí, pokud změna skutečné hodnoty stálých sazeb pro příslušný výstupní hraniční bod bude meziročně větší než 10 %). Energetický regulační úřad dále ve výroku do bodu I. bodu 14. doplnil na základě údajů uvedených v podané Žádosti o investici ze dne 13. června 2014 hodnotu alokačního poměru, který určuje, do jaké míry bude společnost NET4GAS, s.r.o., pokrývat celkové požadované výnosy z Projektu společnosti GAZ-SYSTEM S.A.

Společnost NET4GAS, s.r.o., v novém projednání věci vyjádřila své námitky k rozhodnutí předsedkyně ERÚ č. j.: 14197-42/2013-ERU ze dne 6. srpna 2014, přičemž s některými právními názory výslovně nesouhlasila (srov. vyjádření ze dne 29. srpna 2014). Konkrétně společnost NET4GAS, s.r.o., nesouhlasí se stanoviskem, že se Nařízení č. 347/2013 nevztahuje k nákladům, které jsou předmětem národního regulačního mechanismu, ale pouze k nákladům vyplývajícím z přeshraničního přidělení záruk (rozhodnuto má být dle společnosti NET4GAS, s.r.o., o začlenění celkových investičních nákladů do národních sazeb). Dále společnost NET4GAS, s.r.o., nesouhlasí se způsobem stanovení maximální výše záruky; částka, která je uvedena v napadeném rozhodnutí v § 3 odst. 4 písm. E) a F) přílohy jako maximální výše záruk poskytovaných si navzájem společnostmi NET4GAS, s.r.o., a GAZ-SYSTEM S. A. může být v době přípravy celého Projektu pouze orientační hodnotou. Skutečná výše záruk může být dle společnosti NET4GAS, s.r.o., stanovena až po dokončení Projektu – proto navrhuje, aby ERÚ rozhodl tak, že se maximální výše záruky stanoví na základě skutečně efektivně vynaložených investičních nákladů a že uvedené částky [REDAKCE] EUR/rok a [REDAKCE] EUR/rok jsou pouze orientačním odhadem maximální výše záruky, nikoli stropem pro maximální výši záruky. Konečně společnost NET4GAS, s.r.o., požaduje, aby ERÚ při začlenění investičních nákladů ve výši garančního závazku zohlednil inflaci a časovou hodnotu peněz (úrok), neboť k pokrytí těchto investičních nákladů v cenách za přepravu plynu hrazených uživateli soustavy dojde s časovým zpožděním více než jednoho roku.

V zásadě ke všem těmto námitkám je třeba zopakovat, že Energetický regulační úřad je vázán právním názorem uvedeným v druhoinstančním rozhodnutí č. j.: 14197-42/2013-ERU, a proto jim nemůže vyhovět. Z tohoto rozhodnutí vyplynulo, že posouzení vnitrostátních nákladů vynaložených na realizaci Projektu nespadá do působnosti Nařízení č. 347/2013. V tomto případě je však třeba akcentovat, že vnitrostátní náklady vynaložené společností NET4GAS, s.r.o. (tj. ty náklady, na něž nedopadá přeshraniční alokace prostřednictvím poskytnutých garančních záruk společnosti GAZ-SYSTEM S. A.), nutně musí být předmětem standardního národního regulačního mechanismu ve smyslu ustanovení § 19a energetického zákona. Podle tohoto ustanovení zejména platí, že při regulaci cen přenosu elektřiny, přepravy plynu, distribuce elektřiny a distribuce plynu postupuje Energetický regulační úřad tak, aby stanovené ceny pokrývaly účelně vynaložené náklady na zajištění spolehlivého, bezpečného a efektivního výkonu licencované činnosti, dále odpisy a přiměřený zisk zajišťující návratnost realizovaných investic do zařízení sloužících k výkonu licencované činnosti. Je tedy zákonnou povinností Energetického regulačního úřadu regulovat ceny přepravy plynu tak, aby byly provozovateli přepravní soustavy pokryty nejen účelně vynaložené náklady na Projekt, nýbrž i přiměřený zisk zajišťující návratnost realizovaných investic. V daném případě tak sice nelze vyhovět požadavku společnosti a do tohoto rozhodnutí zahrnout výrok o začlenění vnitrostátních investičních nákladů do sazeb, nicméně bez jakýchkoli pochybností je možno konstatovat, že požadavek společnosti NET4GAS, s.r.o., musí být v budoucnu tak jako tak realizován (tj. že náklady Projektu, které společnost NET4GAS, s.r.o., ponese, budou začleněny do cen za vnitrostátní přepravu plynu, a to s parametry zajišťujícími požadovanou míru návratnosti [redacted] % v nominální hodnotě po zdanění po dobu [redacted] let). Pro úplnost je třeba zmínit, že výrok ve smyslu požadavku společnosti NET4GAS, s.r.o., neobsahuje ani rozhodnutí URE č. j.: DRG-4311-9(17)/2013/2014/615/MC/PJ ze dne 24. června 2014, na které se (s ohledem na požadovanou koordinovanost s rozhodnutím ERÚ) společnost NET4GAS, s.r.o., opakovaně odkazuje.

