

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. OSS-10868/2020-ERU

V Ostravě dne 22. června 2021

Č. j.: 10868-7/2020-ERU

ROZHODNUTÍ

Energetický regulační úřad, se sídlem Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava, jako věcně příslušný správní orgán podle ustanovení čl. 9 odst. 7 písm. a) NAŘÍZENÍ KOMISE (EU) 2015/1222 ze dne 24. července 2015, kterým se stanoví rámcový pokyn pro přidělování kapacity a řízení přetížení (dále také jen „Nařízení 2015/1222“), po provedení správního řízení sp. zn. OSS-10868/2020-ERU podle zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „správní řád“), ve věci žádosti společnosti ČEPS, a. s., se sídlem Elektrárenská 774/2, 101 52 Praha 10, IČ: 25702556, o schválení návrhu prvního dodatku metodiky pro výpočet denních přeshraničních kapacit založený na fyzikálních tocích v regionu pro výpočet kapacit Core dle ustanovení čl. 20 NAŘÍZENÍ KOMISE (EU) 2015/1222 ze dne 24. července 2015, kterým se stanoví rámcový pokyn pro přidělování kapacity a řízení přetížení, v souladu s ustanovením § 67 a násl. správního řádu a ustanovením § 97a zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů,

r o z h o d l t a k t o :

Návrh prvního dodatku metodiky pro výpočet denních přeshraničních kapacit založený na fyzikálních tocích v regionu pro výpočet kapacit Core dle ustanovení čl. 20 NAŘÍZENÍ KOMISE (EU) 2015/1222 ze dne 24. července 2015, kterým se stanoví rámcový pokyn pro přidělování kapacity a řízení přetížení, se schvaluje ve znění předloženém Energetickému regulačnímu úřadu dne 1. prosince 2020 společností ČEPS, a. s., se sídlem Elektrárenská 774/2, 101 52 Praha 10, IČ: 25702556, a modifikovaném v čl. 1, 3, 4 a 5 v souladu s úpravami provedenými dne 10. května 2021 dohodou všech regulačních orgánů příslušného regionu. Dokument s názvem „*First amendment of the Day-Ahead Capacity Calculation Methodology of the Core Capacity Calculation Region in accordance with Articles 20ff. of the Commission Regulation (EU) 2015/1222 of 24th July 2015 establishing a guideline on capacity allocation and congestion management*“ je přílohou výrokové části tohoto rozhodnutí a tvoří tak jeho nedílnou součást.

O d ů v o d n ě n í :

I.

Energetický regulační úřad obdržel dne 2. prosince 2020 žádost společnosti ČEPS, a. s., se sídlem Elektrárenská 774/2, 101 52 Praha 10, IČ: 25702556 (dále též jen „společnost ČEPS, a. s.“ nebo „účastník řízení“), o schválení návrhu prvního dodatku metodiky pro výpočet denních přeshraničních kapacit založený na fyzikálních tocích v regionu pro výpočet kapacit Core dle ustanovení čl. 20ff NAŘÍZENÍ KOMISE (EU) 2015/1222 ze dne 24. července 2015, kterým se stanoví rámcový pokyn pro přidělování kapacity a řízení přetížení (dále též jen „Návrh“). Následně dne 8. prosince 2020 byla Energetickému regulačnímu úřadu doručena anglická verze Návrhu včetně informačního vysvětlujícího dokumentu a zprávy o výsledcích veřejné konzultace.

Podle ustanovení § 17e odst. 2 písm. e) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, je Energetický regulační úřad při výkonu své působnosti povinen konzultovat další návrhy opatření nebo postupu Energetického regulačního úřadu, pokud povinnost konzultace stanoví tento zákon, jiný předpis nebo přímo použitelný předpis Evropské unie nebo pokud tak Energetický regulační úřad rozhodne.

Podle ustanovení § 17e odst. 4 energetického zákona platí, že každý, jehož oprávněné zájmy mohou být přímo dotčeny, může u Energetického regulačního úřadu uplatnit připomínky s jejich odůvodněním. Připomínkami, které se návrhu nebo plánu netýkají, připomínkami, které uplatní osoba, jejíž oprávněné zájmy nemohou být návrhem nebo plánem přímo dotčeny, nebo připomínkami bez odůvodnění nebo uplatněnými po lhůtě se Energetický regulační úřad není povinen zabývat.

