

Písemný záznam o průběhu veřejného projednání připomínek k návrhu Zásad cenové regulace pro regulační období 2021-2025 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství, pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství a pro povinně vykupující

Podle požadavků uvedených v § 17e odst. 10 a 11 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, Energetický regulační úřad (dále jen „ERÚ“) zveřejňuje písemný záznam o průběhu veřejného projednání připomínek k návrhu Zásad cenové regulace pro regulační období 2021-2025 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství, pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství a pro povinně vykupující (dále jen „návrh Zásad cenové regulace“).

ERÚ uspořádal dne 30. ledna 2020, v prostorách dislokovaného pracoviště v Praze, veřejné projednání připomínek k návrhu Zásad cenové regulace.

Jednání uvedl za ERÚ Ing. Šefránek, Ph.D., který přivítal účastníky jednání a představil zúčastněné zástupce ERÚ.

Následně předseda Rady ERÚ Ing. Trávníček, Ph.D., popsal dosavadní průběh a organizaci veřejného konzultačního procesu. Uvedl, že Rada ERÚ ustanovená v aktuálním složení k 1. srpnu 2019 neměla dostatek času nastavit návrh Zásad cenové regulace podle svých představ, a proto schválila zveřejnění návrhu Zásad cenové regulace, který byl připravován odborným útvarem v předchozím období. Veřejný konzultační proces byl nastaven jako dvoukolový s tím, že první kolo probíhalo do 31. října 2019 a druhé kolo do 31. prosince 2019. Tím Rada ERÚ nastavila delší prostor pro připomínkování návrhu Zásad cenové regulace a zároveň umožnila, aby byly připomínky vznesené do 31. října 2019 následně projednány jednotlivými připomínkujícími s Radou ERÚ. Dále upozornil, že na probíhajícím veřejném projednání připomínek je možné vznést doplnění zaslaných připomínek. Následně uvedl, že vypořádání připomínek bude zveřejněno do konce února 2020 na internetových stránkách ERÚ. Konečná podoba Zásad cenové regulace bude zveřejněna v průběhu května 2020.

Zástupci ERÚ se při vypořádávání připomínek setkávali se zástupci subjektů, které vznesly připomínky k návrhu Zásad cenové regulace. Aby byl proces vypořádání připomínek transparentní a efektivní, rozhodla Rada ERÚ, že bude řízen projektovým způsobem. Byly proto ustanoveny čtyři pracovní skupiny k jednotlivým okruhům témat (náklady, majetek a zisk, technická specifika v elektroenergetice, technická specifika v plynárenství). Činnost pracovních skupin řídí Koordinační výbor a celý projekt zastřešuje Řídící výbor. Do pracovních skupin byli nominováni zástupci ERÚ a zástupci regulovaných subjektů. Do Koordinačního výboru byli nominováni zástupci vedení ERÚ a zástupci nejvyššího vedení jednotlivých regulovaných subjektů. Řídící výbor tvoří všichni členové Rady ERÚ, která tak na této platformě bude rozhodovat o konečné podobě Zásad cenové regulace a vypořádání jednotlivých připomínek.

Zástupci ERÚ dále na jednání představili základní rámec konzultovaného návrhu.

Následující část se týkala shrnutí jednotlivých připomínek. Obecným cílem vypořádání připomínek je vycházet ze zveřejněného návrhu Zásad cenové regulace. Tam, kde to bude možné, bude zohledněna zahraniční praxe. Dále je nezbytné zohlednit rozvoj nových technologií a předpokládá se začlenění motivačních prvků. Podněty, které nebude možné uplatnit pro pravidla V. regulačního období, bude ERÚ zaznamenávat a dále analyzovat tak, aby bylo možné je případně použít v následujícím VI. regulačním období.

