

Vyporádání připomínek k návrhu Zásad cenové regulace pro období 2016 - 2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství s prodlouženou účinností do 31.prosince 2020 (dále jen "Zásady")					
Subjekt	Bod Zásad	Přípomínka	Odůvodnění	Návrh	Vyporádání připomínky
E.ON Distribuce, a.s.	kap. 4 str. 11 Zásad Konzultační proces	Kapitola 4. Konzultační proces popisuje pouze původní tříleté RO a nijak nereflextuje návrh na jeho prodloužení. Navrhujeme doplnit o popis konzultačního procesu k prodloužení.	ERÚ deklaroval prodloužení IV. RO do 31.12.2020 a je potřebné text "Zásad..." upravit v souladu s záměrem či rozhodnutím.	Na str. 12 před čtvrtý odstavec navrhujeme vložit větu" K návrhu na prodloužení IV. regulačního období na roky 2019 a 2020 byl 31.8.2017 vyhlášen samostatný veřejný konzultační proces." A dále popsat výsledek VKP.	<u>Neakceptováno</u> Navrhované doplnění nemá pro Zásady cenové regulace pro období 2016-2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství s prodlouženou účinností do 31. prosince 2020 žádný faktický vliv.
E.ON Distribuce, a.s.	k 1.bodu kap. 5.1.2.,str.14 Zásad	Bod 5.1.2 v prvním odstavci "IV. regulační období stanovuje Energetický regulační úřad jako tříleté pro elektroenergetiku i plynárenství s počátkem 1. ledna 2016	ERÚ deklaroval prodloužení IV. RO do 31.12.2020 a je potřebné text "Zásad..." upravit v souladu s záměrem či rozhodnutím.	IV. regulační období stanovuje Energetický regulační úřad jako tříleté pro elektroenergetiku i plynárenství s počátkem 1. ledna 2016 a prodlužuje je o dva roky 2019 a 2020, s cílem připravit důsledné jednotlivé vstupy a parametry regulačních vzorců pro následné V. RO ve vazbě na novelu energetického zákona, legislativní podmínky EU a nastavení jednotlivých parametrů regulace, zejména nákladů, regulační báze aktiv a odpisů.	<u>Neakceptováno</u> Navrhování úprava textu Zásad cenové regulace pro období 2016-2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství s prodlouženou účinností do 31. prosince 2020 je podle Energetického regulačního úřadu zřejmá již z předchozího textu a není tedy potřeba doplňovat roky 2019 a 2020 na všechna místa, kde se vyskytuje původní délka regulačního období.
E.ON Distribuce, a.s.	kap. 7.1.5 Zásad Ukazatel kvality	Ukazatel kvality v elektroenergetice. Na roky 2019 a 2020 zde nejsou stanoveny požadované hodnoty ukazatelů kvality. Pro roky 2019 a 2020 navrhujeme stanovení požadovaných hodnoty ukazatelů kvality ve stejné výši jako v roce 2018.	Požadované hodnoty ukazatelů kvality byly v "Zásadách stanoveny konkrétně na roky 2016, 2017 a 2018 a v předloženém návrhu nejsou tyto hodnoty stanoveny na roky 2019 a 2020 a mechanismus každoročního zprůšňování, podle našeho názoru není na prodloužené období použitelný, protože potenciál dalšího zlepšování těchto ukazatelů je vyčerpán. Uvedené ukazatele byly stanoveny na základě studie zpracované EGU za spolupráce ERÚ a PDS pouze na tři roky a předpokládalo se, že na další období budou stanoveny novým způsobem.	Na konec této kapitoly vložit větu" Pro roky 2019 a 2020 se stanovují požadované hodnoty ukazatelů kvality ve stejné výši jako pro rok 2018."	<u>Neakceptováno</u> Zásady cenové regulace pro období 2016-2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství s prodlouženou účinností do 31. prosince 2020 deklarují na straně 35 hodnotu ročního zprůšňování parametrů kvality v rámci IV. regulačního období. V tomto nastaveném trendu se tedy bude postupovat i pro další roky IV. regulačního období.
Český svaz zemědělskáteřů v energetice	k dělce IV. RO	Vzhledem k výše uvedenému ČSZE dává ke zvážení prodloužení Zásad cenové regulace pro období 2016 - 2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství nejen na období 2019 - 2020, ale navrhuje stanovit novou délku IV. regulačního období v délce 7 let, a to při zachování hodnot parametrů regulačního vzorce platných pro roky 2016- 2018.	Domníváme se, že vliv některých změn, které budou projednávány v průběhu přípravy nových zásad cenové regulace pro V. regulační období (mimo jiné posunutí data přijetí tzv. "zemního balíčku" nebo avizovaného záměru MPO připravit věcný záměr nového energetického zákona reflektujícího změny v sektoru, rozvoj elektromobility a akumulace a vznik nových účastníků trhu) se nemusí zcela projevit v průběhu zatím navrhovaného období přípravy zásad cenové regulace pro V. regulační období.	Úprava příslušných částí Zásad cenové regulace pro období 2016-2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství v oázce jejich účinnosti až do 31. prosince 2022.	<u>Neakceptováno</u> Energetický regulační úřad zahájil několikakolový konzultační proces k metodice pro V. regulační období, v jehož průběhu by měly být známy připravované legislativní změny a to v dostatečném předstihu tak, aby na tyto změny připravovaný návrh metodiky pro V. regulační období dostatečným způsobem zareagoval.