Energetický regulační úřad vyvěsil Návrh v souladu s ustanovením § 17e energetického zákona na svých webových stránkách dne 14. prosince 2020 ke konzultaci s tím, že bylo možné podávat připomínky do dne 15. ledna 2021. V tomto konzultačním procesu nebyly doručeny žádné připomínky ze strany třetích osob.

Dne 31. května 2021 Energetický regulační úřad vložil do předmětného spisu dokument ze dne 10. května 2021, č. j. 10868-4/2020-ERU, který opatřil z úřední činnosti a který potvrzuje jednomyslnou dohodu všech regulačních orgánů příslušného regionu schválit zmíněný Návrh v revidovaném znění (blíže viz níže).

II.

Z ustanovení § 9 správního řádu potom plyne, že: „*Správní řízení je postup správního orgánu, jehož účelem je vydání rozhodnutí, jímž se v určité věci zakládají, mění nebo ruší práva anebo povinnosti jmenovitě určené osoby nebo jímž se v určité věci prohlašuje, že taková osoba práva nebo povinnosti má anebo nemá.*“

Na základě ustanovení § 67 a násl. správního řádu mj. platí, že rozhodnutím správní

orgán v určité věci zakládá, mění nebo ruší práva anebo povinnosti jmenovitě určené osoby nebo v určité věci prohlašuje, že taková osoba práva nebo povinnosti má anebo nemá. Rozhodnutí se zpravidla vyhotovuje v písemné formě a obsahuje výrokovou část, odůvodnění a poučení účastníků.

Ve smyslu ustanovení § 97a energetického zákona věty první platí, že: *„Řízení o schválení Pravidel provozování přenosové soustavy, Pravidel provozování distribuční soustavy, Řádu provozovatele přepravní soustavy, Řádu provozovatele distribuční soustavy, Řádu provozovatele zásobníku plynu, obchodních podmínek operátora trhu nebo jiných obdobných podmínek či postupů, jejichž schválení Energetickým regulačním úřadem ukládá právní předpis, nebo jejich změn (dále jen „řád“) se zahajuje na žádost držitele licence.“*, kdy v této souvislosti Energetický regulační úřad uvádí, že společnost ČEPS, a. s. je držitelkou licence na přenos elektřiny č. 130100001.

Z ustanovení § 97a odst. 9 věty první energetického zákona dále plyne, že: *„Energetický regulační úřad návrh řádu, popřípadě návrh řádu upravený podle odstavce 7 schválí, není-li v rozporu s právním předpisem a pokud schválením návrhu řádu nedojde k založení značné nerovnováhy v právech a povinnostech účastníků trhu, jinak návrh řádu zamítne.“*

Dle ustanovení čl. 9 odst. 1 věty první Nařízení 2015/1222 platí, že: *„Provozovatelé přenosových soustav a nominovaní organizátoři trhu s elektřinou vypracují podmínky nebo metodiky požadované tímto nařízením a předloží je v odpovídajících lhůtách stanovených v tomto nařízení ke schválení příslušným regulačním orgánům.“*

Z ustanovení čl. 9 odst. 7 písm. a) Nařízení 2015/1222 potom plyne, že v případě návrhu společné metodiky výpočtu kapacity dle ustanovení čl. 20 odst. 2 citovaného nařízení musí tento schválit všechny regulační orgány dotčeného regionu.