Energetický regulační úřad obdobně výrokem tohoto rozhodnutí stanovil, že maximální výše roční záruky poskytované společností NET4GAS, s.r.o., ve prospěch společnosti GAZ-SYSTEM S.A. - vyjádřená v reálných hodnotách, ve stálých cenách roku 2013, nediskontovaných – činí [redacted] EUR. ERÚ tedy nerozhodl tak, jak požadovala společnost NET4GAS, s.r.o., tj. tak, že maximální výše záruk poskytovaných v rámci platebních záruk má být předběžná. ERÚ v tomto ohledu opět odkazuje na druhoinstanční rozhodnutí č. j.: 14197-42/2013-ERU, v němž je jednoznačně a pro prvoinstanční orgán závazně uvedeno, že by ustanovení navrhované společností NET4GAS, s.r.o., bylo vnitřně rozporné, jelikož je v rozhodnutí ERÚ stanovena výše poskytovaných záruk jako maximální podle údajů předložených v návrhu Projektu, a zároveň je stanoveno, jakým způsobem bude maximální výše záruk stanovena po jeho dokončení. Akceptace změny navrhované společností NET4GAS, s.r.o., by vedla k nejasnostem a nejednoznačnosti výroku rozhodnutí, což by zároveň v rozporu s požadavkem na koordinovanost polského a českého rozhodnutí objektivně založilo vzájemnou nekonzistentnost těchto rozhodnutí a došlo by k jednostrannému narušení přijatého mechanismu přeshraničního přidělení nákladů.

Pokud se týká námitky společnosti NET4GAS, s.r.o., že ERÚ by měl v novém rozhodnutí zohlednit inflaci a časovou hodnotu peněz (úrok), uvádíme, že se jedná o požadavek, který je

nad rámec tohoto rozhodnutí, jehož smyslem je stanovení přeshraničního mechanismu přidělení nákladů; pro posouzení společné Žádosti je tato otázka irelevantní. Zároveň je třeba podotknout, že ve společné Žádosti nebyl takový požadavek obsažen, a tudíž o něm ERÚ ani URE v tomto smyslu nemohl rozhodnout. Krom toho zohledněním inflace a úroků do rozhodnutí by nebyl splněn ani požadavek koordinovanosti rozhodnutí.

IV. Posouzení věci

Vzhledem k tomu, že rozhodnutím o rozkladu č. j.: 14197-42/2013-ERU ze dne 6. srpna 2014 bylo rozhodnuto toliko o tom, že má být upraven výrok rozhodnutí, aniž by byly jinak zpochybněny meritorní závěry obsažené v napadeném rozhodnutí, Energetický regulační úřad tyto závěry opakuje s přihlédnutím k přeformulovanému výroku.