PREdistribuce, a.s.	k 5-6.odst. kap. 4.,str.12 Zásad	Oprava formálního nedostatku spojení odstavců v kapitole 4. Konzultační proces	Jedná se o formální chybu bez vlivu na obsah ustanovení.	Návrh promítnuti připomínky „Zpráva Energetického regulačního úřadu o metodice regulace IV. regulačního období pro odvětví elektroenergetiky a plynárenství“ z února 2015 a „Zásady cenové regulace pro operátora trhu v období 2016–2018“ obsahují zdůvodnění rozhodnutí Energetického regulačního úřadu k nastavení tříletého regulačního období a nastavení jednotlivých parametrů. Uplatněné přístupy ke stanovení jednotlivých parametrů vycházejí ze zkušenosti ERÚ, monitoringu trhu, jednání s regulovanými subjekty, připomínek, které byly Úřadu zasílány v průběhu konzultačních procesů, a analýz nezávislých poradenských firem tak, aby naplňovaly cíle, které Úřad stanovil jako priorit IV. regulačního období.	<u>Neakceptováno</u> Navrhování úprava nemá pro Zásady cenové regulace pro období 2016-2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství s prodlouženou účinností do 31. prosince 2020 žádný faktický vliv.
PREdistribuce, a.s.	k 1.bodu kap. 5.1.2.,str.14 Zásad	Nahrazení výrazu Oddíl 5.1.2 „Základní principy přípravy IV. regulačního období“, odstavec první – nahradit výraz „tříleté“ za výraz „pětileté“.	Předpokládáme prodloužení IV. regulačního období na pět let.	Návrh promítnuti připomínky „IV. regulační období stanovuje Energetický regulační úřad jako pětileté pro elektroenergetiku i plynárenství s počátkem 1. ledna 2016, ...“	<u>Neakceptováno</u> Navrhování úprava textu Zásad cenové regulace pro období 2016-2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství s prodlouženou účinností do 31. prosince 2020 je podle Energetického regulačního úřadu zřejmá již z předchozího textu a není tedy potřeba doplňovat roky 2019 a 2020 na všechna místa, kde se vyskytuje původní délka regulačního období.
PREdistribuce, a.s.	k 2.odst. kap. 6.2.2.,str.22 Zásad	Stanovení faktoru efektivity pro roky 2019 a 2020	Předpokládáme další uplatňování faktoru efektivity ze strany ERÚ do roku 2020.	Návrh promítnuti připomínky – doplnění věty do druhého odstavce v oddílu 6.2.2 „Faktor efektivity“ následovně „Ve třetím regulačním období byl parametr Faktor efektivity nastaven jako plošný faktor na hodnotu 9,75 % pro celé regulační období, což meziročně činilo snížení nákladů o 2,031 %. Pro IV. regulační období, s trváním tři let, stanovil ERÚ faktor efektivity na 3 %, což představuje meziroční snížení nákladů o 1,01 %. Toto meziroční snížení bude uplatněno i pro roky 2019 a 2020. Výpočetní vztaž roční hodnoty faktoru efektivity X je následující:“	<u>Neakceptováno</u> Navrhování úprava textu Zásad cenové regulace pro období 2016-2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství s prodlouženou účinností do 31. prosince 2020 je podle Energetického regulačního úřadu zřejmá již z dosavadního textu, který tedy není třeba žádným způsobem doplňovat. I pro další roky IV. regulačního období se použije meziroční snížení nákladů dané vzorcem uvedeným na straně 22, což znamená meziroční snížení nákladů o přibližně 1,01 %.
PREdistribuce, a.s.	k tabulkám kap. 7.1.5.,str.35 Zásad	Stanovení ukazatelů kvality v elektroenergetice pro roky 2019 a 2020 Oddíl 7.1.5 „Ukazatel kvality v elektroenergetice“, část „Parametry ukazatelů kvality na IV. regulační období“ – prodloužení tabulek a stanovení hodnot SAIFI a SAIDI pro roky 2019 a 2020.	Předpokládáme další zprůšňování ukazatelů kvality ze strany ERÚ do roku 2020. Na veřejném projednávání připomínek dne 12. prosince 2017 upřesnil zástupce společnosti PREdistribuce, a.s., že se ztotožňuje s návrhem E.ON Distribuce, a.s., a ČEZ Distribuce, a.s., týkajícím se ukazatelů kvality v elektroenergetice.	Návrh promítnuti připomínky Stanovit parametry SAIFI a SAIDI pro roky 2019 a 2020.	<u>Neakceptováno</u> Zásady cenové regulace pro období 2016-2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství s prodlouženou účinností do 31. prosince 2020 deklarují na straně 35 hodnotu ročního zprůšňování parametrů kvality v rámci IV. regulačního období. V tomto nastaveném trendu se tedy bude postupovat i pro další roky IV. regulačního období.
PREdistribuce, a.s.	k 2.odst. kap. 9.5.,str.163 Zásad	Oddíl 9.5 „Předpokládaný vývoj parametrů regulačního vzorce“, druhý odstavec – nahradit část textu „vývoj parametrů regulačního vzorce pro roky 2017 a 2018 je také uveden ...“	Předpokládáme prodloužení IV. regulačního období na pět let, proto navrhujeme změnit tento text a doplnit tabulky o parametry pro roky 2019 a 2020.	Návrh promítnuti připomínky „vývoj parametrů regulačního vzorce pro roky 2016 až 2020 je uveden ...“	<u>Neakceptováno</u> Navrhování úprava nemá pro Zásady cenové regulace pro období 2016-2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství s prodlouženou účinností do 31. prosince 2020 žádný faktický vliv. Pro roky 2019 - 2020 lze očekávat obdobný vývoj parametrů jako v letech 2016 - 2018.
