

NÁVRH
Cenové rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. X/2022
ze dne XX. září 2022,
kterým se mění cenové rozhodnutí Energetického regulačního úřadu
č. 4/2021 ze dne 16. září 2021, k cenám tepelné energie

Energetický regulační úřad podle § 2c zákona č. 265/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky v oblasti cen, ve znění pozdějších předpisů, a § 17 odst. 6 písm. d) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a § 6 zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, vydává cenové rozhodnutí k cenám tepelné energie, kterým se mění cenové rozhodnutí č. 4/2021 ze dne 16. září 2021, k cenám tepelné energie.

Čl. I

Cenové rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 4/2021 ze dne 16. září 2021, k cenám tepelné energie, se mění takto:

1. Na konci textu bodu (1.1) se doplňují slova „, které s činností výroby tepelné energie nebo rozvodu tepelné energie v kalendářním roce přímo souvisí“.
2. V bodu (2.1) se zrušuje slovo „kalendářním“.
3. Bod (2.2.1.2) včetně poznámek pod čarou č. 6 až 9 zní:

„Do nákladů na palivo pro výrobu tepelné energie nelze zahrnout spotřební daň⁶, daň ze zemního plynu a některých dalších plynů⁷ nebo daň z pevných paliv⁸, pokud je dodavatel od těchto daní osvobozen ze zákona nebo pokud splňoval podmínky pro nabytí zemního plynu nebo jiných plynů nebo pevných paliv osvobozených od daně podle jiného právního předpisu^{7, 8}, a to i v případě, že dodavatel nepožádal o vydání povolení nabytí plynu nebo pevných paliv osvobozených od těchto daní. Náklady na palivo na výrobu tepelné energie se snižují o výnos z podpory tepla podle jiného právního předpisu⁹.

⁶ Zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů.

⁷ Část čtyřicátá pátá zákona č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

⁸ Část čtyřicátá šestá zákona č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

⁹ Zákon č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.“

4. Za bod (2.2.1.3) se doplňuje nový bod (2.2.1.4), který zní:

„(2.2.1.4) Část nákladů na palivo, nakupovanou tepelnou energii nebo jiné formy energie tvořená stálou platbou nezávislou na množství odebraného paliva, tepelné energie nebo jiné formy energie, se za podmínek bodu (2.3.8) zahrnují do stálých ekonomicky oprávněných nákladů v ceně tepelné energie.“

5. V bodu (2.2.2.2) první věta zní „Náklad na nákup povolenek, popř. jednotek ověřeného snížení emisí z projektových činností, lze při nedostatku povolenek přidělených na zařízení pro výrobu tepelné energie pro daný kalendářní rok uplatnit v ceně tepelné energie maximálně do výše podle bodu (2.2.2.3) a v rozsahu potřebného množství nakoupených povolenek.“.
6. Bod (2.2.2.3) zní:

„(2.2.2.3) Potřebné množství nakoupených povolenek se oceňuje nejvýše průměrnou cenou povolenky za kalendářní rok, která se stanoví jako vážený průměr všech realizovaných obchodů s povolenkami na spotovém trhu na burze v rámci Evropské unie v daném kalendářním roce. Ustanovení věty první neplatí v případě nákladů potřebného množství povolenek pro výrobu tepelné energie v záložním zdroji, pro které se potřebné množství nakoupených povolenek oceňuje nejvýše váženým průměrem cen nakoupených povolenek. Průměrnou cenu povolenky podle věty první zveřejňuje Energetický regulační úřad způsobem umožňujícím dálkový přístup do 15. ledna následujícího kalendářního roku.“.
7. Bod (2.2.3.1.) se zrušuje.

Dosavadní bod (2.2.3.2) se označuje jako bod (2.2.3.1.).
8. Za bod (2.3.2.5) se doplňuje nový bod (2.3.2.6), který včetně poznámky pod čarou č. 4 zní:

„(2.3.2.6) Provozuje-li dodavatel tepelné energie drobný hmotný majetek, který v souladu s účetními předpisy účetně neodepisuje, ale pro který jiný právní předpis⁴ stanoví minimální dobu odpisování pro účely regulace cen, zahrnuje tento majetek do ceny tepelné energie v položce odpisy ve výši části pořizovací ceny odpovídající stanovené době odpisování⁴.