Žádostí vymezený rozsah Projektu předpokládá několik dílčích projektů na území České republiky, a to výstavbu nového plynovodu v úseku Hat' – Libhošť, výstavbu nového plynovodu Moravia v úseku Libhošť – Tvrdonice a modernizaci kompresní stanice Břeclav. Dva posledně jmenované dílčí projekty nebyly nominovány do seznamu projektů společného zájmu, a nejsou tedy projekty PCI dle čl. 3 Nařízení č. 347/2013. Je však třeba uvést, že rozsah Žádosti jako takový odpovídá smyslu a účelu Nařízení č. 347/2013, neboť zajišťuje přiměřený poměr nákladů na dílčí projekty na obou stranách (tj. polské i české), díky čemuž je zajištěna použitelnost mechanismu vzájemných podmíněných záruk a čímž rovněž dochází ke snížení rizika souvisejícího s nedosažením požadovaných výnosů na hraničním bodě souvisejícím s realizací Projektu PL-CZ. Z opačného hlediska by při nezahrnutí těchto dílčích projektů do Žádosti o investici mohlo dojít k omezení rozsahu investice, a tím i k omezení budoucího využití propojovacího plynovodu. Nenavýšení rozsahu Žádosti o plynovod Moravia by navíc mělo za následek i skutečnost, že by při dimenzování plánovaných investic byl brán zřetel především na jejich funkci pro vnitrostátní dodávky plynu, a funkce pro přeshraniční přepravu by byla opomíjena. Je také třeba zmínit, že právě Nařízení č. 347/2013 předpokládá pružný přístup k závaznosti věcného rozsahu u projektů společného zájmu, uvedených na unijním seznamu, čímž dává přednost realizaci cílů, které nastávají v důsledku provedení těchto projektů. Podle čl. 7 odst. 1 Nařízení č. 347/2013 totiž přijetí unijního seznamu určuje pro účely veškerých rozhodnutí vydaných v průběhu procesu udělování povolení „nezbytnost těchto projektů z hlediska energetické politiky, bez ohledu na přesné umístění, trasu či technologii projektu“.

Z předložené Žádosti o investici vyplývá, že na Českou republiku má Projekt čistý pozitivní dopad (a to v míře větší než 10 %, jak stanoví Návrh metodiky CBA). Z uvedeného důvodu je společnost NET4GAS, s.r.o., jako provozovatel přepravní soustavy České republiky, ve smyslu čl. 12 odst. 1 Nařízení č. 347/2013 obecně povinna podílet se na krytí nákladů vynaložených na realizaci Projektu.

Podle ustanovení čl. 12 odst. 4 Nařízení č. 347/2013 platí, že při přidělování nákladů zohlední vnitrostátní regulační orgány skutečné nebo očekávané poplatky za přetížení nebo jiné poplatky a příjmy pocházející z vyrovnávacího mechanismu mezi provozovateli přenosových

a přepravních soustav vytvořeného podle článku 13 Nařízení (ES) č. 714/2009. Při rozhodování o přeshraničním přidělení nákladů jsou zohledněny hospodářské, sociální a environmentální náklady a přínosy projektů v dotčených členských státech a potenciální potřeba finanční podpory. Při rozhodování o přeshraničním přidělení nákladů usilují příslušné vnitrostátní regulační orgány, po konzultaci s dotčenými provozovateli přenosových soustav a přepravních soustav, o vzájemnou dohodu založenou zejména na informacích uvedených v odst. 3 písm. a) a b).

Podle ustanovení čl. 12 odst. 5 Nařízení č. 347/2013 potom platí, že vnitrostátní regulační orgány na základě přeshraničního přidělení nákladů, jak je uvedeno v odstavci 4 tohoto článku, při stanovování nebo schvalování sazeb v souladu s čl. 37 odst. 1 písm. a) směrnice 2009/72/ES a čl. 41 odst. 1 písm. a) směrnice 2009/73/ES zohlední skutečné náklady vynaložené provozovatelem přenosové soustavy či jiným předkladatelem projektu v důsledku investic, pokud tyto náklady odpovídají nákladům efektivního a strukturálně srovnatelného provozovatele.

Energetický regulační úřad ve smyslu výše citovaných ustanovení posoudil předloženou společnou Žádost o investici a optikou požadavků zakotvených v Nařízení č. 347/2013 dospěl k následujícím závěrům:

Z pohledu předkladatelů Projekt představuje významné obchodní riziko, jež souvisí s úrovní a kontinuitou rezervace přepravních kapacit na novém hraničním bodě v uvažovaném období, jež je rozhodující pro výnosy Projektu, a tím i pro návratnost investovaných prostředků. Aby bylo možné vybudováním polsko-českého propojovacího plynovodu PL-CZ dosáhnout v daných zemích ekonomického prospěchu a aby bylo možné zajistit životaschopnost Projektu z pohledu příslušných provozovatelů přepravních soustav, musí být řádně zajištěna návratnost nákladů, které do Projektu budou investovány. Předkladatelé proto vyvinuli mechanismus přeshraniční alokace nákladů, jenž je založen na podmíněných platebních zárukách, které si tyto provozovatelé budou navzájem garantovat na příslušných výstupních bodech uvažovaného hraničního bodu Hať. Mechanismus je nezbytný k zajištění finanční životaschopnosti Projektu (výnosy) v případě, že nebude dosaženo dostatečných výnosů z rezervace kapacit obchodníky s plynem na výstupních bodech. Navrhovaný mechanismus přeshraniční alokace nákladů zajišťuje, že v případě, kdy v jedné zemi výnosy z rezervace výstupní kapacity uživateli sítě poklesnou pod určitou úroveň (například v důsledku poklesu rezervací), pak provozovatel přepravní soustavy ze sousední země bude druhému provozovateli vznikající pokles výnosů kompenzovat, a to až do dohodnuté úrovně (platební záruka). Platby přispívajícího provozovatele (reálně uhrazené a případně i vzájemně započtené) budou příslušným národním regulačním orgánem akceptovány jako regulované náklady, které budou zahrnuty do povolených výnosů přispívajícího provozovatele, alokovaných na přepravu plynu pro vnitrostátní dodávky. Z pohledu obou provozovatelů bude Projekt také financován z výnosů z rezervací vstupní kapacity. To znamená, že v režimech regulace v Polské a v České republice budou muset být implementovány příslušné platební záruky za investiční náklady týkající se vstupních bodů, které mají být provozovatelům uhrazeny, a které poneseu uživatelé vnitrostátní sítě prostřednictvím cen za vnitrostátní přepravu.

Na základě analýz provedených v Žádosti, resp. v analýze nákladů a přínosů, stanovili předkladatelé alokační poměr. Hodnota tohoto koeficientu určuje, do jaké míry budou celkové požadované výnosy pokryty zárukou pro příslušného provozovatele přepravní soustavy poskytovanou druhým provozovatelem přepravní soustavy pro výstupní bod. Alokační poměr byl takto stanoven pro Českou republiku ve výši 40,25 %, pro Polskou republiku ve výši 59,75 %.

V případě opačného scénáře, kdy rezervace kapacity vzrostou nad základní úroveň, by se zisk a výnosy provozovatele přepravní soustavy z Projektu zvýšily. Tento scénář však nastane i bez aplikace stanoveného mechanismu přeshraničního přidělení nákladů, a není tudíž pokryt tímto mechanismem, ale úpravami tarifů podle stávajících tarifikačních režimů uplatňovaných v jednotlivých zemích.

Stanovení alokačního poměru je zobrazeno v tabulce č. 1:

	PL	ČR	celkem
ENPV (tis. EUR)			
Alokační poměr (%)	59,75 %	40,25 %	100 %

Tabulka č. 1

Stanovení alokačního poměru vychází z CBA analýzy, kdy předkladatelé v Obchodním plánu a v Analýze nákladů a přínosů identifikovali a kvantifikovali ekonomické přínosy a ekonomické náklady. Alokační klíč je tak založen na Ekonomické čisté současné hodnotě (ENPV), neboť tento ukazatel bere v úvahu současnou hodnotu očekávaného čistého ekonomického přínosu jak pro českého, tak pro polského provozovatele, a navíc zohledňuje i příslušné investiční náklady.

Při stanovení maximální výše garanční platby a platebních záruk za výstupní body uvažovaného hraničního bodu Hat' vycházel ERÚ z alokačního poměru, který stanovuje poměr přínosů z Projektu zúčastněným zemím.

Jak bylo uvedeno výše, pro zajištění životaschopnosti Projektu, je nezbytné, aby suma výdajů souvisejících s Projektem, po dobu aplikace mechanismu vzájemných plateb, byla pokryta odpovídající sumou výnosů tak, aby bylo dosaženo nulové čisté současné hodnoty Projektu. Na tuto výši výnosů bude aplikován alokační poměr, s jehož pomocí se určí, v jaké výši budou celkové požadované výnosy příslušného provozovatele přepravní soustavy pokryty zárukou poskytovanou druhým provozovatelem přepravní soustavy pro výstupní bod. Zbývající část vyjadřující míru přínosu pro Českou republiku bude hrazena prostřednictvím standardního regulačního mechanismu.

Úroveň celkových požadovaných výnosů pro dosažení plné finanční životaschopnosti Projektu se stanoví jako hodnota výnosů, které by předkladatelům Projektu zajistily dosáhnout cílového výnosového procenta za uvažovanou dobu aplikace vzájemných platebních záruk po dobu ■■■ let.