ČEZ, a.s.	ke kap. 7.1.6., 9.2.4. a 9.2.6. Zásad	Navrhujeme pouze doplnění zásad cenové regulace pro roky 2019 – 2020 o faktor trhu zohledňující náklady mimořádného charakteru v ceně za činnost povinné vykupujícího, který je uplatněn pro všechny ostatní subjekty výjma něj.	Zásady cenové regulace pro období 2016-2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství s prodlouženou účinností do 31. prosince 2020 definují i postup stanovení ceny za činnost povinné vykupujícího. Regulační vzorec však neobsahuje možnost úpravy výše povolených výnosů o faktor trhu zohledňující náklady mimořádného charakteru. Faktor trhu je uplatněn pro všechny ostatní subjekty, na které se zásady cenové regulace vztahují, nikoli však pro povinné vykupujícího. V principech zásad cenové regulace IV. regulačního období je např. pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství faktor trhu popsán následujícím způsobem: „V jednotlivých letech IV. regulačního období může být hodnota upravených povolených výnosů případně na žádost operátora trhu navýšena o náklady mimořádného charakteru, které nebyly zahrnuty ve výchozí hodnotě povolených nákladů, ale prokazatelně budou společnosti v daném regulovaném roce vznikat. V případě operátora trhu lze předpokládat především náklady nově vzniklé např. v souvislosti s přicházejícími projekty nebo povinnostmi operátora trhu (např. registrace OPM, ceny související s REMIT, integrace denního a vnitrodenního trhu, evropská legislativa). Žádost o uznání nově vzniklých nákladů musí být podána s dostatečným předstihem a musí obsahovat výši, účel a podrobné zdůvodnění opodstatněnosti těchto nákladů. V případě uznání budou náklady zahrnuty do upravených povolených výnosů ve formě faktoru trhu, který bude korigován na základě skutečných účetně vykázaných hodnot. Rozdíl výše přiznaného faktoru trhu a skutečné vynaložených nákladů bude určen časovou hodnotou peněz. Bude-li skutečný náklad faktoru trhu vyšší než poskytnutá hodnota faktoru trhu stanovená Úřadem v roce i-2, uzná Úřad pouze zálohově poskytnutou hodnotu faktoru trhu, pokud nebude skutečný náklad faktoru trhu opodstatněn a řádně odůvodněn. Faktor trhu může v případě operátora trhu nabývat i záporných hodnot.“ Absence faktoru trhu v případě povinné vykupujícího v zásadách cenové regulace vede k paradoxnímu stavu, kdy se povinné vykupující dostává nikoliv vlastní vinou do situace, kdy dochází k vymáhání v minulosti vyplácené podpory při zrušení licence nebo při změně nároku na podporu na základě kontrolního šetření orgánů státní správy, avšak povinné vykupující nemá žádný nástroj jak uplatnit náklady vzniklé v souvislosti s těmito případy v rámci regulace ceny za činnost povinné vykupujícího. Jako příklad lze uvést následující případy, které se v posledním období objevují a které je povinné vykupující nucen řešit: Soud z řady důvodů zrušil licenci na výrobu elektřiny některým výrobcem elektřiny čerpajícím podporu, přičemž v některých případech explicitně konstatoval, že licence je rušena ode dne rozsudku, v jiných případech potom licenci zrušil v plném rozsahu ex tunc. V této souvislosti jsou vedeny v souvislosti s nejasnou právní úpravou diskuse, kdo a po kom má podporu, která může mít charakter neoprávněné podpory nebo neoprávněného obohacení, vymáhat. Dochází tak paradoxně k situaci, kdy podpora je ze strany operátora trhu aktuálně vymáhána po povinné vykupujícím, přestože tento nebyl příjemcem podpory, ale pouze subjektem provádějícím úhradu podpory výrobci v souladu se zákonem č. 165/2012 Sb., ve znění pozdějších předpisů, a vzniklé vícenáklady s touto podporou mu byly pouze operátorem trhu v souladu s tímto zákonem kompenzovány. Na základě šetření SEI bylo učiněno rozhodnutí o změně nároku na výši podpory výrobce elektřiny, a tedy i výši vícenákladů uhrazených operátorem trhu vůči povinné vykupujícímu. Povinné vykupující již nyní čelí žalobám a soudním sporům v souvislosti s výše uvedenými případy. Vznikají mu tak minimálně náklady na vedení soudních řízení (s ohledem na množství případů již nezanedbatelné), a to i přesto, že je dle našeho názoru žalován neoprávněně, neboť nebyl příjemcem podpory, ale pouze „pošťákem“ ve vztahu k výrobci elektřiny. Přestože je povinné vykupující toho názoru, že by neměl být v těchto soudních sporech ani aktivně a ani pasivně legitimován a neoprávněně vyplácená podpora by měla být vymáhána přímo po výrobci, nelze v tuto chvíli přejítmat výsledky soudních sporů. Existuje riziko, že v případě neúspěchu povinné vykupujícího ve zmíněných soudních sporech bude nucen neoprávněně vyplácenou podporu vymáhat po výrobci povinné vykupující, což si vyžádá další náklady na soudní řízení, a zároveň takové řešení představuje vysoké riziko vzniku nedobytných pohledávek ze strany výrobce elektřiny. Výše uvedené náklady jsou však zcela jistě oprávněným nákladem povinné vykupujícího a měly by být proto zohledněny v rámci regulované ceny za činnost povinné vykupujícího, přičemž nejnedůležitším řešením je zakomponování faktoru trhu do regulačního vzorce pro stanovení této ceny analogicky, jak je číneño v případě ostatních regulovaných činností v sektoru elektroenergetiky.	Vzhledem k výše uvedenému navrhujeme doplnit zakotvení nároku povinné vykupujícího na úhradu náhrady škody z titulu případné nesprávné vyplácené podpory (viz výše), a to formou uplatnění faktoru trhu v případě povinné vykupujícího. Tato úprava by se projevila doplněním stávajících Zásad cenové regulace v části 7.1.6. Činnost povinné vykupujícího obchodníka, v části 9.2.4. Postup stanovení ceny za činnost povinné vykupujícího a v části 9.2.6. Stanovení korekčních faktorů v elektroenergetice písmena D) Korekční faktor za činnost povinné vykupujícího.	<u>Neakceptováno</u> Cena za činnost povinné vykupujícího není postavena na bázi povolených nákladů, ale na nákladech plánovaných, do kterých lze zahrnout i meziroční změny nákladů, které jsou Energetickým regulačním úřadem uznány za ekonomicky oprávněné. Faktor trhu je uplatňován v případě, kdy je pro celé regulační období stanovená báze nákladů a ta je následně indexována. V případě, že regulovanému subjektu vzniknou mimořádné náklady, které nejsou obsaženy v bázi nákladů, je možné tyto náklady uznat do povolených výnosů formou faktoru trhu. Faktor trhu nemá v případě regulace povinné vykupujícího opodstatnění.