⁴ Vyhláška č. 262/2015 Sb., o regulačním výkaznictví, ve znění pozdějších předpisů.“.
9. Na konci bodu (2.3.3.1) se doplňuje věta „Pokud součet všech plateb nájemného za majetek související s výrobou anebo rozvodem tepelné energie v cenové lokalitě nepřesáhne 5 % hodnoty stálých nákladů dodavatele tepelné energie v cenové lokalitě, lze do ceny tepelné energie uplatnit nájemné ve výši v místě a čase obvyklé.“.
10. Na konci bodu (2.3.5.2) se doplňuje věta „Pokud náklady na odměny členů statutárního orgánu dodavatele tepelné energie stanovené podle věty druhé společně s náklady na zákonná pojištění podle bodu (2.3.5.3) převyšují celkově 3 % hodnoty CAPEX stanovené podle bodu (3.1), lze do ceny tepelné energie zahrnout tyto náklady pouze do výše 3 % hodnoty CAPEX stanovené podle bodu (3.1).“.
11. V bodu (2.3.5.5) se v písmenech a) až c) za slova „kalendářní roky“ vkládají slova „nebo předcházející tři ukončená účetní období, jestliže dodavatel uplatňuje účetní období odlišné od kalendářního roku“.
12. V bodu (2.3.5.9) se v písmeni b) slova „spotřeby tepelné energie“ nahrazují slovy „spotřeby dodavatele“.
13. Za bod (2.3.7.2) se doplňují body (2.3.8), (2.3.8.1) a (2.3.8.2), které znějí:

„(2.3.8) Část nákladů na palivo, nakoupenou tepelnou energii a jiné formy energie tvořená stálou platbou nezávislou na množství odebraného paliva, tepelné energie nebo jiné formy energie

(2.3.8.1) V ceně tepelné energie vyráběné z plynu lze uplatnit náklad na rezervaci přepravní nebo distribuční kapacity ve výši odpovídající předpokládané potřebě rezervované přepravní nebo distribuční kapacity v daném kalendářním roce. Vzniklé dodatečné náklady za překročení rezervované přepravní nebo distribuční kapacity nebo za překročení nebo za neodebrání sjednaného množství paliva anebo energií, i sankční povahy, mohou navýšit stálé ekonomicky oprávněné náklady v ceně tepelné energie.

(2.3.8.2) Náklady na palivo, náklady na nakupovanou tepelnou energii nebo jiné formy energie lze ve výši odpovídající stálým platbám nezávislým na množství odebraného paliva nebo energie uplatnit jako stálé ekonomicky oprávněné náklady v ceně tepelné energie.“.

14. Bod (2.4.1.2) zní:

„(2.4.1.2) Dělení společných nákladů se neprovádí, je-li veškerá elektřina vyrobená při kombinované výrobě elektřiny a tepla použita pro technologickou vlastní spotřebu dodavatele.“.

15. Na konci bodu (2.4.1.3) se doplňuje věta „Náklady na rezervaci distribuční kapacity elektřiny v nákladech na nákup elektřiny podle věty první lze do ceny tepelné energie zahrnout pouze do výše odpovídající poměru vlastní spotřeby elektřiny na výrobu tepla nebo spotřeby pro ostatní výrobní nebo rozvodná tepelná zařízení v MWh k celkovému nákupu elektřiny v MWh.“.

16. V bodu (3.1) se za slova „režijních nákladů dodavatele“ vkládají slova „; v případě, že na pořízení majetku nezbytného pro výrobu nebo rozvod tepelné energie byla poskytnuta jakákoli forma dotace, zahrnuje **CAPEX** pořizovací cenu tohoto majetku sníženou o poskytnutou dotaci“.