Následně byly zástupci ERÚ stručně popsány okruhy doručených připomínek. Hlavní okruhy připomínek jsou následující:

- stanovení výše RAB pro V. regulační období – zejména přechod na účetní zůstatkovou hodnotu aktiv,
- stanovení výše míry výnosnosti pro V. regulační období – preference navržené varianty B, zohlednění bonusů k WACC, odmítnutí malusů k WACC,

- v oblasti povolených nákladů – požadavek na úpravu eskalačního faktoru a faktoru efektivity,
- úprava specifikace parametru Faktor trhu – požadavek na jeho uznávání předem a detailnější popis použití,
- management jalové energie – požadavek na úpravu přístupu,
- požadavek na úpravu pravidel fondu rozvoje soustavy v elektroenergetice,
- požadavek na úpravu výpočtu ceny elektřiny na krytí ztrát v přenosové soustavě,
- požadavek na úpravu v oblasti nákladů na systémové služby,
- požadavky na úpravy tarifního systému v elektroenergetice – zavedení dynamických distribučních tarifů,
- požadavek na přiznání zisku povinně vykupujícím obchodníkům s elektřinou a úprava uznávání nákladů pro tyto subjekty,
- požadavek na úpravu slevy u přepravních tarifů pro body zásobníků plynu,
- požadavek na úpravu alokačního mechanismu pro využití přepravní soustavy pro vnitrostátní účely,
- požadavek na úpravu postupu stanovení variabilní složky ceny za službu přepravy plynu,
- požadavek na úpravu stanovení výnosů na vstupních bodech přepravní soustavy,
- požadavek na doplnění definice postupu pro stanovení přepravních tarifů u přírůstkových kapacit,
- požadavek na úpravu postupu pro stanovení výše povoleného množství plynu na ztráty,
- požadavek na úpravu distribučních tarifů pro provozovatele lokálních distribučních soustav a odběrných míst plynových elektráren,
- požadavek na úpravu postupu pro stanovení výše hodnoty plynárenského zařízení pro účely odkupu a pronájmů atd.

Následně člen Rady ERÚ Ing. Krejcar, Ph.D., doplnil, že z důvodu krátkého působení nové Rady ERÚ od srpna 2019 byly do veřejného konzultačního procesu popsány dva odlišné způsoby stanovení WACC. Na základě dosavadní činnosti určené pracovní skupiny bude varianta A zamítnuta. Dále zbývá dořešit přístup k nastavení hodnoty RAB, kdy k této problematice probíhá intenzivní práce v rámci pracovní skupiny. Výsledné nastavení celé metodiky cenové regulace pro V. regulační období bude nastaveno tak, aby nejen chránilo oprávněné zájmy zákazníků, ale také regulovaných subjektů tak, aby byl optimalizován regulační rámec pro nové výzvy v energetice.

Členka Rady ERÚ Ing. Krčová, MBA, uvedla, že snahou ERÚ je zabezpečit budoucí rozvoj energetiky a zajistit adekvátní prostředky potřebné pro rozvoj a obnovu soustav. Dále ERÚ usiluje o možnost zajistit rozvoj i z jiných zdrojů financování. V rámci veřejného konzultačního procesu obdržel ERÚ i řadu připomínek a podnětů, které svým obsahem přesahují rámec Zásad cenové regulace pro V. regulační období. Tyto připomínky, ačkoli nebudou zapracovány do konzultovaného materiálu, poslouží následně při utváření dlouhodobého strategického rámce a mohou být zohledněny do Zásad cenové regulace pro následující regulační období.

V následující části byl prostor na dotazy a další doplnění. Této možnosti využila pouze paní Benešová ze společnosti innogy Gas Storage s.r.o., která doplnila dříve vznesené připomínky a dotázala se, zda konzultovaný návrh Zásad cenové regulace umožňuje flexibilně upravovat výši slevy mezi 50 – 100 % pro vstupní a výstupní body přepravní soustavy do a ze zásobníků plynu podle nařízení TAR NC.

Na tento dotaz zástupce ERÚ Ing. Svoboda uvedl, že aktuálně stanovená výše slevy (70 %) byla stanovena v Rozhodnutí, kterým se implementovalo nařízení TAR NC. Výše slevy vychází z vyhodnocení přínosů zásobníků plynu na fungování přepravní soustavy. V Zásadách cenové regulace není výše slev pro tyto body specifikována z toho důvodu, že je řešena v jiném rozhodnutí. Pokud by v budoucnu došlo k přehodnocení přínosů nebo ke změně parametrů, které byly při nastavování slevy vzaty v úvahu, bylo by nutné revidovat a znovu vydat Rozhodnutí, kterým se implementovalo nařízení TAR NC.

Vzhledem k tomu, že nikdo další z přítomných nevyužil možnosti pro doplnění připomínky či položení dotazu, Ing. Šefránek, Ph.D., poděkoval přítomným za účast a jednání bylo ukončeno.