ČEZ Distribuce, a.s.	k tabulkám kap. 7.1.5.,str.35 Zásad	V bodě 7.1.5. Zásad cenové regulace jsou stanoveny pro jednotlivé společnosti požadované hodnoty SAIDI a SAIFI pouze pro roky 2016 až 2018. Navrhujeme doplnit hodnoty SAIDI a SAIFI také pro roky 2019 a 2020, hodnoty SAIDI a SAIFI pro tyto roky by se měly rovnat požadovaným hodnotám pro rok 2018.	ČEZD souhlasí s nastavením pravidel, která byla a budou aplikována v období 2016 až 2018, a jejich prodloužením na roky 2019 až 2020. Návrh ČEZD není v podstatě připomínkou k nastaveným pravidlům, ale pouze doplňuje údaje, které v navrhovaném prodloužení regulačního období chybí. V roce 2012 byl ERÚ zřízen projektový tým regulace kvality v elektroenergetice, který od té doby nepřetržitě funguje. Jeho cílem je dlouhodobě optimálně nastavit úroveň kvality v jednotlivých distribučních soustavách. Optimální nastavení spočívá ve vyvážení nároků na vysokou kvalitu dodávek elektřiny zákazníků z hlediska její nepřetržitosti (bez přerušení), nákladů provozních i investičních z hlediska dosažení požadované úrovně kvality, a to vše při respektování schopnosti provozovatelů realizovat všechny potřebné investice také vyžadující přerušení dodávek elektřiny. Např. při hledání dalších nástrojů pro snížení doby bezprůdu pro zákazníky bylo navrženo využitími náhradního napájení. Následný rozbor legislativy však ukázal, že je v současnosti tato možnost značně omezená a vyžaduje změnu příslušné legislativy. V souvislosti s výše uvedeným navrhujeme zachovat požadované hodnoty SAIDI a SAIFI na rok 2018 i na roky 2019 a 2020.	Pod tabulky uvedené na konci kapitoly 7.1.5., ve kterých jsou stanoveny cílové hodnoty SAIDI a SAIFI pro jednotlivé společnosti pro roky 2016 až 2018, navrhujeme vložit větu: <i>“Pro roky 2019 a 2020 budou zachovány požadované hodnoty SAIDI a SAIFI na úrovni požadovaných hodnot pro rok 2018.”</i>	<u>Neakceptováno</u> Zásady cenové regulace pro období 2016-2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství s prodlouženou účinností do 31. prosince 2020 deklarují na straně 35 hodnotu ročního zprůšňování parametrů kvality v rámci IV. regulačního období. V tomto nastaveném trendu se tedy bude postupovat i pro další roky IV. regulačního období.
ČEPS, a.s.	ke kap. 6.1.1.,str.17 Zásad	Navrhovaná metodika nespecifikuje přístup k systematickým oprávněným nákladům, které se projevily až po roce 2013 (tedy po stanovení základny povolených nákladů pro IV. RO) a předpokládá se jejich trvání po dobu prodloužení IV. RO a i v dalších letech.	Výchozí základna povolených nákladů pro IV. RO vycházející ze skutečnosti roků 2012 a 2013 nereflextuje nové trendy provozních nákladů provozovatele přenosové soustavy. S ohledem na předpokládané prodloužení IV. RO do roku 2020 nepostihuje aktuální situaci zejména v oblasti trvalého nárůstu nákladů na opravy a údržbu v souvislosti se stárnutím zařízení a zvyšujícím se rozsahem přenosové soustavy. Stejně tak nedovoluje plně promítnout trvale zvyšné náklady související s novými činnostmi provozovatele přenosové soustavy v rámci vytváření jednotného trhu s elektřinou a zajišťování mezinárodní koordinace bezpečného provozu synchronně propojených přenosových soustav v kontinentální Evropě. V neposlední řadě je třeba zajistit konkurenceschopnost mzdového systému s ohledem na specifické postavení společnosti ČEPS na energetickém trhu dané unikátními činnostmi a zabránit tak fatálnímu dopadům na provoz a rozvoj přenosové soustavy zejména z důvodu ztráty stabilního pracovního prostředí a odlivu kvalifikovaných odborníků s unikátním know-how do zahraničí či jiných oborů a společností v ČR. Domníváme se, že je vhodné tyto prokazatelné oprávněné náklady v prodlouženém regulačním období doplnit přímo k základně povolených nákladů pro roky 2019 a 2020. Parametrem „faktor trhu“ by pak bylo možno v souladu s jeho obecným chápáním reagovat na skutečnosti, které nebyly známy nebo je nelze dostatečně přesně systematicky vyčíslit s ohledem na budoucí vývoj.	Navrhované znění – doplnit text: <i>Základna povolených nákladů může být pro roky 2019 a 2020 doplněna ze strany Energetického regulačního úřadu tak, aby zahrnovala i skutečně oprávněné náklady vynakládané po roce 2013 v souvislosti s novými nebo systematickými činnostmi, jejichž realizace je vyžadována i v následujících letech (minimálně do konce IV. RO).</i>	<u>Neakceptováno</u> Parametr povolených nákladů pro IV. regulační období byl stanoven na základě nákladů regulovaných subjektů v letech 2012 a 2013, navíc IV. regulační období bylo nastaveno tak, aby motivovalo provozovatele soustav k investicím do obnovy a rozvoje soustav. Tyto investice by také měly vést ke snížení nákladů na opravu a údržbu související se stárnutím elektrizační soustavy, proto k nárůstu povolených nákladů není ze strany Energetického regulačního úřadu důvod. V případě, kdy vzniknou regulovanému subjektu náklady, které nejsou prokazatelně obsaženy v nákladové bázi, je možné požádat regulátora o jejich uznání prostřednictvím faktoru trhu. Dostatečné uznávání nárůstu nákladů, které jsou prokazatelně v bázi nákladů obsaženy, je v rozporu s principem uplatněné metody regulace, kdy je eskalována báze nákladů a následně upravena a faktor efektivity.