Pro společnosti NET4GAS, s.r.o., a GAZ-SYSTEM S.A. je cílová nominální, zdaněná míra návratnosti vlastního kapitálu za účelem výpočtu celkových požadovaných výnosů stanovena na úrovni ■■■ %. Výnosová míra vlastního kapitálu (cost of equity) byla stanovena

po dohodě dotčených národních regulačních orgánů v reálných hodnotách ■■■ % pro Polskou republiku a ■■■ % pro Českou republiku. Úroveň platební podmíněné záruky je odvozena na základě uplatnění alokačního poměru na celkové požadované výnosy pro oba provozovatele přepravních soustav. V důsledku toho podmíněné platební záruky poskytované vzájemně provozovateli přepravních soustav pokrývají pouze část celkových požadovaných výnosů alokovaných přes hranici a ve výsledku samy o sobě nezajišťují dosažení cílového výnosového procenta. Plné cílové výnosové procento je dosaženo: a) vzájemnými podmíněnými platebními zárukami mezi provozovateli přepravních soustav (u jednotlivých výstupních bodů) a b) zárukami národních regulačních orgánů vztahujícími se na výnosy jednotlivého vstupního bodu. Celková požadovaná úroveň výnosů v reálných hodnotách pro období 2019 – 2038 pro obě společnosti je uvedena v tabulce č. 2:

		NET4GAS, s.r.o.	GAZ-SYSTEM S.A.
nediskontované	EUR	■■■■	■■■■
diskontované	EUR	■■■■	■■■■

Tabulka č. 2

Úlohou analýzy nákladů a přínosů konkrétního projektu je ověřit, zda bude mít Projekt kladné výsledky nejen pro jeho předkladatele, ale také pro společnost a pro členské státy Evropské unie.

Na základě analýzy nákladů a přínosů, provozovatelé přepravních soustav ověřili kladné výsledky nejen pro předkladatele, ale také pro společnost a pro členské státy Evropské unie. Jednou z částí analýzy nákladů a přínosů je ekonomická analýza, která je tvořena čtyřmi součástmi: kvantitativní analýzou, monetizací ekonomických přínosů, kvalitativní analýzou a analýzou citlivosti. Dále předkladatelé z důvodu komplexního vyhodnocení investičního rizika provedli analýzu Monte Carlo. Podle Návrhu metodiky CBA byla analýza zpracována na dobu ■■■ let provozu Projektu. Uvedení polsko-českého propojovacího plynovodu II do provozu je plánováno na začátek roku 2019, proto analýza pokrývá období do roku 2038.

Kvantitativní analýza určuje důležité oblasti, které jsou dále použity v procesu monetizace a mají zásadní význam pro následné posouzení projektu. Těmito oblastmi jsou:

- země potencionálně ovlivněné Projektem,
- potencionální distribuční model toku plynu,
- zlepšení, např. u počtu tras dodávek zemního plynu, bezpečnosti dodávek, vyvolané přerozdělením objemu přepravovaného zemního plynu skrze nové propojení.

Údaje pro kvantitativní analýzu byly čerpány z národních desetiletých plánů rozvoje přepravní soustavy pro období 2014 – 2023 obou provozovatelů přepravních soustav, z celounijního desetiletého plánu rozvoje přepravní soustavy pro období 2013 – 2022, který vypracoval ENTSO, a z údajů o technických kapacitách plánovaného Projektu PL-CZ, které poskytli provozovatelé přepravních soustav Polské a České republiky. Ve směru Polská republika – Česká republika se jedná o 13,7 mil. m³/d (153,2 GWh/d) a v opačném směru o 19,6 mil. m³/d (219,13 GWh/d).

Podle požadavků Návrhu metodiky CBA byly vypočítány tyto infrastrukturní ukazatele:

- pravidlo N-1 s cílem zjistit energetickou bezpečnost systému a definovat reálný vliv investice v případě, že Projekt bude/nebude existovat;
- expozice vůči dennímu maximu s cílem posoudit odůvodněnost a ziskovost výstavby nové plynárenské infrastruktury;
- index závislosti na dovozu s cílem vyjádřit vliv výstavby nových propojovacích plynovodů na závislost země na dovozu;
- index diverzifikace importní trasy, který zachycuje diverzifikaci směrů dodávek plynu do uvažovaných zemí.

Oba investoři, tedy společnosti NET4GAS, s.r.o., a GAS-SYSTEM S. A., vyhodnotili tyto indikátory jako pozitivní pro oba dotčené státy.

Monetizace ekonomických přínosů provedená metodou úspory nákladů umožnila provozovatelům přepravních soustav změřit externalitu, například bezpečnost dodávek, konkurenci, integraci trhu nebo udržitelnost.