17. V bodu (3.1) se text „1992“ nahrazuje textem „1991“.

18. V bodu (3.3) se poslední věta zrušuje.

19. Za bod (3.4) se vkládá nový bod (3.5), který zní:

„(3.5) Pro technické zhodnocení majetku nezbytného pro výrobu nebo rozvod tepelné energie se použije faktor t od kalendářního roku následujícího po aktivaci technického zhodnocení tohoto majetku. Technické zhodnocení majetku nezbytného pro výrobu nebo rozvod tepelné energie pro účely stanovení přiměřeného zisku tvoří samostatnou položku **CAPEX**.“.

Dosavadní bod (3.5) se označuje jako bod (3.6).

20. V bodu (4.1) písm. e) zní:

„e) tepelná zařízení na území jednoho kraje, s výjimkou zdrojů tepelné energie sloužících k výrobě chladu a zdrojů tepelné energie s instalovaným tepelným výkonem vyšším než 100 MW, v případě, že tepelná energie je souhrnně ze všech zdrojů tepelné energie, které splňují jednu z podmínek podle písm. a) až d), vyrobena více než z poloviny z jednoho z následujících druhů nebo skupin paliv nebo energií:

1. uhlí nebo biomasy,

2. ostatních obnovitelných nebo druhotných zdrojů energie,
3. plynu,
4. topných olejů, nebo
5. ostatních paliv nebo energií.“.

21. Bod (4.8) zní:

„(4.8) V kalkulaci ceny tepelné energie lze uplatnit přiměřený zisk² $zisk_{kalkul}$ [Kč/GJ], do výše, která se stanoví podle vztahu

$$zisk_{kalkul} = 1,5 \times \frac{zisk_{sum}}{Q_{CL}}$$

kde

$zisk_{sum}$ [Kč] hodnota maximálního přiměřeného zisku za cenovou lokalitu vztahující se souhrnně k činnostem výroba tepelné energie nebo rozvod tepelné energie stanovená postupem podle bodu (3.1),

Q_{CL} [GJ] množství tepelné energie dodané odběratelům tepelné energie a vlastní spotřeba dodavatele v cenové lokalitě; pokud je s odběratelem tepelné energie sjednaná dodávka tepelné energie do odběrného místa bez sjednaného množství tepelné energie nebo je-li předpokládané využití tepelného výkonu nižší, než by odpovídalo využití sjednaného tepelného výkonu po dobu 500 hod za rok, použije se za tohoto odběratele tepelné energie množství tepelné energie vypočítané jako součin sjednaného tepelného výkonu a hodnoty 500 hodin za rok.“.

22. V bodu (4.17) se na konci písmene a) slova „a hodnoty výkonu rozvodného tepelného zařízení odpovídajícího ztrátám v rozvodném tepelném zařízení dodavatele“ zrušují.

23. V bodu (4.20) písmeno a) zní:

„a) proměnné náklady rozdělené podle bodu (4.15) dále rozdělují mezi vlastní spotřebu dodavatele a jednotlivé kalkulace cen tepelné energie v poměru množství tepelné energie dodané odběratelům tepelné energie pro jednotlivé kalkulace cen a množství vlastní spotřeby dodavatele; pokud je s odběratelem tepelné energie sjednaná dodávka tepelné energie do odběrného místa bez sjednaného množství tepelné energie nebo je-li předpokládané využití tepelného výkonu nižší, než by odpovídalo využití sjednaného tepelného výkonu po dobu 500 hod za rok, použije se za tohoto odběratele tepelné energie množství tepelné energie vypočítané jako součin sjednaného tepelného výkonu a hodnoty 500 hodin za rok,“.