ČEPS, a.s.	ke kap. 6.1.6.,str.21 Zásad	Zpřesnění definice a použití faktoru trhu.	Metodika pro IV. RO zavedla nový prvek ve vzorci povolených výnosů, tzv. faktor trhu, který zohledňuje nové oprávněné náklady regulovaných subjektů neobsažené ve výchozí bázi nákladů. S ohledem na praktické použití tohoto instrumentu a zejména zamezení budoucích meziročních skokových změn v rámci povolených výnosů navrhujeme použití faktoru trhu i v rámci plánovaných hodnot u prokazatelných činností/nákladů souvisejících například s implementací integračních projektů definovaných závaznou evropskou legislativou (jako jsou například Nařízení 1222/2015 (CACM), 1719/2016 (FCA), 1485/2017 (SO GL) nebo připravované nařízení EBGŁ).	Navrhované znění – upravit text kapitoly 6.1.6: <i>Faktor trhu bude možné použít v případech, kdy budou regulovaným subjektem z důvodu změny legislativy, nákladů na implementaci evropských nařízení, zavádění nových technologií, likvidace velkých celků majetku vznikat náklady, které nejsou prokazatelně obsaženy ve stanovené nákladové bázi. O uznání skutečně vynaložených nákladů v minulosti anebo nákladů, které prokazatelně vzniknou v daném regulovaném roce, na výše uvedené události a legislativou definované povinnosti mohou regulované společnosti požádat a Úřad posoudí tuto žádost mimo jiné z hlediska ekonomické oprávněnosti jednotlivých požadavků. V případě odsouhlasení Úřadem budou takové náklady zahrnuty do povolených výnosů ve formě faktoru trhu, který bude následně a plánovaných hodnot korigován na základě skutečných účetně vykázaných hodnot. Rozdíl výše přiznaného faktoru trhu a skutečné vynaložených nákladů bude určen časovou hodnotou peněz. Bude-li skutečný náklad faktoru trhu vyšší než poskytnutá hodnota faktoru trhu stanovená Úřadem v roce i-2, uzná Úřad pouze zálohově poskytnutou hodnotu faktoru trhu, pokud nebude skutečný náklad faktoru trhu opodstatněn a řádně odůvodněn. Faktor trhu může nabývat kladných i záporných hodnot ...</i>	<u>Neakceptováno</u> Energetický regulační úřad považuje současnou úpravu faktoru trhu pro provozovatele soustav za dostatečnou a není jí tedy potřeba žádným způsobem měnit. Zálohové uznávání nákladů v rámci faktoru trhu je vhodné pouze u operátora trhu, kde může být faktor trhu vzhledem k upraveným povoleným výnosům operátora trhu zásadní. U provozovatelů soustav jsou očekávány náklady uzatřené prostřednictvím faktoru trhu vzhledem k upraveným povoleným výnosům malé a není tedy důvod k jejich zálohovému uznávání.