Monetizace ekonomických přínosů vyhodnocuje:

- předpovědi cen paliv,
- ekonomické náklady uspořené v důsledku snížení emisí CO₂ a jiných externalit výrobou energie z plynu v porovnání s jinými alternativními palivy,
- úspory ekonomických nákladů díky zabránění výpadkům v dodávce,
- úspory nákladů na nákup paliva jako důsledek snížení cen, kterého je dosaženo díky diverzifikaci dodávek – nižší cena plynu,
- multiplikační efekt vytvoření nových pracovních míst během realizace projektu,
- náklady na přechod z jiných paliv na plyn (vyšší ceny paliv),
- náklady na zvýšené emise CO₂ a dalších látek z výroby elektřiny spalováním plynu ve srovnání s obnovitelnými zdroji (např. větrné, fotovoltaické, vodní, jaderné elektrárny apod.)

V souladu s Návrhem metodiky CBA byly vypočítány tři ekonomické ukazatele: ekonomická čistá současná hodnota (ENPV), ekonomické vnitřní výnosové procento (ERR) a poměr přínosů a nákladů (B/C). Výsledky těchto diskontovaných ukazatelů jsou uvedeny v tabulce č. 3:

Hlavní parametry	PL	CZ
ERR	44,70%	51,15%
ENPV		
B/C	1,44	1,73

Tabulka č. 3

Kvalitativní analýza umožňuje zachytit přínosy Projektu, které nebyly zahrnuty do kvantitativní analýzy a které nebylo možno monetizovat. Výstavba Projektu přinese řadu dalších výhod a přínosů, které není možné vyčíslit. Ekonomické přínosy, které nelze vyčíslit penězi, budou mít významný vliv na trh s plynem a energetickou bezpečnost v celém regionu. Mezi nejdůležitější společenské faktory a přínosy Projektu patří:

- navýšení kapacity krátkodobých transakcí,

- diverzifikace zdrojů a tras dodávek,
- posilování schopnosti odolávat pohromám a klimatickým změnám a zvyšování bezpečnosti systému, zejména v případě evropských kritických infrastruktur, jak jsou definovány ve Směrnici 2008/114/ES,
- získání přístupu k terminálu LNG,
- ekonomické přínosy související s uskladněním plynu,
- ekonomické přínosy spojené s potencionálními úsporami nákladů na nižší kapitál a provozní a údržbové (O&M) náklady paroplynových elektráren,
- výhody pro plynárenské distribuční společnosti.

Analýza citlivosti měla identifikovat „kritické proměnné“ Projektu za účelem určení vlivu jejich změn na prováděné ekonomické analýzy. Kritickými proměnnými jsou proměnné, jejichž změna, v pozitivním nebo negativním směru, má největší dopad na finanční, případně ekonomické výsledky Projektu. Při této analýze bylo zkoumáno, jaký mohou mít změny proměnných dopad na finanční efektivitu investice. Analýza citlivosti vztahující se na ekonomickou část Projektu zahrnuje následující proměnné:

- investiční náklady,
- rezervace kapacity/fyzické toky objemů plynu,
- provozní náklady (bez daní a pojištění),
- cena plynu,
- cena za CO₂,
- cena uhlí,
- další externality.

Z výsledků této analýzy předkladatelé Projektu vyhodnotili, že pro Polskou republiku není žádná z proměnných kromě ceny plynu z pohledu ekonomické výhodnosti kritická. Pro Českou republiku není žádná z proměnných z pohledu ekonomické výhodnosti investice kritická. Ekonomické výsledky investice zůstávají i v případě výrazně negativních změn většiny výše uvedených proměnných v Polské a České republice kladné. Tyto výsledky tak podporují správnost rozhodnutí realizovat tento Projekt ze společenského úhlu pohledu.

Poslední analýzou je simulace Monte Carlo, která komplexně analyzuje investiční riziko. Analýza Monte Carlo zahrnuje paralelní pohyb ve všech proměnných.

