

Odůvodnění

k návrhu cenového rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. x/2019 ze dne y. srpna 2019, kterým se stanovuje podpora pro podporované zdroje energie pro rok 2020

Upozornění

Energetický regulační úřad upozorňuje, že s ohledem na účinné znění § 1 odst. 3 zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie, se postup pro stanovení výše a rozsahu podpory nepoužije, pokud by podpora stanovená na jejich základě byla v rozporu s podmínkami pro poskytování veřejné podpory stanovenými právem Evropské unie nebo rozhodnutími Komise vydanými na jeho základě.

V případě, kdy pro určitou skupinu výroben nebude v termínu do vydání cenového rozhodnutí vydáno notifikační rozhodnutí, které bude konstatovat slučitelnost podmínek pro poskytování veřejné podpory s vnitřním trhem EU, nebude cenovým rozhodnutím pro tuto skupinu výroben podpora stanovena. Ke dni zveřejnění návrhu cenového rozhodnutí nebylo vydáno notifikační rozhodnutí pro druhotné zdroje energie uvedené do provozu ve výrobnách elektřiny po 1. 1. 2013. Pokud cenové rozhodnutí č. x/2019 v souladu s výše uvedeným nestanoví podporu pro výrobní elektřiny využívající druhotné zdroje energie ve výrobnách uvedených do provozu po 1. 1. 2013, bude v případě nových notifikačních rozhodnutí doplněno dalším cenovým rozhodnutím.

Hlavní body návrhu cenového rozhodnutí č. x/2019 pro rok 2020:

- **Zákonná 2% indexace výkupních cen** pro stávající výrobní elektřiny z obnovitelných zdrojů (mimo výrobní elektřiny z biomasy a bioplynu).
- **Zachování t-e parametrů pro nové výrobní** – vzhledem k zachování technicko-ekonomických parametrů ve vyhlášce č. 296/2015 Sb. nedochází ke změně výkupních cen pro nové výrobní.
- **Rozdíl mezi výkupní cenou a zeleným bonusem** - vzhledem k meziročnímu zvýšení cen silové elektřiny na trhu došlo také u téměř všech obnovitelných zdrojů ke zvýšení tzv. ekvivalentní ceny silové elektřiny (ECSE – rozdíl mezi výkupní cenou a zeleným bonusem). Důsledkem toho dochází téměř u všech OZE k snížení zelených bonusů na elektřinu. Také zde je však nutné počítat s dopadem 2% indexace výkupních cen.
- **V případě MVE** Úřad přistoupil k úpravě stanovení výše ECSE, což má pozitivní dopad pro výrobce na výši ročního zeleného bonusu.
- **Kombinovaná výroba elektřiny a tepla** – snížení zelených bonusů na elektřinu z KVET v kategoriích KVET do 5 MW v rámci základní sazby. V kombinaci mírného zvýšení ceny primárního paliva a zároveň zvýšení ceny silové elektřiny přistoupil Úřad k snížení výše zelených bonusů na rok 2020. V případě KVET nad 5 MW dochází k snížení výše zeleného bonusu.
- **V případě společného spalování biomasy s neobnovitelným zdrojem** dochází vzhledem k růstu ceny emisních povolenek k poměrně výraznému snížení výše zelených bonusů. Ještě výraznější pokles zeleného bonusu je Úřadem alespoň částečně mírněn zvýšením použitého motivačního faktoru pro spoluspalování.
- **Zelený bonus na teplo z bioplynu** – vzhledem k zachování technicko-ekonomických parametrů pro stanovení výše podpory pro rok 2019 se ani pro rok 2020 výše podpory nemění.

- **Zelený bonus na teplo z obnovitelných zdrojů** – podpora zavedená zákonem č. 165/2012 Sb. je vlivem zákona č. 131/2015 Sb. indexována o 2 %.