Subjekt	Bod Zásad	Přípomínka	Odůvodnění	Návrh	Vypořádání připominky
ČEPS, a.s.	nová kap. 6.1.7	Doplnění uznávání opravných položek k pohledávkám jako ekonomicky oprávněných nákladů.	V současné době čelí regulované subjekty v elektroenergetice situaci, kdy z důvodu právní nejistoty není ze strany některých účastníků trhu s elektřinou hrazena cena za související služby v elektroenergetice, konkrétně u ČEPS, a.s., systémové služby. Na druhou stranu jsou tyto služby mezi jednotlivými provozovateli soustav odpovědnými za výběr a případnou redistribuci tzv. průtočných položek obsažených v ceně elektřiny vzájemně fakturovány/hrazeny v souladu s energetickou legislativou (zejména vyhláškou č. 408/2015 Sb., o Pravidlech trhu s elektřinou). Tímto dochází nejen k rozporu mezi regulačním výkaznictvím navázaným na konkrétní účty dle účetních pravidel a skutečné obdrženími/uhrazeními platbami ceny za související služby v elektroenergetice, ale i k samotným negativním finančním dopadům na regulované subjekty, kdy takovéto neuhrazené platby nejsou následně plně zohledněny v rámci korekčních vyrovnání. Z tohoto důvodu navrhuje s ohledem na předpokládané prodloužení IV. RO do roku 2020 již v současné periodě definovat metodiku, jak bude v regulaci postupováno v takovýchto případech. Včasnou implementaci takového řešení dojde k eliminaci případných negativních kumulativních skokových dopadů v budoucích regulovaných cenách. Toto řešení je i v souladu s navrženými tezemi regulace pro V. regulační období.	Navrhované znění – doplnit novou kapitolu 6.1.7.: <i>6.1.7. Uznávání opravných položek k pohledávkám jako ekonomicky oprávněných nákladů</i> <i>Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, § 24 odst. 2 písm. i) definuje jako výdaje (náklady) vynaložené na dosažení, zajištění a udržení zdanitelných příjmů také rezervy a opravné položky. Způsob tvorby a výši opravných položek pro daňové účely stanoví zákon č. 593/1992 Sb., o rezervách pro zjištění základu daně z příjmů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon o rezervách“). Pro účely regulace bude postupováno analogickým způsobem. V souladu se Zákonem o rezervách lze vynést daňové uzatčené opravné položky až do výše 50 % neuhrazené rozvahové hodnoty pohledávky za podmínky, že od konce sjednané doby splatnosti pohledávky uplynulo více než 18 měsíců. Pokud uplynulo od konce sjednané doby splatnosti pohledávky více než 30 měsíců, lze vytvořit daňové uzatčenou opravnou položku ve výši až 100 %. V případě, kdy držitel licence vytvořil v průběhu kalendářního roku t-2, kde rokem i se rozumí rok, pro který Energetický regulační úřad rozhoduje o cenách, daňové uzatčené opravné položky k pohledávkám podle § 8 a § 8a Zákona o rezervách ve výši alespoň 50 % z neuhrazené rozvahové hodnoty pohledávky, může požádat o zařazení celé hodnoty pohledávky do regulace. Na základě žádosti držitele licence a individuálního posouzení konkrétního případu Energetickým regulačním úřadem lze zařadit tyto opravné položky do ekonomicky oprávněných nákladů, a to však pouze v případě, že již byly výnosy z těchto pohledávek zařazeny do regulace (regulovaný subjekt může požádat o jejich zpětné vyřazení výnosů). Pro zařazení daňové uzatčených opravných položek do regulace musí být zřejmé, že tyto položky vznikly z nejasných ustanovení legislativy České republiky týkajících se úhrady ceny za související službu v elektroenergetice. Pokud daňové uzatčené opravné položky vznikly například neuhrazením pohledávek za dílničky v insulačním řízení a regulovaný subjekt měl možnost zajistit splatnost pohledávky a neucínil tak, nemusí být taková opravná položka uznaná do regulace jako ekonomicky oprávněný náklad. V případě uzdní konkrétních opravných položek do regulace jako ekonomicky oprávněný náklad, budou tyto náklady zahrnuty do upravených povolených výnosů případné skutečných nákladů buď jednorázově, nebo po částech z časovou hodnotou peněz v závislosti na konkrétní výši opravných položek. Opravné položky nebudou vstupovat do výpočtu báze nákladů pro následující regulační období. V případě, kdy dojde k dodatečnému uhrazení pohledávky, bude o této skutečnosti držitel licence informovat Energetický regulační úřad nepozději při předkládání následujících regulačních výkazů po dodatečném uhrazení pohledávky, a to nejen ve výkazech hospodářského výsledku, ale minimálně i na listu komentářů k regulačním výkazům formou výčtu uhrazených pohledávek. Uhrazení pohledávky bude zohledněno v ceně za související službu v elektroenergetice pro následující regulované roky z časovou hodnotou peněz.</i>	Neakceptováno Zavedení obdobného mechanismu je navrhováno v rámci metodiky pro V. regulační období, nicméně v současné době není zřejmé, zda bude tento mechanismus ověřen připravovanou novelou energetického zákona, proto nebude do Zásad cenové regulace pro období 2016-2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství s prodlouženou účinností do 31. prosince 2020 implementován. Navržené znění připomínky dále neodpovídá návrhu ERÚ, který je součástí tezí cenové regulace na V. regulační období pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu, a je zkráceně o penalizaci při neposkytnutí informace o dodatečném uhrazení pohledávky.
ČEPS, a.s.	ke kap. 6.2.2.,str.22 Zásad	Nejasnost použití faktoru efektivity pro roky 2019 a 2020.	Celkový faktor efektivity byl pro původní 3-leté regulační období stanoven ve výši 3 %. Z metodiky není zcela zřejmá aplikace faktoru efektivity v rámci prodloužené periody, tj. pro roky 2019 a 2020.	Zpřesnit aplikaci faktoru efektivity do konce prodlouženého IV. RO.	Neakceptováno Navrhovaná úprava textu Zásad cenové regulace pro období 2016-2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství s prodlouženou účinností do 31. prosince 2020 je podle Energetického regulačního úřadu zřejmá z dosavadního textu, který tedy není třeba žádným způsobem doplňovat. I pro další roky IV. regulačního období se použije meziproční snížení nákladů dané vzorcem uvedeným na straně 22, což znamená meziproční snížení nákladů o přibližně 1,01 %.