Na základě předložené provedené analýzy nákladů a přínosů bylo prokázáno, že projekt polsko-českého propojovacího plynovodu přinese spotřebitelům plynu i ekonomikám Polské a České republiky ekonomické a sociální výhody. Analýza nákladů a přínosů pro daný Projekt umožnila finanční vyjádření těchto výhod, jež v konečném důsledku významně převyšují finanční náklady potřebné pro zajištění infrastruktury pro tento trh. Kromě finančního přínosu byly identifikovány i další významné ekonomické výhody, které však bohužel nelze vyjádřit finančně, avšak které dále potvrzují socioekonomickou odůvodněnost Projektu. Jedná se zejména o posílení bezpečnosti dodávek a diverzifikaci přepravních tras a zdrojů plynu.

Celkové náklady a přínosy Projektu PL-CZ v reálných nediskontovaných hodnotách pro Českou a Polskou republiku jsou zobrazeny v tabulce č. 4:

		Polská republika	Česká republika
Přínosy	EUR		
Náklady	EUR		
Celkem	EUR		

Tabulka č. 4

Tyto hodnoty prokazují, že Projekt PL-CZ bude mít pozitivní vliv na životní prostředí, ekonomiku, energetickou situaci zemí a jejich bezpečnost.

Zásady mechanismu přeshraničního přidělení nákladů závazně stanovené tímto rozhodnutím se opírají ve smyslu díkce Nařízení č. 347/2013 zejména o vzájemnou dohodu mezi ERÚ a URE, která zohledňovala hospodářské, sociální a environmentální náklady a přínosy Projektu. K některým bodům výroku vymezujícím zásady uplatňování mechanismu přeshraničního přidělování nákladů ve vztahu k Projektu PL-CZ lze uvést následující:

Podle bodu I. odst. 9. provozovatelé přepravní soustavy zřídí společný provozní účet i regulační účet za účelem provádění vyúčtování a bilancování odchylek při platbách vznikajících při uplatňování mechanismu vyúčtování (vzájemného a časových rozlišení). Uvedené znamená, že předkladatelé jsou povinni po dobu trvání garančního mechanismu vést platební bilanční účet, na kterém budou evidovány všechny výnosy za rezervaci přepravní kapacity ve výstupním bodě, pro který je tento platební bilanční účet zřízen. Pro dosažení účelu podle bodu I. odst. 9. a ve smyslu bodu I. odst. 8. písm. A) a B) bude zúčtování platebního bilančního účtu probíhat jednou ročně vždy k poslednímu kalendářnímu dni roku; finanční vyrovnání platebního bilančního účtu bude provedeno nejpozději do posledního kalendářního dne prvního čtvrtletí následujícího roku.

Podle bodu I. odst. 8. písm. C) činí míra návratnosti Projektu po zdanění v nominální hodnotě ■■■ % (v reálných hodnotách pro Polskou republiku ■■■ % a pro Českou republiku ■■■ %). Předložená Žádost o investici předpokládá, že investiční náklady související s Projektem budou kryty plánovanými zdroji financování v následující struktuře:

--	--	--	--

Po dokončení výstavby předloží předkladatelé Žádosti o investici národním regulačním orgánům skutečnou výši vynaložených investičních nákladů a podmínek poskytnutí cizího kapitálu (viz k tomu bod I. odst. 12). Na základě skutečně vynaložených investičních nákladů bude stanovena skutečná maximální výše platebních záruk, které si budou provozovatelé přepravních soustav navzájem hradit na obou výstupních bodech hraničního bodu Ha'. Stanovení skutečné výše platebních záruk bude provedeno na základě numerického modelu předloženého dne 31. října 2013 ve znění úpravy ze dne 13. června 2014 (viz bod I. odst. 8. písm. D)).

Ve smyslu bodu I. odst. 8. písm. E) bude reálná hodnota maximální podmíněné platební záruky, kterou bude společnost GAZ-SYSTEM S. A. společností NET4GAS, s.r.o., hradit v případě nulové rezervace přepravní kapacity ve směru z České republiky do Polské republiky, každoročně aktualizována o hodnotu inflace. Jako hodnota inflace pro rok i se použije průměrná roční míra inflace zveřejňovaná Českým statistickým úřadem v sekci „Inflace, spotřebitelské ceny“ za rok $i-1$, kde i je rok, pro který se stanovuje hodnota maximální podmíněné platební záruky.

Lze důvodně předpokládat, že ze strany společnosti NET4GAS, s.r.o., budou výnosy z rezervace přepravní kapacity na výstupním bodě pro potřeby zúčtování na platebním bilančním účtu přepočteny z CZK na EUR na základě kurzu devizového trhu vyhlášeného Českou národní bankou ke dni přijetí platby na účet. Rozdíl mezi maximální výší podmíněné platební záruky v EUR a výnosy z rezervace přepravní kapacity na výstupním bodě přepočítaných na EUR bude přepočten na CZK podle kurzu platného v okamžiku odepsání platby z účtu jednoho provozovatele přepravní soustavy ve prospěch druhého.