24. Za bod (5.5) vkládá nový bod (5.6), který zní:

„(5.6) Je-li odběratelem tepelné energie sjednaná dodávka tepelné energie do odběrného místa bez sjednaného množství tepelné energie nebo je-li předpokládané využití tepelného výkonu nižší, než by odpovídalo využití sjednaného tepelného výkonu po dobu 500 hodin za rok, může dodavatel sjednat s tímto odběratelem tepelné energie ve stálé složce ceny tepelné energie zisk vztažený k jednotce sjednaného tepelného výkonu do výše podílu jednotkové výše zisku v cenové lokalitě podle bodu (4.8) a hodnoty 500 hodin.“.

Dosavadní bod (5.6) se označuje jako bod (5.7).

25. V bodu (6.1) se text „2024“ nahrazuje textem „2026“.

26. Příloha č. 1 včetně poznámek pod čarou č. 27 až 40 zní:

„Příloha č. 1: Kalkulace ceny tepelné energie²⁷“

Vymezení cenové lokality		
Položka	Kalkulace ceny tepelné energie ²⁸	Kalkulace ceny tepelné energie ²⁸
1. Proměnné náklady [Kč]		
1.1 Palivo ^{29, 30}		
1.2 Povolenky		
1.3 Nákup tepelné energie ³¹		
1.4 Elektrická energie		
1.5 Technologická voda		
1.6 Ostatní proměnné náklady ³²		
2. Stálé náklady [Kč]		
2.1 Stálá složka nákladů na energii ³³		
2.2 Mzdy a zákonné pojištění ³⁴		
2.3 Opravy a údržba		
2.4 Odpisy		
2.5 Nájemné		
2.6 Finanční leasing		
2.7 Zákonné rezervy ³⁵		
2.8 Výrobní režie ³⁶		
2.9 Správní režie ³⁷		
2.10 Ostatní stálé náklady ³²		
3. Zisk³⁸ [Kč]		
Stálé náklady a zisk celkem³⁹		
Celkem náklady a zisk		
Množství tepelné energie [GJ, kWh]⁴⁰		
Cena bez DPH [Kč/GJ, Kč/kWh]		

²⁷ Případné výnosy z příjmu z plateb za nedodržení sjednaných hodnot odběru tepelné energie se zahrnují do příslušných položek kalkulace ceny tepelné energie jako záporné hodnoty.

²⁸ V rámci cenové lokality se příslušná cena tepelné energie kalkuluje v souladu s bodem (4.11).

²⁹ Výčet druhů použitých paliv a jejich náklady pro výrobu tepelné energie.

³⁰ Případné výnosy (např. výnos z podpory tepla), vyjma příjmu z plateb za nedodržení sjednaných hodnot odběru tepelné energie, se zahrnují do položky palivo kalkulace ceny tepelné energie jako záporné hodnoty.

³¹ Nákup tepelné energie od jiného výrobce nebo distributora tepelné energie.

³² Výčet ostatních ekonomicky oprávněných nákladů včetně případných nákladových korekcí.

³³ Zahrnuje rovněž stálé složky nákladů na tepelnou energii a jiné formy energie.

- ³⁴ Obsahuje pouze náklady na mzdy a zákonné pojištění přímo související s výrobou nebo rozvodem tepelné energie v cenové lokalitě.
- ³⁵ Nedočerpané nebo zrušené zákonné rezervy jsou uváděny jako záporná hodnota.
- ³⁶ Podíl výrobní režie související s dodávkou tepelné energie a vlastní spotřebou.
- ³⁷ Podíl části správní režie, která souvisí s výrobou nebo rozvodem tepelné energie.
- ³⁸ Zisk nebo zápornou hodnotou vyjádřená ztráta při záporném výsledku hospodaření při výrobě nebo rozvodu tepelné energie.
- ³⁹ Součet stálých nákladů (položka 2.) a zisku (položka 3.).
- ⁴⁰ Předkládá-li dodavatel kalkulaci ceny tepelné energie cenovému kontrolnímu orgánu, je množství tepelné energie uváděno v gigajoulech [GJ].“.