ČEPS, a.s.	ke kap. 9.5.,str.163 Zásad	Vypuštění kapitoly 9.5. Předpokládaný vývoj parametrů regulačního vzorce.	Vývoj předpokládaných parametrů regulačního vzorce pro jednotlivé regulované subjekty v elektroenergetice a plynárenství obsažený jako příloha v současné metodice regulace indikuje možný vývoj regulovaných cen během IV. RO. Nicméně tyto informace vycházejí pouze z odhadovaných vstupů jednotlivých společností před začátkem IV. RO a v realu se mohou některé parametry následně výrazně lišit (typický vývoj RAB a odpisů). S ohledem na předpokládané prodloužení IV. RO o 2 roky a skutečnost, že by nezbytná aktualizace těchto parametrů pro jednotlivé roky IV. RO představovala kombinaci skutečných a plánovaných hodnot bez bližšího vysvětlení nezbytných korekcí, mohlo by ze strany široké veřejnosti dojít k chybné interpretaci publikovaných dat. Z tohoto důvodu doporučujeme kapitolu 9.5. nadále neuavěť.	Vypustit kapitolu 9.5. bez náhrady.	Neakceptováno Navrhovaná úprava nemá pro Zásady cenové regulace pro období 2016-2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství s prodlouženou účinností do 31. prosince 2020 žádný faktický vliv. Jednalo se o uvedení předpokládaného vývoje parametrů regulačního vzorce a tak jsou i hodnoty uvedené v bodě 9.5.1. uvedeny.
NET4GAS	k 1.bodu kap. 5.1.2.,str.14 Zásad	PPS žádá o aktualizaci textu 1. bodu kap. 5.1.2.,str.14 Zásad	PPS je toho názoru, že je nutné výše uvedený bod Zásad aktualizovat s ohledem na jejich navrhovanou prodlouženou účinnost do 31.prosince 2020	"IV. regulační období stanovuje Energetický regulační úřad jako pětileté..."	Neakceptováno Navrhovaná úprava textu Zásad cenové regulace pro období 2016-2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství s prodlouženou účinností do 31. prosince 2020 je podle Energetického regulačního úřadu zřejmá již z předchozího textu a není tedy potřeba doplňovat roky 2019 a 2020 na všechna místa, kde se vyskytuje původní délka regulačního období.
GASNET	k 1.bodu kap. 5.1.2.,str.14 Zásad	Text 1. bodu kap.5.1.2., str.14 Zásad cenové regulace pro období 2016 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství s prodlouženou účinností do 31.prosince 2020 (dále jen "Zásady") nebyl upraven v souladu s předloženým návrhem na prodlouženou účinnost.	Text bodu Zásad je třeba upravit s ohledem na navrhovanou účinnost do 31.12.2020	"IV. regulační období stanovuje Energetický regulační úřad jako pětileté..."	Neakceptováno Navrhovaná úprava textu Zásad cenové regulace pro období 2016-2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství s prodlouženou účinností do 31. prosince 2020 je podle Energetického regulačního úřadu zřejmá již z předchozího textu a není tedy potřeba doplňovat roky 2019 a 2020 na všechna místa, kde se vyskytuje původní délka regulačního období.
GASNET	k bodu B.1.c) kap. 9.3.4	Text bodu B.1.c) kap.9.3.4., str. 143 Zásad nebyl upraven v souladu s předloženým návrhem na prodlouženou účinnost	Text bodu Zásad je třeba upravit s ohledem na navrhovanou účinnost do 31.12.2020	"...hodnota ročního průměrného zisku je průměrem hodnot zisku v letech 2016 až 2020,..."	Neakceptováno Z důvodu zachování stability podmínek regulačního období a naplnění legitimního očekávání pro všechny účastníky trhu nebudou v souvislosti s prodloužením IV. Regulačního období upravovány parametry regulačního vzorce.
PPD	k 1.bodu kap. 5.1.2.,str.14 Zásad	Navrhujeme upravit znění kap. 5.1.2. Základní principy přípravy IV. regulačního období, bod 1. Zásad cenové regulace pro období 2016 - 2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství i na období 2019 – 2020 (dále jen Zásady cenové regulace).	Znění kap. 5.1.2. Základní principy přípravy IV. regulačního období, bod 1. je nezbytné přeformulovat tak, aby odpovídalo předloženému návrhu na prodloužení Zásad cenové regulace i na období 2019 – 2020.	"IV. regulační období stanovuje Energetický regulační úřad jako pětileté..."	Neakceptováno Navrhovaná úprava textu Zásad cenové regulace pro období 2016-2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství s prodlouženou účinností do 31. prosince 2020 je podle Energetického regulačního úřadu zřejmá již z předchozího textu a není tedy potřeba doplňovat roky 2019 a 2020 na všechna místa, kde se vyskytuje původní délka regulačního období.
PPD	k bodu B.1.c) kap. 9.3.4 Zásad	Navrhujeme formální úpravu znění kap. 9.3.4. bod 6 Úprava regulované hodnoty plynárenského zařízení o zaplacené regulované náklady na úhradu nájemného formálně neodpovídá záměru na prodloužení Zásad cenové regulace i na období 2019 – 2020. Navrženou formální úpravu bodu 6. kap. 9.3.4. Zásad cenové regulace je nezbytné provést s ohledem na navrhované prodloužení Zásad cenové regulace na období 2019 – 2020.	Znění kap. 9.3.4. bod 6 Úprava regulované hodnoty plynárenského zařízení o zaplacené regulované náklady na úhradu nájemného formálně neodpovídá záměru na prodloužení Zásad cenové regulace i na období 2019 – 2020. Navrženou formální úpravu bodu 6. kap. 9.3.4. Zásad cenové regulace je nezbytné provést s ohledem na navrhované prodloužení Zásad cenové regulace na období 2019 – 2020.	"...hodnota ročního průměrného zisku je průměrem hodnot zisku v letech 2016 až 2020,..." (nejasně napsané, ale úprava se týká bodu B.1.c) kap. 9.3.4. str 143)	Neakceptováno Z důvodu zachování stability podmínek regulačního období a naplnění legitimního očekávání pro všechny účastníky trhu nebudou v souvislosti s prodloužením IV. Regulačního období upravovány parametry regulačního vzorce.