Komentář k zveřejněné metodice

Energetický regulační úřad zveřejnil v minulém roce společně s cenovým rozhodnutím následující metodiku, kterou uplatnil pro výpočet tzv. ekvivalentní ceny elektřiny, která je určující pro stanovení výše zelených bonusů na následující rok (OZE i KVET). Shodnou metodiku použil ERÚ také ke stanovení ECSE v letošním roce (na rok 2020). K tomuto kroku přistoupil Energetický regulační úřad na základě podnětů subjektů působících na trhu s podporovanými zdroji energie (obchodníci vykupující elektřinu, výrobní elektřiny z POZE). Principy použité v metodice byly před jejím vydáním těmito subjekty navrhovány a doporučovány jako protržní, což je zřejmé z vypořádání předcházejících cenových rozhodnutí přístupných na webu ERÚ.

Cílem zveřejněné metodiky je v budoucím období poskytovat investorům stabilní prostředí a s dostatečným předstihem poskytnout informaci o způsobu stanovení tohoto klíčového parametru. Záměrem samotné metodiky je minimalizovat dopad nákladů spojených s podporou POZE na konečného spotřebitele a státní rozpočet a současně udržet významný podíl elektřiny z OZE v tržním prostředí. Analýzy provedené v letošním roce ukazují na naplnění cíle i záměru uveřejněné metodiky.

Z výše uvedených důvodů přistoupil Úřad i přes četné připomínky, obdržené v rámci konzultačního procesu v loňském roce, ke způsobu stanovení shodným přepočtem v souladu s vydanou metodikou. Případnou změnu principů přepočtu bude Úřad avizovat s dostatečným časovým předstihem, tak aby byla zajištěna připravenost subjektů působících na trhu na provedené změny.

Vzhledem k ukončení veškerých stávajících notifikovaných schémat podpory do roku 31.12.2020 platí předpoklad aktualizaci stávající metodiky (OZE, KVET) připravovat s účinností od 1. ledna 2021, tedy s nově notifikovaným schématem podpory.

Stanovení ECSE pro výpočet ročních zelených bonusů na elektřinu z obnovitelných zdrojů

Ekvivalentní cena silové elektřiny představuje rozdíl mezi výkupní cenou (VC) a ročním zeleným bonusem (ZB). Zelené bonusy musí být podle zákona č. 165/2012 Sb. stanoveny tak, aby výše ročního zeleného bonusu na elektřinu pokryla pro daný druh obnovitelného zdroje alespoň rozdíl mezi výkupní cenou a očekávanou průměrnou roční hodinovou cenou. Roční zelené bonusy na elektřinu z obnovitelných zdrojů energie jsou stanoveny podle následujícího vzorce

$$ZB = VC - ECSE$$

Základem pro stanovení ECSE je aktuální cena silové elektřiny na lipské energetické burze EEX (www.eex.com). Ekvivalentní cena silové elektřiny se stanoví jako aritmetický průměr tzv. závěrečných cen (settlement price) produktu BL CAL YY - Phelix Power Futures pro obchodní zónu DE na následující kalendářní rok (při stanovení ceny na rok 2020 tedy BL CAL 20), za poslední ukončený kalendářní měsíc před vydáním cenového rozhodnutí. Vzhledem k zákonné povinnosti vydat cenové rozhodnutí každoročně do 30. září a vnitřnímu schvalovacímu procesu se prakticky jedná o aritmetický průměr měsíce července pro návrh cenového rozhodnutí a měsíce srpna pro finální cenové rozhodnutí. Vypořádací ceny jsou převedeny z EUR/MWh na CZK/MWh podle devizových kurzů vyhlášených Českou národní bankou pro příslušné dny.

Výsledná výše hodnoty ECSE je pak dána dle následujícího vzorce:

$$ECSE = PRM_{BL\ CAL\ YY} * k$$

kde:

$PRM_{BL\ CAL\ YY}$ = aritmetický průměr produktu BL CAL YY za měsíc srpen (červenec)

k = koeficient ECSE pro jednotlivé druhy obnovitelných zdrojů energie

Druh OZE	Koeficient ECSE pro jednotlivé druhy OZE
Větrné elektrárny	0,70
Malé vodní elektrárny	0,75
Bioplynové stanice AF2, skládkový a kalový plyn	0,90
Bioplynové stanice AF1, biomasa	0,93
Fotovoltaické elektrárny do 30 kW	0,98
Fotovoltaické elektrárny nad 30 kW	0,85