Bod I. odst. 4. stanoví okamžik, od něhož bude mechanismus fungovat. K tomu lze zvláště zmínit, že předkladatelé v předložené Žádosti o investici uvedli, že jedním z cílů Projektu je umožnění přístupu k terminálu LNG ve Świnoujście. Mechanismus platebních záruk poskytovaných společností NET4GAS, s.r.o., společností GAZ-SYSTEM S.A. proto bude aplikován po dokončení celé infrastruktury nezbytné pro dodávku plynu do České republiky z terminálu LNG ve Świnoujście uvedené v bodu II. výroku. Obdobně předkladatelé v předložené Žádosti o investici uvedli, že plynovod Moravia tvoří důležitou technickou podporu pro samotný polsko-český propojovací plynovod II. Mechanismus platebních záruk poskytovaných společností GAZ-SYSTEM S. A. společností NET4GAS, s.r.o., bude proto aplikován po dokončení celé infrastruktury nezbytné pro dodávku plynu z České republiky do Polské republiky přes hraniční předávací stanici Hań uvedené v bodu II. výroku rozhodnutí.

Ze samotného rozsahu Žádosti o investici (objemu investic Projektu PL-CZ podle bodu II. výroku) vyplývá, že do investičních nákladů na projekt polsko-českého propojovacího plynovodu II bude na straně České republiky zahrnut z části i plynovod Moravia, neboť tvoří neoddelitelnou technickou podporu pro vlastní propojovací plynovod. K tomu lze zvláště zdůraznit, že do investičních nákladů obsažených v Žádosti o investici bude pro potřeby stanovení výše maximálních platebních záruk uplatňovaných v mechanismu podmíněných platebních záruk uznáno 58 % celkových investičních nákladů na plynovod Moravia tak, jak bylo navrženo v upravené Žádosti o investici doručené dne 13. června 2014.

V. Závěr

Energetický regulační úřad tímto rozhodnutím rozhodl ve věci přeshraničního přidělení nákladů na Projekt a také o začlenění těchto nákladů do sazeb. Konkrétně stanovil společnosti NET4GAS, s.r.o., povinnost podílet se vůči společnosti GAZ-SYSTEM S. A. na krytí nákladů vynaložených na realizaci Projektu, přičemž takové náklady jsou uznatelné podle v tomto rozhodnutí stanovených zásad a budou ve smyslu § 19a odst. 1 energetického zákona zahrnuty do povolených výnosů společnosti NET4GAS, s.r.o., alokovaných na vnitrostátní

přepřavu plynu. Zásady mechanismu přeshraničního přidělení nákladů byly stanoveny na základě dohody s polským národním regulačním orgánem, přičemž oba regulační orgány vycházely zejména z analýzy nákladů a přínosů a obchodního plánu Projektu předložených společně žadateli, neboť tyto podklady dostatečným způsobem umožňovaly věcné posouzení Žádosti o investici ve smyslu Nařízení č. 347/2013. S dotčenými provozovateli přepravních soustav byly analýzy nákladů a přínosů týkající se Projektu rovněž dostatečným způsobem konzultovány. Jak bylo zmíněno, stanovené zásady mechanismu přeshraničního přidělení nákladů jsou výsledkem dohody obou národních regulačních orgánů, a tudíž jejich dodržování vzájemně si neodporujícím způsobem povede k pokrytí efektivně vynaložených investičních nákladů stran obou států, na něž má Projekt čistý pozitivní dopad. V daném případě je předmětné rozhodnutí koordinovaným rozhodnutím s URE, jak předvídá čl. 12 odst. 4 Nařízení č. 347/2013.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat rozklad k předsedkyni Energetického regulačního úřadu do 15 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Energetickému regulačnímu úřadu.

Lhůta pro podání rozkladu se počítá ode dne následujícího po doručení rozhodnutí, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy bylo nedoručené a uložené rozhodnutí připraveno k vyzvednutí.

[otisk úředního razítka]

Mgr. Jana Svěráková, v.r.
oprávněná úřední osoba
odbor schvalovacích a sporných řízení

Rozdělovník: NET4GAS, s.r.o.
GAZ-SYSTEM S. A.