27. V příloze č. 2 se slova „při výrobě nebo rozvodu tepla“ nahrazují slovem „dodavatele“.
28. V příloze č. 2 se za větu druhou vkládá věta „V případě povolenek při společné kombinované výrobě elektřiny a tepla může dodavatel tepelné energie určit potřebné množství povolenek připadajících na výrobu tepelné energie rovněž postupem podle metody (4) této přílohy.“.
29. V příloze č. 2 se věta třetí nahrazuje větou „Dodavatel určí hodnotu rozdělovacího koeficientu pro dělení nákladové položky na tepelnou energii β_{ti} maximálně do výše hodnoty $\beta_{t,max}$ stanovené podle jedné z přípustných metod (1) až (3) uvedených v této příloze.“.
30. V příloze č. 2 se slova „vlastní technologická spotřeba tepelného zařízení“ nahrazují slovy „technologická vlastní spotřeba“.
31. V příloze č. 2 bodu (2.2) se slova „ve kterém se provádí kalkulace“ nahrazují „na který se provádí kalkulace“.
32. V příloze č. 2 bodu (3) se zrušuje slovo „teplárny“.
33. V příloze č. 2 se na konci vkládá bod (4), který včetně poznámky pod čarou č. 41 zní:

„(4) Metoda určení množství povolenek při kombinované výrobě elektřiny a tepla

Při kombinované výrobě elektřiny a tepla se potřebné množství emisních povolenek připadajících na výrobu tepla stanoví z faktorů přiřazení emisí pro teplo $F_{CHP, Heat}$ a faktoru přiřazení emisí pro elektřinu $F_{CHP, El}$ z celkových vykázaných emisí, přičemž do ceny tepelné energie je možné přiřadit náklady na nákup povolenek v rozsahu podle faktoru emisí na teplo.

Faktor přiřazení emisí pro teplo $F_{CHP, Heat}$ [-] a faktor přiřazení emisí pro elektřinu $F_{CHP, El}$ [-] se určí podle vzorců:

$$F_{CHP, Heat} = \frac{\eta_{heat} / \eta_{ref,heat}}{\eta_{heat} / \eta_{ref,heat} + \eta_{el} / \eta_{ref,el}}$$

$$F_{CHP, El} = \frac{\eta_{el} / \eta_{ref,el}}{\eta_{heat} / \eta_{ref,heat} + \eta_{el} / \eta_{ref,el}}$$

kde

η_{heat} [-] roční průměrná účinnost výroby tepla, která se určí podle vztahu

$$\eta_{heat} = Q_{net}/E_{IN},$$

kde

Q_{net} [TJ] roční čisté množství tepla vyrobeného kogenerační jednotkou,

E_{IN} [TJ] energetický vstup z paliv vztažený k výhřevnosti paliva,

$\eta_{ref, heat}$ [-] referenční účinnost výroby tepla v samostatném ohřívači vody,

η_{el} [-] roční průměrná účinnost výroby elektřiny, která se určí podle vztahu

$$\eta_{el} = E_{el}/E_{IN},$$

kde

E_{el} [TJ] čistá roční výroba elektřiny kogenerační jednotkou vyjádřená,

E_{IN} [TJ] energetický vstup z paliv vztažený k výhřevnosti paliva

$\eta_{ref, el}$ [-] referenční účinnost výroby elektřiny bez kombinované výroby elektřiny a tepla.

Pro referenční účinnosti $\eta_{ref, heat}$ a $\eta_{ref, el}$ se použijí hodnoty pro dané palivo podle předpisu Evropské unie, kterým se přezkoumávají harmonizované referenční hodnoty účinnosti pro oddělenou výrobu elektřiny a tepla⁴¹, aniž se uplatní korekční faktory pro vyhnutelné síťové ztráty uvedené v příloze IV tohoto předpisu Evropské unie.

⁴¹ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2402 ze dne 12. října 2015, kterým se přezkoumávají harmonizované referenční hodnoty účinnosti pro oddělenou výrobu elektřiny a tepla za použití směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU a kterým se zrušuje prováděcí rozhodnutí Komise 2011/877/EU.“

Č. II

Cenové rozhodnutí nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2023.