Výše ECSE zásadním způsobem ovlivňuje rozhodnutí investora pro volbu formy podpory výkupní cenou nebo zeleným bonusem. Koeficient ECSE pro jednotlivé druhy obnovitelných zdrojů energie je stanoven především s cílem uplatnit maximální množství elektřiny z obnovitelných zdrojů na volném trhu při splnění podmínky minimalizace nákladů spojených s jejich podporou. Samotná výše koeficientu je ovlivněna charakterem dodávky elektřiny z jednotlivých obnovitelných zdrojů a je stanovena především s ohledem na stanovení hodnot ECSE v předchozích letech, kdy docházelo k významnému podílu uplatnění elektřiny z OZE na volném trhu.

Stanovení průměrné předpokládané ceny odchylek pro jednotlivé obnovitelné zdroje energie pro účely výpočtu hodinových zelených bonusů na elektřinu z obnovitelného zdroje

Průměrná předpokládaná cena odchylky pro obnovitelné zdroje energie je vypočítána z predikcí vyrobeného množství elektřiny ze dne d-1 a skutečného vyrobeného množství elektřiny ze dne d na datech od povinně vykupujících obchodníků s elektřinou vykázaných v rámci regulačního výkaznictví za poslední ukončený kalendářní rok. Dále do výpočtu průměrné ceny odchylky vstupuje zúčtovací cena odchylky, zúčtovací cena protiodchylky, velikost systémové odchylky a marginální cena z roční zprávy o trhu vydávané operátorem trhu, společností OTE, a.s.

Výpočet průměrné ceny odchylky probíhá samostatně pro tři kategorie:

- výroba elektřiny z větrných elektráren,
- výroba elektřiny z elektráren využívajících sluneční záření,
- výroba elektřiny z ostatních zdrojů.

Pro každou kategorii je pro každou hodinu v roce vypočtena velikost odchylky jako rozdíl skutečného vyrobeného množství elektřiny za všechny povinně vykupující obchodníky s elektřinou v den d a plánovaného vyrobeného množství elektřiny za všechny povinně vykupující obchodníky s elektřinou v den d-1. Pro výpočet vícenákladů na odchylku v dané hodině je následně velikost odchylky z obnovitelných zdrojů vynásobena zúčtovací cenou odchylky nebo zúčtovací cenou protiodchylky podle porovnání odchylky z obnovitelných zdrojů a systémové odchylky. Pokud je odchylka z obnovitelných zdrojů ve stejném směru jako systémová odchylka, vznikají náklady na odchylku. Pokud je odchylka z obnovitelných zdrojů v opačném směru než systémová odchylka,

vznikají výnosy z protiodchylky. Zúčtovací cena odchylky a zúčtovací cena protiodchylky vstupující do výpočtu průměrné ceny odchylky je ponížena o marginální cenu. Celkové vícenáklady na odchylku jsou součtem hodinových vícenákladů na odchylku. Průměrná předpokládaná cena odchylky pro danou kategorii obnovitelných zdrojů je následně vypočtena jako podíl celkových vícenákladů na odchylku pro danou kategorii a skutečného vyrobeného množství elektřiny v dané kategorii.

Výsledná průměrná předpokládaná cena odchylek pro jednotlivé OZE zveřejněná v cenovém rozhodnutí POZE se stanoví jako aritmetický průměr z vypočtených hodnot průměrných předpokládaných cen odchylek za poslední 3 roky (pro CR na rok 2020 se použily hodnoty kalkulované pro průměrné předpokládané odchylky pro CR pro rok 2020, 2019, 2018).