Z ustanovení čl. 20 odst. 1 Nařízení 2015/1222 dále vyplývá, že: *„Nejpozději deset měsíců po schválení návrhu na stanovení regionu pro výpočet kapacity podle čl. 15 odst. 1 předloží všichni provozovatelé přenosových soustav v každém regionu pro výpočet kapacity návrh společné metodiky koordinovaného výpočtu kapacity v rámci daného regionu. Tento návrh se předloží ke konzultaci podle článku 12. Návrh metodiky výpočtu kapacity v rámci regionů podle tohoto odstavce v regionech pro výpočet kapacity založených na „severozápadní Evropě“ a „střední východní Evropě“ ve smyslu bodu 3.2 písm. b) a d) přílohy I nařízení (ES) č. 714/2009 a v regionech uvedených v odstavcích 3 a 4 musí být doplněn o společný rámec pro meziregionální koordinaci a slučitelnost metodik založených na fyzikálních tocích, který má být vypracován podle odstavce 5.“*

Na základě ustanovení čl. 9 odst. 9 Nařízení 2015/1222 platí, že: *„Návrh podmínek nebo metodik musí obsahovat návrh harmonogramu jejich zavádění a popis jejich očekávaného vlivu na cíle tohoto nařízení. Návrhy podmínek nebo metodik, které musí být schváleny několika nebo všemi regulačními orgány, se současně s předložením regulačním orgánům předloží agentuře. Na žádost příslušných regulačních orgánů vydá agentura*

k návrhům podmínek nebo metodik do tří měsíců stanovisko.“

Ve smyslu ustanovení čl. 9 odst. 10 Nařízení 2015/1222 platí, že: *„Má-li o schválení podmínek nebo metodik rozhodnout více regulačních orgánů, příslušné regulační orgány spolu konzultují a úzce spolupracují a koordinují se za účelem dosažení dohody. Příslušné regulační orgány v příslušných případech zohlední stanovisko agentury. O předložených podmínkách nebo metodikách podle odstavců 6, 7 a 8 rozhodnou regulační orgány do šesti měsíců poté, co je dotčený regulační úřad, případně poslední dotčený regulační úřad obdrží.“*

S ohledem na výše uvedené Energetický regulační úřad konstatuje, že je v rozsahu pravomocí svěřených Nařízením 2015/1222 kompetentní rozhodovat ve věci Návrhu účastníka řízení.

Ve vztahu k podanému návrhu dodatku Energetický regulační úřad doplňuje, že účastník řízení se dne 15. září 2017 obrátil na Energetický regulační úřad se žádostí o schválení společné metodiky ve smyslu ustanovení § 20 Nařízení 2015/1222, kdy tato byla dne 30. října 2018 rozhodnutím zamítnuta (č. j. 09915-13/2017-ERU), a to z toho důvodu, že se všechny regulační orgány dotčeného regionu shodly na tom, že budou požadovat v souladu s ustanovením čl. 9 odst. 12 Nařízení 2015/1222, aby rozhodla Agentura Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (dále též jen „ACER“), což se také následně stalo (rozhodnutí ACER 02/2019 ze dne 21. února 2019).

Z výše uvedeného je zřejmé, že účastník řízení předložil Návrh ve stanovené lhůtě, kdy tento byl následně předmětem konzultačního procesu a předmětem projednání dotčenými regulačními orgány.

Energetický regulační úřad vyhodnotil písemnost ze dne 10. května 2021, č. j. 10868-4/2020-ERU nazvanou *„DECISION OF THE CORE REGULATORY AUTHORITIES on THE FIRST AMENDMENT OF THE DAY-AHEAD CAPACITY CALCULATION METHODOLOGY OF THE CORE CAPACITY CALCULATION REGION in accordance with Articles 20ff. of the Commission Regulation (EU) 2015/1222 of 24th July 2015 establishing a guideline on capacity allocation and congestion management“*, kterou opatřil z úřední činnosti, tak, že tato dle jeho mínění prokazatelně potvrzuje jednomyslnou dohodu všech dotčených regulačních orgánů schválit předmětný Návrh v revidovaném znění. Z dané písemnosti tak mj. vyplývá, že dotčené vnitrostátní regulační orgány Návrh spolu konzultovaly a úzce spolupracovaly a koordinovaly postup s příslušnými provozovateli přenosových soustav a ENTSOE, aby se společně dohodly, že návrh příslušného dodatku před jeho schválením revidují, a to v souladu s ustanovením čl. 5 odst. 6 NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU) 2019/942 ze dne 5. června 2019, kterým se zřizuje Agentura Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (dále též jen „Nařízení ACER“) a čl. 9 odst. 5 Nařízení 2015/1222.