Grémium pro regulované subjekty v plynárenství	obecně k Zásadám	Obecná připomínka Grémium pro regulované subjekty v plynárenství zahrnující společnosti E.ON Distribuce, a.s., GasNet, s.r.o., NET4GAS, s.r.o. a Pražská plynárenská Distribuce, a.s., člen koncernu Pražská plynárenská, a.s. respektuje zahájení veřejného konzultačního procesu k prodloužení Zásad cenové regulace pro období 2016 - 2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství i na období 2019 – 2020. Domináváme se, že prodloužení IV. regulačního období přispěje k zajištění stabilního a spolehlivého regulačního rámce pro celý energetický sektor. Souběžně zahájený veřejný konzultační proces k návrhu tezí pro V. regulační období umožní dostatečný časový prostor k detailní přípravě regulačního rámce, která zohlední podstatné změny okolností v energetickém sektoru plynoucí převážně z nově přijímané evropské legislativy. Lze předpokládat, že důsledná adaptace na cíle energetické legislativy si i v jiných členských státech EU vyžádá dlouhodobější přípravu pravidel výkonu regulace v energetických odvětvích.			Připomínku nelze vypořádat Není připomínka ve smyslu pravidel veřejného konzultačního procesu
Hospodářská komora ČR	obecně k Zásadám	Obecná připomínka Hospodářská komora České republiky pozitivně vnímá rozhodnutí Energetického regulačního úřadu o zahájení veřejného konzultačního procesu k prodloužení Zásad cenové regulace pro období 2016-2018 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství i na období 2019-2020. Jsme přesvědčeni, že prodloužení IV. regulačního období přispěje ke stabilizaci energetického sektoru a umožní přípravu budoucího regulačního rámce v energetice v kontextu připravovaných změn energetické legislativy v EU a ČR. V souvislosti s tím Hospodářská komora České republiky také vítá a velmi pozitivně vnímá, že ERÚ zahájil i druhý konzultační proces k návrhu tezí cenové regulace pro V. regulační období, a to v dostatečně velkém časovém předstihu před začátkem V. regulačního období.			Připomínku nelze vypořádat Není připomínka ve smyslu pravidel veřejného konzultačního procesu
Gas4People Mgr. Jaroslav Motlík	obecně k Zásadám	Důvody pro prodloužení IV. regulačního období jsou nedostatečně podložené, netransparentní, a ze strany ERÚ nevysvětlené. Žádáme proto o zveřejnění analýz a porovnání, které prokáží, že prodloužením IV. regulačního období nedojde ke zhoršení situace spotřebitelů.	V odůvodnění prodloužení IV. regulačního období je uvedeno, že: „Nastavení platnosti současných parametrů cenové regulace do 31. prosince 2020 je proto vhodný a přiměřený nástroj k dosažení zamýšleného cíle, kterým je zachování stabilní regulace cen, a v kontextu výše uvedených okolností svým přínosem převládá nad zachováním původního záměru, kterým bylo nastavení nových parametrů cenové regulace od 1. ledna 2019.“ Toto tvrzení ERÚ však není podloženo žádným rozbořem nebo analýzou. Žádáme proto o zveřejnění analýz, na základě kterých ERÚ usuzuje, že přínosy porovnaní dopadů na konečné spotřebitele v případě prodloužení IV. regulačního období bez aktualizace parametrů a varianty s aktualizací parametrů. Zároveň žádáme, aby bylo předloženo porovnání dopadu prodloužení IV. regulačního období s principy tezí V. regulačního období. Bez doložení návrhu na prodloužení IV. regulačního období o výše uvedené analýzy a vysvětlení, které má jisté ERÚ k dispozici, nelze tento návrh považovat za transparentně a vyváženě vedené připomínkové řízení. Celé vyhlášení připomínkového řízení působí dojem zmatečného jednání bez jasné vize, které ohrožuje očekávání spotřebitelů a vzbuzuje pochyby, zda jsou respektovány principy uvedené v energetickém zákoně. Pokud takové analýzy není možné předložit široké veřejnosti k odlo mě diskuzi, a pokud bude výsledkem tohoto připomínkového řízení skutečně prodloužení IV. RO, pak se za spotřebitele ČR můžeme jen zeptat, koho ERÚ a jeho Rada vlastně chrání.	bez návrhu	Připomínku nelze vypořádat Není připomínka ve smyslu pravidel veřejného konzultačního procesu Změna díky regulačního období neohroží stabilitu, předvídatelnost a transparentnost podmínek pro realizaci související služby v elektroenergetice a plynárenství. Zachování stávajících pravidel je v souladu s požadavky §19a EZ. Nastavení platnosti současných parametrů do 31. prosince 2020 je dle názoru ERÚ přiměřený nástroj k zachování stabilní regulace cen. ERÚ nemá zákonnou povinnost zveřejňovat své analýzy, které ho vedly k prodloužení IV.RO do 31.12.2020. Dne 1.ledna 2019 nabude účinnost právní úprava energetického zákona, na základě které je ERÚ povinen rozhodovat o cenách pro určitý časový úsek, regulační období. Protože podle zákona je regulačním obdobím časové období vymezené nejméně pěti po sobě následujícími regulovanými roky, bylo by v rozporu s navazujícími povinnostmi regulátora, aby nastavil (původně plánované) nové principy regulace cen pro V. RO od 1. ledna 2019 nejméně do 31.prosince 2023 s vědomím, že v průběhu tohoto období nastanou legislativní změny, které zásadně ovlivní regulační prostředí v ČR a tím v konečném důsledku i samotný regulační rámec. ERÚ vyhlásil se značným předstihem konzultační proces k návrhu tezí cenové regulace pro V. regulační období, a to v dostatečně velkém časovém předstihu před začátkem V. reguálního období.