Stanovení ceny paliva a ekvivalentní ceny silové elektřiny pro účely nastavení podpory kombinované výroby elektřiny a tepla

1. Referenční parametry pro výpočet předpokládaných plateb za distribuci plynu

Instalovaný výkon	Roční využití 3 000 hod.		Roční využití 4 400 hod.	
	Roční spotřeba	Denní rezervovaná distribuční kapacita (DRK)	Roční spotřeba	Denní rezervovaná distribuční kapacita (DRK)
	MWh	m ³	MWh	m ³
200 kW	1 900	900	2 700	900
1000 kW	8 300	4 200	12 200	4 200
4500 kW	34 800	17 600	51 100	17 600

2. Výpočet předpokládané ceny zemního plynu pro kalkulaci KVET

$C_{ZP} =$ DISTRIBUCE (platba za odebraný plyn + denní rezervovaná kapacita) +
 CENA ZA SLUŽBY OTE +
 KOMODITA (cena z EEX + přiměřená marže)

a. Výpočet ceny za distribuci

Pro výpočet regulovaných cen za distribuci plynu je uvažováno s parametry spotřeby plynu ve výrobních KVET, které vystupují do výpočtu s **váhami jednotlivých regionálních distribučních soustav 6 : 2 : 1 (Gasnet : PPD : E.OND)**, kdy dané váhy představují poměr odběrných míst v jednotlivých distribučních společnostech. Zvolené distribuční společnosti obsluhují drtivou většinu odběrných míst v ČR.

Při výpočtu regulované složky ceny plynu se nerozlišuje, zda je výrobní KVET připojena na místní síť nebo na dálkovod. U všech výroben je uvažováno připojení k místní síti.

Pro výpočet referenčních plateb za distribuci jsou použity regulované platby platné v roce, ve kterém se o podpoře rozhoduje.

b. Výpočet ceny za služby OTE

Další regulovanou složkou ceny, kterou platí zákazníci a je přičítána k ceně za distribuci, je aktuálně známá **cena za zúčtování** (cena za činnost operátora trhu). Cenu za zúčtování, kterou hradí zákazníci

podle množství spotřebovaného plynu. Použita je výše ceny za služby OTE platná v roce, ve kterém se o podpoře rozhoduje.

c. Cena za komoditu

Pro stanovení neregulované ceny dodávky plynu se používá hodnota stanovená jako **aritmetický průměr dostupných vypořádacích cen** (settlement price) produktu „Calendar“ (Cal-YY), tj. ročního produktu na následující kalendářní rok, konkrétně pro zónu NCG, tj. EEX – NCG – Cal_YY), za období leden – červen roku, ve kterém se o stanovení podpory rozhoduje.

Vypořádací ceny jsou převedeny z EUR/MWh na CZK/MWh podle devizových kurzů vyhlášených Českou národní bankou pro příslušné dny.

Vypořádací ceny jsou navýšeny o 1 € k zohlednění přiměřených prodejních nákladů obchodníka.

3. Stanovení ekvivalentní ceny silové elektřiny pro kalkulaci KVET

Pro stanovení ceny elektřiny je opět využita lipská energetická burza EEX, přičemž výsledná cena využitá pro kalkulaci KVET je stanovena poměrem produktu PL CAL YY (peak load) a OFF P CAL YY (off peak) - Phelix Power Futures pro obchodní zónu DE, na následující kalendářní rok v poměru 5:2. Vzhledem k tomu, že na lipské energetické burze došlo ke změně obchodní zóny z DE/AT na DE a produkt off peak není již nadále v této zóně obchodován, jsou jeho hodnoty stanoveny jako 70 % hodnoty produktu peak load.

(Poznámka: Předpokládaný proběh kogeneračních jednotek ve vysokém tarifu je 12 h v zimním období a 8 hodin v letním období). Aritmetický průměr obou produktů (settlement price) je vypočten za měsíc červenec (pro návrh CR) a srpen (pro finální CR), tj. nejbližší možný měsíc před vydáním CR. Vypořádací ceny jsou převedeny z EUR/MWh na CZK/MWh podle devizových kurzů vyhlášených Českou národní bankou pro příslušné dny. Konečná cena v Kč/MWh použitá pro výpočet pak zahrnuje také koeficient k zohlednění odchylky. Výše uvedené lze vyjádřit následujícím způsobem:

$$ECSE_{KVET} = \frac{5 * PEAK L + 2 * OFF P}{7} * 0,97$$