Dle ustanovení čl. 9 odst. 5 Nařízení 2015/1222 platí, že: *„Každý regulační orgán schválí podmínky nebo metodiky sloužící k výpočtu nebo stanovení jednotného propojení denních a vnitrodenních trhů, které vypracovali provozovatelé přenosových soustav*

a nominovaní organizátoři trhu s elektřinou. Odpovídá za schvalování podmínek nebo metodik uvedených v odstavcích 6, 7 a 8.“

Z ustanovení čl. 5 odst. 6 Nařízení ACER potom plyne, že: „Podmínky nebo metodiky uvedené v odstavcích 2 a 3 regulační orgány nebo ACER, je-li k tomu příslušná, po konzultaci s ENTSO pro elektřinu, s ENTSO pro zemní plyn nebo se subjektem EU DSO před schválením v případě potřeby revidují s cílem zajistit, aby byly v souladu s účelem daného kodexu sítě či pokynů a aby přispívaly k integraci trhu, nediskriminaci, účinné hospodářské soutěži a řádnému fungování trhu. ACER přijme rozhodnutí o schválení ve lhůtě uvedené v příslušných kodexech sítě a pokynech. Tato lhůta začne plynout ode dne následujícího po dni, kdy byl návrh předložen ACER.“

S ohledem na výše uvedené Energetický regulační úřad konstatuje, že Návrh obsahuje osm článků jednotlivých úprav, prostřednictvím kterých má dojít ke změně příslušné metodiky. Dotčené regulační orgány se dohodly na úpravě čtyř článků, a to čl. 1, 3, 4 a 5, kdy tyto úpravy byly společně zapracovány do dokumentu s názvem *„First amendment of the Day-Ahead Capacity Calculation Methodology of the Core Capacity Calculation Region in accordance with Articles 20ff. of the Commission Regulation (EU) 2015/1222 of 24th July 2015 establishing a guideline on capacity allocation and congestion management“* ze dne 10. května 2021.

Konkrétně pak v čl. 1 (CGMES in day-ahead capacity calculation proces), kterým je měněn čl. 2 metodiky, a to přidáním nové zkratky číslo 76, dochází k mírné úpravě definice pojmu „CGMES“, resp. k jejímu rozšíření.

Další revize je provedena v čl. 3 (Extended LTA-Inclusion), a to tak, že ve věci začlenění LTA je provedena volba přístupu rozšířeného začlenění LTA (ELI) z uvedení do provozu, včetně (dočasně) odvolání před nebo po uvedení do provozu, kdy se mohou provozovatelé přenosových soustav vrátit k použití přístupu LTA marže. Nově je potom uložena povinnost provozovatelům přenosových soustav v regionu Core pravidelně přezkoumávat účinnost obou přístupů.

Článek 4 (Consideration of non-Core bidding zone borders) je dotčenými regulačními orgány přepracován především ve vztahu k čl. 13 metodiky tak, aby zahrnoval možné způsoby zohlednění hranic nabídkových zón, které nejsou základními. Pokud jde o lepší koordinaci se zeměmi mimo EU, jsou doplněny nezbytné kroky v procesu dohody a vymezeny povinnosti provozovatelů přenosových soustav v regionu Core, dalších provozovatelů přenosových soustav a technických protistran. Dále byla rovněž osmnáctiměsíční lhůta pro předložení návrhu na implementaci řešení Advanced Hybrid Coupling (AHC) zkrácena na šest měsíců.

V čl. 5 (Validation of flow-based parameters), který se vztahuje k úpravě čl. 20.13, jsou pak odstraněny body cc) a dd), a to s cílem znovu uložit povinnost zveřejnit navrhovaná opatření, aby se zabránilo snížení prostřednictvím individuálních validací.

Výše uvedená dohoda všech příslušných regulačních orgánů tak podává důkaz, že ACER nemusí činit rozhodnutí o tomto Návrhu dle ustanovení článku 9 odst. 11 Nařízení 2015/1222 ve spojení s ustanovením čl. 6 odst. 10 Nařízení ACER, a byla tak splněna podmínka pro vydání tohoto rozhodnutí o schválení v souladu s vnitrostátními právními předpisy. Z této dohody tedy Energetický regulační úřad vycházel při právně závazném rozhodování na národní úrovni, když je zjevné, že účelem této dohody je vytvořit podklad, na základě kterého příslušný regulační orgán následně vnitrostátně rozhodne ve věci schválení předmětného Návrhu.

III.

Při svém rozhodování v předmětné věci přihlédl Energetický regulační úřad k podkladům a důkazům založeným ve správním spisu, a to jak dokumentům předloženým účastníkem řízení, tak rovněž dokumentům, které Energetický regulační úřad získal z úřední činnosti. V předmětném správním řízení Energetický regulační úřad hodnotil podklady, zejména důkazy, podle své úvahy, a to každý důkaz jednotlivě a všechny důkazy ve vzájemných souvislostech, přitom přihlédl ke všemu, co vyšlo v řízení najevo, včetně toho, co účastník řízení uvedl.

Energetický regulační úřad předmětný Návrh posoudil tak, že předložené (upravené) znění není v rozporu s právními předpisy a schválením Návrhu nedojde k založení značné nerovnováhy v právech a povinnostech účastníků trhu.

Na základě výše uvedených skutečností rozhodl Energetický regulační úřad v souladu s ustanovením § 67 a násl. správního řádu a ustanovením § 97a energetického zákona tak, jak je uvedeno ve výrokové části tohoto rozhodnutí, kdy tedy návrh prvního dodatku metodiky pro výpočet denních přeshraničních kapacit založený na fyzikálních tocích v regionu pro výpočet kapacit Core dle ustanovení čl. 20 Nařízení 2015/1222, předložený Energetickému regulačnímu úřadu dne 1. prosince 2020 společností ČEPS, a. s. v revidovaném znění ze dne 10. května 2021 schválil.

Poučení o opravném prostředku:


Proti tomuto rozhodnutí lze podat rozklad k Radě Energetického regulačního úřadu ve lhůtě 15 dnů ode dne jeho doručení, a to jeho podáním Energetickému regulačnímu úřadu.

Lhůta pro podání rozkladu se počítá ode dne následujícího po doručení rozhodnutí, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy bylo nedoručené a uložené rozhodnutí připraveno k vyzvednutí. V rozkladu se uvede, v jakém rozsahu se rozhodnutí napadá a dále namítaný rozpor s právními předpisy nebo nesprávnost rozhodnutí nebo řízení. Podaný rozklad má v souladu s ustanovením § 85 odst. 1 správního řádu odkladný účinek. Rozklad jen proti odůvodnění rozhodnutí je nepřípustný.

Příloha výroku rozhodnutí:

- schválené znění návrhu prvního dodatku metodiky pro výpočet denních přeshraničních kapacit založený na fyzikálních tocích v regionu pro výpočet kapacit Core dle ustanovení čl. 20ff NAŘÍZENÍ KOMISE (EU) 2015/1222 ze dne 24. července 2015, kterým se stanoví rámcový pokyn pro přidělování kapacity a řízení přetížení v revidovaném znění - „*First amendment of the Day-Ahead Capacity Calculation Methodology of the Core Capacity Calculation Region in accordance with Articles 20ff. of the Commission Regulation (EU) 2015/1222 of 24th July 2015 establishing a guideline on capacity allocation and congestion management*“ (16 listů)




Mgr. Zuzana Altmannová
oprávněná úřední osoba
oddělení sporných a schvalovacích řízení

Rozdělovník:
ČEPS, a. s.

Doložka konverze do dokumentu obsaženého v datové zprávě

Tento dokument, který vznikl převedením vstupu v listinné podobě do podoby elektronické pod pořadovým číslem **139467693-162052-210622121439**, skládající se z **7** listů, se doslovně shoduje s obsahem vstupu.

Vstup bez viditelného prvku.

Jméno a příjmení osoby, která konverzi provedla: **NIKOL BERNATOVÁ**

Vystavil: **Energetický regulační úřad**

Pracoviště: **Energetický regulační úřad - dislokované pracoviště Ostrava**
v ERU dne **22.06.2021**



139467693-162052-210622121439